

Na podlagi 10. a in 10. c člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 – odločba US, 57/08 in 36/11) izdaja minister za finance

PRAVILNIK o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin

1. člen (vsebina pravilnika)

Ta pravilnik ureja način, postopke in roke za izdajo soglasja ministra, pristojnega za finance (v nadaljevanju: minister) k zadolževanju občin.

2. člen (opredelitev zadolžitve)

- (1) Zadolžitev po tem pravilniku je:
1. najem kredita ali posojila za izvrševanje občinskega proračuna,
 2. najem kredita ali posojila za upravljanje z dolgom občinskega proračuna in
 3. sklenitev pogodbe o zakupu ali najemu, na podlagi katerih lastninska pravica (lahko) preide z najemodajalca na najemnika (finančni najem).
- (2) Občina lahko najame kredit ali posojilo iz 1. in 2. točke prejšnjega odstavka samo pri banki in javnem skladu, katerega dejavnost je dajanje posojil.
- (3) Občina, ki je vključena v sistem enotnega zakladniškega računa države (EZRD), se lahko v skladu s predpisi, ki urejajo zadolževanje iz denarnih sredstev EZRD, zadolži tudi pri upravljavcu sredstev sistema EZRD.

3. člen (vloga za soglasje k zadolžitvi)

- (1) Občina pred vsako zadolžitvijo, pri kateri črpanje in odplačilo nista v istem proračunskem letu, ministrstvu, pristojnem za finance (v nadaljevanju: ministrstvo) predloži vlogo za soglasje k zadolžitvi na obrazcu, ki je priloga tega pravilnika in je njegov sestavni del.
- (2) Vloga vsebuje:
- vrsto zadolžitve iz 2. člena tega pravilnika,
 - navedbo projekta, za katerega se bo občina zadolžila, v primeru zadolžitve za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije (v nadaljevanju: EU) in zadolžitve za lastni delež financiranja investicije, ki je sofinancirana iz proračuna EU, če tako določa zakon, ki ureja izvrševanje proračuna,
 - seznam kreditov ali posojil, ki jih bo občina nadomestila, v primeru zadolžitve za upravljanje z dolgom,
 - pogoje zadolžitve, ki vplivajo na doseganje največjega obsega možnega zadolževanja občine v skladu z 10. b členom Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 – odločba US, 57/08 in 36/11, v nadaljevanju: ZFO): višino glavnice, valuto zadolžitve, obrestno mero, rok odplačila in obdobje črpanja kredita ali posojila oziroma finančnega najema,
 - vrsto zavarovanja posla,
 - rok za sklenitev pogodbe o zadolžitvi.

- (3) Vlogi občina priloži:
- podatke o obstoječih zadolžitvah, izdanih poroštvih in prevzetih dolgoročnih obveznostih s pogodbami o finančnem najemu ter blagovnih kreditih, z ažuriranimi načrti odplačil in izjavo župana, da jamči za celovitost in pravilnost podatkov,
 - poročilo organa, pristojnega za izvrševanje proračuna ali poročilo zunanjega svetovalca, ki ga je imenoval organ, pristojen za izvrševanje proračuna, o izboru najugodnejšega ponudnika in
 - predlog pogodbe o zadolžitvi z amortizacijskim načrtom.
- (4) Poročilo o izboru najugodnejšega ponudnika vsebuje primerjavo elementov zadolžitve iz četrte alineje drugega odstavka tega člena in drugih elementov, ki vplivajo na ugodnost ponudbe ter navedbo najmanj dveh posojilodajalcev, ki jima je občina oddala povpraševanje po zadolžitvi. Če je občina pridobila le eno ponudbo, poročilu priloži prejete negativne odgovore potencialnih posojilodajalcev.
- (5) Vlogi za soglasje k prvi zadolžitvi po sklenitvi sporazuma o razdelitvi premoženja med občinami, določenega v zakonu, ki ureja lokalno samoupravo, občina priloži tudi sporazum o razdelitvi premoženja.
- (6) Vlogi za soglasje k zadolžitvi za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna EU občina priloži tudi pogodbo ali drug dokument, ki ima naravo pogodbe o sofinanciranju investicije iz proračuna EU, iz katerega morata biti razvidna predvidena višina in rok prejema teh sredstev. Podatkov iz prve alineje tretjega odstavka tega člena ni potrebno priložiti.
- (7) Vlogi za soglasje k zadolžitvi za lastni delež financiranja investicije, ki je sofinancirana iz proračuna EU, občina priloži tudi pogodbo ali drug dokument, ki ima naravo pogodbe o sofinanciranju investicije iz proračuna EU.
- (8) Vlogi za soglasje k zadolžitvi pri upravljavcu EZRD ni potrebno priložiti poročila o izboru najugodnejšega ponudnika iz druge alineje tretjega odstavka tega člena.
- (9) Vlogi za soglasje k črpanju posojila v naslednjem proračunskem letu ni potrebno priložiti poročila o izboru najugodnejšega ponudnika iz druge alineje tretjega odstavka tega člena. Občina vlogi priloži predlog aneksa k pogodbi z amortizacijskim načrtom.
- (10) Vlogi za soglasje k sklenitvi pogodbe o finančnem najemu občina priloži poročilo o izboru najugodnejšega ponudnika iz druge alineje tretjega odstavka tega člena, iz katerega je razvidno, da je takšna zadolžitev ugodnejša od najema posojila ali kredita.
- (11) Vlogo za soglasje k zadolžitvi lahko občina predloži ministrstvu najkasneje do 20. novembra tekočega leta.

