



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

NORMATIVNE SPREMEMBE PROSTORSKE, GRADBENE IN DRUGE POVEZANE ZAKONODAJE

Plenarno srečanje delovnih skupin
za prenovu zakonodaje
Ljubljana, 14.4.2015



Obvezna izhodišča pri ugotavljanju nabora potrebnih sprememb na področju umeščanja/dovoljevanja

- izhodišča za normativne spremembe iz leta 2013 in rezultati dela delovnih skupin za prenovo prostorske in gradbene zakonodaje v letu 2014
- rezultati izvedenih anket v letu 2014
- rezultati izvedenih regijskih posvetov z upravnimi enotami, občinami, projektanti in IRSOP v začetku leta 2015
- sklepi vlade in priporočila vladnih delovnih skupin za boljšo regulacijo iz začetka leta 2015:
 - ureditve poklicev in dejavnosti na področju prostora in graditve
 - ureditve področja poklicnih zbornic
- spremembe direktive o poklicnih kvalifikacijah, skrajni rok za implementacijo: začetek 2016



Predstavitev normativnega programa dela vlade za leto 2015 – 1. faza celovite prenove zakonodaje

- načrtovano je fazno reševanje nakopičene problematike na področju načrtovanja in dovoljevanja
- spremembe ZpNačrt, ZGO-1 in ZUPUDPP (nujni obseg sprememb/prioritete glede na zaznane najakutnejše probleme)
- v primeru spremembe več kot 1/3 členov v obliki čistopisov zakonov
- spremembe krovnih okoljskih predpisov (ZV-1, ZVO, okoljski podzakonski predpisi), predvsem s težnjo k integraciji soglasij v proces prostorskega načrtovanja in s tem njihove redukcije v fazi dovoljevanja ter racionalizacije in združevanja postopkov v fazo dovoljevanja po principu »vse na enem mestu«
- načrtovane spremembe bodo po programu dela vlade predložene v sprejem na vlado konec leta 2015, sprejem v Državnem zboru je predviden v spomladi 2016.



2. faza celovite preнове zakonodaje

- po realizaciji programa dela vlade 2015 bodo v program dela vlade za leto 2017 uvrščene še ostale, celovitejše spremembe, ki terjajo daljši čas za pripravo in zahtevajo realizacijo v prvi fazi načrtovanih sprememb, med drugim tudi realizacijo projekta e-graditev in e-soglasja, med njimi predvsem:
 - uzakonitev inštrumentov aktivne zemljiške politike
 - celovita ureditev razvojnih stopenj zemljišč (razen v delu, ki se nanaša na obdavčitev nepremičnin)
 - regionalno prostorsko načrtovanje
 - celovita uzakonitev koncepta ZGO-dba
 - uzakonitev celovitega postopka dovoljevanja infrastrukturnih objektov v koncentriranem postopku po vzoru PCI uredbe
 - nova kategorizacija vrst objektov v povezavi s prilagoditvijo dokumentacije in postopkov dovoljevanja
 - razdelava bistvenih zahtev in določb glede vgrajevanja gradbenih proizvodov v objekte...



Predlog nujnega obsega sprememb v letu 2015/2016

Področje Zakona o prostorskem načrtovanju

- ustanovitev posebnega telesa za usklajevanje in potrjevanje občinskih PA,
- uzakonitev PIS kot pravnega vira za objavljanje in uporabo PA (tekstualnih in grafičnih delov, tudi za DPA) ter uporabo njegovih orodij za prehod na informatiziran proces priprave PA,
- fleksibilizacija prostorskega načrtovanja: možnost spreminjanja namenske rabe prostora mimo rednih sprememb OPN (opcijsko tudi skozi postopek dovoljevanja), olajšan pristop za spremembo PIP, omogočanje manjših odstopanj od prostorskih aktov skozi odločanje gradbene komisije,
- uzakonitev posebnega in za občine ter nosilce urejanja prostora obligatornega postopka za »prostorizacijo« oz. prenos sektorskih režimov v prostorske akte,
- izboljšanje področja sodelovanja javnosti v postopkih priprave PA,
- taksiranje pobud za spremembo namenske rabe zemljišč
- ponovna uvedba gradbene parcele kot temelja prostorske regulacije in dovoljevanja posegov v prostor in uvedba soglasja za spremembo meje parcele,
- uzakonitev gradbenih komisij (občine, subsidiarno na državni ravni),
- posodobitev ureditve na področju priprave programov opremljanja in odmere komunalnega prispevka ter poenotenje kriterijev za opremljeno zemljišče,
- (morebitna) ukinitvev lokacijske informacije,
- (uzakonitev trajanja veljavnosti potrdila o namenski rabi zemljišča v povezavi z ureditvijo problematike sporočanja namenske rabe na GURS za potrebe davčnih in drugih postopkov),
- (uvedba PIP za začasno rabo prostora – predmet Pravilnika o OPN).