4. člen

(soglasje k spremembi likvidnostnega posojila ali kredita v dolgoročnega)

- (1) Občina lahko likvidnostno posojilo ali kredit, ki ga ne more odplačati v proračunskem letu, v katerem ga je najela, zaradi nepravočasnega povračila sredstev sofinanciranja investicije iz proračuna EU, s soglasjem ministra spremeni v dolgoročno.
- (2) Vlogo za soglasje iz prejšnjega odstavka občina predloži na obrazcu iz prvega odstavka prejšnjega člena. Vlogi za soglasje, poleg dokumentov iz prve in tretje alineje tretjega odstavka prejšnjega člena, priloži dokument pristojnega organa, iz katerega sta razvidna obseg in predvideni rok prejema sredstev iz proračuna EU in predlog aneksa k pogodbi o zadolžitvi z amortizacijskim načrtom.

- (3) Vlogo za soglasje v skladu s tem členom lahko občina predloži ministrstvu najkasneje do 5. decembra tekočega leta.
- (4) Minister pri izdaji soglasja po tem členu postopa v skladu s 5. in 6. členom tega pravilnika.

5. člen
(izdaja soglasja k zadolžitvi)

- (1) Ministrstvo pri obravnavi vloge za izdajo soglasja ugotovi:
 - popolnost vloge in ustreznost prilog,
 - če ima občina sprejet uravnotežen proračun za tekoče leto
 - če v soglasje predložena zadolžitve, razen zadolžitve za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna EU, ne presega načrtovanega obsega zadolževanja v sprejetem odloku o proračunu,
 - če podatki iz prve alineje tretjega odstavka 3. člena tega pravilnika verodostojno izkazujejo obstoječo zadolženost občine po prvem odstavku 10. b člena ZFO,
 - če obveznosti občine iz drugega odstavka 10. b člena ZFO skupaj z novo zadolžitvijo, brez upoštevanja moratorijev in neenakomernih obveznosti, ne presegajo dovoljenega obsega obveznosti, ki ga določa zakon in
 - če pogodba vsebuje vse pogoje zadolžitve iz četrte alineje drugega odstavka 3. člena tega pravilnika.
- (2) Če ministrstvo ugotovi, da vloga s prilogami ni popolna, najkasneje v desetih delovnih dneh od prejema vloge pozove občino, da jo dopolni, in določi rok za dopolnitev. Če občina vloge v danem roku ne dopolni z vsemi zahtevanimi podatki in informacijami, minister vlogo s sklepom zavrže.
- (3) Minister izda soglasje za sklenitev pogodbe o zadolžitvi v obsegu in po pogojih, navedenih v predlogu pogodbe, v petnajstih delovnih dneh po prejemu popolne vloge. Soglasje velja do konca koledarskega leta, v katerem je bilo izdano.
- (4) Soglasje je priloga pogodbe o zadolžitvi.