Predlog nujnega obsega sprememb v letu 2015/2016

Področje Zakona o graditvi objektov

- delna uzakonitev faznosti dovoljevanja: uzakonitev opsijske predodločbe (kot nekdanj lokacijsko dovoljenje, le brez obveznosti izkazovanja pravice graditi in plačila prispevkov), z omejenim rokom veljavnosti, vsebinski obseg odločitve je odvisen od zahteve investitorja, taksa se zaračuna glede na obseg odločitve in se poračuna v GD; pogoj za začetek gradnje je šele GD
- spremembe najbolj problematičnih definicij (objekt, rekonstrukcija/dozidava in prizidava/novogradnja, sprememba namembnosti, mansarda, podstrešje, nedovoljena gradnja itd.) in obvezna uporaba poenotениh definicij v PA
- definiranje manjših odstopanj od projekta, ki ne terjajo novega GD in ne pomenijo nedovoljene gradnje, spremembe določb glede spreminjanja GD
- izboljšave procesnih določb ZGO-1 (področje stranskih udeležencev, uveljavljanja pravnih sredstev, posebne olajšave za postopke z večjim številom stranskih udeležencev, dokazovanje pravice graditi, pridobivanje soglasij itd.)
- izboljšave inšpekcijskih določb
- uzakonitev zastaranja inšpekcijskega pregona
- prenova 197. člena (nadomestitev potrdila z odločbo in premik presečnega datuma za domnevo legalnosti objekta)
- popolna prenova področja regulacija poklicev, dejavnosti in zbornične ureditve (sklepi vlade)



Predlog nujnega obsega sprememb v letu 2015/2016

Področje ZUPUDPP:

- spremembe, ki ne spreminjajo sistema načrtovanja in dovoljevanja, omogočajo pa učinkovitejše vodenje postopkov;
- širitev določb o pridobivanju nepremičnin in pravic na njih (omogočiti uporabo teh določb o tudi za druge državne investicije, za izvedbo katerih ni pripravljen oz. ni potrebna priprava DPN (zahteva računskega sodišča) ter tudi za občinske investicije v GJI (sklep vlade);
- dopolnitev določb o dokazilih o pravici graditi;
- uzakonitev prostorskega informacijskega sistema kot avtentičnega pravnega vira veljavne vsebine PA tudi za DPA
- druge spremembe in redakcijski popravki



Terminski načrt in predlog nadaljnjega sodelovanja

April/maj 2015:

- posredovanje podrobneje razdelanih predlogov sprememb
- uskladitev/potrditev/event. dopolnitev predlaganega nabora in vsebin
- po potrebi fokusni delovni sestanki na posamezne teme

Junij, julij 2015:

- izvedba nomotehnične obdelave potrjenih vsebin za spremembe (členi)
- vmesno potrjevanje osnutkov pri deležnikih/zainteresirani javnosti
- priprava spremljajočega gradiva za javno razpravo in medresorsko usklajevanje (obrazložitve, ocena stanja, primerjalne analize, razlogi za sprejem zakonov)

15. avgust – 15. september:

- javna razprava, medresorsko usklajevanje
- predstavitve v Državnem zboru (poslanske skupine in predhodna razprava)

September, oktober:

- zadnji nomotehnični popravki (SVZ) in usklajevanja
- konec oktobra 2015 predložitev predlogov sprememb na vladi