6. člen
(zavrnitev soglasja k zadolžitvi)

- (1) Minister zavrne soglasje k zadolžitvi, če ugotovi:
 1. da predvidena zadolžitve presega največji obseg možnega zadolževanja, določen v ZFO in zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna,
 2. da predvidena zadolžitve za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna EU presega višino odobrenih sredstev in obdobje do prejema teh sredstev,
 3. da občina v sprejetem odloku o proračunu za tekoče proračunsko leto ni v ustreznem obsegu opredelila obsega zadolževanja za izvrševanje občinskega proračuna oziroma za upravljanje z dolgom občinskega proračuna, razen zadolževanja za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna EU,
 4. da sprejeti proračun za tekoče proračunsko leto ni uravnotežen med prejemki in izdatki,
 5. da niso izpolnjeni drugi zakonski pogoji za dopustnost zadolžitve ali
 6. da občina vloge za soglasje ni predložila v roku iz enajstega odstavka 3. člena oziroma tretjega odstavka 4. člena tega pravilnika.
- (2) Ne glede na prvo točko prejšnjega odstavka minister izda soglasje k zadolžitvi za upravljanje z dolgom, če se bo s to zadolžitvijo zadolženost ponovno znižala do največjega obsega možnega zadolževanja.

(3) Minister zavrne soglasje k zadolžitvi za lastni delež pri financiranju investicije, ki je sofinancirana iz proračuna EU, če obseg zadolžitvev po predhodno izdanih soglasjih preseže skupni obseg zadolžitvev, določen v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna.

7. člen

(pogodba oziroma aneks k pogodbi o zadolžitvi)

Občina v desetih delovnih dneh po sklenitvi pogodbe oziroma aneksa k pogodbi o zadolžitvi pošlje kopijo pogodbe oziroma aneksa ministrstvu.

8. člen

(reševanje vlog, vloženih pred uveljavitvijo pravilnika)

Vloge za soglasje k zadolžitvi, vložene pred uveljavitvijo tega pravilnika, se dokončajo po Pravilniku o postopkih zadolževanja občin (Uradni list RS, št. 108/08).

9. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o postopkih zadolževanja občin (Uradni list RS, št. 108/08, 49/10).

10. člen

(začetek veljavnosti)

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. 8. 2015.

dr. Dušan Mramor
minister

Številka: 007-505/2015/
Ljubljana, dne
EVA 2015-1611-0092

OBČINA:

Številka zadeve:

Datum:

VLOGA ZA SOGLASJE K ZADOLŽITVI

1. VRSTA ZADOLŽITVE (ustrezno obkrožite):

- za izvrševanje občinskega proračuna za investicije, predvidene v občinskem proračunu
- za izvrševanje občinskega proračuna za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna EU:

projekt:
(ime in šifra projekta v NRP)

- za izvrševanje občinskega proračuna za lastni delež sofinanciranja investicije, ki je sofinancirana iz proračuna EU:

projekt:
(ime in šifra projekta v NRP)

- za upravljanje z dolgom občinskega proračuna:

z zadolžitvijo bodo nadomeščeni krediti/posojila/finančni najemi (*kreditodajalec, štev. kreditne pogodbe, datum sklenitve pogodbe*):

.....
.....
.....
.....
.....
.....

- finančni najem
- zadolžitev v EZRD

2. POGOJI ZADOLŽITVE:

- višina glavnice:
- valuta zadolžitve:
- obrestna mera:
- obdobje črpanja:
- rok odplačila:
 - a/ v letih ali mesecih:
 - b/ število obrokov:
 - c/ datuma prvega in zadnjega obroka:

3. VRSTA ZAVAROVANJA POSLA:

4. POGODBA (ANEKS) BO SKLENJEN(A) DO (predvideni datum): (najkasneje do konca koledarskega leta)

5. PRILOGE (ustrezno obkrožite):

- Podatki o obstoječih zadolžitvah, poroštvih, prevzetih dolgoročnih obveznostih s pogodbami o finančnem najemu, blagovnih kreditih z ažuriranimi načrti odplačil
- Poročilo o izboru najugodnejšega ponudnika
- Predlog pogodbe o zadolžitvi (aneksa) z amortizacijskim načrtom
- Sporazum o razdelitvi premoženja med občinami
- Pogodba ali drug dokument o sofinanciranju investicije iz proračuna EU

Pripravil(a):

Župan(ja):

.....

.....

Podpis:

Podpis:

Žig: