



## OSNUTEK PREDLOGA, 1. 9. 2015

Številka: 007-176/2011/ (1322-12)
Ljubljana, . 2015
EVA 2011-1711-0002
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Zakon o prijavi prebivališča – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Vlada Republike Slovenije je na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) na ... redni seji dne ... sprejela naslednji
<b>SKLEP</b>
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o prijavi prebivališča (EVA 2011-1711-0002) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.
Številka: V Ljubljani, dne
mag. Darko Krašovec generalni sekretar
Priloga: – predlog sklepa vlade – predlog zakona
Sklep prejmejo: – Državni zbor Republike Slovenije – Ministrstvo za notranje zadeve – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
– Nina Gregori, generalna direktorica Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo na Ministrstvu za notranje zadeve, višja sekretarka
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
– mag. Vesna Györkös Žnidar, ministrica za notranje zadeve,

- Boštjan Šefic, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Andrej Špenga, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Marjan Fank, generalni direktor Policije, glavni policijski svetnik,
- Nina Gregori, generalna direktorica Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo na Ministrstvu za notranje zadeve, višja sekretarka,
- Iris Jeglič, direktorica Urada za upravne notranje zadeve in naturalizacijo, sekretarka.

#### **5. Kratek povzetek gradiva:**

Vse hitrejši migracijski tokovi in spremenjene družbenoekonomske razmere, ki so posledica vstopa Slovenije v Evropsko unijo, svetovnega procesa globalizacije in gospodarske krize, skokovit razvoj informacijske tehnologije, želja upravljavca po popolni, ažurni in točni evidenci registra stalnega prebivalstva ter pomanjkljivosti izvajanja določb sedanjih predpisov na področju prijave prebivališča zahtevajo korenit poseg v določbe veljavnega Zakona o prijavi prebivališča, zato je predlagatelj pripravil nov zakon in ne zgolj sprememb in dopolnitev obstoječega.

Temeljni namen Zakona o prijavi prebivališča je zagotoviti skladnost registra stalnega prebivalstva z dejanskim stanjem nastanitve posameznikov. Na naslov prebivališča je vezanih veliko pravic, zato se v praksi pogosto dogaja, da posamezniki zlorablajo institut prijave prebivališča tako, da prijavljajo prebivališča na naslovih, kjer dejansko ne prebivajo. Posledično so podatki v registru prebivalstva nepravilni, letno pa se povečuje tudi število postopkov ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, ki jih vodijo upravne enote (v nadaljnjem besedilu: UE). Zaradi zagotovitve točne evidence stanja, gibanja in nastanitve posameznikov je v predlogu določena obveznost lastnika oziroma solastnika ali stanodajalca, da posamezniku dovoli prijavo prebivališča, če posameznik na njegovem naslovu dejansko prebiva, in obveznost posameznika, da ob prijavi prebivališča navede resnične podatke o naslovu naselitve.

Predlog novega zakona odpravlja pravno praznino pri izvajanju posameznih določb veljavnega zakona, tako da jasno opredeljuje posamezne pojme, ter dosledno določa pogoje in postopek prijave prebivališča, enotne roke za prijavo in odjavo prebivališča, postopek ugotavljanja dejanskega prebivališča ter preverjanja resničnosti prijave prebivališča, kar bo zagotovilo enotno prakso dela UE.

Cilj predloga zakona je tudi odprava administrativnih ovir, zato opušča nekatere obveznosti, kot so prijava na predpisanem obrazcu, posredovanje določenih podatkov ob izpolnjevanju prijave obveznosti (narodnost, zakonski stan, dovoljenje za posredovanje podatkov), obveznost predložitve dokazila o pravici do prebivanja, če eden od staršev prijavlja otroka na naslov svojega prebivališča, obveznost stanodajalca, da posamezniku prijavi naslov za vročanje itd.

Veljavni zakon določa, da prijava začasnega prebivališča traja največ eno leto. Posamezniki, ki so dolžni prijaviti začasno prebivališče, pogosto obnavljajo prijavo začasnega prebivališča, zato se zaradi racionalnosti, s predlogom zakona podaljšuje najdaljše obdobje prijave začasnega prebivališča z enega na dve leti. Predlog zakona omejuje število začasnih prebivališč, in sicer ima lahko posameznik hkrati največ eno začasno prebivališče v Republiki Sloveniji ali en začasni naslov v tujini.

Predlog zakona ukinja gospodinjsko evidenco, saj se je sedanja ureditev v praksi izkazala kot neustrezna. Iz naslova skupnega gospodinjstva namreč izhajajo številne pravice posameznikov, zaradi česar posamezniki izjave o članstvu v določenem gospodinjstvu pogosto spreminjajo. Podlaga za spremembo je izjava, resničnosti izjave pa se ne preverja, saj kontrola pristojnega organa nad dejanskim stanjem (kako gospodinjski člani porabljajo dohodke za zagotavljanje osnovnih življenjskih potrebščin) ni mogoča. Posledično gospodinjska evidenca registra stalnega prebivalstva ne izraža dejanskega stanja, kar je v nasprotju z namenom samega zakona. Alternativa pridobivanju podatkov o članih posamezne gospodinjske skupnosti na podlagi izjave, je lahko kombinacija podatkov, ki se pridobijo iz centralnega registra prebivalstva in drugih registrov.

S predlogom zakona se popolnoma izkoriščajo že oblikovane informacijske rešitve, ki jih omogoča centralno vodenje matičnega registra, registra stalnega prebivalstva in centralnega registra prebivalstva, in sicer z avtomatičnim določanjem prebivališča oziroma naslova v tujini novorojenčku in prenehanjem prebivališča posameznikom iz določenih razlogov. Prav tako se v postopek prijave prebivališča uvajajo enostavne informacijske rešitve na podlagi sodobnega delovnega mesta, ki vključuje digitalno podpisno tablico. Možnost elektronske prijave začasnega prebivališča se prilagaja tudi večjim stanodajalcem, saj izvajanje veljavne določbe prek portala e-uprava zanje ni praktično. Predlog zakona tako omogoča, da večji stanodajalci prilagodijo svoje informacijske sisteme registru prebivalstva in pošiljajo podatke, potrebne za prijavo in odjavo začasnega prebivališča, neposredno v register prebivalstva.

Eden izmed ciljev zakona je zmanjšati število ugotovitvenih postopkov in jih tudi skrajšati. Predlog zakona tako določa možnost predhodnega obveščanja posameznikov o prijavno-odjavni obveznosti še pred uvedbo postopka ugotavljanja prebivališča. Z določbo o obveščanju posameznika o njegovi prijavno-odjavni obveznosti, omejimo število uvedenih postopkov, ki so posledica nepoznavanja prijavno-odjavne obveznosti. Število ugotovitvenih postopkov se bo zmanjšalo tudi zaradi določb o prenehanju prebivališča; postopki pa bodo krajši zaradi ureditve instituta zakonskega prebivališča in poenostavitve vročanja posameznikom, ki jim bo določeno zakonsko prebivališče. Postopek ugotavljanja prebivališča se tako uvede, kadar UE na podlagi dvoma ali obvestila, da posameznik ni izpolnil prijavne obveznosti, posameznika seznanj s prijavno obveznostjo, pa se ta na pisanje ne odzove, ali kadar posameznik izpolni prijavno obveznost, pa UE dvomi, da posameznik na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča stalno prebiva oziroma kadar pobudo za uvedbo postopka vložijo občina. Navedeno velja tudi za začasno prebivališče. Ker predlog zakona podaljšuje veljavnost začasnega prebivališča z enega na dve leti, se postopek ugotavljanja začasnega prebivališča določa tudi za državljane Republike Slovenije in ne zgolj za tujce, ki nimajo stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, kot to določa veljavni zakon.

V predlogu zakona je bistveno boljše urejen institut tako imenovanega zakonskega prebivališča, ki omogoča registracijo prebivališča in iz nje izhajajoče uresničevanje pravic in dolžnosti. Opredeljen je kot fiktivni naslov stalnega prebivališča, ki se posamezniku določi v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, kadar mu zaradi neizpolnjevanja pogoja dejanskega stalnega prebivanja na določenem naslovu v Republiki Sloveniji, po določbah zakona ni mogoče prijaviti stalnega prebivališča. Da bi imeli vsi posamezniki, ki dejansko prebivajo na območju določene občine v RS, prijavljeno stalno prebivališče, predlog zakona opuščja stroge pogoje za določitev zakonskega prebivališča in tako brezdomcem in posameznikom, ki so nastanjeni v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, omogoča določitev zakonskega prebivališča na naslovu občine, žrtvam nasilja v družini in žrtvam trgovine z ljudmi pa na naslovu centra za socialno delo. Po predlogu zakona se lahko zakonsko prebivališče žrtvi nasilja v družini ali žrtvi trgovine z ljudmi določi tudi na predlog centra za socialno delo ali organov odkrivanja in pregona.

S predlogom zakona se ohranja policijska prijava, in sicer v delu, ki se nanaša na prijavno obveznost gosta, ki je tujec in nima veljavnega dovoljenja za prebivanje, pa se nastani pri fizični osebi (npr. pri sorodniku, prijatelju, znancu itd.), ali pa se nastani v nastanitvenem objektu, zavodu za prestajanje kazni, dislociranem oddelku zavoda, prevzgojnem domu ali bolnišnici in drugem zdravstvenem zavodu. Policijska prijava se ohranja tudi v delu, ki se nanaša na prijavno obveznost gosta, ki se nastani v turističnem ali gostinskem objektu, s tem, da se evidenca policijske prijave (prijave gostov na policijsko enoto), ki jo vodi policija po zdaj veljavnem zakonu preimenuje v evidenco gostov. Po predlogu zakona gostitelji oziroma turistični in gostinski objekti ne pošiljajo več podatkov o gostih policiji neposredno, temveč jih pošiljajo v evidenco gostov preko spletne aplikacije Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJ PES). AJ PES bo določene podatke, vključno s šifriranimi imeni in priimki gostov, preko zaščitene povezave

posredoval v evidenco gostov na Policijo, ki bo podatke primerjala s podatki svojih evidenc (Interpol, schengenski informacijski sistem, nacionalna evidenca) zaradi ugotavljanja, ali je treba izvesti katerega od ukrepov, ki so v pristojnosti policije.

Predlog zakona kot prekrškovni organ namesto Inšpektorata Republike Slovenije za notranje zadeve določa UE. UE, ki neposredno izvajajo določbe zakona, bodo namreč hitreje zaznale morebitne kršitve in jih zato tudi hitreje sankcionirale, posledično pa bodo prekrškovni postopki učinkovitejši. Iz navedenih razlogov bodo nadzor nad izvrševanjem določb zakona, poleg UE in policije, opravljali tudi občinski inšpektorji. Predlog zakona dopolnjujejo kazenske sankcije, zlasti zaradi preprečevanja fiktivnih prijav, in dopušča možnost, da prekrškovni organi za prekršek izrečejo globo, ki je višja od najnižje predpisane globe. Uvaja tudi trajajoče prekrške, na podlagi katerih bodo kaznovani vsi posamezniki, ki niso izpolnili prijavno-odjavne obveznosti, ne glede na čas, kdaj so se na določenem naslovu naselili ali odselili.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Novi zakon o prijavi prebivališča bo po oceni predlagatelja v letu 2016 zahteval 142.000 EUR (z vključenim DDV) sredstev Ministrstva za notranje zadeve, v letu 2018 95.000 EUR (z vključenim DDV), v letu 2019 pa še 8.000 EUR (z vključenim DDV), skupaj torej 245.000 EUR, in sicer za nadgradnjo registra stalnega prebivalstva, nabavo digitalnih podpisnih tablic ter uvedbo možnosti neposredne prijave in odjave začasnega prebivališča večjih stanodajalcev v register prebivalstva.

#### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	142.000	/	95.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
----------------------------------------------------------------------------------------	---	---	---	---

## II. Finančne posledice za državni proračun

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>Ministrstvo za notranje zadeve (1711)</b>	<b>RP-1711-0005 Centralne evidence ISUNZ</b>	<b>9607 Nadgradnja in vzdrževanje registrov upravno notranjih zadev</b>	/	<b>142.000</b>
<b>SKUPAJ</b>				

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/
/	/	/
/	/	/
<b>SKUPAJ</b>	/	/

#### OBRAZLOŽITEV:

##### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

/

##### II. Finančne posledice za državni proračun

Odhodki državnega proračuna, ki so načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, bodo v letu 2016 znašali 142.000 EUR (z vključenim DDV) sredstev Ministrstva za notranje zadeve, v letu 2018 95.000 EUR (z vključenim DDV), v letu 2019 pa še 8.000 EUR (z vključenim DDV), skupaj torej 245.000 EUR.

##### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Sredstva za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljena pri Ministrstvu za notranje zadeve, in sicer na proračunski postavki 9607 Nadgradnja in vzdrževanje registrov upravno notranjih zadev.

##### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

/

##### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov

<b>proračuna:</b>	
/	
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>	
/	
<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
<p>Mnenja, predloge, pripombe so dali:</p> <p>–</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <p>–</p> <p>Bistvena odprta vprašanja:</p> <p>– /</p> <p>Na predlog zakona se javnost ni odzvala.</p>	
<b>9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA
<b>10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA
<p>mag. Vesna Györkös Žnidar ministrica</p>	

## PRILOGA 1

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) na ... redni seji dne ... sprejela naslednji

### **SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o prijavi prebivališča (EVA 2011-1711-0002) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Številka:

V Ljubljani, dne

mag. Darko Krašovec  
generalni sekretar

Priloga:

- predlog zakona

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

ZAKON  
O PRIJAVI PREBIVALIŠČA

## I. UVOD

## 1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

**Zgodovinski pregled razvoja zakonodaje na področju prijave prebivališča**

Prijavo oziroma odjavo stalnega in začasnega prebivališča ter vodenje evidenc prebivalstva je od leta 1983 pa vse do leta 2001 urejal **Zakon o evidenci nastanitve občanov in o registru prebivalstva** (Uradni list SRS, št. 6/83; v nadaljnjem besedilu: ZENO). Na podlagi tega zakona sta bila sprejeta dva pravilnika, in sicer **Pravilnik o podatkih za prijavo oziroma odjavo stalnega prebivališča in prijavo spremembe naslova stanovanja ter o ustreznem obrazcu** in **Pravilnik o podatkih za prijavo oziroma odjavo začasnega prebivališča ter o ustreznem obrazcu** (Uradni list SRS, št. 18/84).

ZENO posebnih novosti ni prinašal in je vsebinsko pomenil le kontinuiteto pri izvajanju prijavnno-odjavne obveznosti stalnega in začasnega prebivališča, saj je stalno prebivališče še naprej definiral kot naselje, v katerem se občan naseli z namenom, da v njem stalno živi; začasno prebivališče pa kot naselje, ki je praviloma zunaj stalnega prebivališča, v katerem se občan zadržuje ali začasno prebiva. Zakon je prav tako ohranil postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča in ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča. Nadaljeval je tudi vodenje registra stalnega prebivalstva, ki vsebuje podatke o prebivalstvu s stalnim prebivališčem, in razvida začasnega prebivališča s podatki o prebivalcih z začasnim prebivališčem. Ti dve evidenci so do 31. decembra 1994 vodili organi občin, nato pa je bila ta pristojnost v skladu z Zakonom o prevzemu državnih funkcij (Uradni list RS, št. 29/95 in 44/96) prenesena na pristojne UE. Register stalnega prebivalstva se je vodil v obliki kartoteke, razvid začasnega prebivališča pa v obliki kartoteke, sestavljene iz predpisanih obrazcev in kopij iz knjig gostov. Bistvena novost tega zakona je možnost uporabe računalniške tehnologije, saj sta se evidenci lahko vodili tudi na računalniku ali mikrofilmu, ko so pristojni organi podatke o prijavi in odjavi stalnega in začasnega prebivališča občanov iz kartotek prenesli na računalnik ter s tem ukinili kartoteke registra stalnega prebivalstva in kartoteke razvida začasnega prebivališča.

ZENO je bil revidiran leta 1990 z novimi kazenskimi določbami, leta 1991 (**Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o evidenci nastanitve občanov in o registru prebivalstva**, Uradni list RS, št. 11/91-I) pa je bil usklajen z Zakonom o varstvu osebnih podatkov, ki je zahteval, da upravljavci zbirk osebnih podatkov vsebino registra prebivalstva uredijo z zakonom in ne s podzakonskimi predpisi. Vsebinske spremembe pa so bile predvsem v racionalizaciji zbiranja in obdelovanja podatkov, saj je bilo mogoče na račun že dobro uveljavljene enotne matične številke občana (v nadaljnjem besedilu: EMŠO) opustiti zbiranje dopolnilnih identifikacijskih in drugih podatkov. Spremenjena je bila tudi določba o posredovanju podatkov, ki se, prav tako v skladu z Zakonom o varstvu osebnih podatkov, smejo dati samo tistim, ki so do njihove uporabe upravičeni na podlagi zakona ali pisne privolitve posameznika, na katerega se podatki nanašajo. Določil se je tudi rok hrambe podatkov, ki jih pristojni organ hrani še 50 let po izločitvi iz evidence stalnega prebivalstva, nato se podatki arhivirajo; podatki iz razvida začasnega prebivališča in knjige gostov pa se hranijo še eno koledarsko leto po tem, ko je oseba odjavljena, nato se uničijo. Po drugi strani je dopolnitev zakona prinesla tudi nekatere nove informacijske rešitve. Takrat so bili namreč z računalniško mrežo Ministrstva za notranje zadeve povezani že skoraj vsi lokalni registri prebivalstva, zato je bilo v skladu z novimi določbami mogoče register stalnega prebivalstva in razvid začasnega prebivališča voditi tudi na računalniku Ministrstva

za notranje zadeve. Na kartonih so UE vodile le še gospodinjske kartoteke. Uzakonjeno pa je bilo tudi povezovanje nekaterih osebnih podatkov iz registra stalnega prebivalstva z drugimi z zakonom vzpostavljenimi evidencami, v pristojnosti organov za notranje zadeve (na primer evidencami o listinah, orožju). Edina sprememba same prijavnno-odjavne obveznosti pa je bila v tem, da občanu pri prijavi novega stalnega prebivališča ob preselitvi ni bilo več treba predložiti potrdila o odjavi dosedanjega stalnega prebivališča, saj je bil ta podatek pristojnemu organu razviden iz računalniško vodenege registra stalnega prebivalstva.

Leta 1992 sta bila za izvajanje ZENO izdana nova pravilnika, in sicer **Pravilnik o obrazcu za prijavo in odjavo začasnega prebivališča, načinu prijavljanja in vodenja razvida začasno prijavljenih oseb ter o obrazcu in načinu vodenja knjig gostov** (Uradni list RS, št. 18/92) in **Pravilnik o obrazcu za prijavo oziroma odjavo stalnega prebivališča, o obrazcu osebnega kartona in kartona gospodinjev ter o načinu vodenja in vzdrževanja registra stalnega prebivalstva** (Uradni list RS, št. 27/92), ki sta opredelila, da je register stalnega prebivalstva sestavljen iz evidence stalnega prebivalstva, evidence gospodinjev in posebnih evidenc.

Zakon o evidenci nastanitve občanov in registru prebivalstva je postal nepregleden in vsebinsko neuskkljen z že sprejeto ali pripravljeno zakonodajo na področjih, ki so neposredno ali posredno povezana z vodenjem evidence stalnega ali začasnega prebivališča v RS, saj je bil sprejet v popolnoma drugačnih družbenoekonomskih okoliščinah. Zato je bilo potrebno sprejetje novega zakona, ki bi prijavo prebivališča uredil celovito, v skladu z ostalo zakonodajo RS in mednarodnimi predpisi, ob upoštevanju potreb posameznika in javnega interesa ter kontinuitete, ki jo predpostavlja usmerjenost Slovenije kot registrske države. **Zakon o prijavi prebivališča** (Uradni list RS, št. 59/01; v nadaljnjem besedilu: ZPPreb), ki je bil sprejet 9. februarja 2001, je celovito uredil vsa vprašanja v zvezi s prijavo prebivališča, način in postopek prijave in odjave stalnega in začasnega prebivališča, prijavo in odjavo gosta, vodenje registra stalnega prebivalstva ter posredovanje podatkov uporabnikom. Zasnovan je tako, da velja kot temeljni predpis, ki ureja prijavo in odjavo prebivališča tako za državljana kakor tudi za tujca v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: RS).

Pred tem zakonom ni bilo natančne definicije stalnega prebivališča, saj je bilo to opredeljeno samo kot »naselje, kjer se posameznik naseli z namenom stalnega prebivanja«. Pomanjkljivost prejšnje opredelitve je bila torej dvojna: manjkala je točnejša razlaga dejanskosti in namena stalnega prebivanja ter ozka opredelitev prebivališča samo do ravni naselja. Prva pomanjkljivost se je izrazila predvsem v upravnih postopkih ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, saj je prihajalo do težav zaradi nedorečenega pravnega pojma oziroma nedoločenih meril za presojo dejanskosti prebivanja. Praksa je pokazala tudi drugo pomanjkljivost, saj se je vse pogosteje potreboval natančnejši podatek o naslovu stalnega prebivališča. Novi zakon pa je stalno prebivališče opredelil kot naselje, kjer se posameznik naseli z namenom, da v njem stalno prebiva, ker je to naselje središče njegovih življenjskih interesov, to pa se presoja na podlagi njegovih poklicnih, ekonomskih, socialnih in drugih vezi, ki kažejo, da med posameznikom in naseljem, kjer živi, dejansko obstajajo tesne in trajne povezave. Z novim zakonom sta bili torej odpravljene obe pomanjkljivosti, saj opredelitev vključuje merila in razširitev prebivališča na raven hišne številke z dodatkom in oznako stanovanja. Taka opredelitev stalnega prebivališča je tudi v skladu z Resolucijo Sveta Evrope o standardizaciji pravnih pojmov »domicil« in »prebivališče«. Prav tako ZENO ni urejal problematike brezdomnih oseb, zato je ključna novost tega zakona uvedba tako imenovanega zakonskega prebivališča, ki posamezniku omogoča prijavo stalnega prebivališča v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča na naslov organa ali organizacije, na katerem posameznik dobiva pomoč v materialni obliki.

Namen ZPPreb je bila tudi racionalizacija postopka prijave, zato je zmanjšal število podatkov, ki jih mora posameznik dati pristojnemu organu ob prijavi ali odjavi prebivališča. Kot novosti pa sta dodana podatek o narodnosti, ki ga posameznik da pristojnemu organu le v primeru, če se o narodni pripadnosti želi izreči, in podatek o dovoljenju oziroma prepovedi za posredovanje podatkov o imenu

in priimku ter novem stalnem prebivališču posameznika uporabnikom, ki nimajo zakonske podlage za zbiranje teh podatkov. Kot popolnoma nov institut pa zakon ureja prijavo začasnega odhoda v tujino, ko posameznik, ki namerava odpotovati v tujino z namenom, da bo tam začasno prebival več kot tri mesece, svoj odhod, in ob vrnitvi prihod, prijavi pristojnemu organu. Ob tem je treba poudariti, da taka oseba obdrži stalno prebivališče v Sloveniji in se zanjo predpostavlja, da si je v tujini uredila začasno prebivališče.

Tretjega maja 2005 se je register stalnega prebivalstva prenesel v novo informacijsko okolje. V skladu s tem je bil 29. junija 2007 sprejet **Pravilnik o spremembah Pravilnika o izvrševanju Zakona o prijavi prebivališča** (Uradni list RS, št. 57/07); ta je določil nove obrazce, ki se vsebinsko niso spremenili, ampak so se tehnično prilagodili novemu informacijskemu okolju. Povod za sprejetje **novela Zakona o prijavi prebivališča** (Uradni list RS, št. 111/07) pa sta bili poleg novega informacijskega okolja tudi ukinitve ročno vodene evidence gospodinjstev ter želja po čim večji odpravi administrativnih ovir, ki je odpravila krajevno pristojnost za prijavo oziroma odjavo prebivališča, za izdajo potrdil, začasen odhod z območja RS in vrnitev v RS ter določitev gospodinjске skupnosti. Za prijavno-odjavno obveznost je torej pristojna katera koli UE ne glede na to, kje ima posameznik prijavljeno stalno ali začasno prebivališče ali ga prijavlja. Za vodenje ugotovitvenega postopka in postopka preverjanja resničnosti prijave pa je še vedno pristojna UE, kjer ima posameznik prijavljeno prebivališče oziroma ga prijavlja.

Ena pomembnejših novosti, ki jih je prinesla novela, je uvedba naslova za vročanje zaradi vedno večjih težav z vročanjem uradnih pisanj v sodnih in upravnih postopkih. Zaradi uspešnejšega vročanja uradnih pisanj je novelirani zakon tudi obvezal zavode za prestajanje kazni in prevzgojne domove za prijavo oziroma odjavo začasnega prebivališča posamezniku. Zaradi varstva pravic teh posameznikov je določil tudi izjemo glede hrambe podatkov o njihovem prijavljenem začasnem prebivališču, in sicer se podatki hranijo še eno leto po prenehanju prijave, nato pa se uničijo. Druga bistvena novost je elektronska prijava oziroma odjava prebivališča, določitev naslova za vročanje in gospodinjске skupnosti prek enotnega državnega portala e-uprava z varnim elektronskim podpisom, overjenim s kvalificiranim digitalnim potrdilom. Temeljni cilj uvedbe elektronskega načina izpolnjevanja prijavno-odjavne obveznosti je bila odprava administrativnih ovir. Praksa pa je pokazala tudi problematiko pri prijavi stalnega prebivališča na naslovu z ukinjeno ali še nedoločeno hišno številko (črna gradnja), zaradi česar je bila tem posameznikom onemogočena pridobitev nekaterih dokumentov ali pa so se soočali z drugimi neprijetnostmi. Novela zakona je zato omogočila prijavo prebivališča tudi na takem naslovu, ki še ni evidentiran v registru prostorskih enot, in sicer po prehodnem postopku preverjanja resničnosti prijave in določitvi hišne številke s strani Geodetske uprave Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: GURS). Zaradi želje po popolni, ažurni in točni evidenci registra stalnega prebivalstva je novelirani zakon uvedel še postopek ugotavljanja dejanskega začasnega prebivališča, ki se izvaja samo za tuje državljane z dovoljenjem za začasno prebivanje, saj je bilo ugotovljeno, da predvsem tuji državljani ne izpolnjujejo prijavno-odjavne obveznosti.

Novosti, ki jih je uvedla novela Zakona o prijavi prebivališča iz leta 2007, so zahtevale sprejetje **Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvrševanju Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 67/08)**, ki je na novo določil obrazce za prijavo, odjavo stalnega in začasnega prebivališča, določitev naslova za vročanje in za prijavo začasnega odhoda z območja RS oziroma vrnitve v RS.

### **Sedanja ureditev in predlagane spremembe**

Vse hitrejši migracijski tokovi in spremenjene družbenoekonomske razmere, ki so posledica vstopa Slovenije v Evropsko unijo, svetovnega procesa globalizacije in gospodarske krize, skokovit razvoj informacijske tehnologije, želja upravljavca po popolni, ažurni in točni evidenci registra stalnega prebivalstva, izigravanje instituta stalnega prebivališča in skupnega gospodinjstva posameznikov

zaradi uveljavljanja različnih pravic, ki izhajajo tudi iz naslova prijavljenega stalnega prebivališča, ter pomanjkljivosti določb sedanjih predpisov na področju prijave prebivališča, zahtevajo korenit poseg v določbe veljavnega Zakona o prijavi prebivališča, zato je predlagatelj pripravil nov zakon in ne sprememb in dopolnitev obstoječega.

Predlog novega zakona v **splošnih določbah** dosledneje povzema vsebino zakona. Vključuje prijavno in odjavno obveznost v zvezi s stalnim in začasnim prebivališčem v RS ter stalnim in začasnim naslovom v tujini, naslovom za vročanje, vodenje registra prebivalstva, posredovanje podatkov uporabnikom, evidenco začasno nastanjenih, prijavo in odjavo gosta ter evidenco gostov.

Opredelitev izrazov, uporabljenih v tem zakonu, je natančnejša in zaradi preglednosti v celoti umeščena v en člen. Stalno in začasno prebivališče je opredeljeno kot naslov v RS in nadomešča neustrezno opredeljeno naselje v veljavnem zakonu. Pomanjkljivost veljavnega zakona odpravlja tudi dodatna opredelitev zakonskega prebivališča, stalnega in začasnega naslova v tujini, naslova za vročanje in administrativne selitve ter podrobnejša opredelitev postopka ugotavljanja stalnega prebivališča.

Predlog zakona opušča izraz »odjava stalnega prebivališča« in ga nadomešča s »prijavo stalnega naslova v tujini«, ki jo opravi posameznik, ko se stalno naseli v tujini. Prijava stalnega naslova v tujini je zaradi zapolnitve pravne praznine v predlogu zakona novost. Ureditev je potrebna zaradi državljanov RS, ki v registru prebivalstva nimajo evidentiranega stalnega naslova v tujini, niti stalnega prebivališča v RS, in ga tudi nikoli niso imeli, ker so npr. v tujini rojeni in tam stalno prebivajo od rojstva. Prav tako mora skladno s predlogom posameznik prijaviti spremembo stalnega naslova v tujini, kadar se stalno seli z enega na drug stalni naslov v tujini. Z uvedbo obveznosti prijave stalnega naslova v tujini in spremembe stalnega naslova v tujini se torej določata dve novi obveznosti, ki ju veljavni zakon ni urejal. S tem se zagotavlja ažurna evidenca naslovov posameznikov v tujini, ki je pomembna zlasti za uresničevanje volilne pravice. Volilnim upravičencem, ki prebivajo v tujini, se namreč volilno gradivo pošilja na naslov v tujino.

Predlog ustrezno razlikuje med stalnim prebivališčem v RS in stalnim naslovom v tujini. Prijava stalnega prebivališča pomeni prijavo naslova v Republiki Sloveniji, na katerem posameznik dejansko stalno prebiva. Naslov stalnega prebivališča mora biti vpisan v registru prostorskih enot, kar upravna enota ob prijavi prebivališča tudi preveri. Ob dvomu pa lahko v ugotovitvenem postopku preveri ali posameznik na naslovu, ki ga prijavlja, tudi dejansko prebiva. Stalni naslov v tujini se v register prebivalstva evidentira, ko posameznik prijavi stalno naselitev v tujini ali selitev z enega na drug naslov v tujini, pri tem pa posameznik naslov v tujini zgolj navede, dokazila o pravici do prebivanja na naslovu v tujini pa mu ni potrebno predložiti. Organ v tem primeru ne preverja pravilnosti naslova v registru prostorskih enot ali v drugih uradnih evidencah, saj gre za naslov v tujini, in sicer na območju, ki ni pod jurisdikcijo RS. Iz navedenega razloga organ prav tako pa ne preverja dejanske naselitve na tem naslovu, kot je to običajno pri prijavi prebivališča v RS, temveč ga v register prebivalstva zgolj evidentira in uporablja kot naslov, na katerem je posameznik dosegljiv. Navedeno velja tudi za začasni naslov v tujini, katerega posameznik navede ob prijavi začasne naselitve v tujini (selitev, ki jo prijavi posameznik, ko se naseli v tujini zaradi dela, šolanja ali drugih razlogov) ali spremembi začasnega naslova v tujini.

Ker je popoln podatek o stalnem naslovu v tujini državljanov RS pomemben zlasti z vidika ohranjanja komunikacijske vezi z domovino, zaradi uresničevanja pravic in obveznosti ter cilja vročitve poštnih pošiljk, predlog zakona dodatno vključuje ime pošte in poštno številko, kodo države, ime ožjega območja, če v državi obstaja (na primer navedbo kantona, province, županije itd.), dodatek k hišni številki ter številko stanovanja, če obstaja. Ker med državami ni enotnih pravil za zapis naslova, predlog zakona dopušča možnost vpisa drugih podatkov, ki jih nekatere države štejejo za del naslova. Potreba po taki ureditvi je izkazana predvsem pri izvajanju volilne zakonodaje.

Veljavni zakon opredeljuje register stalnega prebivalstva kot računalniško vodeno zbirko podatkov o posameznikih, ki imajo stalno ali začasno prebivališče na območju RS oziroma se stalno ali začasno odselijo iz RS. Predlog zakona register stalnega prebivalstva ustrezneje opredeljuje kot »centralizirana, elektronsko vodena zbirka podatkov«, saj ni bistven medij, temveč način (centralizirano, torej zbirno za območje celotne Slovenije in tujine) in oblika (elektronska), v kateri se zbirka vodi. Zbirka vsebuje podatke o stalnih in začasnih prebivališčih, zakonskih prebivališčih ter naslovih za vročanje v RS, stalnih in začasnih naslovih v tujini ter evidenci volilne pravice .

Tako veljavni kakor tudi predlagani zakon določata krajevno pristojnost samo za postopke ugotavljanja dejanskega prebivališča in postopke preverjanja resničnosti prijave prebivališča. Predlog zakona pristojnosti in prenosa pristojnosti za vodenje postopkov ugotavljanja dejanskega prebivališča vsebinsko ne spreminja, dodatno pa opredeljuje pristojnost za vodenje postopkov ugotavljanja prebivališča za posameznika, ki nima prijavljenega stalnega ali začasnega prebivališča v RS. Veljavni zakon navedene pristojnosti namreč ne opredeljuje, v praksi pa prihaja do sporov o pristojnosti glede vodenja ugotovitvenih postopkov teh oseb.

Predlog zakona v poglavju, ki ureja prijavno obveznost **stalnega prebivališča**, natančno določa pogoje za prijavo stalnega prebivališča in omejuje število prijav tako, da ima lahko posameznik prijavljeno le eno stalno prebivališče v RS ali en stalni naslov v tujini. Ker veljavni zakon tega izrecno ni določal, se je v praksi dogajalo, da so posamezniki želeli prijaviti več stalnih prebivališč oziroma imeti enega v RS, drugega pa v tujini.

Prebivališče otroka se prijavi z obveznim soglasjem obeh staršev, razen če je prebivališče enega od staršev neznano, če mu je odvzeta poslovna sposobnost ali roditeljska pravica, oziroma kadar je zadržan izvrševati roditeljsko pravico. Soglasje obeh staršev tudi ni potrebno, če se otroka prijavlja na naslov staršev, ali kadar otroka prijavlja tisti od staršev, ki mu je zaupan v varstvo in vzgojo oziroma je naslov določen v sporazumu o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali v odločbi pristojnega sodišča. Soglasje obeh staršev prav tako ni potrebno pri prijavi prebivališča mladoletnega tujca, saj se soglasje ne zahteva niti v postopku pridobitve dovoljenja za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki je predpogoj za prijavo stalnega prebivališča tujca. Ker je pričakovati, da soglasja staršev v nekaterih primerih ne bo mogoče doseči, zakon predvideva možnost prijave otroka na naslov brez soglasja, vendar mora upravna enota v postopku preverjanja resničnosti prijave prebivališča preveriti, ali otrok na tem naslovu tudi dejansko prebiva. Kadar niti starši niti skrbnik obveznosti prijave prebivališča otroka na novem naslovu ne izpolnijo in se podvomi, da otrok prebiva na prijavljenem naslovu, se prijava otroka na naslovu kjer dejansko prebiva, zagotovi z uvedbo postopka ugotavljanja stalnega prebivališča, ki je zakonski korektiv pri opustitvi prijavno-odjavne obveznosti posameznika.

V predlogu se dodatno opredeljuje stalno prebivališče novorojenčka oziroma njegov stalni naslov v tujini, saj veljavni zakon navedenega ni urejal. Ker je v praksi prihajalo do nesporazumov, kateri naslov velja za otroka, kadar imata otrokova starša različna naslova (matere v porodnišnici pogosto navedejo svoj ali partnerjev začasni naslov, otrok pa dejansko živi na drugem naslovu), predlog zakona vključuje določilo, da je stalno prebivališče (državljana in tujca z dovoljenjem za stalno prebivanje) v RS enako stalnemu prebivališču matere. Če mati v RS nima stalnega prebivališča, za otrokovo stalno prebivališče šteje naslov očetovega stalnega prebivališča v RS. Če pa imata starša stalni naslov v tujini, je stalni naslov v tujini novorojenčka enak stalnemu naslovu matere. Če mati nima stalnega prebivališča v RS, niti stalnega naslova v tujini, oče pa nima stalnega prebivališča v RS, šteje, da je otrokov stalni naslov v tujini enak stalnemu naslovu očeta. Zaradi predlagane spremembe, v porodnišnicah ne bo potrebno več izpolnjevati obrazca o prijavi stalnega prebivališča otroka, kar pomeni zmanjšanje administrativnih ovir, hkrati pa razbremenitev staršev.

V postopek prijave prebivališča se uvajajo enostavne informacijske rešitve na podlagi sodobnega delovnega mesta, ki vključuje digitalno podpisno tablico. Predlog omogoča, da se lahko lastnik oziroma solastnik zgolj z izjavo izreče o lastništvu, lastništvo pa upravni organ preveri v evidencah

GURS, do katerih lahko na podlagi računalniških povezav dostopa oziroma ima vpogled vanje.

V predlogu zakona je določena obveznost lastnika oziroma solastnika ali stanodajalca, da posamezniku dovoli prijavo stalnega prebivališča, če posameznik na njegovem naslovu stalno prebiva, z navedenim pa se zagotavlja namen zakona, torej da imajo posamezniki prijavljeno prebivališče tam, kjer dejansko prebivajo. Tako omejujemo številne primere, ko posamezniki dejansko prebivajo na naslovu, vendar pa ne morejo izpolniti zakonsko predpisane prijavnno-odjavne dolžnosti, ker jim lastniki ne dovolijo prijave stalnega prebivališča, kar je v nasprotju z namenom Zakona o prijavi prebivališča.

Zaradi preprečevanja morebitnih fiktivnih prijav, predlog zakona dodatno določa, da mora posameznik ob izpolnjevanju prijavnne obveznosti navesti resnične podatke, navedba lažnih podatkov pa je tudi sankcionirana.

Zaradi odprave administrativnih ovir se v predlog dodaja določba, da ob prijavi posameznika, ki ni poslovno sposoben, na naslov staršev ali drugega zakonitega zastopnika, ni potrebno prilagati dokazil o pravici do prebivanja (dodatno soglasje lastnika še za novorojenčka oziroma nova najemna pogodba v kateri je naveden tudi novorojenček itd.).

Veljavni zakon ne določa, kdaj stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini posamezniku preneha, zato predlog zakona odpravlja to pravno praznino in zaradi celovitega urejanja področja prijave stalnega prebivališča oziroma stalnega naslova v tujini, taksativno navaja primere v katerih stalno prebivališče oziroma stalni naslov v tujini preneha (prijava novega stalnega prebivališča ali stalnega naslova v tujini, dokončnost odločbe, izdane v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča, prenehanje državljanstva RS ipd.). Predlog vključuje tudi določilo, da prijava stalnega prebivališča tujcu preneha z dnem prenehanja veljavnosti dovoljenja za prebivanje, saj tujec ob prenehanju dovoljenja za prebivanje, ne izpolnjuje več pogojev za prijavo prebivališča oziroma prebivanje v RS. S tem institutom se bo zmanjšalo število zamudnih postopkov ugotavljanja prebivališča tujcev. Veljavni zakon namreč ne daje pravne podlage, da tujcem, katerim preneha veljati dovoljenje za prebivanje, preneha veljati tudi prijava prebivališča; ta je lahko prenehala le na podlagi odločbe, izdane v ugotovitvenem postopku. Uvedba postopka ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča tujca, ki ne izpolnjuje več zakonskih pogojev za prijavo prebivališča, po predlogu ni več potrebna.

Zakon ohranja možnost elektronske prijave stalnega prebivališča ter stalne naselitve v tujini in spremembe stalnega naslova v tujini, v okviru že obstoječih informacijskih rešitev portala e-uprava.

Predlog zakona postavlja **začasno prebivališče** v ločeno poglavje. Zaradi razumevanja narave začasnega prebivališča je v predlogu zakona izrecno navedeno, da ima lahko posameznik prijavljeno začasno prebivališče le, če ima stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini. Izjema velja za tujce, ki v RS nimajo stalnega prebivališča, niti dovoljenja za stalno prebivanje, imajo pa veljavno dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizum za dolgoročno bivanje in posameznike, ki so nastanjeni v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih.

Veljavni zakon ne omejuje števila začasnih prebivališč, vendar se je v praksi izkazalo, da posamezniki možnost prijave več začasnih prebivališč izrabljajo zgolj zaradi pridobivanja koristi (na primer zaradi višjega povračila potnih stroškov, oddaje stanovanja na črno, uveljavljanja drugih pravic itd.) in ne zaradi dejanske potrebe oziroma začasne naselitve na naslovu. Iz navedenih razlogov predlog zakona določa, da ima posameznik lahko hkrati največ eno začasno prebivališče ali en začasni naslov v tujini. To pomeni, da posameznik, ki ima prijavljeno začasno prebivališče, ne more imeti tudi začasnega naslova v tujini, in obratno. Navedeno določilo je skladno z namenom zakona in definicijo stalnega in začasnega prebivališča ter s samo naravo začasne naselitve. Izjemoma ima lahko posameznik prijavljena dva začasna prebivališča, če je v postopku preverjanja resničnosti

prijave prebivališča ali pa je nastanjen v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu ter zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih.

Ohranja se obveznost stanodajalca, da posamezniku prijavi začasno prebivališče, če se ta pri njem nastani, vendar zaradi odprave administrativnih ovir, prijavna obveznost velja le, kadar posameznik pri stanodajalcu prebiva več kot sedem dni. Stanodajalec bo posameznika namesto v evidenco gostov vpisal v evidenco začasno nastanjenih, kot posebno evidenco, ki se tako izrecno loči od evidence gostov, ki jo vodijo gostitelji. Opušča se tudi obveznost v zvezi z izdajo odločbe o načinu vodenja evidence in overjanja ročno vodene knjige gostov.

Noviteta zakona je tudi prijava začasnega prebivališča novorojenčka tujca. Določa se, da je začasno prebivališče novorojenčka tujca, rojenega v RS, enako začasnemu prebivališču matere v Republiki Sloveniji, če starša nimata stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji ali stalnega naslova v tujini, oziroma začasnemu prebivališču očeta, kadar mati nima niti začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji. Navedeno pomeni, da se novorojenčku staršev tujcev, ki nimata prijavljenega stalnega prebivališča in stalnega naslova v tujini, prijavi začasno prebivališče na naslov matere. Če pa mati nima niti začasnega prebivališča v RS, pa se novorojenčku prijavi začasno prebivališče na naslov očeta. Zaradi določila, da prijava prebivališča velja od datuma rojstva otroka, tako v praksi ne bo več situacij, ko starši opustijo prijavno obveznost, otroci pa daljše časovno obdobje nimajo prijavljenega prebivališča.

Predlog zakona nadomešča »začasni odhod z območja RS« z »začasnim naslovom v tujini«. Posameznik mora prijaviti začasni naslov v tujini, ko se začasno odseli z območja RS, spremembo začasnega naslova v tujini pa, ko se seli z enega začasnega naslova v tujini na drug naslov. Ob začasni naselitvi v tujini in spremembi začasne naselitve se v tujini, se v register prebivalstva evidentira začasni naslov v tujini, ki ga posameznik zgolj navede, dokazila o pravici do prebivanja na naslovu v tujini pa mu ni potrebno predložiti. Organ v tem primeru ne preverja pravilnosti naslova v registru prostorskih enot ali v drugih uradnih evidencah, saj gre za naslov v tujini, in sicer na območju, ki ni pod jurisdikcijo RS. Iz navedenega razloga organ prav tako pa ne preverja dejanske naselitve na tem naslovu, kot je to običajno pri prijavi začasnega prebivališča v RS. Posameznik ima lahko začasni naslov v tujini le, če ima v RS prijavljeno stalno prebivališče. Začasni naslov v tujini ali sprememba začasnega naslova v tujini se prijavi za čas, ki ni daljši od štirih let. V primeru daljšega začasnega prebivanja na istem začasnem naslovu v tujini mora posameznik pristojnemu organu ponovno prijaviti začasni naslov v tujini, in sicer pred njegovim prenehanjem. Predlog zakona prijavo začasnega odhoda z območja RS ohranja kot obveznost (zaradi terminološke uskladitve ga preimenuje), saj je to pomemben podatek za nekatere državne organe, ki te podatke potrebujejo v okviru svojih delovnih nalog. Tako mora Statistični urad Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SURS) v svoji statistiki o številu prebivalcev RS, izločiti posameznike, ki imajo prijavljeno začasni odhod z območja RS.

Lastnik, solastnik ali stanodajalec mora posamezniku dovoliti prijavo začasnega prebivališča, če posameznik na njegovem naslovu začasno prebiva. Z navedenim določilom predlog uresničuje namen zakona v zahtevi, da imajo posamezniki prijavljeno prebivališče tam, kjer dejansko prebivajo. Če posameznik prebiva pri stanodajalcu, je obveznost prijave začasnega prebivališča na stanodajalcu. Za stanodajalca, ki opusti obveznost prijave, je predpisana kazenska sankcija. Predlog na novo določa tudi obveznost prijave začasnega prebivališča za otroka, ki je v rejništvu, saj praksa izkazuje, da so starši pogosto opustili prijavno obveznost za takega otroka. Rok za prijavo začasnega prebivališča se podaljšuje s treh na osem dni. S tem se rok prijave začasnega prebivališča izenači z rokom za prijavo stalnega prebivališča.

Veljavni zakon načina evidentiranja prijave začasnega prebivališča oziroma začasnega odhoda z območja RS izrecno ne ureja. Zaradi razumevanja narave začasne prijave ter uskladitve z določbami, ki urejajo prijavo stalnega prebivališča, predlog zakona natančno določa prijavo začasnega

prebivališča in začasnega naslova v tujini. Postopek je poenoten s prijavo stalnega prebivališča, slednje pomeni tudi obvezno predložitev ustreznega dokazila o pravici do začasnega prebivanja na naslovu oziroma soglasje enega od staršev, da lahko prijavi novo začasno prebivališče otroku.

Veljavni zakon določa, da prijava začasnega prebivališča traja največ eno leto. Posamezniki, ki so po določbah zakona dolžni prijaviti začasno prebivališče, tako večinoma vsakoletno obnavljajo prijavo začasnega prebivališča, zaradi odprave administrativnih ovir pa se s predlogom zakona podaljšuje najdaljše obdobje prijave začasnega prebivališča z enega na dve leti. Ohranja se obnova začasnega prebivališča, ki pa se v predlogu zakona preimenuje v »ponovno prijavo«. Novost predstavljajo določbe, ki taksativno naštevajo primere v katerih začasno prebivališče preneha.

Predlog zaradi zagotavljanja ažurnosti podatkov v registru prebivalstva določa rok za odjavo začasnega prebivališča, to je najpozneje v osmih dneh po odselitvi. Prav tako ohranja določilo o prenehanju začasnega odhoda z območja RS, vendar s to razliko, da »prijavo vrnitve v RS« nadomesti z »odjavo začasnega naslova v tujini«, kar pomeni, da mora posameznik, ki ne prebiva več na začasnem naslovu v tujini, pri pristojni UE oziroma na diplomatskem predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije v tujini (v nadaljnjem besedilu: DPK) odjaviti začasni naslov v tujini najpozneje v petnajstih dneh po odselitvi z naslova, ne glede na to, ali se v RS vrne ali ne. To določilo pokriva pravno praznino za tiste začasne emigrante, ki ne prebivajo več na začasnem naslovu v tujini, a se ne vrnejo v RS, prav tako pa se ne naselijo na novem začasnem naslovu ali pa tega ne morejo sporočiti, ker bodo na primer začasno prebivali v tujini v različnih hotelih, v šotoru, na ladji itd. Zaradi odprave administrativnih ovir se v predlogu zakona določa, da se lahko začasno prebivališče v Republiki Sloveniji ali začasni naslov v tujini odjavi tudi pred odselitvijo, če je posamezniku datum odselitve že znan.

Predlog zakona podobno kot pri začasnem prebivališču taksativno našteva, v katerih primerih preneha začasni naslov v tujini, in sicer z odjavo začasnega naslova v tujini, s potekom štiriletnega roka, če posameznik pravočasno ponovno ne prijavi začasnega naslova v tujini, s prenehanjem stalnega prebivališča v RS, s prijavo stalnega naslova v tujini, s prijavo spremembe začasnega naslova v tujini, s prijavo začasnega prebivališča v RS itd.

Možnost elektronske prijave začasnega prebivališča se prilagaja tudi večjim stanodajalcem, saj izvajanje sedanje določbe prek portala e-uprava zanje ni praktično. Predlog zakona omogoča, da večji stanodajalci prilagodijo svoje informacijske sisteme registru prebivalstva in neposredno v register prebivalstva pošiljajo podatke, potrebne za prijavo in odjavo začasnega prebivališča.

**Postopek ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča** je v veljavnem zakonu opredeljen v 8. členu. V praksi se je določba 8. člena izkazala za pomanjkljivo, zato se v predlogu novega zakona, postopek podrobneje ureja v posebnem poglavju, ob tem pa se v predlogu opušča nepotreben termin »dejanskega« stalnega prebivališča.

Postopek se skladno s predlogom uvede po uradni dolžnosti takrat, kadar UE na podlagi dvoma ali obvestila, da posameznik ni izpolnil prijavnih obveznosti, posameznika s prijavnimi obveznostjo seznanila, pa se ta na pisanje ne odzove, ali če UE, kljub izjavi posameznika, da na prijavljenem naslovu stalno prebiva, o tem dvomi. Ta dvom je podan tudi, ko uvedbo postopka ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča predlaga občina, na naslovu katere ima posameznik prijavljeno zakonsko prebivališče ali občina, na območju katere posameznik prebiva

Predlog zakona ohranja institut zakonskega prebivališča, ki omogoča registracijo prebivališča ter iz njega izhajajoče uresničevanje pravic in dolžnosti tudi osebam, ki dejansko živijo v nekem naselju, ne izpolnjujejo pa z zakonom določenih pogojev za prijavo stalnega prebivališča. Zakonsko prebivališče pristojni organ po veljavnem zakonu določi, če posameznik nima prijavljenega stalnega prebivališča (v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča se ne more ugotoviti, na katerem naslovu

posameznik prebiva) in ga po določbah zakona tudi ni mogoče prijaviti. Poleg tega morata biti za prijavo zakonskega prebivališča dodatno kumulativna izpolnjena pogoja: posameznik mora dobivati pomoč v materialni obliki ter živeti na območju organa ali organizacije, ki mu daje pomoč. V praksi navedeni pogoji povzročajo težave pri prijavi prebivališča skupinam oseb, ki na enem območju prebivajo, pomoč pa prejemajo od organizacije, ki ima sedež na drugem območju. Težave povzroča tudi pridobitev soglasja organa ali organizacije za prijavo zakonskega prebivališča posamezniku na njenem naslovu.

Predlog zakona uvaja rešitev, ki jo poznajo tudi druge evropske države, na primer Litva, Španija in Slovaška. Pri določitvi zakonskega prebivališča je namreč treba upoštevati bistvo vodenja registra prebivalstva, to je beleženje posameznika na naslovu ali vsaj območju, kjer dejansko prebiva. Zato predlog zakona uvaja novost, in sicer se zakonsko prebivališče prijavi posamezniku na naslovu občine, na območju katere posameznik stalno prebiva. Predlog sledi temeljnemu namenu zakona, saj bo imel posameznik tako prijavljeno prebivališče na območju, kjer prebiva oziroma kjer so njegove navezne okoliščine (središče življenjskih interesov).

Če se v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča ugotovi, da posameznik, ki je nastanjen v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, ne izpolnjuje več pogojev za prijavo stalnega prebivališča (npr. hiša je prodana), se mu s predlogom novega zakona omogoča določitev zakonskega prebivališča na naslov občine, na območju katere je imel nazadnje prijavljeno stalno prebivališče. Za posameznike v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih taka rešitev pomeni možnost določitve stalnega prebivališča, ki doslej ni bila mogoča. Z navedenim predlogom se ureja pomanjkljivost veljavnega zakona, saj je v mnogih postopkih ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča ugotovljeno, da posameznik, ki je nastanjen v zaporu, dejansko nima več stalnega prebivališča (hiša je porušena, prodana, posameznik je brezdomec itd.). Navedena rešitev ustreza tudi institutu zakonske rehabilitacije in izbrisu obsodbe iz kazenske evidence, saj z izbrisom obsodbe iz kazenske evidence prenehajo vse njene pravne posledice, obsojenec pa velja za neobsojenega, tako pa bo v registru stalnega prebivalstva razvidna le prijava zakonskega prebivališča na naslov občine, in ne na naslovu zavoda za prestajanje kazni.

Če se v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ugotovi, da posamezniku, ki je nastanjen v zatočišču za žrtve nasilja v družini in na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča dejansko ne prebiva, ni mogoče prijaviti stalnega prebivališča na določenem naslovu, ker ne izpolnjuje pogojev za prijavo, se mu s predlogom zakona omogoča določitev zakonskega prebivališča na naslovu centra za socialno delo, na območju katerega ima prijavljeno stalno prebivališča. Če nima prijavljenega stalnega prebivališča, se mu zakonsko prebivališče prijavi na naslovu centra za socialno delo, na območju katerega je imel nazadnje prijavljeno stalno prebivališče. S tem se odpravljajo dosedanje težave, ko tej kategoriji oseb ni bilo mogoče določiti zakonskega prebivališča. Predlog tako varuje posameznika, ki je žrtev nasilja v družini, saj se s prijavo zakonskega prebivališča na naslov centra za socialno delo onemogoča, da bi naslov oziroma kraj zatočišča postal javno znan. Anonimno bivanje na tajni lokaciji namreč pomeni varnost za žrtve nasilja v družini in je posebno pomembna okoliščina takrat, ko povzročitelju ni bila odrejena prepoved približevanja ali pripor. Navedeno velja tudi za žrtve trgovine z ljudmi, ki jih veljavni zakon ni izrecno opredelil. Zaradi nujnih ukrepov prijave in namestitve v varne hiše tako za žrtve nasilja v družini kot tudi žrtve trgovine z ljudmi, predlog določa, da je tej kategoriji oseb mogoče prijaviti zakonsko prebivališče na naslov centra za socialno delo tudi zgolj na predlog organov odkrivanja in pregona ali centra za socialno delo.

Predlagana rešitev, ki se nanaša na prijavo zakonskega prebivališča, tako omogoča prijavo stalnega prebivališča najbolj ranljivi skupini ljudi (brezdomci, Romi, zaporniki, žrtve nasilja ...), ki dejansko stalno prebiva na območju določene občine ter jim je posledično iz tega naslova tudi zagotovljena socialno varnost. Ker ni več strogih omejitev za določitev zakonskega prebivališča, se bo število

posameznikov brez prijavljenega stalnega prebivališča zmanjšalo. Predlog zakona jasno določa, da je zakonsko prebivališče fiktivni naslov, na katerem ni naslova za vročanje, in bo imel kot tak v registru prebivalstva poseben indikator, ki bo uporabnike podatkov centralnega registra prebivalstva na to opozarjal. Občina in center za socialno delo bosta obveščala upravno enoto o novih dejstvih oziroma okoliščinah, ki se nanašajo na posameznikovo dejansko prebivanje, za posameznika pa bo veljala prijavna obveznost, v kolikor se bo naselil na nov naslov (v osmih dneh od naselitve).

**Postopek ugotavljanja dejanskega začasnega prebivališča** se skladno z določbo veljavnega zakona uvede oziroma vodi samo za tujce, ki v Republiki Sloveniji nimajo prijavljenega stalnega prebivališča. V praksi se je taka ureditev izkazala za pomanjkljivo, saj upravna enota ne more uvesti postopka ugotavljanja dejanskega začasnega prebivališča za državljana Republike Slovenije, za katerega prejme obvestilo, da na naslovu prijavljenega začasnega prebivališča dejansko ne prebiva ali celo nikoli ni prebival. Zaradi zagotavljanja točnosti podatkov v registru stalnega prebivalstva in zaradi novega predloga, da ima lahko državljan ali tujec samo eno začasno prebivališče, katerega čas prijave lahko velja do dveh let, se uvaja postopek ugotavljanja začasnega prebivališča tudi za državljanke Republike Slovenije in obenem ohranja sedanja ureditev, ki določa uvedbo postopka ugotavljanja začasnega prebivališča za tujce. V postopku ugotavljanja začasnega prebivališča se smiselno uporabljajo določbe, ki urejajo postopek ugotavljanja stalnega prebivališča, in sicer glede pristojnosti, uvedbe postopka in evidentiranja v registru stalnega prebivalstva, pri čemer pa je izključena uporaba instituta zakonskega prebivališča, saj ta velja samo za stalno prebivališče.

Zaradi poenotenja prakse in odprave dilem, v katerih primerih se uvede **postopek preverjanja resničnosti prijave prebivališča**, se v predlogu zakona postopek natančneje določa ter se primeroma navajajo okoliščine, ki nakazujejo dvom o resničnosti podatkov ali dokazil, predloženih ob prijavi prebivališča ali podatkov s katerimi razpolaga upravna enota. Ker v praksi prihaja do težav, zlasti pri času in načinu uvedbe postopka preverjanja resničnosti prijave, vrsti upravnega akta, ki ga UE izda po končanem postopku ter pri datumu prijave stalnega prebivališča (prijava za nazaj ali od dokončnosti/pravnomočnosti akta), predlog novega zakona zapolnjuje obstoječe pravne praznine z natančno opredelitvijo upravnega akta in dneva prijave stalnega prebivališča.

Predlog zakona ukinja **gospodinjsko evidenco**, saj se je sedanja ureditev v praksi izkazala kot neustrezna. Iz naslova skupnega gospodinjstva namreč izhajajo številne pravice posameznikov, zaradi česar ti izjave o včlanitvi v gospodinjstvo ali izčlanitvi iz njega prepogosto spreminjajo (lahko tudi večkrat dnevno), odvisno od socialne, materialne ali denarne koristi, ki jo posameznik doseže z uveljavljanjem pravic iz naslova skupnega oziroma ločenega gospodinjstva. Spreminjanje sestave gospodinjstva je enostavno, podlaga je zgolj izjava, katere resničnost se ne preverja, tudi kazenske sankcije za posredovanje neresničnih podatkov v veljavnem zakonu niso določene. Morebitni nadzor pristojnega organa nad dejanskim stanjem (kako gospodinjski člani porabljajo dohodke za zagotavljanje osnovnih življenjskih potrebščin) pa praktično ni mogoč, določbe veljavnega zakona pa posameznikom omogočajo izigravanje zakona. Problematika določanja gospodinjstva se pojavlja tudi v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, saj se v postopku gospodinjstvo ne ugotavlja, temveč se stranki zgolj določi ločeno oziroma samostojno gospodinjstvo. Posledica vsega navedenega je gospodinjska evidenca registra prebivalstva, ki ne izraža dejanskega stanja, kar pa je v nasprotju z namenom zakona. Po drugi strani se od vzpostavitve katastra stavb in registra nepremičnin (10. julija 2008) podatki o prebivališču v registru stalnega prebivalstva spremljajo do ravni številke stanovanja. Svojo številko stanovanja mora imeti vsaka večstanovanjska stavba ne glede na to, ali gre za blok ali stanovanjsko hišo z več stanovanjskimi enotami. Ker se torej podatek o stalnem prebivališču vodi do tako podrobne ravni in ker uporabniki razpolagajo s podatki centralnega registra prebivalstva ter s tem tudi s podatki matičnega registra in registra tujcev, ki kažejo krvne vezi med posamezniki, se lahko s kombinacijo vseh podatkov oceni, kdo pripada posameznemu gospodinjstvu, kot alternativna možnost pridobivanja podatkov o članih posamezne gospodinjske skupnosti.

**Naslov za vročanje** se v predlogu zakona definira, določa pa se tudi njegov namen. Naslov za vročanje je namenjen vročanju poštnih pošilk državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti ter drugih pravnih in fizičnih oseb. Naslov za vročanje je dostopen vsem državnim organom ter drugim organom, pravnim in fizičnim osebam, ki so upravičeni dostopati do podatka o naslovu za vročanje iz registra stalnega prebivalstva oziroma centralnega registra prebivalstva. Kot to že velja, je naslov za vročanje lahko le naslov v RS, na katerem ima posameznik prijavljeno stalno ali začasno prebivališče. Ker ima lahko posameznik samo en naslov za vročanje, mora, če ima več prebivališč, naslov za vročanje ob izpolnjevanju prijavnih obveznosti določiti. Naslov za vročanje lahko pozneje kadar koli spremeni. Izjema je naslov začasnega prebivališča posameznika v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, ki je vedno tudi naslov za vročanje. Naslov za vročanje rejenca je praviloma na naslovu stalnega prebivališča, razen če se otrokov zakoniti zastopnik strinja, da je naslov za vročanje na naslovu začasnega prebivališča pri rejnikih. Prav tako je izjema zakonsko prebivališče, na katerem posameznik ne more imeti naslova za vročanje, saj gre za fiktivni naslov stalnega prebivališča, institucije, na naslovu katerih se določi zakonsko prebivališče, pa ne morejo prevzeti še nalog vročanja uradnih pisanj za vse posameznike, ki majo na njihovih naslovih določeno zakonsko prebivališče.

Predlog zakona v **register stalnega prebivalstva** vključuje evidenco volilne pravice in podatke o postopkih ugotavljanja prebivališča ter preverjanja resničnosti prijave prebivališča. Veljavni zakon vodenja podatkov o postopkih sicer ne določa, kljub temu pa se zaradi zagotavljanja informacije, da se o osebi vodi postopek ugotavljanja stalnega prebivališča, podatek že zdaj v registru stalnega prebivalstva zabeleži (podatek je pomemben, saj uporabnikom sporoča verjetnost, da posameznik na prijavljenem naslovu ne prebiva). Zabeležijo se tudi podatki o odločitvi pristojnega organa. Navedeno zagotavlja centralizirane statistične podatke o delu upravnih enot, ki jih sicer ni mogoče pridobiti brez posebnega poročanja upravnih enot o njihovem delu (na primer o številu uvedenih postopkov, kdaj so bili uvedeni, kakšna je bila odločitev upravnega organa ipd.).

Skladno s predlogom zakona register vsebuje opombe, ki se vpisujejo k podatkom, kar je zlasti pomembno pri popravljanju podatkov, saj je le tako razviden razlog za izvedbo popravka. Predlog zakona vključuje tudi administrativno selitev, s katero UE posamezniku ne prijavlja novega stalnega prebivališča, pač pa samo usklajuje podatke prijavljenega prebivališča s podatki evidence GURS, s čimer se zagotavlja točnost podatkov v registru prebivalstva, Sestavni del registra so prav tako podatki o stanodajalcih, ki so dolžni prijaviti začasno prebivališče posameznikom, ki na njihovih naslovih začasno prebivajo.

V register stalnega prebivalstva se bodo zaradi zagotavljanja enotne prakse dela upravnih enot in uresničevanja temeljnega namena zakona, ki je v točnosti podatkov v registru stalnega prebivalstva, zlasti pa zaradi preprečevanja zlorab instituta prijave prebivališča, ki se kaže pri fiktivnih prijavah, v skenirani obliki shranjevala dokazila o pravici do prebivanja, dokazila o soglasju staršev, sporazumu o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali odločbi pristojnega sodišča, rejniške pogodbe, dokazila o soglasju za določitev naslova za vročanje pri rejnikih. Shranjevali se bodo tudi lastnoročni podpisi posameznikov oziroma njihovih zakonitih zastopnikov ali pooblaščenec, ki bodo zaradi uvedbe sodobnega delovnega mesta, ob elektronski prijavi, nadomestili klasične podpise na obrazcih v papirni obliki. Navedeno shranjevanje dokazil se v predlogu zakona uzakonja zlasti iz razloga morebitnega dokazovanja podlage za vpis podatka, nekatere upravne enote pa dokazila tudi že sedaj hranijo v lastnih evidencah.

Predlog zakona izrecno določa, da je za upravljanje registra stalnega prebivalstva (to je njegovo delovanje, nadgrajevanje, dopolnjevanje) pristojno Ministrstvo za notranje zadeve. Za vodenje registra so poleg Ministrstvo za notranje zadeve tudi UE ter DPK in Ministrstvo za zunanje zadeve.

Po vzoru Zakona o matičnem registru je v predlogu zakona navedeno, da je register prebivalstva

trajnega pomena. Vodenje podatkov o stanju in nastanitvi posameznikov se lahko namreč enači z vodenjem podatkov o osebnem statusu posameznikov. V predlogu zakona je predaja podatkov o prebivališčih posameznikov državnemu arhivu RS, določena s potekom 150 let od rojstva posameznika. Ker ni smiselno pričakovati, da bi predaja podatkov arhivu potekala dnevno, je v predlogu novega zakona tudi določeno, da se predaja opravi enkrat letno za obdobje preteklega leta.

Uporaba podatkov iz registra se ne omejuje več samo na uporabo »osebnih podatkov«, saj se v registru vodijo tudi podatki, ki niso osebne narave (na primer datum prijave), pa so za uporabo bistvenega pomena.

Veljavna ureditev posredovanja podatkov lastniku nepremičnine o imenu in priimku, datumu rojstva ter vrsti prebivališča vseh posameznikov, ki imajo prijavljeno stalno ali začasno prebivališče na naslovu nepremičnine, se je v praksi izkazala za pomanjkljivo, saj je z zahtevo, da mora lastnik nepremičnine izkazati, da podatke potrebuje za izpolnjevanje določene obveznosti v skladu z zakonom, v nekaterih primerih lastnikom preprečevala, da bi pridobili podatke o posameznikih, ki imajo na naslovu njihove nepremičnine prijavljeno prebivališče. S predlogom zakona se omogoča, da za posredovanje podatkov lastniku ali solastniku nepremičnine zadostuje samo izkazano lastništvo ali solastništvo, vendar lahko podatke pridobijo zgolj za obdobje njihovega lastništva ali solastništva. S tem je vzpostavljen vzvod učinkovitega nadzora nad dejanskim stanjem in nadaljnja možnost uvedbe postopka ugotavljanja prebivališča, če je na naslovu nepremičnine prijavljen posameznik, ki tam ne prebiva. Do podatkov je upravičen tudi stanodajalec in upravljavec večstanovanjske stavbe, če izkaže, da podatke potrebuje za izpolnjevanje obveznosti v skladu z zakonom. Občina in center za socialno delo bosta lahko podatke o posameznikih, ki imajo določeno zakonsko prebivališče na njihovem naslovu, pridobila zgolj na zahtevo. Skladno s predlogom zakona je fizična ali pravna oseba, ki je UE obvestila o neizpolnjeni prijavi obveznosti (oziroma predlagala uvedbo postopka ugotavljanja prebivališča), upravičena do pridobitve podatka, ali je bil postopek ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča uveden in ali je bil končan.

Predlog zakona ureja tudi izdajo potrdil iz registra, kar je bilo doslej urejeno zgolj s pravilnikom. Novost predloga zakona je prav tako zakonska opredelitev popravljanja in usklajevanja podatkov v registru, s čimer se zakon poenoti z Zakonom o matičnem registru.

Predlog zakona ukinja obveznost vodenja knjige gostov za stanodajalce, ki bodo v nastanitvenih objektih vodili novo evidenco začasno nastanjenih. Evidenca se bo lahko vodila v fizični ali elektronski obliki. Za vodenje evidence začasno nastanjenih ne bo potrebno pridobiti odločbe UE o načinu vodenja evidence in UE te evidence ne bo overjala, kakor je to veljalo za vodenje knjige gostov skladno z veljavnim zakonom, saj to pomeni nepotrebno administrativno breme tako za stanodajalce kakor tudi za UE. Stanodajalec bo v evidenco začasno nastanjenih vpisal minimalni nabor podatkov o posameznikih, ki so pri njem začasno nastanjeni.

V poglavju »Prijava in odjava gosta« predloga zakona se ohranja **policijska prijava**, in sicer v delu, ki se nanaša na prijavo obveznost tujca gosta, ki nima veljavnega dovoljenja za prebivanje, pa se nastani pri fizični osebi, na primer pri sorodniku, prijatelju, znancu itd., ali se nastani v nastanitvenem objektu, zavodu za prestajanje kazni, dislociranem oddelku zavoda, prevzgojnem domu ali bolnišnici in drugem zdravstvenem zavodu. Policijska prijava se ohranja tudi v delu, ki se nanaša na prijavo obveznost gosta, ki se nastani pri stanodajalcu v turističnem ali gostinskem objektu, s to razliko, da policijsko prijavo nadomešča vodenje knjige gostov, ki omogoča združevanje poročanja podatkov in posledično zmanjšanje administrativnih ovir. Evidenca policijske prijave (prijave gostov na policijsko enoto), ki jo vodi policija po zdaj veljavnem zakonu, se preimenuje v evidenco gostov. Po predlogu zakona gostitelji oziroma turistični in gostinski objekti ne pošiljajo podatkov o gostih policiji, pač pa vodijo knjigo gostov in pošiljajo iz svojih evidenc, po zaščiteni povezavi, zahtevane podatke na AJPES. Spletna aplikacija AJPES, ki omogoča združevanje poročanja podatkov za SURS, občine in policijo na enem mestu, bo v času oddaje podatkov šifrirala imena in priimke gostov tako, da iz

podatkov ne bo mogoče enolično identificirati oseb. AJPES bo določene podatke, vključno s šifriranimi imeni in priimki gostov, prek zaščitene povezave posredoval v evidenco gostov na Policijo. Policija bo podatke primerjala s podatki svojih evidenc (Interpol, schengenski informacijski sistem, nacionalna evidenca), AJPES pa bo v svojem informacijskem sistemu šifrirana imena in priimke gostov iz prejetih podatkov dokončno izbrisal, preostale podatke pa bo obdeloval za druge namene zbiranja. Policija za opravljanje operativnih nalog in zagotavljanje varnosti državljanov in drugih oseb, ki so na območju RS, kakor tudi v skladu z mednarodnimi obveznostmi in evropsko zakonodajo potrebuje podatke o gostih (turistih), ki se nastanijo pri gostiteljih. Posredovani podatki o gostih se po samodejno preverjajo v evidencah iskanih oseb, ki jih policija vodi na podlagi nacionalne in evropske zakonodaje ter v skladu z mednarodnimi dogovori.

V preteklih letih je bilo samo v nacionalni evidenci iskanih oseb uparjenih podatkov o iskanih osebah za 224 leta 2007, ko je bilo najmanj uparjenih podatkov, in za 968 oseb v letu 2001, ko je bilo največ uparitev podatkov.

Pregled uparjenih podatkov v nacionalni evidenci iskanih oseb po posameznih letih:

- leta 2001 je bilo uparjenih 968 oseb,
- leta 2002 je bilo uparjenih 954 oseb,
- leta 2003 je bilo uparjenih 919 oseb,
- leta 2004 je bilo uparjenih 732 oseb,
- leta 2005 je bilo uparjenih 555 oseb,
- leta 2006 je bilo uparjenih 298 oseb,
- leta 2007 je bilo uparjenih 224 oseb,
- leta 2008 je bilo uparjenih 235 oseb,
- leta 2009 je bilo uparjenih 242 oseb,
- leta 2010 je bilo uparjenih 249 oseb,
- leta 2011 je bilo uparjenih 337 oseb in
- leta 2012 je bilo uparjenih 368 oseb.

Po vstopu Slovenije v Evropsko unijo, posebno po pristopu k Schengenskemu sporazumu, je policija zavezana uporabljati tudi zbirke podatkov o iskanih osebah držav članic omenjenega sporazuma. Poleg tega mora slovenska policija opravljati tudi naloge v skladu z dogovorom o vstopu Slovenije v Interpol, v okviru katerega se iščejo osebe, za katerimi so razpisane mednarodne tiralice. Število uparitev podatkov v navedenih evidencah je precej višje od števila uparitev podatkov v nacionalni evidenci iskanih oseb. Tako je bilo v letu 2012 in v prvih treh mesecih leta 2013 uparjenih skupno 1060 oseb po teh evidencah.

Skladno z že obstoječim zakonom bo evidenco gostov tudi v prihodnje upravljala in vzdrževala policija.

V skladu s Programom za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanjem zakonodajnih bremen, Enotnim dokumentom za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti in v povezavi s Strategijo razvoja slovenskega turizma 2012–2016, ki predvideva zagotovitev spodbudnega poslovnega okolja v turizmu, se s spremembami predlaganega zakona izražajo potrebne normativne podlage za izvedbo projekta poenostavitve poročanja v zvezi s turistično dejavnostjo. V obstoječem sistemu se srečujemo (kar je potrdila tudi analiza), da nastanitveni objekti niso ustrezno evidentirani, sezname le-teh so vodeni po posameznih institucijah in niso medsebojno primerljivi, zato so nepopolni, nadzor nad samim izvajanjem sedanjih normativnih obveznosti je premalo učinkovit, podlage za poročanje so opredeljene v številnih predpisih, kar za uporabnike pomeni veliko nejasnost pri izpolnjevanju obveznosti. Pri vsem tem pa niso zanemarljivi dodatni stroški pri poslovnih subjektih kakor tudi pri organih javne uprave (policija, občina, FURS in SURS). S predlaganimi rešitvami se predvideva vzpostavitev enotnega registra namestitvenih objektov, ki bo prvič celovito zajel vse poslovne subjekte, ki se ukvarjajo z nastanitvami v turizmu, hkrati pa se bo vzpostavila enotna

vstopna točka za potrebe poročanja poslovnih subjektov. Posledično se bo z dosegljivostjo vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu, elektronsko podprtim postopkom poročanja, združevanjem istovrstnih podatkov in zmanjšanjem števila potrebnih poročil, odpravljenim poročanjem o istih zadevah več organom, racionalizacijo in enotnim vpogledom v podatke – izmenjava podatkov po uradni dolžnosti, prispevalo k učinkovitejšemu poslovanju, prihranku v času, znižanju stroškov ter k racionalizaciji delovanja javne uprave in večji preglednosti informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov. Glede na poudarjeno, da se obveznosti nanašajo na turistični del gospodarstva (nastanitveni objekti oziroma obrati), je smiselno, da se register nastanitvenih obratov ter njegovo vodenje in upravljanje umesti v Zakon o gostinstvu, prijava in odjava gosta, knjiga gostov in sistem poročanja in posredovanja podatkov o nastanitvi gosta, pa v Zakon o prijavi prebivališča. Določbe, vezane na knjigo gostov, vsebujejo nabor podatkov, ki jih bo naprej uporabljala vrsta državnih organov. Ker policija ščiti pravni red in zagotavlja varnost posameznikom, ki so na njenem ozemlju, s čimer izvaja nacionalno varnostno politiko, se pravna podlaga, da policija iz knjige gostov pridobiva določene, med drugim tudi osebne, podatke, ohranja v Zakonu o prijavi prebivališča. Glede na navedeno je deljenost celotne systemske ureditve na dva zakona – del, ki se dotika pristojnosti policije v Zakonu o prijavi prebivališča, ter del, ki se nanaša na turistični del gospodarstva oziroma turistične obrate v Zakonu o gostinstvu smiselna rešitev, ki ne posega v systemske pristojnosti posameznih organov, hkrati pa omogoča varovanje osebnih podatkov in nadzor nad njimi.

Nabor osebnih podatkov o gostu je manjši kot nabor podatkov o gostu v zdaj veljavnem zakonu. Poleg podatkov o gostu, ki jih bodo gostitelji posredovali v spletno aplikacijo AJPES, od tam pa bodo v šifrirani obliki posredovani policiji ter mesečno Statističnemu uradu Republike Slovenije in občinam, bodo v evidenci gostov, ki jo bo upravljala policija, še podatki o vrsti ukrepa, ki je bil izveden na podlagi uparitve podatkov. Za spremljanje poslovanja s prejetimi podatki je nujno, da evidenca gostov vsebuje še podatke o datumu vpisa podatkov o gostu v evidenco in datumu blokiranja in anonimiziranja podatkov v evidenci. Nabor podatkov zaključujejo podatki o gostitelju, pri katerem se je gost nastanil, kar je potrebno zaradi izvedbe posameznega ukrepa. Posamezni gostitelji namreč v različnih krajih Slovenije razpolagajo z več nastanitvenimi objekti, zato je nujno, da se v evidenci vodijo tudi ti podatki, ki jih bo policiji prav tako posredoval AJPES.

Pristojnost za izvajanje **nadzora** nad izvajanjem določb veljavnega zakona je deljena med IRSNZ in policijo. Predlog zakona kot prekrškovni organ ohranja zgolj policijo, dodatno pa vključuje pristojni občinski inšpekcijski organ in UE. UE bodo namreč kršitve določb zakona lahko ugotovile že v postopku ugotavljanja prebivališča in preverjanja resničnosti prijave prebivališča. Pridobljena dokazila in ugotovljena dejstva se bodo lahko uporabili v prekrškovnem postopku, zato bodo ti postopki krajši in tudi učinkovitejši. Tretji odstavek 31. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma določa, da nadzor nad vodenjem evidenc gostov poleg davčnega organa opravlja tudi pristojni občinski inšpekcijski organ, ustanovljen v skladu s predpisom, ki ureja lokalno samoupravo. Z vključitvijo pristojnosti izvrševanja nadzora občinskih inšpekcijskih organov, se s predlogom zakona, naloge zgolj umeščajo v predlog in se ne prenašajo iz pristojnosti državne uprave na lokalno samoupravo, saj so te naloge že določene in se že izvajajo v skladu z Zakonom o spodbujanju razvoja turizma. Skladno s predlogom zakona je pristojni občinski inšpekcijski organ prekrškovni organ za določbe povezane z vodenjem knjige gostov.

Predlog zakona dopolnjuje tudi **kazenske sankcije**, zlasti zaradi preprečevanja fiktivnih prijav, in dopušča možnost, da prekrškovni organi za prekršek izrečejo globo, ki je višja od najnižje predpisane. Predlog zakona pravičneje, odvisno od teže prekrška, določa višino globe za prekrške posameznika in dopolnjuje kazenske sankcije za kršitve določb zakona, ki jih predlog na novo ureja. Novost predlaganega zakona je globa za prekršek za podano lažno izjavo, globa za prekršek lastnika oziroma solastnika stanovanja ali stanodajalca, ki posamezniku ne dovoli prijave stalnega ali začasnega prebivališča, globa za prekršek posameznika, za katerega se v postopku ugotavljanja prebivališča ugotovi, da ni izpolnil prijavnih obveznosti ter posameznika, ki stanodajalcu ne da

podatkov, potrebnih za prijavo začasnega prebivališča, oziroma mu ne omogoči vpogleda v veljaven identifikacijski dokument. Predlog zakona prekršek opustitve prijavno-odjavne obveznosti definira kot trajajoč prekršek, kar je pomembno za tek zastaralnih rokov, saj bodo začeli teči, ko preneha protipravno stanje. Ker se v kazenskih določbah opušča navedba predpisanega roka v katerem mora posameznik izpolniti prijavno-odjavno obveznost, bodo tako za prekršek kaznovani vsi posamezniki, ki prijavno-odjavne obveznosti niso izpolnili, ne glede na čas, kdaj so se na določenem naslovu naselili oziroma se z njega odselili.

V **prehodnih določbah** predlog zakona določa, da z dnem uveljavitve predlaganega zakona preneha veljati veljavni zakon in njegov podzakonski predpis. Pravilnik o izvrševanju zakona se smiselno uporablja do začetka uporabe novega pravilnika, ki ga predpiše minister v enem letu po uveljavitvi zakona. Zaradi potrebne nadgradnje registra stalnega prebivalstva se zakon začne uporabljati eno leto po njegovi uveljavitvi; določbe, povezane z zahtevnejšimi tehničnimi in tehnološkimi posegi v evidence, kot so uvedba možnosti neposredne povezave evidenc stanodajalcev z registrom prebivalstva za potrebe prijave in odjave začasnega prebivališča, pa najpozneje v treh letih. Določbe, ki urejajo vodenje evidence gostov, se bodo začele uporabljati po vzpostavitvi registra nastanitvenih obratov skladno z Zakonom o spodbujanju razvoja turizma. S pričetkom delovanja aplikacije AJPES, bodo gostitelji začeli poročati podatke o nastanjenih posameznikov iz knjige gostov AJPES-u. Predlog zakona določa še prehodno obdobje za ukinitvev gospodinske evidence, v katerem si bodo organi, ki uporabljajo podatke iz gospodinske evidence, lahko prilagodili predpise in poiskali rešitve za tovrstno zbiranje podatkov. Gospodinska evidenca se bo vodila še do zadnjega dne leta, v katerem pretečejo štiri leta od uveljavitve tega zakona. Do zadnjega dne leta, v katerem potečejo štiri leta od uveljavitve zakona se bodo vodili tudi podatki o narodnosti in posredovanju podatkov, ki se v registru vodijo na podlagi veljavnega zakona. Vodenje teh podatkov v registru stalnega prebivalstva namreč ni potrebno. Podatke se lahko posreduje skladno z določbami Zakona o varstvu osebnih podatkov, narodnosti, kakor tudi gospodinske skupnosti, pa pristojni organ ne more preveriti, zato v primeru lažne izjave, register stalnega prebivalstva ne izraža točnih podatkov.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

#### **1. Točni podatki v registru prebivalstva**

Temeljni namen Zakona o prijavi prebivališča je zagotoviti točno in ažurno evidenco prebivalstva ter skladnost registra prebivalstva z dejanskim stanjem prebivanja posameznikov. V praksi se pogosto dogaja, da posamezniki nimajo prijavljenega stalnega prebivališča na naslovu, kjer dejansko prebivajo, ker niso seznanjeni s prijavno-odjavno obveznostjo, ker jim tega ne dovoli lastnik nepremičnine, ali ker se tako odločijo sami zaradi pridobitve določene koristi. Posledično podatki v registru niso pravilni, letno pa se povečuje tudi število postopkov ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, ki jih vodijo UE.

Za zagotovitev točnejše evidence se vzpostavljajo novi vzvodi, kot so:

- obveznost posameznika, da ob prijavi prebivališča navede resnične podatke o naslovu naselitve, in sankcija, če tega ne naredi;
- dolžnost lastnika, solastnika ali stanodajalca, da posamezniku, ki pri njem prebiva, dovoli prijavo prebivališča, in sankcija, če tega ne naredi;
- obveščanje posameznikov o prijavno-odjavno obveznosti, pred uvedbo postopka ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča;
- natančno določen postopek preverjanja resničnosti prijave prebivališča;
- pravica lastnika oziroma solastnika, da pridobi podatke o prijavah na naslovu svoje nepremičnine zgolj na podlagi dokazila o lastništvu oziroma solastništvu;
- omejitev števila začasnih prebivališč na samo eno začasno prebivališče ali en začasni

- naslov v tujini;
- uvedba trajajočih prekrškov, razširitev kazenskih sankcij in možnost izreka globe, ki je višja od najnižje predpisane;
- nadzor nad izvrševanjem določb bodo izvajale UE in občinski inšpektorji in ne več IRSNZ.

## **2. Zmanjšanje števila postopkov ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča**

Ugotovitveni postopki so uvedeni zaradi opuščenja obveznosti prijave stalnega prebivališča, ki je posledica predvsem izogibanja vročanju uradnih pisanj, izogibanja rubežnikom ter pridobivanja posameznih pravic (pravica do socialnovarstvenih prejemkov, štipendije in drugih denarnih prejemkov ter nadomestil, izobraževanja v šolskem okolišu, subvencije plačila vrtca itd.). Zaradi primerov, ko se posamezniki izogibajo prijavno-odjavni obveznosti, in posledično tudi zaradi njihovega nesodelovanja v ugotovitvenem postopku, so številni postopki ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča dolgotrajni. Zato je cilj predloga zakona skrajšati ugotovitveni postopek, zmanjšati njihovo število ter zagotoviti enotno prakso dela UE.

Predlog zakona postopka ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča vsebinsko ne spreminja, ga pa zaradi večjega razumevanja opredeljuje v ločenem poglavju, v več členih. Predlog določa možnost predhodnega obveščanja posameznikov o njihovi prijavno-odjavni obveznosti pred uvedbo postopka ugotavljanja prebivališča, z navedenim določilom pa omejimo število uvedenih postopkov, ki so zgolj posledica nepoznavanja prijavno-odjavne obveznosti. Z opustitvijo strogih pogojev za prijavo zakonskega prebivališča se bodo ugotovitveni postopki tudi skrajšali.

Število ugotovitvenih postopkov se bo zmanjšalo tudi na račun določbe, da prijava prebivališča tujcu preneha z dnem prenehanja veljavnosti dovoljenja za prebivanje. Nova določba torej odpravlja zamudne ugotovitvene postopke, ki so posledica prenehanja dovoljenj za prebivanje, saj postopek ugotavljanja dejanskega prebivališča tujca, ki ne izpolnjuje več zakonskih pogojev za prijavo prebivališča, ni več potreben. Enako velja za državljana, ki je odpuščen iz državljanstva RS, temu bo stalno in začasno prebivališče prenehalo z dnem odpustitve iz državljanstva RS.

## **3. Odprava administrativnih ovir**

Cilj predloga zakona je na eni strani doseči racionalizacijo dela na UE, na drugi strani pa razbremenitev posameznikov in stanodajalcev na račun:

- podaljšanja veljavnosti prijave začasnega prebivališča z enega na dve leti, zato bo manjše število obnov začasnega prebivališča oziroma ponovnih prijav,
- omejitve števila začasnih prebivališč na samo eno začasno prebivališče ali en začasni naslov v tujini,
- prijave stalnega ali začasnega naslova v tujini še pred naselitvijo v tujini in odjave začasnega prebivališča v RS ali začasnega naslova v tujini pred odselitvijo,
- opustitve predpisanih obrazcev,
- uvedbe sodobnega delovnega mesta, s čimer se lahko ukine tiskanje obrazcev in posledično njihova hramba ter uničevanje,
- zmanjšanja števila podatkov (narodnost, dovoljenje oziroma prepoved za posredovanje podatkov, kraj rojstva, staro stalno prebivališče), ki jih mora posameznik navesti ob izpolnjevanju prijavno-odjavne obveznosti,
- opustitve obveznosti predložitve dokazila o pravici do prebivanja, če se posameznika, ki ni poslovno sposoben, prijavlja na naslov staršev ali drugega zakonitega zastopnika oziroma, če posamezniku začasno prebivališče prijavlja stanodajalec,
- ukinjene obveznosti stanodajalca, da posamezniku prijavi naslov za vročanje,
- jasno definiranih pogojev za prijavo-odjavno obveznost,

- opustitve izdaje potrdil ob prijavi in odjavi prebivališča,
- ukinitve gospodinske evidence,
- neposredne povezave večjih stanodajalcev (na primer študentski in dijaški domovi, zapori, domovi starejših občanov) z registrom prebivalstva,
- zmanjšanja števila ugotovitvenih postopkov,
- avtomatične prijave naslova novorojenčku,
- ukinitve izdajanja odločb o načinu vodenja evidence gostov in evidentiranja teh odločb v registru prebivalstva ter overjanja ročno vodene knjige gostov,
- podaljšanja roka, v katerem je treba prijaviti začasno prebivališče, in sicer s treh na osem dni,
- upravičenosti lastnika ali solastnika do pridobitve podatkov o posameznikih, ki prebivajo na njegovem naslovu, brez izrecnega navajanja pravnega interesa.

Navedene rešitve bodo vsekakor zagotovile hitrejše, cenejše in učinkovitejše izvajanje določb zakona.

#### **4. Enotna praksa pri izvajanju zakonodaje**

Predlog novega zakona odpravlja pravno praznino pri izvajanju posameznih določb zakona, tako da jasno opredeli posamezne pojme in postopke izvajanja zakona, kar bo zagotovilo enotno prakso dela UE, in sicer:

- natančno opredeljuje stalno in začasno prebivališče in ju razmejuje od stalnega in začasnega naslova v tujini, ki se v register zgolj evidentirata na podlagi izjave posameznika pri prijavi ali spremembi stalnega ali začasnega naslova v tujini,
- določa prijavo stalne naselitve v tujini in spremembo stalnega naslova v tujini, na podlagi česar se v register prebivalstva evidentira stalni naslov v tujini, medtem ko sedanja ureditev ureja le »odjavo stalnega prebivališča«, kadar se posameznik stalno odseli z območja RS;
- določa prijavo začasne naselitve v tujini in spremembe začasnega naslova v tujini, na podlagi katere se v register prebivalstva evidentira začasni naslov v tujini, medtem ko sedanja ureditev ureja le »prijavo začasnega odhoda z območja RS«, kadar se posameznik začasno odseli z območja RS,
- določa odjavo začasnega naslova v tujini ne glede na to, ali se je posameznik iz tujine vrnil ali ne, medtem ko veljavni zakon omogoča le »prijavo vrnitve« iz tujine, ko se posameznik v RS vrne za več kot 60 dni ali z namenom, da bo tukaj stalno prebival,
- določa način zapisa naslova v tujini, kar zagotavlja nabor ustreznih podatkov o državljanih RS za potrebe izvedbe volilnih opravil (vpisi v volilni imenik, pošiljanje obvestil volivcem) skladno z Zakonom o evidenci volilne pravice,
- natančno določa prijavo in odjavo prebivališča v RS,
- natančneje določa obveznost prijave prebivališča otroka, novorojenčka in otroka v rejništvu,
- primeroma določa situacije upravičenega dvoma o resničnosti podatkov ali dokazil pri prijavi prebivališča,
- poenostavlja prijavo zakonskega prebivališča,
- opredeljuje spremembo zakonskega prebivališča pri spremembi naslova organa, kjer ima posameznik prijavljeno zakonsko prebivališče,
- določa prenehanje prebivališča v RS in naslova v tujini po uradni dolžnosti ter
- določa čas hrambe podatkov v registru prebivalstva.

#### **2.2 Načela**

S predlogom zakona predlagatelj namerava uresničiti načelo točnosti in ažurnosti podatkov v registru prebivalstva, zato si prizadeva odpraviti pomanjkljivosti veljavne zakonodaje z vzvodi, ki bistveno zmanjšujejo možnosti fiktivne prijave prebivališča, in sankcijami za kršitve določb zakona. Predlagatelj si prizadeva tudi za jasnejšo določitev postopkov in s tem za zagotavljanje enotne prakse pri izvajanju zakonodaje. Predlog zakona sledi načeloma racionalnosti in ekonomičnosti, saj

se s podaljšanjem veljavnosti začasnega prebivališča z enega leta na dve, ukinitvijo vodenja gospodinjske evidence in z uporabo informacijskih rešitev ter elektronske povezave evidenc stanodajalcev z registrom prebivalstva zagotavlja racionalizacija in znižanje stroškov poslovanja državnih organov, predvsem pri prijavi prebivališča.

Predlog zakona ohranja institut stalnega in začasnega prebivališča ter naslova za vročanje v RS, kar zagotavlja možnost uporabe novih zakonskih rešitev brez potrebe po spremembi zakonodaje, ki določa pravice in obveznosti iz naslova stalnega ali začasnega prebivališča ali naslova za vročanje, na drugih področjih.

### 2.3 Poglavitne rešitve

#### a) Predstavitev predlaganih rešitev:

– Državljanu se poleg prijave stalnega prebivališča v RS, omogoča tudi prijava in sprememba stalnega naslova v tujini, medtem ko sedanja ureditev ureja le »odjavo stalnega prebivališča«, kadar se posameznik stalno odseli z območja RS. Podobno velja za prijavo začasnega prebivališča v RS in začasnega naslova v tujini. Slednji nadomešča prijavo začasnega odhoda z območja RS. Predlog zakona poleg prijave vključuje še prijavo spremembe začasnega naslova v tujini in odjavo začasnega naslova v tujini ne glede na to, ali se je posameznik iz tujine vrnil ali ne, česar veljavni zakon ne omogoča. S tem se zagotavlja ažurna evidenca naslovov posameznikov v tujini, ki je pomembna za uresničevanje volilne pravice. Volilnim upravičencem se namreč volilno gradivo pošilja na naslov v tujino. Predlog zakona določa tudi način zapisa naslova v tujini, kar zagotavlja nabor ustreznih podatkov o državljanih RS, za potrebe izvedbe volilnih opravil (vpisi v volilni imenik, pošiljanje obvestil volivcem) skladno z Zakonom o evidenci volilne pravice.

– Postopek prijave prebivališča se poenostavlja z uporabo sodobnih informacijskih tehnologij. UE že uporabljajo digitalne podpisne tablice v postopkih za izdajo potnega lista, osebne izkaznice in dovoljenja za prebivanje, to je na delovnih mestih, kjer se na večini UE izvaja tudi prijavno-odjavna obveznost. Namesto klasičnih obrazcev, ki se izpisujejo iz registra stalnega prebivalstva, se bo tako prijava oziroma odjava prebivališča samo evidentirala, stranka pa bo izvedbo prijavno-odjavne obveznosti lastnoročno podpisala na digitalno podpisno tablico. Tako je postopek hitrejši, cenejši in racionalnejši. Predlog zakona določa tudi obveznost posameznika, da navede resnične podatke ob izpolnjevanju prijave obveznosti. Neresnična navedba se sankcionira, navedeno pa lahko preprečuje morebitne fiktivne prijave. Fiktivne prijave preprečuje tudi obveznost lastnika, solastnika in stanodajalca, da dovoli prijavo prebivališča posamezniku, če na naslovu njegove nepremičnine prebiva. Obveznost prijave otroka je urejena tako, da omogoča prijavo otroka na naslovu, kjer dejansko stalno prebiva tudi, če so starši glede prijave prebivališča otroka v sporu. Enostavneje in brez nepotrebnih administrativnih ovir je urejena tudi določitev prebivališča novorojenčka.

– Postopek ugotavljanja stalnega prebivališča je urejen tako, da zagotavlja enotno prakso dela UE. Z uvedbo obveščanja posameznika o prijavi obveznosti omejimo število uvedenih postopkov, ki so posledica nepoznavanja prijavno-odjavne obveznosti, ob predpostavki, da posameznik na poziv UE svojo prijavno obveznost opravi. Posameznik ima tako možnost, da po prejetem obvestilu v razumnem roku uredi prijavo na naslovu, kjer prebiva oziroma da izjavo, da na naslovu stalnega prebivališča (dejansko) stalno prebiva. Številni postopki so namreč uvedeni zgolj zaradi nepoznavanja zakonske prijave obveznosti ali pa so uvedeni na predlog, ki je posledica zgolj ene neuspešne vročitve uradnega pisanja. Ugotovitveni postopek se dejansko uvede šele, če posameznik na obvestilo upravne enote v roku osmih dni po prejemu, prijave prebivališča ne uredi ali ne da izjave, da na prijavljenem naslovu stalno prebiva, oziroma če to obveznost izpolni, pa upravna enota še vedno dvomi, da na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča stalno prebiva. Ugotovitveni postopek se uvede tudi, če pobudo vloži občina, na naslovu katere ima posameznik prijavljeno zakonsko prebivališče ali občina, na območju katere posameznik prebiva.

– Predlog zakona ohranja institut zakonskega prebivališča, ki omogoča registracijo prebivališča in iz nje izhajajoče uveljavljanje pravic in dolžnosti tudi osebam, ki dejansko živijo v nekem naselju, ne izpolnjujejo pa z zakonom določenih pogojev za prijavo stalnega prebivališča (ni dejanske naselitve na določenem naslovu). Zakonsko prebivališče pristojni organ po veljavnem zakonu določi, če v posameznik nima prijavljenega stalnega prebivališča (oziroma v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča ne more ugotoviti, kje posameznik prebiva), in ga po določbah zakona tudi ni mogoče prijaviti. Vendar morajo biti za prijavo zakonskega prebivališča še dodatno kumulativno izpolnjena naslednja pogoja: posameznik mora pridobivati pomoč v materialni obliki in živeti na območju organa ali organizacije, ki mu daje pomoč. V praksi navedeni pogoji povzročajo težave za prijavo prebivališča skupinam oseb, ki prebivajo na enem območju, pomoč pa prejemajo od organizacije s sedežem na drugem območju (na primer zaporniki, Romi, brezdomci ...). Težave povzročajo tudi pridobitev soglasja organa ali organizacije za prijavo zakonskega prebivališča posamezniku na njenem naslovu.

Predlog zakona uvaja rešitev, ki jo poznajo tudi druge evropske države, na primer Litva, Španija in Slovaška. Pri določitvi zakonskega prebivališča je namreč treba upoštevati bistvo vodenja registra stalnega prebivalstva, to je registracijo posameznika na naslovu, kjer dejansko prebiva, ali vsaj na območju dejanskega prebivanja. Zato predlog zakona uvaja novost, in sicer se zakonsko prebivališče prijavi posamezniku na naslovu občine, na območju katere posameznik stalno prebiva. Predlog sledi temeljnemu namenu zakona, saj bo tako imel posameznik prijavljeno stalno prebivališče na območju, kjer prebiva oziroma kjer so njegove navezne okoliščine (središče življenjskih interesov). S to rešitvijo bodo imeli prijavljeno zakonsko prebivališče tudi posamezniki, ki doslej niso izpolnjevali pogojev za določitev zakonskega prebivališča in so bili zato brez prijavljenega stalnega prebivališča, posledično pa tudi brez pravic, ki izhajajo iz prijave prebivališča.

Če se v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ugotovi, da posamezniku, ki je nastanjen v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, naslov prijavljenega stalnega prebivališča ne predstavlja več središča njegovih življenjskih interesov, ker je v času trajanja njegove namestitve v zavodu, hiša v kateri je prebival prodana, porušena itd., in mu ni mogoče prijaviti novega stalnega prebivališča, se mu s predlogom novega zakona omogoča prijava zakonskega prebivališča na naslov občine, na območju katere ima prijavljeno stalno prebivališče. Če nima prijavljenega stalnega prebivališča, se mu zakonsko prebivališče prijavi na naslovu občine, na območju katere je imel nazadnje prijavljeno stalno prebivališče. Za te posameznike taka rešitev pomeni možnost prijave zakonskega prebivališča, ki doslej ni bila mogoča. Z navedenim predlogom se torej ureja pomanjkljivost veljavnega zakona, saj je v mnogih postopkih ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča ugotovljeno, da posameznik, ki je na prestajanju zaporne kazni, dejansko nima več stalnega prebivališča (hiša je porušena, prodana, posameznik je brezdomec itd.). Opisana rešitev ustreza tudi institutu zakonske rehabilitacije in izbrisu obsodbe iz kazenske evidence, saj z izbrisom obsodbe iz kazenske evidence prenehajo vse njene pravne posledice, obsojenec pa velja za neobsojenega, tako pa tudi v registru stalnega prebivalstva ni prijave prebivališča na naslovu zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, ker se podatki o naslovu izbrišejo.

Če se v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča ugotovi, da je posameznik nastanjen v zatočišču za žrtve nasilja v družini, na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča pa dejansko stalno ne prebiva več, se mu s predlogom novega zakona omogoča določitev zakonskega prebivališča na naslovu centra za socialno delo, na območju katerega ima prijavljeno stalno prebivališče. Če nima prijavljenega stalnega prebivališča, se mu zakonsko prebivališče prijavi na naslovu centra za socialno delo, na katerega območju je imel nazadnje prijavljeno stalno prebivališče. S tem se odpravljajo dosedanje težave, ko tej kategoriji oseb ni bilo mogoče določiti zakonskega prebivališča. Predlog tako varuje posameznika, ki je žrtev nasilja v družini, saj onemogoča, da bi naslov oziroma kraj zatočišča postal javno znan. Anonimno bivanje na tajni lokaciji namreč pomeni

varnost za žrtve nasilja in je posebno pomembna okoliščina takrat, ko povzročitelju ni bila odrejena prepoved približevanja ali pripor. Navedeno velja tudi za žrtve trgovine z ljudmi, ki jih veljavni zakon ni izrecno opredelil. Zaradi nujnih ukrepov prijave in namestitve v varne hiše tako za žrtve nasilja v družini kot tudi žrtve trgovine z ljudmi, predlog določa, da je tej kategoriji oseb mogoče prijaviti zakonsko prebivališče na naslov centra za socialno delo tudi zgolj na predlog organov odkrivanja in pregona ali centra za socialno delo.

Predlagana rešitev omogoča prijavo stalnega prebivališča najbolj ranljivi skupini ljudi (brezdomci, Romi, zaporniki, žrtve nasilja ...) in jim iz tega naslova zagotavlja socialno varnost. Po drugi strani pa predlog zakona jasno določa, da je zakonsko prebivališče fiktivni naslov, na katerem ni naslova za vročanje, in bo imel kot tak v registru poseben indikator, ki bo uporabnike centralnega registra prebivalstva na to opozarjal.

Predlagatelj zakona je pred sprejetjem opisane rešitve preučil še tri možnosti, in sicer prvo, da se lahko zakonsko prebivališče določi na naslovu organa ali organizacije, ki posamezniku daje pomoč, vendar z omejitvijo, da se lahko posamezniku na naslov organa ali organizacije prijavi zakonsko prebivališče le, če je prejemnik pomoči v trenutku odločanja, oziroma da je pomoč zadnjič prejel vsaj enkrat v obdobju treh let do uvedbe postopka, oziroma če organ s soglaša prijavo zakonskega prebivališča. Vendar je predlagatelj zakona tako rešitev ocenil za neustrezno, saj se v praksi večina zakonskih prebivališč določi na naslovu centra za socialno delo, ki s posamezniki, s prijavljenim zakonskim prebivališčem na njegovem naslovu, nima dejanskega stika. Prav tako prijava prebivališča na naslov organa ali organizacije, ki posamezniku daje pomoč ali mu je dajala pomoč, ne sledi temeljnemu namenu zakona. Praksa je pokazala tudi težave s prijavo zakonskega prebivališča na centrih za socialno delo, katerih prostori so v zasebni lasti, ker lastniki ne dovolijo prijav zakonskih prebivališč na njihovem naslovu. Prav tako gre opozoriti na težavo financiranja posameznikov z zakonskim prebivališčem, in sicer prispevka za zdravstveno zavarovanje, znižanega plačila vrtca in razne oblike socialnovarstvene dejavnosti, s strani občine, v kateri ima center za socialno delo sedež. Na tem naslovu imajo prijavljeno zakonsko prebivališče tudi tisti posamezniki, ki so občani sosednjih občin, njihove prispevke pa mora financirati občina, v kateri je sedež centra za socialno delo. Z uveljavitvijo tega predloga bi torej imele občine, v katerih je sedež center za socialno delo, še večje finančno breme za posameznike, ki niso njeni občani.

Druga preučevana možnost je bila določitev zakonskega prebivališča na naslovu upravne enote, tretja pa na naslovu občine, na območju katere je imel posameznik nazadnje prijavljeno prebivališče. Ker je pri določitvi zakonskega prebivališča treba upoštevati bistvo vodenja registra prebivalstva, to je registracijo posameznika na naslovu ali vsaj na območju dejanskega prebivanja, na kar v veliki meri nakazuje stik posameznika z organom, na naslovu katerega ima prijavljeno prebivališče, se predlagatelj zakona ni odločil za določitev zakonskega prebivališča na naslovu upravne enote ali na naslovu občine, na območju katere je imel posameznik zadnje (torej prejšnje) prijavljeno prebivališče, temveč na naslovu občine, na območju katere posameznik stalno prebiva.

– Gospodinjska evidenca se je uveljavila z Zakonom o registru stalnega prebivalstva in razvidu začasnega prebivališča (Uradni list SRS, št. 36/65) zaradi vse večjih zahtev za uporabo podatkov iz registra stalnega prebivalstva v statistične in raziskovalne namene. Zato veljavni zakon opredeljuje gospodinjsko evidenco skladno s statistično definicijo gospodinjstva, in sicer kot skupnost posameznikov, ki izjavijo, da stalno prebivajo skupaj in skupaj porabljajo dohodke za zagotavljanje osnovnih življenjskih potreb.

Iz naslova skupnega gospodinjstva lahko posamezniki uveljavljajo številne pravice, zato ti izjave o včlanitvi v gospodinjstvo ali izčlanitvi iz njega pogosto spreminjajo (lahko tudi večkrat dnevno), odvisno od socialne, materialne ali denarne koristi, ki jo posameznik doseže z uveljavljanjem pravic iz naslova skupnega oziroma ločenega gospodinjstva. To pomeni, da določbe veljavnega zakona posameznikom omogočajo izigravanje zakona.

Upravne enote kot registrski organ ne morejo preverjati oziroma ugotavljati, ali posamezniki, ki so izjavili, da so v istem gospodinjstvu, dejansko tudi skupaj porabljajo dohodke za zagotavljanje osnovnih življenjskih potreb. To posledično pomeni, da posameznika, ki da lažno izjavo, ne more sankcionirati. Posledica tega je gospodinjstva evidenca, ki ne zagotavlja točnih podatkov. Ker so podatki netočni, se nanje pri odločitvah o določeni pravici, na primer pri odpisu obveznosti za plačilo davka ali o drugih socialnih, materialnih in denarnih pravicah iz javnih sredstev, ne gre zanesti. Zato je smiselno, da izjavo o pripadnosti posameznemu gospodinjstvu preverjajo organi, ki vodijo postopke, v katerih odločajo o pravicah in obveznostih posameznikov.

Problematika določanja gospodinjstva se pojavlja tudi v postopkih ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, saj se v samih postopkih gospodinjstvo ne ugotavlja, ampak se stranki določi ločeno oziroma samostojno gospodinjstvo, tako pa gospodinjstva evidenca registra prebivalstva ne izraža dejanskega stanja, kar je v nasprotju z namenom zakona.

Ker je vprašljivo vodenje evidence, za katero ni mogoče trditi, da je točna, z njo pa so drugi organi povezani zaradi odločanja v svojih postopkih, ukinitvev gospodinjstva evidence podpira tudi informacijski pooblaščenec z obrazložitvijo, da v evidenci ni zagotovljeno načelo točnosti in ažurnosti osebnih podatkov, saj morajo biti osebni podatki, ki se vodijo v evidenci, dovolj kakovostni v smislu točnosti in ažurnosti za zagotavljanje zakonitih ciljev obdelave osebnih podatkov, česar pa obstoječa gospodinjstva evidenca ne zagotavlja.

Ministrstvo ima med drugim tudi naslednje informatizirane evidence: matični register, register stalnega prebivalstva, register tujcev in centralni register prebivalstva. Od vzpostavitve katastra stavb in registra nepremičnin (10. julija 2008) se podatki o prebivališču v registru stalnega prebivalstva spremljajo do ravni številke stanovanja. Svojo številko stanovanja mora imeti vsaka večstanovanjska stavba ne glede na to, ali gre za blok ali stanovanjsko hišo z več stanovanjskimi enotami. To pomeni, da omenjene evidence omogočajo uporabnikom, da pridobijo podatke o tem, kdo in koliko časa ima prijavljeno prebivališče na istem naslovu znotraj iste številke stanovanja oziroma hišne številke, če stanovanje nima številke stanovanja, zakonski stan in tudi njihove krvne vezi. Uporabniki lahko torej pri odločanju o pravicah in obveznostih v posamezni upravni zadevi poleg podatkov, ki jih posameznik navede v vlogi, uporabijo podatke iz drugih obstoječih evidenc, namesto podatkov iz gospodinjstva evidence, kar je lahko alternativna možnost pridobivanja podatkov o članih posameznega gospodinjstva. Ukinitvev gospodinjstva evidence pa pomeni tudi razbremenitev upravnih enot in posameznika.

Ker je nedopustno, da se podatki iz gospodinjstva evidence, ki ne izražajo dejanskega stanja, uporabljajo za odločanje o pravicah in obveznostih posameznika, UE pa točnost podatkov ne bi mogla zagotavljati niti s posebnim ugotovitvenim postopkom, se je predlagatelj zakona odločil, da ukine vodenje gospodinjstva evidence s prehodnim obdobjem za njeno ukinitvev, v katerem bodo organi, ki uporabljajo podatke iz gospodinjstva evidence, lahko prilagodili predpise in poiskali rešitve za tovrstno zbiranje podatkov. Gospodinjstva evidenca se bo vodila do zadnjega dne leta, v katerem pretečejo štiri leta od uveljavitve tega zakona. Hkrati se predlaga, da resničnost podatkov, navedenih v vlogi, preverja organ, ki o vlogi odloča. Statistične podatke o gospodinjstvi skupnosti pa bo lahko s posebnimi metodami zagotavljal SURS za popis prebivalstva, statistične raziskave in tudi za potrebe drugih državnih organov. Z ukinitvijo gospodinjstva evidence bodo vsekakor razbremenjene UE in posamezniki, saj statistični podatki Finančne uprave Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: FURS) kažejo, da bi moral FURS v letu 2012, če ne bi bilo registrske gospodinjstva evidence, pridobiti podatke le za 52.029 gospodinjstev, kar je le okoli 6 % gospodinjstev, ki jih evidentira UE v registru stalnega prebivalstva.

– Rok za prijavo začasnega prebivališča se podaljšuje s treh na osem dni, kar je poenoteno z rokom za prijavo stalnega prebivališča.

– Število začasnih prebivališč se omejuje na eno začasno prebivališče, saj praksa izkazuje, da posamezniki prijavljajo več začasnih prebivališč praviloma zaradi zlorabe zakona (na primer prijava potnih stroškov, oddaja stanovanja na črno itd.) in ne zaradi dejanske potrebe. Nova zakonska ureditev določa, da ima posameznik lahko samo eno začasno prebivališče ali en začasen naslov v tujini, kar zagotavlja točnost podatkov v registru prebivalstva.

– S predlogom zakona se zaradi odprave administrativnih ovir za posameznika in stanodajalce podaljšuje najdaljše obdobje prijave začasnega prebivališča z enega na dve leti, saj posamezniki, ki so dolžni prijaviti začasno prebivališče, pogosto obnavljajo prijavo začasnega prebivališča..

– Poleg možnosti prijave in odjave začasnega prebivališča preko portala e-uprava se s predlogom zakona omogoča neposredna povezava večjih stanodajalcev z registrom prebivalstva. Posredovanje podatkov o nastanitvah je tako enostavno in hitro (na primer študentski in dijaški domovi, zapori, domovi starejših občanov). Rešitev v veliki meri odpravlja administrativne ovire stanodajalcev in zmanjšuje obseg dela UE.

– Določbe, ki urejajo vodenje registra prebivalstva, se poenotijo z določbami Zakona o matičnem registru, saj gre za vodenje dveh podobnih evidenc; evidence osebnega stanja posameznika in evidence nastanitve posameznika.

– V skladu s Programom za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanjem zakonodajnih bremen, Enotnim dokumentom za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti ter v povezavi s Strategijo razvoja slovenskega turizma 2012–2016, ki predvideva zagotovitev spodbudnega poslovnega okolja v turizmu, se s spremembami predlaganega zakona izražajo potrebne normativne podlage za izvedbo projekta poenostavitve poročanja v zvezi s turistično dejavnostjo.

V obstoječem sistemu se srečujemo (kar je potrdila tudi analiza), da nastanitveni objekti niso ustrezno evidentirani, sezname o njih so vodeni po posameznih institucijah in niso medsebojno primerljivi, zato so nepopolni, nadzor nad samim izvajanjem sedanjih normativnih obveznosti je premalo učinkovit, podlage za poročanje so opredeljene v številnih predpisih, kar za uporabnike pomeni veliko nejasnost pri izpolnjevanju obveznosti. Pri vsem tem pa niso zanemarljivi dodatni stroški pri poslovnih subjektih in organih javne uprave (policija, občina, FURS in SURS).

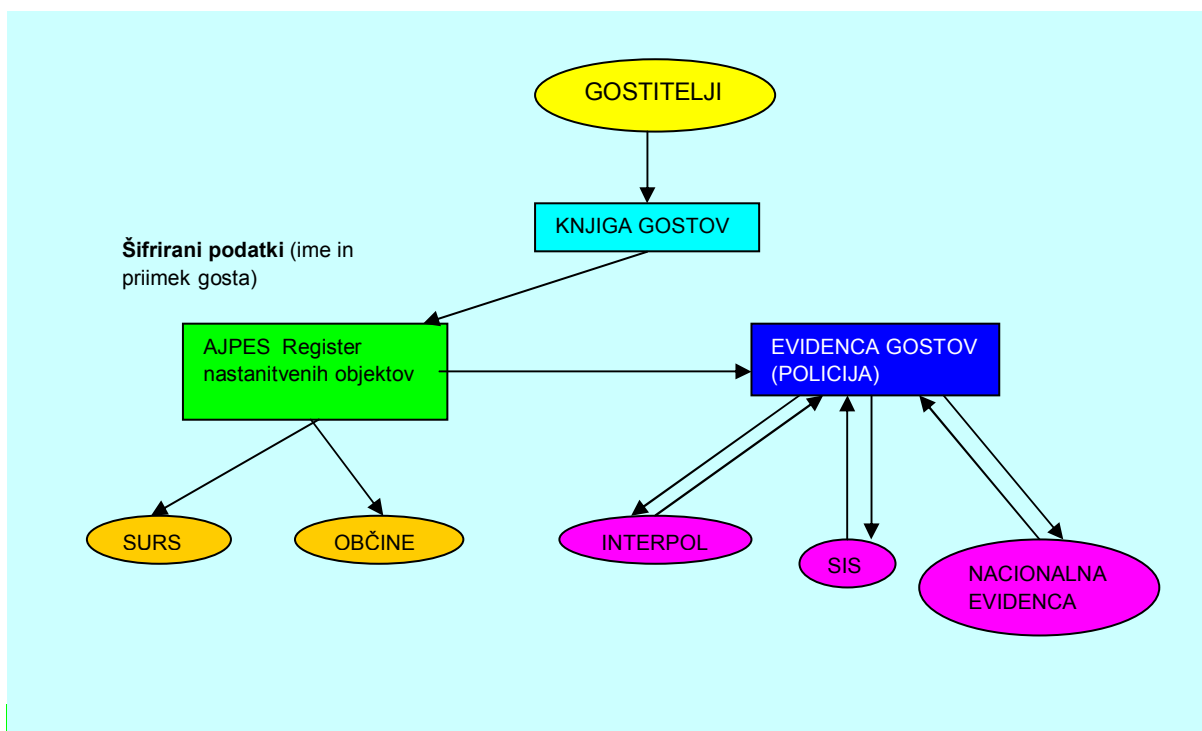
S predlaganimi rešitvami se predvideva vzpostavitev enotnega registra namestitvenih objektov, ki bo prvič celovito zajel vse poslovne subjekte, ki se ukvarjajo z nastanitvami v turizmu, hkrati pa bo vzpostavljena enotna vstopna točka za potrebe poročanja poslovnih subjektov. Posledično se bo z dosegljivostjo vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu, elektronskim postopkom poročanja, združevanjem istovrstnih podatkov in zmanjšanjem števila potrebnih poročil, odpravljenim poročanjem o istih zadevah več organom, racionalizacijo in enotnim vpogledom v podatke – izmenjava podatkov po uradni dolžnosti prispevalo k učinkovitejšemu poslovanju, prihranku časa, znižanju stroškov ter racionalizaciji delovanja javne uprave in večji preglednosti informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

Ker se obveznosti nanašajo na turistični del gospodarstva (nastanitveni obrati), je smiselno, da se register nastanitvenih obratov ter njegovo vodenje in upravljanje umesti v Zakon o gostinstvu, prijava in odjava gosta, knjiga gostov in sistem poročanja in posredovanja podatkov o nastanitvi gosta, pa v Zakon o prijavi prebivališča. Določbe, povezane s knjigo gostov, vsebujejo nabor podatkov, ki jih bo naprej uporabljala vrsta državnih organov. Ker policija z uresničevanjem nacionalne varnostne politike ščiti pravni red in zagotavlja varnost posameznikom, ki so na njenem ozemlju, se pravna podlaga za pridobivanje podatkov iz knjige gostov za policijo, ohranja v Zakonu o prijavi prebivališča. Glede na navedeno, je deljenost celotne sistemske ureditve na dva zakona – del, ki se dotika

pristojnosti policije v Zakonu o prijavi prebivališča, in preostali del, ki se nanaša na turistični del gospodarstva in nastanitvene obrate v Zakonu o gostinstvu – smiselna rešitev, ki ne posega v sistemske pristojnosti posameznih organov, hkrati pa omogoča varovanje osebnih podatkov in nadzor nad njimi.

V skladu s predlagano rešitvijo se v celoti ohranja policijska prijava, tako v delu, ki se nanaša na prijavno obveznost tujca gosta, ki nima veljavnega dovoljenja za prebivanje in se nastani pri fizični osebi, na primer pri sorodniku, prijatelju, znancu itd., ali se nastani pri stanodajalcu v nastanitvenem objektu (samski, dijaški ali študentski dom itd.), zavodu za prestajanje kazni, dislociranem oddelku zavoda, prevzgojnem domu ali bolnišnici in drugem zdravstvenem zavodu, kot tudi v delu, ki se nanaša na prijavno obveznost gosta, ki se nastani pri stanodajalcu v turističnem ali gostinskem objektu, s to razliko, da se Evidenca policijske prijave (prijave gostov na policijsko enoto), ki jo vodi policija po zdaj veljavnem Zakonu o prijavi prebivališča, preimenuje v evidenco gostov. Po predlogu zakona gostitelji oziroma turistični in gostinski objekti ne pošiljajo podatkov o gostih neposredno policiji, pač pa vodijo knjigo gostov in pošiljajo iz svojih evidenc po zaščiteni povezavi podatke preko spletne aplikacije AJPES. Spletna aplikacija AJPES, ki omogoča združevanje poročanja podatkov za SURS, občine in policijo na enem mestu, bo pri oddaji podatkov šifrirala imena in priimke gostov tako, da iz podatkov ne bo mogoče enolično identificirati oseb. AJPES bo določene podatke, vključno s šifriranimi imeni in priimki gostov, prek zaščitene povezave posredoval v evidenco gostov, ki jo bo vodila policija, policija pa bo podatke primerjala s podatki v svojih evidencah (Interpol, schengenski informacijski sistem, nacionalna evidenca). AJPES bo v svojem informacijskem sistemu šifrirana imena in priimke gostov iz prejetih podatkov dokončno izbrisal, preostale podatke pa bo obdeloval za druge namene zbiranja, kakor to prikazuje Slika 1.

Slika 1: Evidenca gostov



b) Način reševanja:

1. S predlaganim zakonom se bodo reševala naslednja vprašanja:

- prijava stalnega prebivališča v RS,
- prijava stalnega naslova v tujini in spremembe stalnega naslova v tujini,

- prenehanje stalnega prebivališča v RS,
- prenehanje stalnega naslova v tujini,
- prijava začasnega prebivališča v RS,
- prijava začasnega naslova v tujini in spremembe začasnega naslova v tujini,
- odjava začasnega prebivališča v RS,
- odjava začasnega naslova v tujini,
- prenehanje začasnega prebivališča v RS,
- prenehanje začasnega naslova v tujini,
- postopek ugotavljanja stalnega in začasnega prebivališča,
- določitev zakonskega prebivališča,
- postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega in začasnega prebivališča,
- določitev naslova za vročanje,
- upravljanje in vodenje registra stalnega prebivalstva,
- vodenje evidence začasno nastanjenih,
- prijava in odjava gosta,
- upravljanje evidence gostov.

## 2. S podzakonskim aktom pa bo predpisal:

- način vpisa stanodajalca v register prebivalstva,
- način izvedbe elektronskih storitev prijave in odjave začasnega prebivališča s strani stanodajalca ter tehnične pogoje in način pridobitve soglasja ministra za izvedbo elektronskih storitev stanodajalca,
- način popravljanja napak, nastalih pri evidentiranju podatkov,
- način hrambe dokazil v registru stalnega prebivalstva,
- minimalne tehnične zahteve o ustreznosti elektronske knjige gostov in ročno vodene knjige gostov,
- metodologijo vodenja podatkov v knjigi gostov, način, obseg ter roke posredovanja podatkov iz knjige gostov prek spletne aplikacije AJPES oziroma obrazca za prijavo oziroma odjavo gosta,
- način vodenja evidence gostov,
- način hrambe, blokiranja in anonimiziranja podatkov.

V predlogu zakona ni vprašanj, ki se bodo reševala kako drugače. Prav tako ni vprašanj, na katera ni mogoče poseči s predpisi, vprašanj, ki naj bi bila deregulirana, vprašanj, ki se bodo reševala s predpisi, za katera je bilo poprej opravljeno preskušanje zaradi ugotovitve primernosti ukrepanja.

### c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona uvaja nove rešitve, kot so določitev zakonskega prebivališča na naslovu občine, ukinitvev gospodinjne evidence, prijava in odjava gosta ter poročanje preko spletne aplikacije AJPES. Zaradi navedenega je potrebno spremeniti predpise, ki urejajo pravice in obveznosti iz naslova gospodinjne evidence ter poročanje podatkov o gostih, nastanjenih v gostinskih in turističnih objektih. Ker so določbe, ki urejajo vodenje evidence gostov povezane z začetkom uporabe novele Zakona o gostinstvu, je novelo potrebno sprejeti in obravnavati skupaj s predlaganim zakonom.

Da bi se izognili pravnim prazninam, predlog zakona v prehodnih določbah spreminja določbe Zakona o socialnem varstvu, ki ureja financiranje socialnovarstvene dejavnosti iz proračuna občine ob prijavi stalnega prebivališča na naslovu socialnovarstvenega zavoda na podlagi odločbe UE.

### č) Usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je usklajen s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi. Civilna družba, ciljne skupine in drugi subjekti niso pokazali interesa za usklajevanje predloga zakona.

## **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA**

## JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Novi zakon o prijavi prebivališča bo po oceni predlagatelja v letu 2016 zahteval 142.000 EUR (z vključenim DDV) sredstev Ministrstva za notranje zadeve, v letu 2018 95.000 EUR (z vključenim DDV), v letu 2019 pa še 8.000 EUR (z vključenim DDV), skupaj 245.000 EUR.

V znesek je všteta sprememba delovanja registra prebivalstva, ki vključuje:

- ukinitve evidentiranja določenih podatkov ob prijavi prebivališča, kot so narodnost, dovoljenje za posredovanje podatkov, odločbe o načinu vodenja knjige gostov itd.,
- dopolnitev transakcij za prijavno-odjavno obveznost s podatki o zakonitem zastopniku, pooblaščenim osebi in rejniku, ki to obveznost izpolnjuje,
- dopolnitev transakcij s funkcijami sodobnega delovnega mesta,
- vzpostavitev kontrole in avtomatične prijave stalnega ali začasnega prebivališča in stalnega naslova v tujini novorojenčka,
- preimenovanje, spremembe in dopolnitve na transakcijah, ki bodo omogočale evidentiranje stalnega in začasnega naslova v tujini,
- nadgradnja evidence postopkov ugotavljanja stalnega in začasnega prebivališča posameznikov ter določitev indikatorja zakonskega prebivališča,
- nadgradnja evidence postopkov preverjanja resničnosti prijave stalnega in začasnega prebivališča,
- uvedbo neposredne prijave in odjave začasnega prebivališča večjih stanodajalcev v register prebivalstva,
- spremembo kontrole veljavnosti prijave začasnega prebivališča in vzpostavitev kontrole na število prijavljenih začasnih prebivališč,
- uvedba kontrol za prijavo posameznega prebivališča oziroma za prijavo, s katero se evidentira naslov v tujini,
- ukinitve možnosti obnove začasnega prebivališča v osmih dneh po prenehanju začasnega prebivališča,
- preimenovanje transakcije »obnova začasnega prebivališča« v »prijava začasnega prebivališča«,
- vzpostavitev kontrole, da se začasno prebivališče novorojenčkom staršev tujcev, ki imajo več začasnih prebivališč, ne določi avtomatično,
- preimenovanje transakcije »prijava začasnega odhoda v tujino« v »prijava začasnega naslova v tujini«, dopolnitev te transakcije z možnostjo prijave spremembe začasnega naslova v tujini ter kontrola veljavnosti prijave začasnega naslova v tujini (velja največ štiri leta),
- preimenovanje transakcije »prijave vrnitve iz tujine« v »odjava začasnega naslova v tujini«, ki ga lahko evidentira UE in DPK,
- uvedbo nove transakcije za ponovno prijavo začasnega naslova v tujini, za podaljšanje oziroma obnovo začasnega naslova v tujini,
- obdelava podatkov v svežnju, s katero se bo evidentiralo prenehanje začasnega naslova v tujini po štirih letih po uveljavitvi zakona,
- ukinitve gospodinjske evidence,
- vzpostavitev avtomatičnega prenehanja stalnega in začasnega prebivališča ter stalnega in začasnega naslova v tujini na podlagi prijave novega naslova, smrti, prenehanja veljavnosti dovoljenja za prebivanje, odpusta iz državljanstva, odločbe upravnega organa,
- vzpostavitev kontrole, da se na zakonskem prebivališču ne more prijaviti naslov za vročanje.

Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva. Prav tako ni predvideno povečanje ali zmanjšanje prihodkov državnega proračuna, povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javnofinančna sredstva, prihranki za državni proračun in druga javnofinančna sredstva, da bodo sredstva zagotovljena z zadolževanjem (poročstva) ali v naslednjem proračunskem obdobju.

#### 4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

/

#### 5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona se ne usklajuje s pravnim redom Evropske unije. V nadaljevanju je prikazana ureditev v pravnih sistemih drugih držav članic Evropske unije.

##### 5.1 Slovaška

Prijavo prebivališča na Slovaškem ureja Zakon o prijavi prebivališča občanov Republike Slovaške in o registru prebivalcev Republike Slovaške. Na Slovaškem mora občan prijaviti prebivališče na UE, okrožnih in pristojnih uradih (v nadaljnjem besedilu: prijavišče), na območju katerih prebiva, pri čemer mora navesti podatek o kraju, začetku in koncu prijave prebivališča. Prijava pa lahko izjemoma začne veljati šele z dnem, ko prijavitelj izpolni vse pogoje, ki jih določa zakon.

**Stalno prebivališče:** Stalno prebivališče mora prijaviti vsak občan, če se ne zadržuje trajno v tujini. Občan lahko prijavi samo eno stalno prebivališče, ki je kraj njegovega stalnega prebivanja na ozemlju Republike Slovaške. Zakon izrecno določa, da s prijavo stalnega prebivališča posameznik ne dobi nobene pravice do stavbe niti do njenega lastništva in ima tako samo evidenčni značaj.

Člane družine ali člane gospodinjstva lahko stalno prijavi eden od članov družine oziroma gospodinjstva.

Osebe, ki so mlajše od petnajst let ali opravilno nesposobne, prijavi njihov zakoniti zastopnik, skrbnik ali vodilni v socialnih službah ali institucijah, ki izvajajo institucionalno oskrbo ali varstveno vzgojo. Občanu, ki zaradi bolezni ni sposoben izpolniti prijavnih obveznosti, prebivališče prijavi njegov pooblaščen zastopnik.

Stalno prebivališče novorojenčka je enako stalnemu prebivališču matere. Če mati v času rojstva nima prijavljenega stalnega prebivališča, je stalno prebivališče novorojenčka občina, na območju katere se je rodil. Če se je otrok rodil na ozemlju Republike Slovaške, je začetek prijave stalnega prebivališča rojstni datum otroka, če pa se je rodil v tujini, je začetek prijave enak datumu prijave na UE.

Pri prijavi stalnega prebivališča mora posameznik izpolniti in podpisati prijavi list za stalno prebivališče in navesti naslednje podatke:

- ime, priimek in rojstni priimek,
- datum, kraj in okraj rojstva; državo rojstva, če se je občan rodil v tujini,
- EMŠO,
- naslov novega stalnega prebivališča: okraj prebivališča, občino prebivališča, del občine, ulico, če se občina členi na ulice, hišno številko in orientacijsko številko hiše oziroma tudi številko stanovanja,
- predhodno stalno prebivališče v obsegu glede na točke: okraj prebivališča, občino prebivališča, del občine, ulico, če se občina členi na ulice, hišno številko in orientacijsko številko hiše oziroma tudi številko stanovanja,
- podatke o lastniku, solastniku ali najemniku (ime, priimek, EMŠO, številko osebnega dokumenta in naslov stalnega prebivališča oziroma naziv, identifikacijsko številko, sedež, če gre za pravno osebo),
- narodnost, če se želi o tem izreči, in

- akademski naziv, če se želi o tem izreči.

Pri prijavi stalnega prebivališča mora posameznik priložiti:

- osebni dokument ali potrdilo o osebnem dokumentu oziroma rojstni list otroka, če je star manj kot petnajst let,
- veljavno potno listino Republike Slovaške ali potrdilo o državljanstvu ali o osebnem dokumentu Republike Slovaške,
- dokazilo o lastništvu ali solastništvu ali pisno potrdilo o soglasju s prijavo stalnega prebivališča z overjenim podpisom lastnika ali vseh lastnikov ali najemno pogodbo, pri čemer se slednje ne zahteva, če gre za prijavo zakonskega partnerja ali nepreskrbljenega otroka lastnika, solastnika ali najemnika,
- če se izpolnjuje prijavna obveznost za drugo osebo, je treba priložiti tudi dokazilo o družinskih članih, članih gospodinjstva, zakonitem zastopniku, skrbniku, oskrbi v socialnih službah ali institucijah, boleznih oziroma zastopanju.

Lastnik ali vsi solastniki ali najemnik nepremičnine potrdijo s svojim podpisom na prijavnem listu za stalno prebivališče soglasje s prijavo stalnega prebivališča občana pred zaposlenim v prijavišču.

**Odjava stalnega prebivališča v tujino:** Občan, ki namerava trajno živeti v tujini, mora pred izselitvijo prijavišču ali konzularnemu predstavništvu prijaviti prenehanje stalnega prebivališča in z odjavnim obrazcem sporočiti državo in kraj prebivališča ter dan prenehanja stalnega prebivališča.

**Izbris stalnega prebivališča:** Občanu se stalno prebivališče izbriše:

- če prijavi novo stalno prebivališče,
- če se stalno odseli v tujino,
- če je umrl ali bil razglašen za mrtvega,
- če je bilo prijavljeno na podlagi neresničnih ali nepravilno navedenih dejstev ali na podlagi neveljavnega, ponarejenega, namenoma spremenjenega ali tujega dokazila,
- na predlog občana, upravičenega do nepremičnine, na podlagi pravno veljavne sodne odločbe o omejitvi ali ukinitvi uporabne pravice,
- na predlog lastnika ali vseh solastnikov ali najemnika nepremičnine; predloga ni mogoče dati proti lastniku, solastniku, zakoncu ali nepreskrbljenemu otroku lastnika, solastnika ali najemnikov,
- če je stavba prenehala obstajati.

**Zakonsko prebivališče:** Socialne službe, ki nudijo prebivanje, so dolžne dati pisno soglasje za prijavo stalnega prebivališča občanov, ki so pri njih celoletno nastanjeni.

Če se občanu izbriše stalno prebivališče zaradi neobstoja nepremične ali na predlog tistega, ki je občanu dovolil prijaviti stalno prebivališče, ali s sodno odločbo o omejitvi ali ukinitvi lastninske pravice, je njegovo stalno prebivališče občina, na območju katere je bilo občanu stalno prebivališče ukinjeno. Občan je o izbrisu obveščen z naznanilom na uradni oglasni deski UE prebivališča, v petnajstih dneh. Občan, čigar stalno prebivališče je iz navedenih razlogov izbrisano iz registra, po določbah zakona pa ne more prijaviti stalnega prebivališča, lahko prijavi stalno prebivališče v prijavišču, na katerega območju se zadržuje.

**Začasno prebivališče:** Začasno prebivališče je prebivališče občana zunaj kraja stalnega prebivališča, kjer se občan začasno zadržuje, če to traja več kot devetdeset dni. Začasno prebivališče ima lahko tudi občan, ki je stalno odseljen v tujino. Občan prijavi začasno prebivališče v desetih dneh od vselitve. Doba prijave začasnega prebivališča je lahko največ pet let. Če začasno prebivališče traja dlje, je občan dolžan ponovno prijaviti začasno prebivališče. Če pa občan zapusti začasno prebivališče pred njegovim potekom, je to dolžan sporočiti prijavišču. Če tega ne stori, se začasno prebivališče odjavi na predlog lastnika ali solastnika ali najemnika.

**Začasen odhod v tujino:** Občan s prijavljenim stalnim prebivališčem, ki namerava začasno odpotovati v tujino za več kot devetdeset dni, mora to prijaviti prijavišču v kraju stalnega prebivališča pred odhodom. Ob prijavi mora navesti državo in kraj prebivališča ter nameravani čas prebivališča.

**Potrdilo:** Potrdilo o prijavi oziroma odjavi prebivališča izda pristojni organ le na zahtevo stranke.

**Register prebivališča občanov:** Register je informacijski sistem javne uprave, ki vsebuje podatke o prebivalcih Republike Slovaške. Je centralna evidenca, ki jo vodi ministrstvo, vzdržujejo pa jo prijavišče, ministrstvo in okrajna policijska uprava, zato je vir podatkov o prebivalcih Republike Slovaške za potrebe državnih organov, organov zemljiške samouprave in drugih pravnih ali fizičnih oseb.

**Posredovanje podatkov:** Ministrstvo in okrajne policijske uprave posredujejo podatke državnim organom, UE in drugim pravnim osebam, ki izpolnjujejo vloge države ali izvajajo zdravstveno, bolniško in pokojninsko zavarovanje ali izdajajo vloge na področju zaposlovanja. Ministrstvo, okrajne policijske uprave in občine pa lahko posredujejo podatke o kraju prebivališča občana tudi pravnim in fizičnim osebam na podlagi njihove pisne zahteve. Vendar lahko občan na podlagi pisne izjave prepove posredovanje podatkov, in sicer največ za tri leta. Organ, ki je posredoval informacijo o prebivališču občana, je dolžan na zahtevo občana posredovati mu podatke, komu in v kakšen namen je bila informacija o njegovem prebivališču posredovana.

**Stanodajalci:** Stanodajalci so dolžni voditi knjigo nastanjenih. Podatke iz te knjige pa so dolžni posredovati državnim organom, ki delujejo na področju varovanja institucionalne ureditve, notranjega reda in varnosti države ali obrambe države.

**Nadzor:** Ministrstvo nadzira prijavišče. Če pa prijavišča ali institucije socialnih služb ne izpolnjujejo svojih obveznosti, takojšnjo izvršitev zagotovi okrožna policijska uprava.

**Kazenske sankcije:** Kazenskih sankcij ni.

## 5.2 Finska

Na Finskem nimajo posebnega zakona, ki bi urejal prijavo prebivališča. Prijavo prebivališča posredno ureja Zakon o uporabi zakonodaje o socialni varnosti na podlagi prebivališča. Pogoj, da se za posameznika uporablja citirani zakon, je, da je oseba stalni prebivalec Finske oziroma da ima na Finskem stalno prebivališče. To pomeni, da lahko posameznik le iz naslova stalnega prebivališča uveljavlja pravice, ki izhajajo iz socialne varnosti (otroški, stanovanjski in materinski dodatek, pokojnine, invalidnine itd.).

**Stalno prebivališče:** Stalno prebivališče je dejansko prebivališče in dom, na katerem prebivalec načeloma neprekinjeno prebiva. Datum prijave stalnega prebivališča je enak datumu prihoda v državo. Stalni prebivalec Finske je tudi posameznik, ki začasno prebiva v tujini oziroma ponavljajoče začasno prebiva v tujini, tako da dolžina neprekinjenega začasnega prebivanja v tujini ne presega enega leta ob pogoju, da ohrani s Finsko tesne vezi. Tesne vezi pa se presojuje na podlagi preučitve vseh okoliščin osebe, pri čemer se upoštevajo trajanje in neprekinjenost prebivanja ter družinska razmerja. Pokazatelji tesnih vezi so lahko:

- trajanje prebivanja,
- dom,
- delovno razmerje,
- narava dela,
- sedež delodajalca itd.

**Odjava stalnega prebivališča v tujino:** Osebe, ki se stalno odselijo v tujino, niso vključene v sistem socialne varnosti.

**Začasno prebivališče:** Zakon začasnega prebivališča ne ureja, saj je za sistem socialne varnosti pomembno le, da oseba prebiva na Finskem in da ima s Finsko tesne vezi.

**Začasen odhod v tujino:** V sistem socialne varnosti so po tem zakonu vključene tudi osebe, ki se začasno nastanijo v tujini zaradi dela, študija, raziskovalnega dela itd. ob pogoju, da ohranijo tesne vezi s Finsko.

**Potrdilo:** Zavod za socialno zavarovanje izda osebi na njeno zahtevo odločbo o tem, ali se zanjo uporabljajo predpisi o socialni varnosti.

### 5.3 Španija

V Španiji prijavo prebivališča ureja Kraljevi odlok 2612/1996, ki spreminja Uredbo o prebivalstvu in teritorialni razmejitvi lokalnih skupnosti, sprejeto s Kraljevim odlokom 1690/1986.

**Stalno prebivališče:** Stalno prebivališče mora prijaviti vsakdo, kdor prebiva v Španiji, in sicer pri tisti občini, v kateri običajno prebiva, kar pomeni, da je vzpostavljena krajevna pristojnost. Kdor živi v več občinah, se mora vpisati le v tisti, v kateri preživi največ časa na leto. Stalno prebivališče velja od datuma vpisa v občinski register. Zakon tudi taksativno našteva, do katerih pravic je državljan upravičen, če ima prijavljeno stalno prebivališče.

Mladoletne osebe in poslovno nesposobne osebe imajo enako prebivališče kot njihovi starši, ki so odgovorni za njihovo varstvo ali skrbništvo, oziroma njihovi zakoniti zastopniki. Te osebe pa imajo lahko prijavljeno stalno prebivališče tudi v drugi občini oziroma na drugem naslovu, če se priloži pisno dovoljenje omenjenih.

Za vpis v register morajo prebivalci izpolniti in podpisati prijavní obrazec, ki ga dobijo bodisi na občini bodisi jim ga posreduje občinski svet. S tem občan posreduje naslednje podatke:

- ime in priimek,
- spol,
- prebivališče,
- narodnost,
- kraj in datum rojstva,
- številko osebnega dokumenta, pri tujcih pa dokumenta, ki ga nadomešča,
- šolsko ali univerzitetno potrdilo oziroma naziv, ki ga ima,
- druge podatke, ki so potrebni za izdelavo volilnega imenika, če je pri tem zagotovljeno spoštovanje temeljnih pravic, priznanih v ustavi,
- imenovanje oseb, ki zastopajo prebivalca pri občinski upravi v povezavi z registrom, če to želi, in
- telefonsko številko, če jo želi posredovati.

Občinski svet lahko preveri verodostojnost podatkov, ki so jih posredovali prebivalci, in ob dvomu o resničnosti podatkov lahko zahteva predložitev dodatnih dokazov.

Če pride do kakršnih koli sprememb v zgoraj naštetih podatkih, jih mora občan sporočiti občinskemu svetu.

Ob selitvi v drugo občino mora prebivalec pisno zaprositi za vpis v register ciljne občine, ki mora v prvih desetih dneh naslednjega meseca o tem obvestiti izvorno občino; v tej se prebivalec, ki se je preselil, izpiše iz registra.

**Odjava stalnega prebivališča v tujino:** Vsak Španec, ki se preseli iz Španije v tujino ali prebiva v tujini znotraj konzularnega območja, mora zaprositi za vpis v register konzularnega urada ali sekcije v ciljni državi; ta prek MZZ in Državnega statističnega inštituta posreduje podatek o vpisu izvorni občini, ki iz svojega občinskega registra izpiše zainteresiranega. To hkrati pomeni tudi izbris iz občinskega registra.

**Zakonsko prebivališče:** Osebe, ki prebivajo v občini, vendar nimajo stalnega prebivališča v njej, se v občinski register vpišejo šele, ko so o tem obveščene pristojne socialne službe na območju, kjer oseba prebiva.

**Začasno prebivališče:** Zakon začasnega prebivališča ne ureja.

**Potrdilo:** Potrdilo o vpisu v register se izda na zahtevo stranke. Ta dokument pa je lahko le informativne narave.

**Register prebivalstva občine:** Občinski register je upravni register, v katerem so navedeni prebivalci občine.

**Posredovanje podatkov:** Podatki iz občinskega registra se odstopijo drugim javnim upravam, ki zanje zaprosijo brez predhodnega soglasja zainteresirane osebe samo takrat, ko so podatki potrebni za izvajanje njihovih pristojnosti, in izrecno za zadeve, v katerih sta začasno in stalno prebivališče pomembna podatka. Služijo lahko tudi za izdelavo uradnih statistik, pri katerih se zahteva statistična tajnost.

**Kazenske sankcije:** Kazenskih sankcij ni.

## **5.4 Avstrija**

Področje prebivališča v Avstriji ureja Zakon o prebivališču, ki določa, da se mora vsak posameznik, ki se nastani v stanovanju ali nastanitvenem objektu, prijaviti, če pa tako nastanitev opusti, odjaviti pri krajevno pristojnem organu, to je županu (v nadaljnjem besedilu: prijavni organ). Po drugi strani pa zakon taksativno našteva primere, kdaj ni treba izvesti prijavno-odjavne obveznosti, in sicer kadar gre za:

1. osebe, ki se v stanovanju nastanijo za manj kot tri dni;
2. tuje monarhe ali voditelje, člane vlad in tem podobne osebnosti ter njihovo spremstvo;
3. tujce, ki imajo veljavni identifikacijski dokument s fotografijo, ki ga izda zvezni minister za zunanje zadeve, in se nastanijo v stanovanjih;
4. osebe, ki se pridržijo na podlagi sklepa ali odredbe sodišča ali upravnega organa.

Poleg zgoraj naštetih izjem zakon dodaja še primere, ko posameznikom z že prijavljenim prebivališčem v Avstriji ni treba prijaviti prebivališča. Gre za posameznike, ki:

1. imajo manj kot dva meseca zagotovljeno brezplačno prebivanje v stanovanju,
2. so kot pacienti sprejeti v zdravstveno ustanovo,
3. so kot mladoletniki nastanjeni v otroških, šolskih, študentskih, mladinskih ali športnih domovih,
4. so kot pripadniki zvezne vojske, zvezne policije, carine ali zaporniške straže/pazniki ali so v okviru civilne zaščite nastanjeni v skupnem prebivališču/skupnih bivalnih prostorih.

Zakon stanovanje opredeljuje kot prebivališče, pri čemer so izključeni nastanitveni objekti. Po drugi strani pa se za stanovanje štejejo vozila in šotori, če so namenjeni prebivanju, daljšemu od treh dni. Prebivališče zakon pojmuje kot prostor, ki se uporablja za prebivanje ali spanje.

Prebivališče je bivališče, kjer se posameznik nastani oziroma naseli z dokazanim ali iz okoliščin izhajajočim namenom, da v njem do nadaljnega prebiva, ker je ta povezan s središčem njegovih življenjskih interesov. Stalno prebivališče je tako bivališče, kjer se posameznik nastani oziroma naseli z dokazanim ali iz okoliščin izhajajočim namenom, da v njem do nadaljnega prebiva, ker je to prebivališče središče njegovih življenjskih interesov. Če ta stvarni pogoj na podlagi celovite presoje poklicnih, ekonomskih in družbenih življenjskih interesov posameznika velja za več prebivališč, mora posameznik za stalno prebivališče določiti tisto, kjer v pretežni meri obstaja tesna povezava s temi interesi. Za določitev središča življenjskih interesov posameznika so odločilna predvsem naslednja merila: trajanje prebivanja, lokacija delovnega mesta ali izobraževalne ustanove, izhodišče poti do delovnega mesta ali izobraževalne ustanove, prebivališče drugih, predvsem mladoletnih članov družine in kraj, kjer ti opravljajo poklicno dejavnost, se izobražujejo, obiskujejo šolo ali otroški vrtec, opravljajo funkcije v javnih ali zasebnih organizacijah.

**Prijavno-odjavna obveznost:** Posameznik, ki se nastani v stanovanju ali nastanitvenem objektu oziroma se odseli, mora prijaviti oziroma odjaviti prebivališče. Prijavno-odjavna obveznost je na strani posameznika oziroma stanodajalca. Če je posameznik mladoleten, prijavno-odjavno dolžnost opravi oseba, ki ji je otrok dodeljen v varstvo in vzgojo. Če mladoletna oseba ne živi pri tej osebi ali z njo, mora to obveznost opraviti stanodajalec. Če je mladoletna oseba dana v skrbništvo, mora prijavno-odjavno obveznost opraviti skrbnik, če to spada v opis njegovih del in nalog. Če prizadeta oseba ne živi pri skrbniku, mora to prijavno-odjavno dolžnost izpolniti stanodajalec.

Za prijavo oziroma odjavo prebivališča mora posameznik izpolniti prijavni oziroma odjavni obrazec in ga podpisati, s čimer potrdi pravilnost podatkov. Priložiti mora še identifikacijski dokument, na podlagi katerega uradna oseba preveri identiteto posameznika, in dokazati spremembo prebivališča.

Prijavo, odjavo oziroma spremembo prebivališča mora v pisni obliki potrditi pristojni organ.

**Prijava in odjava po uradni dolžnosti:** Pristojni organ prijavo ali odjavo prebivališča opravi po uradni dolžnosti, če izve za smrt prijavljene osebe ali da je bila prijava oziroma odjava opravljena ali opuščena v nasprotju z zakonom. V zadnjem primeru prijavni organ posameznika obvesti o nameravani spremembi prebivališča in ga pozove, naj izrazi svoje stališče. Če se posameznik s prijavo oziroma odjavo ne strinja, lahko vloži ugovor. Če ugovoru ni ugodeno, se prijava oziroma odjava prebivališča izvede s sklepom.

**Prijava nastanitve v stanovanju:** Vsak posameznik, ki se nastani v stanovanju, se mora v treh dneh prijaviti pri prijavnem organu. S prijavo novega stalnega prebivališča se hkrati izvede tudi odjava stalnega prebivališča, če je bilo to prijavljeno v zvezni deželi v Avstriji.

Otroku se lahko ob prijavi rojstva prijavi tudi stalno prebivališče z izpolnjenim prijavnim obrazcem, in sicer prek organa, pristojnega za osebna stanja.

**Odjava nastanitve v stanovanju:** Posameznik, ki opusti nastanitev v stanovanju, se mora odjaviti v treh dneh pred ali po tem.

**Nastanitev v nastanitvenem objektu:** Nastanitveni objekti so prebivališča, ki jih vodi ali nadzira stanodajalec ali od njega pooblaščen oseba in ki so namenjena plačljivi ali neplačljivi nastanitvi gostov za začasno prebivanje. Nadzorovana mesta za kampiranje ali parkiranje avtomobov kot tudi visokogorske kočje veljajo za nastanitvene objekte.

Posameznik, ki se kot gost nastani v nastanitvenem turističnem ali gostinskem objektu (v nadaljnjem besedilu: nastanitveni objekt), se z vpisom v knjigo gostov prijavi takoj oziroma v štiriindvajsetih urah po prihodu. Ko pa opusti nastanitev v tem objektu, se mora z vpisom v knjigo gostov pred odhodom ali takoj po njem odjaviti. Če nastanitev v nastanitvenem objektu traja več kot dva meseca, mora posameznik prijaviti začasno prebivališče pri prijavnem organu, in sicer najpozneje tretji dan po

poteku dveh mesecev. Če lastnik ali pooblaščen oseba nastanitvenega objekta posumi, da posameznik ni izpolnil prijavno-odjavne obveznosti, mora to prijavnemu uradu sporočiti v štirinajstih dneh.

Če gre za potovalne skupine najmanj osmih oseb in če so člani skupine nastanjeni skupaj v istem nastanitvenem objektu manj kot teden dni, zadostuje tudi seznam potnikov, ki ga predloži turistični vodnik.

**Prijavno-odjavna obveznost tujca:** Tujci z dovoljenjem za prebivanje, ki opravljajo poklicno dejavnost v Avstriji, morajo prijaviti oziroma odjaviti prebivališče v treh dneh od nastanitve oziroma izselitve pri prijavnem organu ne glede na to, ali se naselijo v stanovanje ali v nastanitveni objekt.

**Evidenca gostov:** Lastnik nastanitvenega, turističnega ali gostinskega objekta ali njegov pooblaščenec je dolžan voditi knjigo gostov, ki jo potrdi prijavni organ. Ročno vodena knjiga gostov se hrani tri leta po zadnjem vnosu. Knjigo gostov pa lahko nastanitveni objekt vodi tudi računalniško. V tem primeru posameznik prijavi nastanitev ali odhod tako, da lastniku ali pooblaščen osebi navede podatke, ta pa izpolnjeni obrazec natisne in ga izroči posamezniku v pregled in podpis. Tako shranjeni podatki se hranijo tri leta, nato se izbrišejo, podpisani natisnjeni dokumenti pa se uničijo.

**Krajevni register prebivališč** je evidenca podatkov vseh posameznikov, na območju katerega imajo prijavljeno oziroma odjavljeno prebivališče. Krajevni register se lahko vodi tudi v okviru centralnega prijavnega registra (ZMR). Podatke, pridobljene ob prijavi oziroma odjavi prebivališča, na podlagi katerih nastanejo spremembe krajevnega prijavnega registra, morajo posamezniki nemudoma sporočiti upravljavcu centralnega prijavnega registra.

Podatke o prijavi in odjavi prebivališča prijavni organ izbriše po tridesetih letih od odjave prebivališča, osebni podatki pa se izbrišejo, takoj ko niso več potrebni za izpolnjevanje naloge, za katero so bili uporabljeni.

**Popravljanje podatkov v prijavnem registru:** Če prijavni register vsebuje nepravilne ali nepopolne podatke, podane ob prijavi oziroma odjavi prebivališča, mora prijavni organ posameznika o tem obvestiti. Popravek se lahko izvede le na podlagi postopka ugotavljanja dejanskega prebivališča ali opravljenega pritožbenega postopka. Če prijavni organi upravičeno domnevajo, da za posameznika, ki je pri njih opravil prijavo stalnega prebivališča oziroma ki na njihovem območju živi, to prebivališče ni središče njegovih življenjskih interesov, morajo o tem obvestiti župana; ta je zaradi priprave in izvedbe pritožbenega postopka pooblaščen, da na podlagi zbranih podatkov in izjave o prebivališču zadevne osebe ugotovi, ali ima ta središče svojih življenjskih interesov v občini. Če je posameznik prijavljen na več stalnih prebivališčih, ima stalno prebivališče tam, kjer je stalno prebivališče nazadnje prijavil. Sprememba naslova prebivališča se opravi po uradni dolžnosti prek varnostnega direktorja oziroma prek zveznega ministra za notranje zadeve, če zadevne občine ne ležijo v isti zvezni deželi. Posameznik mora biti seznanjen z nameravano prijavo oziroma odjavo prebivališča in mu mora biti omogočeno, da izrazi svoje stališče. Pritožba zoper odločbo varnostnega direktorja ni dopustna.

**Izjava o prebivališču:** Župan lahko od posameznikov, ki so prebivališče prijavili v njegovi občini, zaradi preverjanja pravilnosti podatkov zahteva, naj izpolnijo izjavo o prebivališču. Izjava vsebuje: osebne podatke; podatke o zakonskem stanu; o zaposlitvi/brezposelnosti; o naslovu začasnega ali stalnega prebivališča; o času trajanja nastanitve (koliko dni na leto prebiva na stalnem prebivališču in koliko dni na začasnem); o sostanovalcih, sorodstvenih razmerjih, če živi s sorodniki; o funkcijah v javnih in zasebnih ustanovah; o izhodiščni točki za pot v službo oziroma izobraževalno ustanovo; o kraju šolanja, službovanja; o mladoletnih otrocih in njihovih vrtcih oziroma šolah. Nova izjava o prebivališču se lahko od take osebe zahteva šele po treh letih, razen če so se dejanske okoliščine, pomembne za določitev središča življenjskih interesov zadevne osebe, očitno spremenile.

**Pritožbeni postopek:** Pritožbeni postopek se vodi na zahtevo župana:

1. občine, v kateri ima posameznik prijavljeno stalno prebivališče. Postopek vodi deželni glavar, ki odloči o tem, ali bo posameznik, ki je na območju občine v njegovi deželi prijavil stalno prebivališče, tam še naprej imel stalno prebivališče;
2. občine, v kateri posameznik sicer nima prijavljenega stalnega prebivališča, vendar pa ta predstavlja središče njegovih življenjskih interesov. Postopek vodi zvezni minister za notranje zadeve, če sta prizadeti občini v različnih deželah.

Stranke v postopku so prizadeta oseba, prosilec in župan občine, kjer ima prizadeta oseba prijavljeno stalno prebivališče. Odločitev se sprejme na podlagi navedb strank, ki so še posebno dolžne sodelovati. Če na podlagi omenjenih navedb obstaja dvom o tem, ali določena občina predstavlja središče posameznikovih življenjskih interesov, se lahko za odločitev pridobi stališče centralnega avstrijskega statističnega urada. Če prizadeta oseba ni izpolnila dolžnosti in če izjave o svojem prebivališču ni dala v določenem roku, morajo okrajni upravni, šolski, prometni in finančni organi ter organ socialnega varstva županu na njegovo zahtevo posredovati vse informacije. Pravico do dostopa do podatkov ima tudi župan, če prizadeta oseba – kljub opozorilu na posledice – odklanja sodelovanje v pritožbenem postopku.

Če se prijava stalnega prebivališča posameznika razveljavi, se mu z odločbo odredi, da v enem mesecu opravi prijavo pri prijavnem organu, ki je pristojen za njegovo trenutno stalno prebivališče; to ne velja, če obstaja razlog za domnevo, da posameznikovo središče njegovih življenjskih interesov ni v Avstriji. Zoper odločbo pritožba ni mogoča. Ko postane odločba pravnomočna, se o tem obvesti prijavni organ, pristojen za zadevno občino. Ta mora na podlagi odločbe v prijavnem registru opraviti popravek, tako da podatke dopolni z datumom pravnomočnosti akta. Župani, ki so bili stranke v postopku, lahko zoper nezakonito sprejet akt vložijo pritožbo pri upravnem sodišču.

**Centralni prijavni register:** Centralni prijavni register se vodi kot skupni informacijski sistem. Zvezno ministrstvo za notranje zadeve ima vlogo upravljavca in tudi izvajalca storitev. Prijavni organi morajo zveznemu ministru za namene centralnega prijavnega registra predati podatke o opravljenih prijavah s pripadajočimi odjavami – izjema pri tem so podatki o veroizpovedi/verski pripadnosti – skupaj z morebitno zaporo, ki obstaja za posredovanje podatkov. Centralni prijavni register je javen le v obsegu, kolikor omogoča poizvedovanje po podatkih o stalnem prebivališču posameznika ali tistem prebivališču, kjer je bil posameznik nazadnje stalno prijavljen.

Osebi se podatki posredujejo, če omenjenega posameznika nedvoumno prepozna na podlagi imena in priimka ter vsaj še kakšnega njegovega podatka. Podatki o drugih prijavljenih prebivališčih tega posameznika se tistemu, ki poizveduje, smejo posredovati le, če ta izkaže upravičen interes.

**Dopustnost uporabe podatkov centralnega prijavnega registra:** Zvezni minister za notranje zadeve lahko lokalnim in regionalnim organom, zvezam občin, sodnim komisarjem in nosilcem socialnega zavarovanja na njihovo zahtevo omogoči poizvedbo v centralnem registru tako, da lahko ti poizvedujejo po celotnem podatkovnem zapisu določene osebe z daljinskim prenosom podatkov, če je to potrebno zaradi izvedbe naloge, ki je nanje prenesena z zakoni.

Podatki iz registra se lahko posredujejo tudi varnostni policiji in pravosodnim organom.

Zvezni minister za notranje zadeve prepreči izdajo dovoljenja za poizvedovanje v centralnem prijavnem registru, če:

1. pogoji, na podlagi katerih je bilo poizvedovanje odobreno, ne obstajajo več,
2. je bila odobritev poizvedovanja odvzeta na podlagi pravnomočnega akta,
3. je pri tem prišlo do kršitve ukrepov za varstvo podatkov ali
4. se odobritev poizvedovanja izrecno odkloni/odreče.

Podatki, navedeni ob prijavi oziroma odjavi prebivališča, ki se obdelujejo v centralnem prijavnem registru, se izbrišejo po tridesetih letih od datuma odjave.

**Posredovanje podatkov o prijavi oziroma odjavi prebivališča:** Za pristojnost posredovanja informacij so pomembni prebivališče (sedež) ali prebivanje osebe, ki je predložila zahtevo. Prijavni organ mora na zahtevo in ob predložitvi dokazila o identiteti posredovati podatke. Vsak posameznik, ki je prijavil oziroma odjavil prebivališče, lahko pri prijavnem organu zaprosi, naj se njegovi prijavnimi podatki, ki se navezujejo na prijavo oziroma odjavo prebivališča, ne posredujejo drugim. Zaposilu se ugotovi, če posameznik zanesljivo dokaže, da za to obstaja pravni interes. Če je tak interes očiten, se lahko zapora posredovanja podatkov odredi ali podaljša po uradni dolžnosti. Zapora se lahko odredi ali podaljša za največ dve leti; zapora velja v tem času tudi za odjavo. Za prijavo oziroma odjavo prebivališča na podlagi obvestila o priporu (obvestila o odpustu iz pripora) obstaja zapora posredovanja podatkov po uradni dolžnosti. V takih primerih se podatki posredujejo, če prosilec dokaže, da lahko zanesljivo dokaže zakonsko dolžnost zadevne osebe. V takem primeru prijavni organ pred posredovanjem podatkov obvesti posameznika, za katerega obstaja obveznost prijave oziroma odjave prebivališča, in mu omogoči, da o tem da izjavo.

Zapora posredovanja podatkov se preklicuje takoj, ko se izkaže, da

1. se želi prosilec z zaporo posredovanja podatkov izogniti pravnim obveznostim, ali
2. ko ni več razloga za uvedbo zapore posredovanja podatkov.

Lastniku hiše mora prijavni organ na njegovo zahtevo, potem ko dokaže svojo lastninsko pravico, iz registra posredovati informacijo z imeni in naslovi vseh, ki so prijavljeni v hiši, stopnišču ali stanovanju. Lastnik hiše sme podatke, ki jih prejme, uporabiti le za izpolnjevanje obveznosti, ki mu jih nalaga ta zvezni zakon, in uveljavljanje pravice do stanovalcev.

Pri blokadi podatkov prijavni organ ne navede te osebe, toda podatek se izda, če prosilec dokaže, da lahko s podatkom uveljavlja pravno obveznost v povezavi z zadevnim stanovanjem.

**Potrdilo o prijavi oziroma odjavi prebivališča:** Posamezniku se na njegovo zahtevo izda potrdilo o prijavi oziroma odjavi prebivališča. Na utemeljeno zahtevo se mora potrdilo o prijavi nanašati na predhodne prijave vključno z odjavami v eni lokalni skupnosti. Potrdila o prijavi se vedno nanašajo na veljavne prijave na državnem ozemlju.

Brezdomcu mora prijavni organ na zahtevo potrditi, da ima središče življenjskih interesov v tej občini, če:

1. izkaže za verjetno, da je že vsaj mesec dni središče njegovih življenjskih interesov območje te občine, in
2. lahko na območju te občine navede kraj/mesto, ki ga redno obiskuje (kontaktno mesto). Kontaktno mesto velja kot kraj vročitve, če brezdomec dokaže, da ima v ta namen soglasje lastnika tega mesta.

Potrdilo o stalnem prebivališču postane neveljavno, če se posameznik prijavi pri prijavnem organu ali če drugi prijavni organ izda potrdilo o stalnem prebivališču. Namesto odjave je treba potrditi neveljavnost potrdila.

**Kazenske sankcije:** Kdor krši določila zakona, se kaznuje z denarno kaznijo do 726 EUR, pri ponovitvi pa z do 2.180 EUR, oziroma z denarno kaznijo do 360 EUR, pri ponovitvi pa z do 1.090 EUR, pri čemer je treba poudariti, da se kazen izreče tudi za navedbo neresničnih podatkov.

## **5.5 Litva**

Prijavo prebivališča v Republiki Litvi ureja Zakon o prijavi kraja prebivanja. Prebivalec Litve mora prijaviti prebivališče na občini, ki ima v ta namen ustanovljene posebne oddelke. Prebivalec Litve lahko prijavi le en kraj prebivanja naenkrat, tudi če živi na več krajih. Zakon določa, da državljani Litve, ki so zaposleni v tujini na diplomatskih in konzularnih predstavništvih Litve ali drugih

mednarodnih organizacijah v tujini, za obdobje zaposlitve niso dolžni prijaviti spremembe prebivališča, vključno s svojimi družinskimi člani. Spremembe prebivališča prav tako niso dolžne prijaviti osebe, ki opravljajo obvezno vojaško službo ali druge naloge državne obrambne službe, osebe, ki so na zdravljenju v zdravstvenih ustanovah, dijaki in študenti med študijem, osebe, ki služijo zaporno kazen, ali osebe v priporu in pomorščaki.

**Stalno prebivališče:** Stalno prebivališče oziroma kraj prebivanja morajo prijaviti državljani Litve v sedmih delovnih dneh, če v Litvi prebiva več kot 183 dni, in drugi državljani oziroma tujci, ki imajo urejen status prebivanja v državi, če v državi prebivajo več kot tri mesece v obdobju pol leta. Če prebivalec Litve spremeni kraj prebivanja ali če prenehajo obstajati vezi z njegovim prejšnjim krajem prebivanja, je dolžan prijaviti spremembo prebivališča, prav tako mora to storiti, če Litvo zapusti za obdobje, daljše od šestih mesecev, in sicer v sedmih delovnih dneh pred odhodom.

Mladoletnim osebam prijavijo prebivališče njihovi starši, posvojitelji, skrbniki ali druge osebe, ki so po zakonu dolžne skrbeti za njih. Ko mladoletne osebe dopolnijo šestnajst let, prijavijo prebivališče same, če te obveznosti niso storili njihovi starši oziroma zakoniti zastopniki. Osebam, ki so pod skrbništvom, prijavijo stalno prebivališče njihovi skrbniki ali zdravstvene ustanove, ki so pooblaščen za izvajanje skrbništva.

Pri prijavi stalnega prebivališča mora posameznik dati naslednje podatke:

- ime, priimek in prejšnji priimek,
- državljanstvo,
- vrsto, serijo, številko, datum in kraj izdaje dokumenta, ki potrjuje identiteto osebe,
- naslov kraja prebivanja,
- podatke o lastniku (solastnikih) stanovanjskih prostorov (če gre za fizično osebo – ime, priimek, osebno (matično) številko ali datum rojstva in kraj prebivanja, če pa gre za pravno osebo – ime in številko pravne osebe ter naslov registriranega sedeža),
- naslov prejšnjega stalnega prebivališča,
- datum prihoda in kraj novega stalnega prebivališča,
- datum odhoda s stalnega prebivališča se navede ob odhodu iz Litve.

Zakon ne določa, da je posameznik ob prijavi prebivališča dolžan predložiti dokazilo o upravičenosti do prijave na naslovu, temveč omogoča, da se evidentirani podatki o prijavi lahko pozneje na zahtevo osebe ali lastnika stanovanja popravijo, spremenijo ali celo izbrišejo. Zahtevo obravnava pristojna občina, ki lahko točnost podatkov preveri v drugih državnih registrih ali od osebe ali lastnika zahteva predložitev ustreznih dokumentov, s katerimi se ugotovi dejansko stanje in sprejme odločitev, da se podatki o prijavi potrdijo ali ovržejo. Zoper odločitev organa je mogoča pritožba.

**Odjava stalnega prebivališča v tujino:** Osebe, ki zapuščajo Litvo za obdobje, daljše od šestih mesecev, so dolžne prijaviti spremembo stalnega prebivališča oziroma kraja prebivanja v sedmih delovnih dneh pred odhodom.

**Izbris stalnega prebivališča:** Pristojni organ lahko sprejme odločitev, da se podatki o stalnem prebivališču izbrišejo, če:

- se tujcu prekliče ali odkloni izdaja ali podaljšanje dovoljenja za prebivanje v Litvi,
- tujcu poteče veljavnost začasnega dovoljenja za prebivanje v Litvi,
- oseba izgubi državljanstvo Republike Litve ali je sprejem v državljanstvo neveljaven in ta oseba v treh mesecih ne vloži prošnje za izdajo dovoljenja za prebivanje v Litvi.

**Zakonsko prebivališče:** Osebe, ki nimajo stalnega prebivališča oziroma kraja prebivanja, ker nimajo stanovanjskih prostorov in ker iz objektivnih razlogov ne morejo prijaviti svojega prebivanja, se vpišejo v evidenco občine, v kateri prebivajo.

**Začasno prebivališče:** Zakon ne omogoča prijave začasnega prebivališča. Oseba ima lahko

prijavljeno le eno stalno prebivališče.

**Začasen odhod v tujino:** Zakon ne omogoča prijave začasnega odhoda v tujino. Osebe, ki so zapustile Litvo za obdobje, krajše od šestih mesecev, vendar so v tujini prebivale več kot šest mesecev, morajo prijaviti kraj prebivanja oziroma stalno prebivališče pri diplomatskem ali konzularnem predstavništvu Republike Litve, ki o prijavi obvesti pristojni prijavni oddelek občine v Litvi.

**Potrdilo:** Potrdilo o prijavi kraja prebivanja izda pristojni organ le na zahtevo stranke. Prav tako pošlje obvestilo lastniku oziroma solastnikom o osebah, ki so prijavile prebivališče v njihovih stanovanjskih prostorih.

**Register prebivališča občanov:** Evidenco oziroma register podatkov o prijavi kraja prebivanja vodi pristojni organ, ki ga za to pooblasti Vlada Republike Litve. Občine vodijo podatke o prijavi kraja prebivanja ter podatke o osebah, ki nimajo kraja prebivanja. Upravljevalec podatkov uskladi podatke z drugimi državnimi registri in klasifikacijami ter jih obdeluje skladno z Zakonom o državnih registrih in Zakonom o pravnem varstvu osebnih podatkov.

**Posredovanje podatkov:** Podatki o prijavi kraja prebivanja se obdelujejo, porabljajo in posredujejo skladno z Zakonom Republike Litve o pravnem varstvu osebnih podatkov in drugimi zakoni Republike Litve. Pravico do obveščeniosti prijav stalnega prebivališča imajo lastniki stanovanj, ki lahko od občine zahtevajo posredovanje podatkov o osebah, ki so v njihovi lastnini prijavile prebivališče.

**Kazenske sankcije:** Kazenskih sankcij ni.

## **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Sprejetje zakona prinaša:

- možnost uporabe sodobnega delovnega mesta (podpisa posameznika na digitalno podpisno tablico) v postopku izpolnjevanja prijavno-odjavne obveznosti. Postopek je z uporabo sodobnega delovnega mesta v primerjavi z uporabo obrazcev v papirni obliki hitrejši in enostavnejši;
- možnost, da stanodajalec izvede prijavno-odjavno obveznost začasnega prebivališča posameznika z neposredno povezavo svojega informacijskega sistema z registrom prebivalstva. Taka možnost je bistveno uporabnejša kot prijava preko portala e-uprava, saj je prilagojena uporabi za večje število oseb (na primer študentski in dijaški domovi, zavodi za prestajanje kazni, domovi starejših občanov ipd.). Delo UE se v zvezi s prijavo začasnega prebivališča bistveno zmanjša;
- podaljšanje veljavnosti začasnega prebivališča z enega leta na dve leti odpravlja administrativno oviro vsakoletnega podaljševanja začasnega prebivališča in s tem zmanjšuje obseg dela UE;
- ukinitve vodenja gospodinjske evidence;
- sporočanje podatkov o gostih, nastanitvah ter nastanitvenem obratu preko spletne aplikacije AJPES, ki omogoča združevanje poročanja podatkov za SURS, občine in policijo na enem mestu;
- zaradi ukinitve knjige gostov UE ni treba več izdajati odločb o načinu vodenja evidence gostov in overjati ročno vodene knjige gostov.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Posameznik mora ob prijavi prebivališča predložiti dokazilo o pravici do prebivanja. Ob že veljavnih dokazilih o pravici do prebivanja se v predlogu dodaja možnost, da se lastnik lahko zgolj z izjavo izreče o lastništvu, upravni organ pa izjavo preveri v evidencah GURS, do katerih lahko elektronsko dostopa. Zaradi odprave administrativnih ovir predlog zakona določa, da dokazila niso potrebna, če

se posameznik, ki ni poslovno sposoben, prijavlja na naslov staršev oziroma skrbnika.

Predlog zakona zaradi varstva otrokovih pravic skladno z določbami Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih uvaja obveznost predložitve soglasja drugega od staršev, pri čemer dopušča izjeme v vseh tistih primerih, ko bi bilo pridobivanje soglasja nepotrebno oziroma neživljenjsko, npr. kadar eden od staršev prijavlja otroka na naslov, ki je enak naslovu staršev, kadar eden od staršev prijavlja stalno prebivališče v RS ali stalni naslov v tujini tujcu, mlajšemu od 18 let, kadar je eden od staršev neznan oziroma njegovo prebivališče ni znano, kadar je eden od staršev zadržan izvrševati roditeljsko pravico, ali ko je enemu od staršev odvzeta poslovna sposobnost ali roditeljska pravica. Prav tako soglasja drugega od staršev ob prijavi prebivališča otroka ni treba predložiti, če predloži pravnomočen sklep ali sodbo sodišča, s čimer dokazuje, da mu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo oziroma je otrokovo stalno prebivališče določeno s sporazumom o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok, ali odločbo pristojnega sodišča.

Enostavneje in brez nepotrebnih administrativnih ovir je urejena tudi določitev prebivališča novorojenčka, saj se v predlogu opredeljuje stalno prebivališče novorojenčka oziroma njegov stalni naslov v tujini glede na naslov matere oziroma očeta. S to spremembo ni več potrebe po izpolnjevanju prijave prebivališča otroka v porodnišnici, s čimer so razbremenjeni starši in porodnišnica.

V predlogu se opušča prijava prebivališča na podzakonsko predpisanem obrazcu. Prav tako se oži nabor podatkov, ki jih mora posameznik dati ob prijavi, saj so podatki že razvidni iz registra prebivalstva, ki je hkrati povezan z drugimi registri (državljanstvo, kraj rojstva, spol itd.). Kot nepotrebna se opušča tudi izjava posameznika o pripadnosti gospodinjstvu (razen v prehodnem obdobju), narodni pripadnosti ter o dovolitvi ali prepovedi posredovanja podatkov o njegovem osebnem imenu in stalnem prebivališču uporabnikom, ki nimajo zakonske podlage za zbiranje teh podatkov.

Postopek prijave prebivališča se poenostavlja z uporabo sodobnih informacijskih tehnologij. Namesto klasičnih obrazcev, ki se izpisujejo iz registra stalnega prebivalstva, se bo tako prijava oziroma odjava prebivališča samo evidentirala, stranka pa se bo lastnoročno podpisala na digitalno podpisno tablico. Tako je postopek hitrejši, cenejši in racionalnejši.

Ohranja se možnost izpolnjevanja prijavno-odjavne obveznosti preko enotnega državnega portala e-uprava z digitalnim kvalificiranim potrdilom. Predlog zakona prinaša novost za stanodajalce, in sicer jim omogoča, da prijavo in odjavo začasnega prebivališča izvedejo z elektronskim posredovanjem podatkov iz svojega informacijskega sistema v register prebivalstva. Taka rešitev prinaša časovni in finančni prihranek stanodajalcem in tudi UE.

## **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

Sprejem zakona ne vpliva na okolje, ki vključuje prostorske in varstvene vidike.

## **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

Sprejetje zakona pozitivno vpliva na gospodarstvo z vidika poslovnih stroškov in poslovanja, in sicer na stanodajalce zaradi odprave administrativnih ovir na račun:

- podaljšanja veljavnosti prijave začasnega prebivališča z enega na dve leti, zato manjše število ponovnih prijav oziroma obnov,
- omejitve števila začasnih prebivališč na samo eno začasno prebivališče ali en začasni naslov v tujini,
- ukinjena obveznost, da posamezniku prijavi naslov za vročanje,
- neposredne povezave z registrom prebivalstva, ki bo omogočala neposredno elektronsko

- prijavo in odjavo začasnega prebivališča,
- nadomestitev evidence gostov z evidenco začasno nastanjenih in posledično ukinitve obveznosti stanodajalca za pridobitev odločbe o načinu vodenja evidence gostov in overitev ročno vodene evidence gostov,
- podaljšanja roka, v katerem je treba opraviti prijavo, in sicer s treh na osem dni,
- obveznost stanodajalca, da prijavi začasno prebivališče posamezniku le, če je pri njem nastanjen več kot sedem dni.

#### **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

Sprejetje zakona ima posledice na socialnem področju, saj se z opustitvijo kumulativnih pogojev za prijavo zakonskega prebivališča, omogoča prijava stalnega prebivališča tudi posameznikom, ki jim skladno z določbami veljavnega zakona ni bilo mogoče prijaviti zakonskega prebivališča (brezdomci, Romi, žrtve nasilja itd.) S tem se posamezniku omogoča prijava stalnega prebivališča in uveljavljanje najrazličnejših pravic, zlasti iz naslova socialnega varstva.

#### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Predlog zakona nima posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

#### **6.6 Presoja posledic za druga področja**

Posledice na drugem področju niso predvidene.

#### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

- a) Predstavitev sprejetega zakona:

Zakon bo predstavljen upravnim enotam.

- b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje tega zakona bo spremljalo Ministrstvo za notranje zadeve. Metodologija za spremljanje doseganja ciljev ni predvidena.

#### **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

Drugih posebnih pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona, ni.

#### **7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:**

Predlog zakona je bil objavljen na spletni strani predlagatelja zakona, Ministrstva za notranje zadeve, in portalu e-uprava.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- mag. Vesna Györkös Žnidar, ministrica za notranje zadeve,
- Boštjan Šefic, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Andrej Špenga, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Marjan Fank, generalni direktor Policije, glavni policijski svetnik,
- Nina Gregori, generalna direktorica Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo na Ministrstvu za notranje zadeve, višja sekretarka,
- Iris Jeglič, direktorica Urada za upravne notranje zadeve in naturalizacijo, sekretarka.

## II. BESEDILO ČLENOV

### ZAKON O PRIJAVI PREBIVALIŠČA

#### I. SPLOŠNE DOLOČBE

##### 1. člen (vsebina)

Ta zakon ureja prijavno in odjavno obveznost v zvezi s stalnim in začasnim prebivališčem ter naslovom za vročanje v Republiki Sloveniji, stalnim in začasnim naslovom v tujini, register stalnega prebivalstva, evidenco začasno nastanjenih, prijavo in odjavo gosta ter evidenco gostov.

##### 2. člen (pomen izrazov)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. »posameznik oziroma posameznica« (v nadaljnjem besedilu: posameznik) je državljan oziroma državljanica Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državljan) ali tujec oziroma tujka (v nadaljnjem besedilu: tujec), ki mora po določbah tega zakona izpolniti prijavno ali odjavno obveznost;
2. »naslov v Republiki Sloveniji« sestavljajo občina, naselje, ulica, hišna številka ter dodatek k hišni številki in številka stanovanja, če obstajata;
3. »stalno prebivališče« je naslov v Republiki Sloveniji, na katerem posameznik stalno prebiva, med posameznikom in stalnim prebivališčem pa obstajajo tesne vezi, kot so družinska, partnerska, delovna, ekonomska in socialna razmerja ter druge okoliščine, ki kažejo na to, da je stalno prebivališče središče posameznikovih življenjskih interesov;
4. »zakonsko prebivališče« je stalno prebivališče, ki se posamezniku določi v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča na naslovu občine ali centra za socialno delo. Zakonsko prebivališče je tudi prebivališče, ki se žrtvi nasilja v družini ali žrtvi trgovine z ljudmi določi na naslovu centra za socialno delo, če to predlagajo organi odkrivanja in pregona ali center za socialno delo;
5. »začasno prebivališče« je naslov v Republiki Sloveniji, na katerem posameznik začasno prebiva zaradi dela, šolanja, prestajanja kazni ali drugih razlogov;
6. »naslov za vročanje« je naslov prijavljenega stalnega ali začasnega prebivališča posameznika v Republiki Sloveniji, ki je namenjen vročanju poštnih pošiljk državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti ter pravnih in fizičnih oseb, če drug zakon ne določa drugače;
7. »Stalni oziroma začasni naslov v tujini« je naslov, ki ga posameznik navede, ko se stalno oziroma začasno naseli v tujini ali spremeni naslov v tujini. Naslov v tujini sestavljajo ime in koda države, ime ožjega območja, če v državi obstaja, kraj, ulica in hišna številka ter dodatek k hišni številki in številka stanovanja, če obstajata, poštna številka in ime pošte oziroma drugi podatki, ki se v tujini štejejo kot sestavni del naslova;
8. »administrativna selitev in tehnična preoštevilčba« je ažuriranje podatkov prijavljenega prebivališča v registru stalnega prebivalstva po uradni dolžnosti, zaradi sprememb podatkov v registru prostorskih enot, registru nepremičnin ali katastru stavb;

9. »register stalnega prebivalstva« je centralizirana, elektronsko vodena zbirka podatkov o stalnih in začasnih prebivališčih, zakonskih prebivališčih ter naslovih za vročanje v Republiki Sloveniji, stalnih in začasnih naslovih v tujini ter evidenci volilne pravice;

10. »stanodajalec oziroma stanodajalka« (v nadaljnjem besedilu: stanodajalec) je pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik oziroma samostojna podjetnica posameznica (v nadaljnjem besedilu: samostojni podjetnik posameznik), posameznik oziroma posameznica (v nadaljnjem besedilu: posameznik), ki samostojno opravlja dejavnost, socialnovarstveni zavod, zavod za prestopanje kazni, prevzgojni dom, vzgojni zavod, zavod za usposabljanje oziroma njihovi dislocirani oddelki;

11. »nastanitveni objekti« so prostori, namenjeni nastanitvi posameznikov (samski domovi, dijaški in študentski domovi, domovi za ostarele, socialnovarstveni zavodi in drugi objekti, namenjeni skupinski nastanitvi ali izvajanju dejavnosti, ki vključuje 24-urno bivanje);

12. »evidenca začasno nastanjenih« je v fizični ali elektronski obliki vodena zbirka podatkov o posameznikih, ki začasno prebivajo pri stanodajalcu;

13. »gostitelj« je pravna oseba javnega in zasebnega prava, samostojni podjetnik posameznik, posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, sobodajalec ali nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji oziroma sobodajalka ali nosilka dopolnilne dejavnosti na kmetiji, upravljavci marin ter gostinci, ki gostom nudijo nastanitev v nastanitvenem obratu z namenom prenočevanja in so vpisani v Register nastanitvenih obratov, v skladu z zakonom, ki ureja gostinsko dejavnost. Za gostitelja šteje tudi stanodajalec ter bolnišnice in drugi zdravstveni zavodi, ki sprejmejo na nastanitev oziroma zdravljenje tujca, ki nima veljavnega dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji;

14. »gost« je po tem zakonu oseba, ki se nastani pri gostitelju na območju Republike Slovenije, zunaj naslova svojega stalnega ali začasnega prebivališča in po določbah tega zakona ne izpolnjuje pogojev za prijavo stalnega ali začasnega prebivališča na naslovu tega objekta. Gost je tudi tujec, ki nima dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji in se nastani v Republiki Sloveniji, vendar ne pri gostitelju;

15. »knjiga gostov« je evidenca, v kateri se vodijo podatki o gostih in njihovih nastanitvah;

16. »evidenca gostov« je centralizirana, elektronsko vodena zbirka podatkov, v kateri se centralno zbirajo, obdelujejo, hranijo in uporabljajo podatki, pridobljeni iz knjige gostov;

17. pojma »nastanitveni obrat« in »register nastanitvenih obratov« imata enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja gostinsko dejavnost.

### **3. člen (pristojnost)**

(1) Za prijavo stalnega prebivališča, prijavo in odjavo začasnega prebivališča ter določitev naslova za vročanje v Republiki Sloveniji, stalnega in začasnega naslova v tujini ter spremembe naslova v tujini, je pristojna upravna enota ne glede na to, kje ima posameznik prijavljeno stalno ali začasno prebivališče ali ga prijavlja oziroma odjavlja.

(2) Za vodenje postopka ugotavljanja stalnega oziroma začasnega prebivališča je pristojna upravna enota, na območju katere ima posameznik prijavljeno stalno oziroma začasno prebivališče, razen v primeru iz šestega odstavka 17. člena tega zakona v povezavi z 19. členom tega zakona.

(3) Za vodenje postopka ugotavljanja stalnega oziroma začasnega prebivališča posameznika, ki nima prijavljenega stalnega oziroma začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji, je pristojna upravna enota, na območju katere posameznik prebiva.

(4) Za vodenje postopka preverjanja resničnosti prijave stalnega oziroma začasnega prebivališča je pristojna upravna enota, na območju katere posameznik prijavlja stalno oziroma začasno prebivališče.

(5) Za prijavo in spremembo stalnega oziroma začasnega naslova v tujini, je pristojno tudi diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije v tujini.

(6) Potrdilo iz registra stalnega prebivalstva lahko izda upravna enota in diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, ki prejme zahtevo, ne glede na to, kateri organ je podatek evidentiral.

(7) Za prijavo gosta je pristojna policijska postaja, na območju katere se gost nastani.

## **II. STALNO PREBIVALIŠČE V REPUBLIKI SLOVENIJI IN STALNI NASLOV V TUJINI**

### **4. člen**

#### **(prijavna obveznost)**

(1) Državljan in tujec z dovoljenjem za stalno prebivanje mora upravni enoti prijaviti stalno prebivališče v osmih dneh od dneva naselitve na naslov, kjer stalno prebiva.

(2) Tujec, ki dovoljenje za stalno prebivanje pridobi po naselitvi na naslov v Republiki Sloveniji, mora upravni enoti prijaviti stalno prebivališče v osmih dneh od vročitve dovoljenja.

(3) Državljan in tujec z dovoljenjem za stalno prebivanje, ki ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji in se stalno naseli v tujini, mora najpozneje v 15 dneh od naselitve pristojnemu organu prijaviti stalni naslov v tujini, spremembo stalnega naslova v tujini pa najpozneje v 15 dneh od spremembe. Stalni naslov lahko prijavi tudi pred naselitvijo v tujini, če ob prijavi navede datum naselitve.

(4) Državljan in tujec z dovoljenjem za stalno prebivanje, ki nima stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji niti stalnega naslova v tujini, pa v tujini stalno prebiva, pristojnemu organu prijavi stalni naslov v tujini.

(5) Za posameznika, ki ni poslovno sposoben, prijavno obveznost izvrši eden od staršev s soglasjem drugega oziroma drug zakoniti zastopnik na naslov, kjer posameznik stalno prebiva. Soglasje drugega od staršev ni potrebno, če:

1. otroka prijavlja na naslov v Republiki Sloveniji, ki je enak naslovu staršev;
2. otroku prijavlja stalni naslov v tujini, ki je enak naslovu staršev;
3. tujcu, mlajšemu od 18 let, prijavlja stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali stalni naslov v tujini;
4. otroku prijavlja stalno prebivališče tisti od staršev, kateremu je zaupan v varstvo in vzgojo;
5. je otrokovo stalno prebivališče določeno s sporazumom o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali odločbo pristojnega sodišča;
6. njegovo prebivališče ni znano;
7. mu je odvzeta poslovna sposobnost ali roditeljska pravica;
8. je zadržan izvrševati roditeljsko pravico.

(6) Stalno prebivališče novorojenčka, rojenega v Republiki Sloveniji, je enako stalnemu prebivališču matere oziroma stalnemu prebivališču očeta, če mati v Republiki Sloveniji nima stalnega prebivališča.

(7) Stalni naslov v tujini novorojenčka, rojenega v Republiki Sloveniji ali tujini, je enak stalnemu naslovu matere, če starša nimata stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, oziroma stalnemu naslovu očeta, kadar mati nima stalnega naslova v tujini.

(8) Stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini novorojenčka tujca, rojenega v Republiki Sloveniji, se prijavi po vročitvi dovoljenja za stalno prebivanje novorojenčka.

(9) Šteje se, da ima novorojenček iz tega člena stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini od datuma rojstva.

## **5. člen (pogoji prijave)**

(1) Posameznik ima lahko eno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali en stalni naslov v tujini.

2) Tujec lahko prijavi stalno prebivališče, stalni naslov v tujini ali spremembo stalnega naslova v tujini, če ima veljavno dovoljenje za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji.

(3) Naslov v Republiki Sloveniji, na katerem posameznik prijavlja stalno prebivališče, mora biti določen v registru prostorskih enot.

## **6. člen (prijava)**

(1) Posameznik ob prijavi stalnega prebivališča, stalnega naslova tujini ali spremembe stalnega naslova v tujini navede naslednje podatke:

1. ime in priimek,
2. datum rojstva ali enotno matično številko občana (v nadaljnjem besedilu: EMŠO),
3. naslov, ki ga prijavlja,
4. naslov za vročanje, če ima prijavljeno tudi začasno prebivališče v Republiki Sloveniji.

(2) Zakoniti zastopnik ali pooblaščen oseba navede tudi svoje osebne podatke, in sicer ime in priimek ter datum rojstva ali EMŠO.

(3) Ob prijavi je potrebno navesti resnične podatke, ki se potrdijo z lastnoročnim podpisom.

(4) Ob prijavi stalnega prebivališča je potrebno predložiti dokazilo o pravici do prebivanja na naslovu, ki se prijavlja. Kot dokazilo, da ima posameznik pravico do prebivanja na naslovu, se šteje dokazilo ali izjava o njegovem lastništvu oziroma solastništvu, najemna ali podnajemna pogodba, soglasje lastnika, enega solastnika ali stanodajalca. Upravna enota v uradnih evidencah preveri podatek o lastništvu oziroma solastništvu, če je to potrebno.

(5) Dokazila iz prejšnjega odstavka tega člena niso potrebna, če se posameznika, ki ni poslovno sposoben, prijavlja na naslov staršev ali drugega zakonitega zastopnika.

(6) Lastnik, solastnik ali stanodajalec mora posamezniku dovoliti prijavo stalnega prebivališča, če posameznik na naslovu stalno prebiva.

(7) Prijava je mogoča tudi preko enotnega državnega portala e-uprava z elektronskim podpisom, ki ustreza lastnoročnemu podpisu, v skladu z zakonom, ki ureja elektronski podpis in elektronsko poslovanje.

#### **7. člen (prenehanje)**

(1) Stalno prebivališče preneha s prijavo novega stalnega prebivališča, stalnega naslova v tujini, s smrtjo posameznika in na podlagi odločbe iz prvega, drugega, četrtega in petega odstavka 20. člena tega zakona.

(2) Stalni naslov v tujini preneha s prijavo stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, s spremembo stalnega naslova v tujini, s smrtjo posameznika in na podlagi odločbe iz prvega, četrtega in petega odstavka 20. člena tega zakona.

(3) Državljanu stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini preneha tudi z dnem prenehanja državljanstva Republike Slovenije, tujcu pa z dnem prenehanja dovoljenja za stalno prebivanje, razen če dovoljenje za stalno prebivanje preneha zaradi pridobitve državljanstva Republike Slovenije.

### **III. ZAČASNO PREBIVALIŠČE V REPUBLIKI SLOVENIJI IN ZAČASNI NASLOV V TUJINI**

#### **8. člen (prijavna obveznost stanodajalca)**

(1) Stanodajalec mora upravni enoti prijaviti začasno prebivališče posameznika, ki pri njem začasno prebiva več kot sedem dni, in sicer v osmih dneh od dneva naselitve.

(2) Upravna enota izda potrdilo o prijavi začasnega prebivališča.

(3) Določba prvega odstavka se uporablja za tujca le v primeru, če ima veljavno dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizum za dolgoročno bivanje oziroma stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali stalni naslov v tujini, za državljana pa, če ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali stalni naslov v tujini.

(4) Stanodajalec mora tujcu, ki pri njem že začasno prebiva in šele po naselitvi pridobi dovoljenje za začasno prebivanje ali potrdilo o prijavi prebivanja, prijaviti začasno prebivališče v osmih dneh od dneva vročitve dovoljenja ali potrdila. Tujec mora stanodajalca obvestiti o vročitvi dovoljenja za začasno prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v treh dneh od dneva njegove vročitve.

(5) Posameznik oziroma njegov zakoniti zastopnik mora stanodajalcu zaradi prijave začasnega prebivališča omogočiti vpogled v veljaven identifikacijski dokument in mu dati podatke o imenu, priimku, EMŠO in državljanstvu, tujec pa tudi podatek o veljavnosti dovoljenja za stalno prebivanje, dovoljenja za začasno prebivanje, potrdila o prijavi prebivanja ali vizuma za dolgoročno bivanje (v nadaljnjem besedilu: dovoljenje za prebivanje). Tako pridobljene podatke sme stanodajalec uporabiti le za izpolnjevanje prijavne ali odjavne obveznosti po tem zakonu.

#### **9. člen (prijavna obveznost posameznika)**

(1) Državljan in tujec z dovoljenjem za stalno prebivanje, ki začasno prebiva izven naslova stalnega prebivališča, vendar ne pri stanodajalcu ali gostitelju, in namerava na tem naslovu prebivati več kot

90 dni, mora upravni enoti prijaviti začasno prebivališče, v osmih dneh od dneva začasne naselitve.

(2) Tujec z dovoljenjem za začasno prebivanje, potrdilom o prijavi prebivanja ali vizumom za dolgoročno bivanje, ki ne prebiva pri stanodajalcu ali gostitelju, mora upravni enoti prijaviti začasno prebivališče na naslov, kjer začasno prebiva, v osmih dneh od dneva začasne naselitve, tujec, ki na naslovu že prebiva in pridobi dovoljenje za začasno prebivanje ali potrdilo o prijavi prebivanja šele po naselitvi na tem naslovu, pa v osmih dneh od dneva njegove vročitve. Če začasno prebiva izven naslova začasnega prebivališča, vendar ne pri stanodajalcu ali gostitelju, in namerava na tem naslovu prebivati več kot 90 dni, mora upravni enoti prijaviti začasno prebivališče, v osmih dneh od dneva začasne naselitve.

(3) Rejnik mora prijaviti začasno prebivališče otroku, ki pri njem začasno prebiva, v osmih dneh od dneva začasne namestitve, razen če ima ta na istem naslovu že prijavljeno stalno ali začasno prebivališče. Ob prijavi mora predložiti rejniško pogodbo.

(4) Začasno prebivališče novorojenčka tujca, rojenega v Republiki Sloveniji, je enako začasnemu prebivališču matere, če starša nimata stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji ali stalnega naslova v tujini, oziroma začasnemu prebivališču očeta, kadar mati nima niti začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji. Novorojenčku se začasno prebivališče prijavi po vročitvi dovoljenja za začasno prebivanje, potrdila o prijavi prebivanja ali vizuma za dolgoročno bivanje novorojenčka. Šteje se, da ima novorojenček začasno prebivališče od datuma rojstva.

(5) Državljan in tujec z dovoljenjem za stalno prebivanje, ki ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji in se začasno naseli v tujini za več kot 90 dni, mora najpozneje v 15 dneh od naselitve pristojnemu organu prijaviti začasni naslov v tujini, spremembo začasnega naslova v tujini pa najpozneje v 15 dneh od spremembe. Začasni naslov lahko prijavi pred naselitvijo v tujini, če ob prijavi navede datum naselitve.

(6) Za prijavo začasnega prebivališča, začasnega naslova v tujini in spremembe začasnega naslova v tujini posameznika, ki ni poslovno sposoben, se smiselno uporabljajo določbe iz petega odstavka 4. člena tega zakona.

#### **10. člen (neobveznost prijave)**

Začasno prebivališče se ne prijavi posamezniku, ki:

1. se nastani v bolnišnici ali drugem zdravstvenem zavodu zaradi zdravljenja,
2. se nastani v zatočiščih za žrtve nasilja v družini ali zatočiščih za žrtve trgovine z ljudmi,
3. ima veljavno diplomatsko, konzularno ali službeno izkaznico, ki jo je tujcu izdalo ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve,
4. se nastani v objektih ministrstva, pristojnega za notranje zadeve (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), policije, ministrstva, pristojnega za obrambo, in Slovenske vojske, ki so namenjeni za potrebe opravljanja službe,
5. je pripadnik sil za zaščito, reševanje in pomoč, če sodeluje pri odpravljanju posledic naravnih nesreč,
6. se kot državljan zaradi opravljanja nadomestne civilne službe ali drugega predpisanega usposabljanja za zaščito in reševanje nastani v objektih organizacij, ki to službo ali usposabljanje izvajajo.

#### **11. člen (pogoji prijave)**

(1) Posameznik ima lahko eno začasno prebivališče v Republiki Sloveniji ali en začasni naslov v

tujini, razen če se posamezniku prijavi začasno prebivališče v postopku preverjanja resničnosti prijave prebivališča iz 21. ali 23. člena tega zakona oziroma, če se nastani v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih.

(2) Začasno prebivališče ima lahko posameznik, če ima prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali stalni naslov v tujini, razen če ima tujec veljavno le dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizum za dolgoročno bivanje oziroma če je nastanjen v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih.

(3) Začasni naslov v tujini ima lahko posameznik, če ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji.

(4) Naslov v Republiki Sloveniji, na katerega se posamezniku prijavlja začasno prebivališče, mora biti določen v registru prostorskih enot.

## **12. člen (prijava)**

(1) Posameznik ob prijavi začasnega prebivališča, začasnega naslova v tujini ali spremembe začasnega naslova v tujini navede naslednje podatke:

1. ime in priimek,
2. datum rojstva ali EMŠO,
3. naslov, ki ga prijavlja,
4. naslov za vročanje.

(2) Zakoniti zastopnik ali pooblaščen oseba oziroma rejnik navede tudi svoje osebne podatke, in sicer ime in priimek ter datum rojstva ali EMŠO, stanodajalec pa tudi matično številko, naslov in ime stanodajalca ter datum prijave posameznika na naslov.

(3) Ob prijavi je potrebno navesti resnične podatke, ki se potrdijo z lastnoročnim podpisom.

(4) Ob prijavi začasnega prebivališča je potrebno izkazati pravico do prebivanja na naslovu, ki se prijavlja, v skladu z določbo četrtega odstavka 6. člena tega zakona.

(5) Dokazila iz prejšnjega odstavka tega člena niso potrebna, če se posameznika, ki ni poslovno sposoben, prijavlja na naslov rejnika, staršev ali drugega zakonitega zastopnika oziroma, če posameznika prijavlja stanodajalec.

(6) Lastnik, solastnik ali stanodajalec mora posamezniku dovoliti prijavo začasnega prebivališča, če posameznik na naslovu začasno prebiva.

(7) Stanodajalec mora biti za prijavo začasnega prebivališča posameznika vpisan v register stalnega prebivalstva. Način vpisa stanodajalca v register stalnega prebivalstva predpiše minister, pristojen za notranje zadeve (v nadaljnjem besedilu: minister).

## **13. člen (čas prijave)**

(1) Začasno prebivališče se prijavi za čas do dveh let oziroma za čas veljavnosti dovoljenja za začasno prebivanje, potrdila o prijavi prebivanja ali vizuma za dolgoročno bivanje, če je ta krajši od dveh let.

(2) Začasno prebivališče se ponovno prijavi pred njegovim prenehanjem, če bo posameznik po poteku roka iz prejšnjega odstavka na naslovu še naprej začasno prebival.

(3) Upravna enota prijavi tujcu, ki v skladu z določbami zakona, ki ureja vstop, zapustitev in bivanje tujcev v Republiki Sloveniji, pravočasno vloži prošnjo za podaljšanje ali izdajo nadaljnega dovoljenja za začasno prebivanje oziroma obnovo potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji, in tujcu z veljavnim vizumom za dolgoročno bivanje, ki pravočasno vloži prošnjo za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje, začasno prebivališče na že prijavljenem naslovu.

(4) Začasno prebivališče iz prejšnjega odstavka velja do vročitve dovoljenja za začasno prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja oziroma do dokončnosti odločbe ali sklepa, s katerim je bila prošnja iz prejšnjega odstavka zavrnjena, zavržena ali je bil postopek ustavljen.

(5) Tujec iz tretjega odstavka tega člena oziroma stanodajalec, pri katerem ta tujec začasno prebiva, mora v osmih dneh od vročitve dovoljenja za začasno prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji prijaviti začasno prebivališče. Če začasno prebivališče prijavi v roku iz prejšnjega stavka, prijava šteje od vročitve dovoljenja za začasno prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja. O vročitvi dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja mora tujec stanodajalca obvestiti v treh dneh od dneva vročitve.

(6) Začasni naslov v tujini se prijavi za čas, ki ni daljši od štirih let. V primeru daljšega bivanja na istem začasnem naslovu v tujini, mora posameznik ponovno prijaviti začasni naslov v tujini pred njegovim prenehanjem.

#### **14. člen (odjava)**

(1) Stanodajalec ali posameznik mora začasno prebivališče odjaviti najpozneje v osmih dneh, začasni naslov v tujini pa v 15 dneh po odselitvi. Začasno prebivališče v Republiki Sloveniji ali začasni naslov v tujini lahko odjavi tudi pred odselitvijo, če navede datum odselitve.

(2) Za odjavo začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji in začasnega naslova v tujini se smiselno uporabljajo določbe petega odstavka 4. člena in 12. člena tega zakona.

#### **15. člen (prenehanje)**

(1) Začasno prebivališče posamezniku preneha:

1. z odjavo začasnega prebivališča,
2. s potekom časa iz prvega odstavka 13. člena tega zakona, če ne gre za ponovno prijavo začasnega prebivališča iz drugega, tretjega, četrtega ali petega odstavka 13. člena tega zakona,
3. s prijavo začasnega prebivališča na novem naslovu,
4. s prijavo začasnega naslova v tujini,
5. s prijavo stalnega prebivališča na naslovu začasnega prebivališča,
6. z dnem dokončnosti odločbe iz tretjega, petega, šestega in sedmega odstavka 20. člena tega zakona,
7. z dnem dokončnosti sklepa iz četrtega odstavka 21. člena tega zakona,
8. z dnem dokončnosti odločbe iz petega odstavka 21. člena tega zakona,
9. s prenehanjem državljanstva Republike Slovenije,
10. s smrtjo posameznika.

(2) Tujcu začasno prebivališče preneha tudi z dnem prenehanja dovoljenja za prebivanje, razen če:

1. pridobi državljanstvo Republike Slovenije,

2. je dovoljenje za začasno prebivanje prenehalo zaradi pridobitve dovoljenja za stalno prebivanje ali novega dovoljenja za začasno prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja,
3. je potrdilo o prijavi prebivanja prenehalo zaradi pridobitve dovoljenja za stalno prebivanje,
4. je vizum za dolgoročno bivanje prenehal zaradi pridobitve dovoljenja za začasno prebivanje.

(3) Tujcu s prijavljenim začasnim prebivališčem na podlagi tretjega odstavka 13. člena tega zakona preneha prijava začasnega prebivališča tudi z dnem dokončnosti odločbe ali sklepa, s katerim je bila prošnja iz tretjega odstavka 13. člena tega zakona zavržena, zavržena ali je bil postopek ustavljen, ter z dnem vročitve dovoljenja za začasno prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja, če pravočasno ne prijavi začasnega prebivališča skladno s petim odstavkom 13. člena tega zakona.

(4) Začasni naslov v tujini posamezniku preneha:

1. z odjavo začasnega naslova v tujini,
2. s potekom časa iz šestega odstavka 13. člena tega zakona, če posameznik ponovno ne prijavi začasnega naslova v tujini skladno s šestim odstavkom 13. člena tega zakona,
3. s prijavo spremembe začasnega naslova v tujini,
4. s prijavo začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji,
5. s prenehanjem stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji,
6. s prijavo stalnega naslova v tujini,
7. s prenehanjem državljanstva Republike Slovenije,
8. s smrtjo posameznika,
9. z dnem dokončnosti odločbe iz drugega, petega in šestega odstavka 20. člena tega zakona.

(5) Tujcu začasni naslov v tujini preneha tudi z dnem prenehanja dovoljenja za stalno prebivanje, razen če pridobi državljanstvo Republike Slovenije.

#### **16. člen** **(elektronska prijava in odjava)**

(1) Prijava in odjava je mogoča tudi preko enotnega državnega portala e-uprava z elektronskim podpisom, ki ustreza lastnoročnemu podpisu, v skladu z zakonom, ki ureja elektronski podpis in elektronsko poslovanje

(2) Stanodajalec lahko posreduje prijavo in odjavo začasnega prebivališča posameznika v elektronski obliki neposredno iz evidence začasno nastanjenih v register stalnega prebivalstva, če ima stanodajalec za to zagotovljene tehnične in tehnološke možnosti.

(3) Stanodajalec lahko izvede elektronsko prijavo in odjavo začasnega prebivališča iz prejšnjega odstavka po pridobitvi soglasja ministrstva.

(4) Način izvedbe elektronske prijave in odjave začasnega prebivališča iz drugega odstavka tega člena, tehnične pogoje za izvedbo in način pridobitve soglasja predpiše minister.

### **IV. UGOTAVLJANJE PREBIVALIŠČA**

#### **17. člen** **(postopek ugotavljanja stalnega prebivališča)**

(1) Če upravna enota dvomi ali je obveščena, da posameznik ni izpolnil prijavne obveznosti iz prvega, drugega, tretjega ali petega odstavka 4. člena tega zakona, posameznika obvesti o obveznosti prijave in ga opozori na posledice, če prijavne obveznosti ne izpolni.

(2) Posameznik mora v osmih dneh po prejemu obvestila iz prejšnjega odstavka izpolniti prijavno obveznost ali dati izjavo, da na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča stalno prebiva.

(3) Upravna enota po uradni dolžnosti uvede postopek ugotavljanja stalnega prebivališča, če posameznik ne izpolni obveznosti iz prejšnjega odstavka oziroma če dvomi, da posameznik na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča, kljub njegovi izjavi, stalno prebiva. Ta postopek uvede tudi, če ga predlaga občina, na naslovu katere ima posameznik prijavljeno zakonsko prebivališče ali občina, na območju katere posameznik prebiva.

(4) Če priči posameznik, za katerega se vodi postopek, ni znan in je to potrebno zaradi ugotovitve in razjasnitve dejanskega stanja, lahko uradna oseba pri zaslišanju priče uporabi fotografijo iz uradnih evidenc, ki jih vodi.

(5) Pošta Slovenije mora upravni enoti na njeno zahtevo posredovati podatke o preusmeritvah poštnih pošilk posameznika, za katerega je uveden postopek.

(6) Če iz ugotovljenih dejstev izhaja, da posameznik stalno prebiva na območju druge upravne enote, se postopek ugotavljanja stalnega prebivališča odstopi upravni enoti, na območju katere posameznik stalno prebiva.

(7) Če upravna enota v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ugotovi, da otrok prebiva pri obeh starših, otroku prijavi stalno prebivališče na naslov tistega od staršev, kateremu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo oziroma na naslov, ki je določen s sporazumom o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali na naslov, ki ga določi pristojno sodišče.

## **18. člen** **(zakonsko prebivališče)**

(1) Če upravna enota v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča posamezniku po določbah tega zakona stalnega prebivališča ne more prijaviti, mu določi zakonsko prebivališče na naslov občine, na območju katere stalno prebiva.

(2) Upravna enota določi zakonsko prebivališče tudi posamezniku, ki je nastanjen v socialno varstvenem zavodu, ki opravlja institucionalno varstvo, zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, če mu po določbah tega zakona stalnega prebivališča ne more prijaviti, in sicer na naslov občine, na območju katere ima ali je imel nazadnje prijavljeno stalno prebivališče.

(3) Upravna enota določi zakonsko prebivališče tudi posamezniku, ki je nastanjen v zatočišču za žrtve nasilja v družini ali zatočišču za žrtve trgovine z ljudmi, če mu po določbah tega zakona stalnega prebivališča ne more prijaviti, in sicer na naslov centra za socialno delo, na območju katerega ima ali je imel nazadnje prijavljeno stalno prebivališče. Zakonsko prebivališče se na naslov centra za socialno delo določi žrtvi nasilja v družini ali žrtvi trgovine z ljudmi tudi na predlog organov odkrivanja in pregona ali centra za socialno delo.

(4) Upravna enota mora obvestiti občino oziroma center za socialno delo o določitvi zakonskega prebivališča posameznika. Občina in center za socialno delo sta o novih dejstvih glede prebivanja posameznika dolžna obvestiti upravno enoto.

(5) V primeru spremembe naslova občine ali centra za socialno delo iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena upravna enota posamezniku določi zakonsko prebivališče na novem naslovu.

(6) Posamezniku, kateremu se določa zakonsko prebivališče, se lahko uradna pisanja v zvezi s postopkom ugotavljanja stalnega prebivališča vročajo z objavo sporočila o vročanju z javnim naznanilom na enotnem državnem portalu e-uprava in na oglasni deski upravne enote po pravilih, ki veljajo za vročanje dokumentov.

**19. člen**  
**(postopek ugotavljanja začasnega prebivališča)**

Za postopek ugotavljanja začasnega prebivališča se smiselno uporabljajo določbe 17. člena tega zakona, ki urejajo postopek ugotavljanja stalnega prebivališča.

**20. člen**  
**(evidentiranje v registru stalnega prebivalstva)**

(1) Na podlagi dokončne odločbe, s katero upravna enota ugotovi stalno prebivališče posameznika, posamezniku v register stalnega prebivalstva prijavi stalno prebivališče.

(2) Na podlagi dokončne odločbe, s katero upravna enota ugotovi, da posameznik stalno ne prebiva v Republiki Sloveniji, posamezniku v register stalnega prebivalstva prijavi stalni naslov v tujini, če ga v postopku pridobi.

(3) Na podlagi dokončne odločbe, s katero upravna enota ugotovi, da se je posameznik začasno naselil v tujini, posamezniku v register stalnega prebivalstva prijavi začasni naslov v tujini, če ga v postopku pridobi.

(4) Na podlagi dokončne odločbe, s katero upravna enota določi zakonsko prebivališče po določbah 18. člena tega zakona, posamezniku v register stalnega prebivalstva prijavi zakonsko prebivališče.

(5) Na podlagi dokončne odločbe posamezniku v registru stalnega prebivalstva preneha stalno prebivališče, če upravna enota v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ne more ugotoviti, kje posameznik stalno prebiva, in mu tudi po določbah 18. člena tega zakona ne more določiti prebivališča oziroma v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ne pridobi naslova v tujini.

(6) Na podlagi dokončne odločbe, s katero upravna enota ugotovi začasno prebivališče posameznika, posamezniku v register stalnega prebivalstva prijavi začasno prebivališče.

(7) Na podlagi dokončne odločbe posamezniku v registru stalnega prebivalstva preneha začasno prebivališče, če upravna enota v postopku ugotavljanja začasnega prebivališča ne more ugotoviti, kje posameznik začasno prebiva.

**V. PREVERJANJE RESNIČNOSTI PRIJAVE PREBIVALIŠČA**

**21. člen**  
**(postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča)**

(1) Če iz podatkov ali dokazil, predloženih ob prijavi stalnega prebivališča, ali podatkov, s katerimi razpolaga upravna enota, izhaja dvom o njihovi resničnosti, upravna enota uvede postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča.

(2) Upravna enota uvede postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča zlasti, kadar:

1. dvomi, da posameznik na naslovu, ki ga prijavlja, stalno prebiva,
2. posameznik ne predloži dokazila, da ima pravico do prebivanja na naslovu iz četrtega odstavka 6.

člena tega zakona,

3. stanodajalec, lastnik oziroma solastnik ne dovoli prijave stalnega prebivališča,
4. eden od staršev ne predloži soglasja iz petega odstavka 4. člena tega zakona,
5. stavba, na naslovu katere posameznik prijavlja stalno prebivališče, v registru prostorskih enot nima določene hišne številke,
6. če nepremičnina, na katero posameznik prijavlja stalno prebivališče, ni stanovanjski objekt.

(3) Upravna enota posamezniku prijavi začasno prebivališče na naslovu, ki ga prijavlja, za čas, dokler ne preveri resničnosti podatkov oziroma dokazil. Če se uvede postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča na podlagi 5. točke prejšnjega odstavka, upravna enota posamezniku prijavi začasno prebivališče v naselju oziroma ulici, ki jo je navedel ob prijavi.

(4) Če upravna enota ugotovi, da so podatki oziroma dokazila resnična, oziroma če v primeru 5. točke drugega odstavka tega člena Geodetska uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: geodetska uprava) v skladu s predpisi, ki urejajo določanje hišnih števil, stavbi v registru prostorskih enot določi hišno številko, postopek preverjanja resničnosti prijave s sklepom ustavi, posamezniku pa prijavi stalno prebivališče. Stalno prebivališče velja od dneva prijave začasnega prebivališča, v primeru iz 5. točke drugega odstavka tega člena pa od datuma določitve hišne številke. Z dnem dokončnosti sklepa posamezniku preneha začasno prebivališče iz prejšnjega odstavka.

(5) Če upravna enota ugotovi, da posameznik stalno ne prebiva na naslovu, ki ga prijavlja, ali da stavba ne obstaja oziroma da niso izpolnjeni pogoji za določitev hišne številke v skladu s predpisi, ki urejajo določanje hišnih števil, z odločbo zavrne prijavo stalnega prebivališča. Z dnem dokončnosti odločbe posamezniku preneha začasno prebivališče iz tretjega odstavka tega člena.

## **22. člen**

### **(prijava na naslov stavbe brez hišne številke)**

(1) Če stavba v registru prostorskih enot nima določene hišne številke, na katero se posameznik prijavlja, mora ta ob prijavi poleg naslova stavbe (občina, naselje oziroma ulica), kjer se stavba nahaja, navesti tudi številko stavbe iz katastra stavb.

(2) Če upravna enota ugotovi, da posameznik stalno prebiva v stavbi na naslovu iz prejšnjega odstavka, obvesti geodetsko upravo o naslovu in številki stavbe iz prejšnjega odstavka.

(3) Geodetska uprava na podlagi obvestila iz prejšnjega odstavka določi stavbi hišno številko, če so izpolnjeni pogoji za določitev hišne številke v skladu s predpisi, ki urejajo določanje hišnih števil, in jo evidentira v registru prostorskih enot.

(4) Geodetska uprava o določitvi hišne številke ali o tem, da niso izpolnjeni pogoji za določitev hišne številke, obvesti upravno enoto.

## **23. člen**

### **(postopek preverjanja resničnosti prijave začasnega prebivališča)**

Za postopek preverjanja resničnosti prijave začasnega prebivališča se smiselno uporabljajo določbe iz 21. in 22. člena tega zakona, ki urejajo postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča.

## **VI. NASLOV ZA VROČANJE**

### **24. člen**

### **(pogoji)**

- (1) Posameznik ima lahko naslov za vročanje na naslovu prijavljenega stalnega ali začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji.
- (2) Posameznik ima lahko en naslov za vročanje.
- (3) Naslov za vročanje ne more biti na naslovu zakonskega prebivališča, določenega v skladu z 18. členom tega zakona.

### **25. člen (določitev)**

- (1) Če ima posameznik le stalno ali le začasno prebivališče, ta naslov šteje za naslov za vročanje.
- (2) Če ima posameznik stalno in začasno prebivališče, mora ob prijavi stalnega ali začasnega prebivališča določiti, kateri od teh dveh naslovov šteje za naslov za vročanje. Če naslova za vročanje ne določi, šteje za naslov za vročanje naslov stalnega prebivališča.
- (3) Če začasno prebivališče, na katerem je imel posameznik iz prejšnjega odstavka naslov za vročanje, preneha, šteje za naslov za vročanje naslov njegovega stalnega prebivališča.
- (4) Če stalno prebivališče, na katerem je imel posameznik iz drugega odstavka tega člena naslov za vročanje, preneha zaradi stalne naselitve v tujini, šteje za naslov za vročanje naslov njegovega začasnega prebivališča.
- (5) Če ima posameznik prijavljeno začasno prebivališče v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, ta naslov šteje za naslov za vročanje.
- (6) Če ima otrok prijavljeno začasno prebivališče pri rejnikih, je naslov za vročanje naslov njegovega stalnega prebivališča, naslov začasnega prebivališča pri rejnikih pa, če se otrokov zakoniti zastopnik s tem strinja.
- (7) Za določitev naslova za vročanje se smiselno uporabljajo določbe petega odstavka 4. člena in 6. člena tega zakona.

### **26. člen (sprememba)**

Posameznik, ki ima stalno in začasno prebivališče, lahko pri upravni enoti ali preko enotnega državnega portala e-uprava z elektronskim podpisom, ki ustreza lastnoročnemu podpisu, v skladu z zakonom, ki ureja elektronski podpis in elektronsko poslovanje, določi nov naslov za vročanje.

## **VII. REGISTER STALNEGA PREBIVALSTVA**

### **27. člen (splošna določba)**

- (1) V registru stalnega prebivalstva se vodijo, obdelujejo, hranijo in uporabljajo podatki o posameznikih iz 29. člena tega zakona, zaradi spremljanja stanja in gibanja prebivalstva za potrebe državnih organov in drugih uporabnikov, ki te podatke potrebujejo za opravljanje predpisanih nalog

ter zaradi izvajanja statističnih in drugih raziskovanj, za katere imajo zakonsko podlago.

(2) Sestavni del registra stalnega prebivalstva je evidenca volilne pravice.

(3) Obdelava osebnih podatkov iz registra stalnega prebivalstva je dopustna le v obsegu, ki je potreben za uresničevanje namena iz prvega odstavka tega člena. Za zbiranje, obdelovanje, shranjevanje, posredovanje in uporabo podatkov iz registra stalnega prebivalstva se uporabljajo določbe zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, če ni s tem zakonom določeno drugače.

## **28. člen** **(upravljanje in vodenje)**

(1) Register stalnega prebivalstva upravlja ministrstvo na centralnem informacijskem sistemu.

(2) Register stalnega prebivalstva vodijo upravne enote in ministrstvo. Podatke o prijavi in spremembi stalnega ali začasnega naslova v tujini, vodijo tudi diplomatska predstavništva ali konzulati Republike Slovenije oziroma ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve.

## **29. člen** **(podatki)**

(1) Register stalnega prebivalstva vsebuje podatke o:

1. imenu in priimku, EMŠO, datumu, državi in kraju rojstva, spolu, državljanstvu, poslovni sposobnosti, datumu smrti in zakonskem stanu posameznika,
2. prošnjah za izdajo dovoljenja za prebivanje, vrsti ter veljavnosti dovoljenja za prebivanje, prošnjah za priznanje mednarodne zaščite ter izdanih dovoljenjih za prebivanje na podlagi priznane mednarodne zaščite in podpisu posameznika,
3. stalnih in začasnih prebivališčih v Republiki Sloveniji, stalnih in začasnih naslovih v tujini ter naslovih za vročanje in njihovem trajanju,
4. postopkih po tem zakonu,
5. imenu, matični številki, sedežu oziroma naslovu stanodajalca, vpisanega v Poslovni register Slovenije, ter naslovu objekta ali objektov, na katere stanodajalec prijavlja prebivališča,
6. volilni pravici, kot to določa zakon, ki ureja evidenco volilne pravice,
7. administrativnih selitvah, tehničnih preoštevilčbah in drugih tehničnih podatkih, ki so potrebni za vodenje registra,
8. opombah, ki se nanašajo na podatke v registru,
10. dokazilih o soglasju staršev, sporazumu o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali odločbi pristojnega sodišča, pravici do prebivanja, rejniških pogodbah, soglasju za določitev naslova za vročanje pri rejnikih ter lastnoročnih podpisih.

(2) Način hrambe dokazil iz 10. točke prejšnjega odstavka tega člena, predpiše minister.

## **30. člen** **(pridobivanje podatkov)**

(1) Podatki, ki se vodijo v registru stalnega prebivalstva, se pridobivajo neposredno od posameznika, na katerega se nanašajo, oziroma od njegovega zakonitega zastopnika ali pooblaščen osebe, od stanodajalca ali iz že obstoječih zbirk podatkov in evidenc, ki jih na podlagi zakonov vodijo in upravljajo ministrstvo in drugi upravljavci.

(2) Stanodajalec pridobiva osebne podatke neposredno od posameznika, na katerega se ti podatki nanašajo.

(3) O pridobivanju osebnih podatkov od stanodajalca ali iz že obstoječih zbirk podatkov ministrstvo, upravna enota, diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije ter ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, niso dolžni obvestiti posameznika, na katerega se ti podatki nanašajo.

### **31. člen** **(popravljanje in usklajevanje podatkov)**

(1) Napake v registru stalnega prebivalstva, nastale pri evidentiranju upravne enote ali diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije, po uradni dolžnosti popravi organ, ki je podatek evidentiral.

(2) Napake v registru stalnega prebivalstva, nastale pri evidentiranju diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije, lahko popravi tudi ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve.

(3) Neuskrajene podatke uskladi organ, pristojen za vodenje registra stalnega prebivalstva. Ministrstvo lahko točnost podatkov zagotavlja tudi z računalniško obdelavo podatkov.

(4) Upravne enote in ministrstvo evidentirajo administrativno selitev in tehnično preoštevilčbo zaradi uskladitve podatkov prijavljenega stalnega ali začasnega prebivališča ter naslova za vročanje, skladno s spremenjenimi podatki v registru prostorskih enot, registru nepremičnin ali katastru stavb.

(5) Način popravljanja napak, nastalih pri evidentiranju podatkov, predpiše minister.

### **32. člen** **(hramba podatkov)**

(1) Register stalnega prebivalstva je trajnega pomena. Podatki se v registru stalnega prebivalstva hranijo 150 let od rojstva posameznika, nato se kot arhivsko gradivo izročijo v hrambo državnemu arhivu.

(2) Izročitev iz prejšnjega odstavka se izvede enkrat letno za vse podatke, ki v preteklem letu izpolnijo pogoje za arhiviranje.

(3). Ne glede na prvi odstavek se podatki o prijavi oziroma odjavi začasnega prebivališča in določitvi naslova za vročanje na naslovu zavoda za prestajanje kazni, prevzgojnega doma, vzgojnega zavoda, zavoda za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkov, hranijo v registru stalnega prebivalstva eno leto po prenehanju začasnega prebivališča, nato se uničijo.

### **33. člen** **(uporaba podatkov)**

(1) Podatke iz registra stalnega prebivalstva lahko uporabljajo upravne enote, ministrstvo, diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije, ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, policija in občinski inšpektorji za opravljanje njihovih zakonskih nalog.

(2) Podatke lahko uporabljajo tudi drugi uporabniki, ki imajo za uporabo podatkov podlago v zakonu ali mednarodni pogodbi oziroma imajo za uporabo in pridobivanje podatkov pisno privolitev posameznika, na katerega se podatki nanašajo..

(3) Uslužbenci uporabnikov in upravljavcev registra stalnega prebivalstva lahko dostopajo le do tistih podatkov, ki so potrebni za opravljanje delovnih nalog.

### **34. člen**

### **(povezovanje registra stalnega prebivalstva)**

- (1) Register stalnega prebivalstva se z uporabo EMŠO povezuje s centralnim registrom prebivalstva. Iz registra stalnega prebivalstva se v centralni register prebivalstva posredujejo podatki o prebivališčih v Republiki Sloveniji, naslovih v tujini ter naslovih za vročanje in njihovem trajanju, volilni pravici, administrativnih selitvah, tehničnih preoštevilčbah in drugih tehničnih podatkih, ki so potrebni za vodenje centralnega registra prebivalstva.
- (2) Register stalnega prebivalstva se z uporabo EMŠO povezuje z evidenco potnih listin in evidenco osebnih izkaznic. Iz registra stalnega prebivalstva se v evidenco potnih listin in evidenco osebnih izkaznic posredujejo podatki o prebivališčih v Republiki Sloveniji, naslovih v tujini ter naslovih za vročanje in njihovem trajanju.
- (3) Register stalnega prebivalstva se povezuje z matičnim registrom, iz katerega se z uporabo EMŠO, pridobivajo podatki o imenu in priimku, datumu, državi in kraju rojstva, spolu, poslovni sposobnosti, državljanstvu, datumu smrti, zakonskem stanu posameznika ter podatki o imenu in priimku, EMŠO ter poslovni sposobnosti zakonitega zastopnika in pooblaščene osebe posameznika. V matični register se iz registra stalnega prebivalstva posredujejo podatki o prebivališčih v Republiki Sloveniji, naslovih v tujini ter naslovih za vročanje.
- (4) Register stalnega prebivalstva se povezuje z registrom tujcev, iz katerega se z uporabo EMŠO, pridobivajo podatki o imenu in priimku, datumu, državi in kraju rojstva, spolu, državljanstvu, datumu smrti tujca in prošnjah za izdajo dovoljenj za prebivanje ter izdanih dovoljenjih za prebivanje ali drugih odločitvah, ki se nanašajo na prijavo stalnega prebivališča. V register tujcev se iz registra stalnega prebivalstva posredujejo podatki o prebivališčih v Republiki Sloveniji, naslovih v tujini ter naslovih za vročanje.
- (5) Register stalnega prebivalstva se povezuje z azilnim registrom, iz katerega se z uporabo EMŠO, pridobivajo podatki o imenu in priimku, datumu, državi in kraju rojstva, spolu, državljanstvu in prošnjah za priznanje mednarodne zaščite ter izdanih dovoljenjih za prebivanje na podlagi priznane mednarodne zaščite. V azilni register se iz registra stalnega prebivalstva posredujejo podatki o prebivališčih v Republiki Sloveniji, naslovih v tujini ter naslovih za vročanje.
- (6) Register stalnega prebivalstva se povezuje s Poslovnim registrom Slovenije, iz katerega se z uporabo matične številke stanodajalca pridobivajo podatki o stanodajalcu iz 5. točke 29. člena tega zakona, razen podatka o naslovu objekta ali objektov, na katere stanodajalec prijavlja prebivališča.
- (7) Register stalnega prebivalstva se povezuje z registrom prostorskih enot in registrom nepremičnin, iz katerih se pridobivajo podatki o naslovu, povezavi stavbe z naslovi ter drugih tehničnih podatkih, potrebnih za vodenje registra stalnega prebivalstva.
- (8) Register stalnega prebivalstva se z uporabo naslova povezuje z registrom nepremičnin zaradi vpogleda v podatke o lastništvu nepremičnin in katastrom stavb zaradi preverjanja podatkov ob prijavi prebivališča.
- (9) Evidenca začasno nastanjenih, ki jo vodi stanodajalec, se lahko z uporabo EMŠO povezuje z registrom stalnega prebivalstva zaradi prijave in odjave začasnega prebivališča na podlagi drugega odstavka 16. člena tega zakona.
- (10) Podatki iz registra stalnega prebivalstva se lahko uporabljajo tudi za povezovanje z drugimi evidencami in registri, ki jih vodi pristojni organ, če je za te podatke pooblaščen z zakonom.

**35. člen**  
**(posredovanje podatkov, ki se vodijo v registru stalnega prebivalstva)**

(1) Upravne enote, ministrstvo, diplomatska predstavništva ali konzulati Republike Slovenije posredujejo podatke uporabnikom iz drugega odstavka 33. člena tega zakona v fizični obliki, po varni elektronski pošti ali na prenosnih medijih.

(2) Upravna enota lastniku ali solastniku nepremičnine na določenem naslovu, na njegovo vlogo posreduje podatke o imenu in priimku, letu rojstva ter vrsti prebivališča vseh posameznikov, ki imajo oziroma so imeli prijavljeno stalno ali začasno prebivališče na tem naslovu, in sicer za obdobje, za katerega podatke zahteva oziroma največ za obdobje njegovega lastništva ali solastništva te nepremičnine.

(3) Upravna enota stanodajalcu in upravljavcu večstanovanjske stavbe na določenem naslovu, na njegovo vlogo posreduje podatke o imenu in priimku, letu rojstva ter vrsti prebivališča vseh posameznikov, ki imajo oziroma so imeli prijavljeno stalno ali začasno prebivališče na tem naslovu, in sicer za obdobje, za katerega podatke zahteva, če podatke potrebuje za izpolnjevanje obveznosti v skladu z zakonom.

(4) Upravna enota občini in centru za socialno delo, na vlogo, posreduje podatke o imenu in priimku, letu rojstva vseh posameznikov, ki imajo določeno zakonsko prebivališče na njihovem naslovu .

(5) Osebi, ki je podala obvestilo o neizpolnjeni prijavi obveznosti iz prvega odstavka 17. člena tega zakona, upravna enota na njeno zahtevo, pošlje obvestilo o uvedbi in zaključku postopka ugotavljanja prebivališča oziroma obvestilo, da ta postopek ni bil uveden.

**36. člen**  
**(potrdila iz registra stalnega prebivalstva)**

(1) Potrdila vsebujejo podatke, ki se vodijo v registru stalnega prebivalstva.

(2) Potrdila se izdajajo na zahtevo posameznika, na katerega se podatki nanašajo, na zahtevo drugih oseb pa le, če imajo njegovo pisno privolitev, zakonsko pooblastilo ali izkažejo pravni interes za uveljavljanje pravic pred osebami javnega sektorja.

**VIII. EVIDENCA ZAČASNO NASTANJENIH**

**37. člen**  
**(vodenje evidence)**

(1) Evidenco začasno nastanjenih vodi stanodajalec z namenom izpolnjevanja prijave in odjavne obveznosti. Evidenco lahko vodi v okviru lastne evidence nastanitev.

(2) Stanodajalec v evidenco začasno nastanjenih vpiše posameznika, ki pri njem začasno prebiva.

(3) Evidenca začasno nastanjenih vsebuje podatke o:

1. imenu in priimku posameznika,
2. EMŠO posameznika,
3. državljanstvu posameznika
4. veljavnosti dovoljenja za prebivanje tujca,
5. datumu nastanitve,
6. datumu prijave začasnega prebivališča,

- 7., datumu odselitve,
8. datumu objave začasnega prebivališča in
9. imenu in naslovu nastanitvenega objekta.

(4) Stanodajalec vodi evidenco začasno nastanjenih v fizični ali elektronski obliki.

(5) Stanodajalec podatke iz evidence začasno nastanjenih hrani še najmanj eno leto po preteku zadnjega dne v letu objave začasnega prebivališča posameznika, nato jih mora uničiti.

## **IX. PRIJAVA IN ODJAVA GOSTA**

### **38. člen (knjiga gostov)**

(1) Gostitelj vodi knjigo gostov na območju Republike Slovenije v elektronski ali fizični obliki. Knjiga gostov v fizični obliki je sestavljena iz obrazcev za prijavo in odjavo gosta.

(2) Gostitelj mora vsakega gosta, ki mu nudi nastanitev, vpisati v knjigo gostov najkasneje v 12 urah po prihodu, ne glede na trajanje nastanitve.

(3) Gost ob prihodu navede naslednje podatke:

1. osebno ime,
2. datum rojstva,
3. spol in
4. državljanstvo.

(4) Če se posameznik, ki ni poslovno sposoben, nastani skupaj s starši, skrbniki ali drugimi družinskimi člani, so ti ob prijavi dolžni dati gostitelju o njem podatke iz prejšnjega odstavka.

(5) Ne glede na določbo tretjega odstavka tega člena lahko vodja skupine ob prijavi organiziranih skupin, ki štejejo najmanj osem ljudi, njihova nastanitev pa ne traja več kot sedem dni, predloži gostitelju seznam članov skupine, ki za vsakega člana vsebuje podatke iz tretjega odstavka tega člena.

(6) Gostitelj mora preveriti resničnost danih podatkov, pri čemer ima pravico preveriti istovetnost posameznika z vpogledom v identifikacijski dokument.

7) Knjiga gostov vsebuje:

1. podatke iz tretjega odstavka tega člena;
2. datum prihoda in odhoda gosta;
3. uro prihoda in odhoda gosta;
4. zaporedno številko prijave gosta;
5. datum prijave in objave gosta;
6. podatke za namen obračuna in plačila turistične takse, če je gostitelj zavezan za plačilo turistične takse v skladu z zakonom, ki ureja spodbujanje razvoja turizma;
7. ime in priimek oziroma naziv gostitelja;
8. matično številko oziroma EMŠO gostitelja;
9. naslov sedeža gostitelja;
10. naslov nastanitvenega objekta oziroma nastanitvenega obrata;
11. identifikacijsko številko nastanitvenega obrata iz Registra nastanitvenih obratov;
12. podatke o številu prodanih sob v tekočem mesecu in podatke o številu dni v tekočem mesecu, ko

je bil obrat odprt;

13. druge podatke, ki jih gostitelj potrebuje za svoje poslovanje.

(8) Če datum in ura odhoda gosta nista znana že ob njegovem prihodu ali se kasneje spremenita, mora gostitelj najkasneje v 12 urah po odhodu gosta v knjigo gostov obvezno vpisati podatek o datumu in uri odhoda.

(9) Za točnost vpisanih podatkov v knjigo gostov je odgovoren gostitelj.

(10) Podatke o gostu gostitelj vodi za koledarsko leto. Po preteku enega leta po zaključku koledarskega leta gostitelj podatke izbriše iz elektronske knjige gostov oziroma jih uniči, če vodi knjigo gostov v fizični obliki.

(11) Gostitelj mora policistom in občinskim inšpektorjem omogočiti vpogled v knjigo gostov.

(12) Minimalne tehnične zahteve o ustreznosti elektronske knjige gostov in ročne vodene knjige gostov predpiše minister.

### **39. člen** **(poročanje in posredovanje podatkov)**

(1) Spletno aplikacijo za poročanje podatkov iz knjige gostov za namen vodenja evidence gostov, za namen obračuna in plačila turistične takse ter za statistične namene vzpostavi Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJPES).

(2) Gostitelji preko spletne aplikacije iz prejšnjega odstavka za goste, nastanjene v nastanitvenih obratih, ki so vpisani v register nastanitvenih obratov, poročajo podatke iz sedmega odstavka 38. člena, razen podatkov iz 13. točke.

(3) Gostitelj mora podatke iz prejšnjega odstavka posredovati v spletno aplikacijo najkasneje v 12 urah po prihodu gosta, razen podatkov iz 6. in 12. točke, ki jih posreduje mesečno. Če datum in ura odhoda gosta nista znana že ob njegovem prihodu ali se kasneje spremenita, mora gostitelj najkasneje v 12 urah po odhodu gosta posredovati podatek o datumu in uri odhoda.

(4) Gostitelj, ki ni zavezan k vpisu nastanitvenega obrata v register nastanitvenih obratov v skladu z določbami zakona, ki ureja gostinsko dejavnost, mora podatke iz sedmega odstavka 38. člena, razen podatkov iz 6., 12. in 13. točke, poročati preko elektronskega sistema policije ali na podlagi obrazca za prijavo oziroma odjavo gosta, ki ga pristojna policijska postaja vnese v evidenco gostov.

(5) Podatke iz sedmega odstavka 38. člena, razen podatkov iz 6., 12. in 13. točke, AJPES posreduje policiji.

(6) Podatke iz 4. točke tretjega odstavka 38. člena, 2. in 12. točke sedmega odstavka 38. člena ter podatke o statusu in zmogljivosti nastanitvenega obrata, ki se vodijo v registru nastanitvenih obratov, v skladu z zakonom, ki ureja gostinstvo, AJPES mesečno posreduje Statističnemu uradu Republike Slovenije.

(7) Podatke iz 6. in 12. točke sedmega odstavka 38. člena AJPES mesečno posreduje občinam.

(8) Posredovanje osebnih podatkov mora potekati v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

(9) Za točnost posredovanih podatkov iz tega člena je odgovoren gostitelj.

(10) Metodologijo vodenja podatkov v knjigi gostov, način, obseg ter roke posredovanja podatkov iz knjige gostov prek spletne aplikacije AJPES oziroma obrazca za prijavo oziroma odjavo gosta predpiše minister.

#### **40. člen** **(prijava in odjava tujca)**

(1) Tujec, ki nima dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji in se nastani v Republiki Sloveniji, vendar ne pri stanodajalcu ali gostitelju, se mora ne glede na trajanje nastanitve prijaviti pristojni policijski postaji najkasneje v roku treh dni po prehodu državne meje oziroma po spremembi nastanitve, odjaviti pa pred odhodom.

(2) Tujca z veljavnim dovoljenjem za prebivanje ali potrdilom o prijavi prebivanja in prijavljenim stalnim oziroma začasnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki začasno prebiva izven naslova stalnega oziroma začasnega prebivališča, vendar ne pri stanodajalcu ali gostitelju, in namerava na tem naslovu prebivati več kot tri in ne več kot 90 dni, mora prijaviti oziroma odjaviti lastnik oziroma najemnik objekta, v katerem tujec prebiva, pri pristojni policijski postaji v treh dneh od dneva naselitve, odjaviti pa pred odselitvijo.

(3) Ob prijavi oziroma odjavi tujca iz tega člena je potrebno pristojni policijski postaji na obrazcu za prijavo oziroma odjavo gosta, dati podatke iz tretjega odstavka 38. člena tega zakona, datum prihoda in datum odhoda iz Republike Slovenije ter naslov, na katerega se tujca prijavlja oziroma odjavlja. Podatki morajo biti točni.

### **X. EVIDENCA GOSTOV**

#### **41. člen** **(vodenje in vzdrževanje)**

(1) Evidenco gostov upravlja policija.

(2) Evidenca gostov vsebuje:

1. podatke o gostitelju, nastanitvenem objektu oziroma nastanitvenem obratu:

- ime in priimek oziroma naziv gostitelja;
- naziv, sedež in poslovni naslov gostitelja;
- naslov nastanitvenega objekta oziroma nastanitvenega obrata;
- matično številko oziroma EMŠO gostitelja;
- identifikacijsko številko nastanitvenega obrata iz Registra nastanitvenih obratov;

2. podatke o gostu:

- ime in priimek,
- datum rojstva,
- spol,
- državljanstvo,
- datum in ura prihoda ter odhoda,
- zaporedno številko prijave gosta;

3. podatke o vrsti ukrepa iz policijske evidence iskanih oseb;

4. datum vpisa podatkov v evidenco gostov in

5. datum blokiranja podatkov o gostu.

(3) V evidenco gostov se posredujejo podatki iz 1. 2. in 3. točke prejšnjega odstavka ter podatki iz sedmega odstavka 38. člena, razen podatkov iz 6., 12. in 13. točke, ki jih gostitelji posredujejo

pristojni policijski postaji preko spletne aplikacije AJPES, elektronskega sistema policije ali na obrazcih prijave in odjave gosta.

(4) Način vodenja evidence gostov predpiše minister.

#### **42. člen** **(namen evidence gostov, uporaba podatkov in njihova hramba)**

(1) Osebnne podatke gostov policija preveri v evidencah iskanih oseb, ki jih vodi v skladu z zakonom, ki ureja naloge in pooblastila policije, pravnim redom Evropske unije in mednarodnimi sporazumi zaradi ugotavljanja, ali je potrebna izvedba ukrepa, ki je v pristojnosti policije.

(2) Podatki iz 1. 2. in 3. točke drugega odstavka prejšnjega člena se v evidenci gostov hranijo eno leto po datumu odjave gosta, nato se blokirajo. Po preteku petih let od blokiranja se podatki brišejo.

(3) Način ravnanja s podatki iz prejšnjega odstavka predpiše minister.

### **X. NADZOR**

#### **43.** **(prekrškovni organ)**

(1) Nadzor nad izvrševanjem določb tega zakona, katerih kršitve so določene kot prekrški, izvajajo upravne enote, policija in občinski inšpektorji.

(2) Naloge prekrškovnega organa za kršitve določb prvega, drugega, tretjega in petega odstavka 4. člena, tretjega in šestega odstavka 6. člena, prvega, tretjega, četrtega in petega odstavka 8. člena, prvega, drugega, tretjega, petega in šestega odstavka 9. člena, tretjega in šestega odstavka 12. člena, drugega, petega in šestega odstavka 13. člena, prvega in drugega odstavka 14. člena, 20. člena ter prvega, drugega in petega odstavka 37. člena tega zakona opravljajo upravne enote.

(3) Naloge prekrškovnega organa za kršitve določb prvega, drugega, šestega, sedmega, osmega, devetega, desetega in enajstega odstavka 38. člena, drugega, tretjega, četrtega, petega, šestega in devetega odstavka 39. člena ter 40. člena tega zakona opravlja policija.

(4) Naloge prekrškovnega organa za kršitve določb prvega, drugega, šestega, sedmega, osmega, devetega, desetega in enajstega odstavka 38. člena, drugega, tretjega, sedmega in devetega odstavka 39. člena opravljajo občinski inšpektorji.

### **XI. KAZENSKÉ DOLOČBE**

#### **44.** **(prekrški v zvezi s prijavo in odjavo prebivališča)**

(1) Z globo od 200 do 600 eurov se kaznuje za prekršek:

1. posameznik, ki stalno prebiva na naslovu, na katerem nima prijavljenega stalnega prebivališča (prvi in drugi odstavek 4. člena tega zakona),
2. posameznik, ki ne prijavi stalni naslov v tujini ali njegove spremembe (tretji odstavek 4. člena tega zakona),
3. eden od staršev ali drug zakoniti zastopnik, ki posameznika, ki ni poslovno sposoben, ne prijavi na

naslov, kjer posameznik stalno (prvi, drugi, tretji in peti odstavek 4. člena tega zakona) ali začasno prebiva (šesti odstavek 9. člena, drugi in šesti odstavek 13. člena tega zakona v povezavi s petim odstavkom 4. člena tega zakona) oziroma mu stalnega prebivališča ali naslova v tujini ne odjavi (prvi in drugi odstavek 14. člena tega zakona),

4. posameznik, zakoniti zastopnik, pooblaščen oseba, rejnik ali stanodajalec, ki ob prijavi ne navede resničnih podatkov (tretji odstavek 6. člena in tretji odstavek 12. člena tega zakona),
5. lastnik, solastnik ali stanodajalec, ki posamezniku ne dovoli prijave stalnega (šesti odstavek 6. člena tega zakona) ali začasnega prebivališča (šesti odstavek 12. člena tega zakona),
6. tujec, ki stanodajalca ne obvesti o vročitvi dovoljenja za začasno prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja (četrti odstavek 8. člena in peti odstavek 13. člena tega zakona) ali mu ne omogoči vpogleda v veljaven identifikacijski dokument oziroma mu ne da podatkov, potrebnih za prijavo začasnega prebivališča (peti odstavek 8. člena tega zakona),
7. posameznik, ki začasno prebiva na naslovu, na katerem nima prijavljenega začasnega prebivališča (prvi in drugi odstavek 9. člena, drugi in peti odstavek 13. člena tega zakona),
8. rejnik, ki otroku, ki pri njem začasno prebiva, ne prijavi začasnega prebivališča (tretji odstavek 9. člena in drugi odstavek 13. člena tega zakona),
9. posameznik, ki ne prijavi začasnega naslova v tujini ali njegove spremembe (peti odstavek 9. člena ter šesti odstavek 13. člena tega zakona),
10. posameznik, ki ne odjavi začasnega prebivališča ali začasnega naslova v tujini (prvi odstavek 14. člena tega zakona),
11. posameznik, za katerega se v postopku ugotavljanja prebivališča ugotovi, da ni izpolnil prijavnih obveznosti (20. člen tega zakona).

(2) Z globo od 1000 do 4000 eurov se kaznuje za prekršek stanodajalec, če ne:

1. prijavi (prvi in četrti odstavek 8. člena, drugi in peti odstavek 13. člena tega zakona) oziroma odjavi začasnega prebivališča (prvi odstavek 14. člena tega zakona),
2. vodi evidence začasno nastanjenih (prvi odstavek 37. člena tega zakona) oziroma ne vpiše posameznika, ki pri njem začasno prebiva (drugi odstavek 37. člena tega zakona),
3. hrani podatkov še najmanj eno leto po preteku zadnjega dne v letu odjave začasnega prebivališča oziroma podatkov ne uniči (peti odstavek 37. člena tega zakona).

(3) Z globo od 500 do 1400 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

#### **45. člen**

##### **(prekrški glede prijave in odjave gostov ter poročanja)**

(1) Z globo od 500 do 1.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba gostitelj, ki:

1. v knjigo gostov ne vpiše gosta v predpisanem roku (drugi odstavek 38. člena tega zakona),
2. ne preveri resničnost danih podatkov gosta (šesti odstavek 38. člena tega zakona)
3. v knjigo gostov ne vpiše vseh podatkov oziroma ne vpiše točnih podatkov (sedmi, osmi in deveti odstavek 38. člena tega zakona),
4. ne posreduje točnih podatkov iz knjige gostov (deveti odstavek 39. člena tega zakona) oziroma podatkov ne poroča v predpisanem roku (tretji odstavek 39. člena tega zakona).

(2) Z globo od 150 do 300 eurov se kaznuje za prekršek iz prejšnjega odstavka tega člena tudi odgovorna oseba gostitelja oziroma posrednika pri oddajanju nastanitvenih enot gostitelja.

(3) Z globo od 200 do 500 eurov se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena gostitelj samostojni podjetnik posameznik ali gostitelj posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, upravljavci marin ter gostinci.

(4) Z globo od 80 do 200 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje gostitelj posameznik, ki je sobodajalec ali nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji, in sprejema goste na prenočevanje.

(5) Z globo od 1000 do 2000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba gostitelj, ki:

1. ne vpiše gosta v knjigo gostov (drugi odstavek 38. člena tega zakona) in
2. ne poroča oziroma posreduje podatkov iz knjige gostov v (drugi, tretji in četrti odstavek 39. člena tega zakona).

(6) Z globo od 300 do 600 eurov se kaznuje za prekršek iz prejšnjega odstavka tega člena tudi odgovorna oseba gostitelja oziroma posrednika pri oddajanju nastanitvenih enot gostitelja.

(7) Z globo od 400 do 1000 eurov se kaznuje za prekršek iz petega odstavka tega člena gostitelj samostojni podjetnik posameznik ali gostitelj posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, in sprejema goste na prenočevanje.

(8) Z globo od 160 do 400 eurov se za prekršek iz petega odstavka tega člena kaznuje gostitelj posameznik, ki je sobodajalec ali nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji, in sprejema goste na prenočevanje.

#### **46. člen**

##### **(prekrški glede vodenja in hranjenja knjige gostov ter vpogleda vanjo)**

(1) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba gostitelj, ki:

1. ne vodi knjige gostov (prvi odstavek 38. člena tega zakona),
2. ne vodi knjige gostov za koledarsko leto oziroma ne izbriše ali uniči podatkov (deseti odstavek 38. člena tega zakona),
3. policistom in pristojnim občinskim inšpektorjem ne omogoči vpogleda v knjigo gostov (enajsti odstavek 38. člena tega zakona).

(2) Z globo od 200 do 800 eurov se kaznuje za prekršek iz prejšnjega odstavka tega člena tudi odgovorna oseba gostitelja.

(3) Z globo od 400 do 2.000 eurov se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena gostitelj samostojni podjetnik posameznik ali gostitelj posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost in sprejema goste na prenočevanje.

(4) Z globo od 120 do 400 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje gostitelj posameznik, ki je sobodajalec in sprejema goste na prenočevanje.

#### **47. člen**

##### **(prekrški glede prijavno-odjavne obveznosti tujca)**

(1) Z globo od 200 do 600 eurov se kaznuje za prekršek:

1. tujec, ki se ne prijavi ali odjavi pri pristojni policijski postaji (prvi odstavek 40. člena tega zakona),
2. lastnik oziroma najemnik objekta, v katerem prebiva tujec, ki ne prijavi ali odjavi tujca (drugi odstavek 40. člena tega zakona)
3. lastnik, najemnik objekta in tujec, ki ob prijavi ali odjavi ne da točnih podatkov (tretji odstavek 40. člena tega zakona).

**48.**  
**(višina globe)**

Za prekrške iz tega zakona se sme v hitrem postopku izreči tudi globa, ki je višja od najnižje predpisane globe, določene s tem zakonom.

**XIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**

**49.**  
**(izdaja podzakonskih predpisov)**

(1) Minister izda podzakonski predpis iz sedmega odstavka 12. člena, četrtega odstavka 16. člena, drugega odstavka 29. člena in petega odstavka 31. člena tega zakona v enem letu po uveljavitvi tega zakona.

(2) Minister izda podzakonski predpis iz dvanajstega odstavka 38. člena, sedmega odstavka 39. člena, četrtega odstavka 41. člena in tretjega odstavka 42. člena tega zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

**50.**  
**(prenehanje veljavnosti ter uporaba zakona in podzakonskega predpisa)**

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona prenehata veljati Zakon o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 9/01, 39/06 in 111/07; v nadaljnjem besedilu: Zakon o prijavi prebivališča) in Pravilnik o izvrševanju Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 105/01, 78/02, 57/07 in 67/08).

(2) Zakon o prijavi prebivališča se uporablja do začetka uporabe tega zakona, če v tem zakonu ni določeno drugače.

(3) Postopki iz sedmega odstavka 7. in 8. člena Zakona o prijavi prebivališča, ki so bili začeti pred začetkom uporabe tega zakona, se končajo po določbah tega zakona, razen postopkov, končanih na prvi stopnji, ki se končajo po določbah Zakona o prijavi prebivališča.

(4) Stalno prebivališče, prijavljeno na podlagi četrtega odstavka 8. člena Zakona o prijavi prebivališča, preneha s spremembo prebivališča po določbah tega zakona.

(5) Začasno prebivališče, prijavljeno na podlagi sedmega odstavka 7., 9.a, 11., 12. člena in četrtega odstavka 17. člena Zakona o prijavi prebivališča, preneha s potekom začasnega prebivališča skladno s prvim odstavkom 17. člena Zakona o prijavi prebivališča oziroma preneha skladno s 1., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. in 10. točko prvega, drugega ali tretjega odstavka 15. člena tega zakona ali s ponovno prijavo drugega začasnega prebivališča skladno z drugim, tretjim, četrtem ali šestim odstavkom 13. člena tega zakona.

(6) Za prenehanje začasnega odhoda z območja Republike Slovenije, prijavljenega do začetka uporabe tega zakona skladno s prvim odstavkom 13. člena Zakona o prijavi prebivališča, se smiselno uporabljajo določbe 1., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. točke četrtega in petega odstavka 15. člena tega zakona. Če posamezniku začasen odhod z območja Republike Slovenije ne preneha v skladu s prejšnjim stavkom, mu preneha štiri leta po uveljavitvi tega zakona.

(7) Če ima posameznik ob začetku uporabe tega zakona prijavljeni dve ali več začasnih prebivališč in prijava začasnega prebivališča na naslovu, ki je bil določen kot naslov za vročanje, preneha s

potekom začasnega prebivališča skladno s petim odstavkom tega člena, se za naslov za vročanje šteje naslov veljavnega začasnega prebivališča, ki ga je posameznik prijavil nazadnje.

(8) Evidenca gospodinjstev se v skladu s tretjim odstavkom 19. člena Zakona o prijavi prebivališča vodi do zadnjega dne leta, v katerem potečejo štiri leta od uveljavitve tega zakona. V tem času mora posameznik ob prijavi stalnega prebivališča upravni enoti dati tudi podatek o priimku in imenu, datumu rojstva oziroma EMŠO posameznika, ki vodi gospodinjstvo, ter o sorodstvenem razmerju do njega.

(9) Podatki o narodnosti in posredovanju podatkov, ki se v registru stalnega prebivalstva vodijo na podlagi prvega odstavka 7. člena Zakona o prijavi prebivališča, se vodijo do zadnjega dne leta, v katerem potečejo štiri leta od uveljavitve tega zakona, nato jih pristojni organ arhivira.

(10) Do začetka uporabe podzakonskih predpisov, izdanih na podlagi tega zakona, se uporablja Pravilnik o izvrševanju Zakona o prijavi prebivališča, izdan na podlagi Zakona o prijavi prebivališča, kolikor ni v nasprotju s tem zakonom.

## **51.**

### **(uporaba določb tega zakona)**

(1) Če ima eden od staršev več začasnih prebivališč, se določba četrtega odstavka 9. člena tega zakona začne uporabljati, ko ima ta starš eno začasno prebivališče.

(2) Določbe drugega odstavka 16. člena tega zakona, ki urejajo elektronsko prijavo in odjavo začasnega prebivališča neposredno v register stalnega prebivalstva, se zaradi zagotovitve tehničnih in tehnoloških možnosti za zagotavljanje povezav začnejo uporabljati najpozneje tri leta po uveljavitvi tega zakona.

(3) AJPES vzpostavi aplikacijo za poročanje podatkov iz knjige gostov najkasneje v roku enega leta po sprejemu podzakonskega predpisa iz drugega odstavka 49. člena tega zakona.

(4) Gostitelj iz drugega odstavka 39. člena tega zakona mora začeti poročati preko spletne aplikacije AJPES najkasneje v roku enega meseca po vpisu v register nastanitvenih obratov skladno z zakonom, ki ureja gostinstvo.

(5) Do pričetka poročanja iz prejšnjega odstavka se za gostitelje iz drugega odstavka 39. člena uporablja določba četrtega odstavka 39. člena tega zakona.

## **52.**

### **(sprememba Zakona o socialnem varstvu)**

(1) Tretji odstavek 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 popr., 41/07 popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS in 57/12) se spremeni tako, da se glasi: »Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se stroški storitve iz četrte alineje prvega odstavka tega člena pri prijavi stalnega prebivališča na naslovu socialnovarstvenega zavoda na podlagi dokončne odločbe upravne enote, izdane skladno z zakonom, ki ureja prijavo prebivališča, financirajo iz proračuna občine, v kateri je imel upravičenec prijavljeno stalno prebivališče pred prijavo stalnega prebivališča na naslovu zavoda«.

(2) Spremenjena določba tretjega odstavka 99. člena Zakona o socialnem varstvu se uporablja za postopke iz 8. člena Zakona o prijavi prebivališča, ki se skladno s tretjim odstavkom 50. člena tega

zakona končajo po določbah tega zakona, in za postopke, uvedene skladno s 17. členom tega zakona.

### 53.

#### (uveljavitev in uporaba zakona)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne eno leto po njegovi uveljavitvi.

### III. OBRAZLOŽITEV

**K 1. členu** – Predlagani člen podobno kot veljavni zakon povzema vsebino zakona ter dodatno vključuje prijavno in odjavno obveznost v zvezi s stalnim in začasnim naslovom v tujini ter vodenje evidence začasno nastanjenih, obveznost poročanja in posredovanja podatkov iz knjige gostov, obveznost prijave in odjave gosta ter evidenco gostov.

**K 2. členu** – Opredelitev izrazov, uporabljenih v tem zakonu, je natančnejša in zaradi preglednosti v celoti umeščena v predlagani člen. V predlogu se zaradi ukinitve gospodinjstva opušča njegova opredelitev.

Stalno in začasno prebivališče je opredeljeno kot naslov v Republiki Sloveniji in nadomešča neustrezno opredeljeno naselje v veljavnem zakonu. Dodatna opredelitev zakonskega prebivališča, stalnega in začasnega naslova v tujini ter naslova za vročanje, pa odpravlja pomanjkljivost veljavnega zakona.

Ker v veljavnem zakonu zakonsko prebivališče ni opredeljeno, ga predlog zakona definira, pri čemer zaradi večjega razumevanja poudarja, da se zakonsko prebivališče posamezniku določi v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, torej kadar mu zaradi neizpolnjevanja pogoja stalnega bivanja na določenem naslovu v Republiki Sloveniji, po določbah tega zakona ni mogoče prijaviti stalnega prebivališča (ni dejanske naselitve na naslov, npr. pri brezdomcih, ali pa nepremičnina, ne izpolnjuje pogojev za določitev hišne številke v skladu s predpisi, ki urejajo določanje hišnih števil, npr. pri posameznikih, ki prebivajo v lesenih barakah, prikolicah, itd.). Zakonsko prebivališče je le fiktivni naslov, kar pomeni, da posameznik na naslovu dejansko ne prebiva in se mu določi zgolj zaradi uveljavljanja pravic, ki so vezane na prijavo stalnega prebivališča. Določi se lahko na naslovu občine ali centra za socialno delo. Zakonsko prebivališče se lahko žrtvi nasilja v družini ali žrtvi trgovine z ljudmi določi tudi na predlog centra za socialno delo ali organov odkrivanja in pregona (policija, državno tožilstvo). V navedenem primeru upravna enota ne uvede postopka ugotavljanja stalnega prebivališča, saj gre za ukrep (prijava in dejanska namestitve v varno hišo) v nujnem primeru.

Naslov za vročanje je v veljavnem zakonu urejen v posebnem poglavju, v 17. a členu, ki pa naslova za vročanje ne definira. Predlog zakona uvaja definicijo naslova za vročanje in določa, da je naslov za vročanje eden od prijavljenih naslovov v Republiki Sloveniji. Naslov za vročanje je torej vedno naslov v Republiki Sloveniji, na katerem ima posameznik prijavljeno stalno ali začasno prebivališče, kot to že izhaja iz določbe 17. a člena veljavnega zakona. Naslov za vročanje ne more biti naslov v tujini in ne naslov zakonskega prebivališča. Predlog zakona opredeljuje namen vodenja podatka o naslovu za vročanje v registru stalnega prebivalstva. Ta je namenjen vročanju poštnih pošiljk državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti ter drugih pravnih in fizičnih oseb. Taka ureditev širi dejansko uporabo naslova za vročanje skladno z namenom njegove določitve in vodenja.

Ker je popoln podatek o stalnem naslovu v tujini državljanov Republike Slovenije zelo pomemben z vidika ohranjanja komunikacijske vezi z domovino, zaradi uresničevanja pravic in obveznosti (npr. volilna pravica) ter zaradi vročitve poštnih pošiljk, definicija naslova v tujini dodatno vključuje ime pošte in pošto številko, kodo države, ime ožjega območja, če v državi obstaja (na primer navedbo kantona, province, županije itd.), dodatek k hišni številki ter številko stanovanja, če obstajata. Ker med državami ni enotnih pravil za zapis naslova, predlog zakona dopušča tudi možnost vpisa drugih podatkov, ki jih nekatere države štejejo za del naslova (npr. podatek o poštnem nabiralniku v Združenih arabskih emiratih je po pomembnosti mogoče enačiti s pomembnostjo podatka o hišni številki v Republiki Sloveniji). Potreba po taki ureditvi je izkazana predvsem pri izvajanju veljavne volilne zakonodaje.

Predlog ustrezno razlikuje med stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji in stalnim naslovom v tujini. Prijava stalnega prebivališča pomeni prijavo naslova v Republiki Sloveniji, na katerem posameznik stalno prebiva. Naslov stalnega prebivališča mora biti vpisan v registru prostorskih enot, kar upravna enota ob prijavi prebivališča tudi preveri. Ob dvomu v resničnost podatkov ali dokazil, ki jih posameznik ob prijavi prebivališča predloži, lahko upravna enota tudi preveri, ali posameznik na naslovu, ki ga prijavlja, dejansko stalno prebiva. V nasprotju s prijavo stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, se stalni naslov v tujini v register stalnega prebivalstva zgolj evidentira ob prijavi stalne naselitve v tujini (naselitev, ki jo prijavi državljan brez stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji in stalnega naslova v tujini, ki v tujini stalno prebiva, npr. državljani, ki so bili rojeni v tujini, pa niso izpolnili prijavnih obveznosti oziroma sporočili naslova, na katerem stalno prebivajo v tujini oziroma selitev, ki jo prijavi posameznik, ko se za stalno odseli z območja Republike Slovenije v tujino) ali spremembe stalnega naslova v tujini (selitev v tujini, ki jo prijavi posameznik, ko spremeni stalni naslov v tujini). Posamezniku dokazila o pravici do prebivanja na naslovu v tujini ni potrebno predložiti. Posameznik zgolj navede naslov v tujini, ki ga pristojni organ v register stalnega prebivalstva evidentira, ta naslov pa se uporablja kot naslov, na katerem je posameznik dosegljiv. Pristojni organ ne preverja pravilnosti naslova v registru prostorskih enot ali v drugih uradnih evidencah, niti dejanske naselitve na tem naslovu, kot je to običajno pri prijavi prebivališča v Republiki Sloveniji. Navedeno velja tudi za začasni naslov v tujini, katerega posameznik navede ob prijavi začasne naselitve v tujini (selitev, ki jo prijavi posameznik, ko se naseli v tujini zaradi dela, šolanja ali drugih razlogov) ali spremembi začasnega naslova v tujini (selitev v tujini, ki jo prijavi posameznik, ko spremeni začasni naslov v tujini).

Predlog zakona opušča izraz »odjava stalnega prebivališča« in ga nadomešča s »prijavo stalne naselitve v tujini«. Stalno naselitev v tujini opravi posameznik, ko se za stalno odseli z območja Republike Slovenije, kot tudi državljan, ki že prebiva v tujini, pa nima prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji ali stalnega naslova v tujini, kar je v predlogu zakona novost. Ureditev je potrebna zaradi državljanov Republiki Sloveniji, ki v registru stalnega prebivalstva nimajo stalnega naslova v tujini niti stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji in ga tudi nikoli niso imeli, ker so na primer v tujini rojeni in tam stalno prebivajo od rojstva.

Posameznik mora prijaviti tudi spremembo stalnega naslova v tujini, kadar se preseli z enega na drug stalni naslov v tujini. Z uvedbo obveznosti prijave spremembe stalnega naslova v tujini in prijave naselitve v tujini za državljane, ki nimajo prijavljenega prebivališča ali naslova v tujini, se torej določata dve novi obveznosti, ki ju veljavni zakon ni urejal. S tem se zagotavlja ažurna evidenca naslovov posameznikov v tujini, ki je pomembna zlasti za uresničevanje volilne pravice. Volilnim upravičencem se namreč volilno gradivo pošilja na naslov v tujino.

Predlog zakona ohranja prijavo začasnega odhoda v tujino, vendar ga zaradi terminološke usklajenosti preimenuje v prijavo začasne naselitve v tujini. Uvaja pa novost, in sicer obveznost prijave spremembe začasnega naslova v tujini, ko se posameznik v tujini začasno preseli z enega na drug naslov ter mu določa rok veljavnosti naslova.

Predlog zakona opredeljuje tudi administrativno selitev in tehnično preoštevilčbo, ki jo zaradi sprememb podatkov v registru prostorskih enot, registru nepremičnin ali katastru stavb in zagotavljanju točnosti podatkov v registru stalnega prebivalstva, pristojni organi v registru stalnega prebivalstva že evidentirajo po uradni dolžnosti, v veljavnem zakonu pa ni urejena. Administrativna selitev ne pomeni tudi dejanske selitve posameznika, pač pa samo usklajevanje podatkov prijavljenega prebivališča s podatki evidence GURS. Administrativna selitev se bo po predlogu zakona izvajala na stalnem in začasnem prebivališču. Tehnična preoštevilčba je postopek ažuriranja prostorskih podatkov, ki so posledica sprememb v Registru prostorskih enot na Geodetski upravi RS. Najpogostejši primeri so: preimenovanja naselij, uvedba uličnega sistema v naselju, sprememba območja občine oz. ustanovitev nove ipd.

Veljavni zakon v 3. členu opredeljuje izraz register stalnega prebivalstva kot računalniško vodeno zbirko podatkov o posameznikih, ki imajo stalno ali začasno prebivališče na območju Republike Slovenije oziroma se stalno ali začasno odselijo iz Slovenije. Predlog zakona pri definiciji registra stalnega prebivalstva besedilo »računalniško vodena zbirka podatkov« nadomešča z besedilom »centralizirana, elektronsko vodena zbirka podatkov«, saj ni bistven medij, temveč način (centralizirano, torej zbirno za območje celotne Slovenije in tujine) in oblika (elektronska), v kateri se zbirka vodi. Predlog zakona kot sestavni del registra dodaja tudi naslov za vročanje, zakonsko prebivališče, stalni in začasni naslov v tujini ter evidenco volilne pravice. Črta se zbiranje podatkov o stalni ali začasni odselitvi iz Republike Slovenije, daljši od treh mesecev, saj to po novem v celoti nadomešča spremenjena ureditev prijave stalne in začasne naselitve v tujini ter spremembe stalnega in začasnega naslova v tujini.

Predlog zakona ohranja opredelitev stanodajalca s to razliko, da kot stanodajalca opredeli tudi socialno varstveni zavod, zavod za prestajanje kazni, prevzgojni dom, vzgojni zavod, zavod za usposabljanje oziroma njihove dislocirane oddelke. Sobodajalci in posamezniki, ki opravljajo recepcijske storitve v imenu in za račun drugih stanodajalcev v predlogu zakona niso več opredeljeni kot stanodajalci, temveč gostitelji. Stanodajalci bodo po tem zakonu namesto evidence gostov vodili ročno ali elektronsko evidenco začasno nastanjenih, v katero bodo vpisovali posameznike, ki se v njihovih objektih začasno nastanijo. Iz evidence začasno nastanjenih bo razvidno, kdo na določenem naslovu začasno prebiva. Elektronsko vodena evidenca začasno nastanjenih je predpogoj za posredovanje prijave in odjave začasnega prebivališča posameznika v elektronski obliki neposredno iz evidence začasno nastanjenih v register stalnega prebivalstva.

S opredelitvijo gostitelja se taksativno našteva izvajalce nastanitvene dejavnosti, ki so zavezanci za prijavo gosta. To so:

- pravna oseba javnega in zasebnega prava,
- samostojni podjetnik posameznik,
- posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost,
- sobodajalec ali nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji,
- upravljavci marin ter gostinci, ki gostom nudijo nastanitev v nastanitvenem obratu z namenom prenočevanja.

Navedeni zavezanci morajo biti vpisani v Register nastanitvenih obratov, v skladu z zakonom, ki ureja gostinsko dejavnost. Poleg navedenih zavezancev za prijavo gosta se za gostitelja šteje tudi stanodajalec ter bolnišnice in drugi zdravstveni zavodi, ki sprejmejo na nastanitev oziroma zdravljenje tujca, ki nima veljavnega dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji. Gostitelji morajo voditi knjigo gostov, ki je evidenca podatkov o gostih in njihovi nastanitvi. Gost pa je vsaka oseba, ki se nastani pri gostitelju (hotelu, kampu itd.), ne izpolnjuje pa pogojev za prijavo stalnega ali začasnega prebivališča na naslovu gostitelja. Gost je tudi tujec, ki nima dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji in se nastani na območju Republike Slovenije, vendar ne pri gostitelju, torej pri stanodajalcih ali posameznikih, ki niso opredeljeni kot gostitelji (fizične osebe). Tako v primeru, ko študentski dom na nočitev sprejme

gosta oziroma tujca brez dovoljenja za prebivanje (turista), šteje za gostitelja, in vodi knjigo gostov, ko pa nastani študenta, državljana RS, šteje za stanodajalca in je študentu dolžan prijaviti začasno prebivališče, kot to določa predlog zakona. Skladno s predlogom zakona gostitelji podatke iz knjige gostov, posredujejo v šifrirani obliki prek AJPES-ove spletne aplikacije SURSU, občinam in policiji. Policija upravlja evidenco gostov, kjer se centralno zbirajo, obdelujejo, hranijo in uporabljajo podatki, ki so pridobljeni iz knjige gostov

**K 3. členu** – Predlog zakona ohranja določbe glede pristojnosti, in sicer je za prijavo stalnega in začasnega prebivališča, naslova za vročanje, stalnega in začasnega naslova v tujini ter odjavo začasnega prebivališča pristojna katera koli upravna enota ne glede na to, kje ima posameznik prijavljeno stalno ali začasno prebivališče oziroma kje ga prijavlja, na novo pa uvaja pristojnost za prijavo naslova v tujini, ki je po veljavnem zakonu izključno v pristojnosti upravne enote.

Predlog omogoča posamezniku, ki stalno ali začasno prebiva v tujini oziroma se v tujini naseli, da prijavi stalni in začasni naslov oziroma spremembo naslova v tujini, tudi na diplomatskem predstavništvu ali konzulatu Republike Slovenije v tujini (v nadaljevanju: DPK). Centralno voden register stalnega prebivalstva pa omogoča, da upravičenec pridobi potrdilo iz registra na kateri koli upravni enoti ali DPK ne glede na to, kje je bil podatek vpisan.

Kot v veljavnem zakonu tudi v predlogu zakona ni krajevne pristojnosti, tako pa lahko posameznik izpolni prijavno-odjavno obveznost na kateri koli upravni enoti ali DPK. To mu omogoča, da svojo obveznost izpolni pri organu, ki mu je najbližje ali najlažje dostopen, z navedenim pa se zagotavlja ažurna evidenca registra stalnega prebivalstva oziroma se uresničuje temeljni namen zakona, ki je v zagotavljanju skladnosti registra stalnega prebivalstva z dejanskim stanjem prebivanja posameznikov.

Kot že določa veljavni zakon, je upravna enota, kjer ima posameznik prijavljeno stalno ali začasno prebivališče ali ga prijavlja, pristojna za vse postopke, ki se nanašajo na prijavo prebivališča. Predlog odpravlja nejasnosti veljavnega zakona in dodatno določa, da je za vodenje postopka ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča za posameznika, ki nima prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pristojna upravna enota, na območju katere posameznik stalno prebiva, za vodenje postopka preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča pa upravna enota, na območju katere posameznik prijavlja stalno prebivališče. Navedeno velja tudi za postopek ugotavljanja začasnega prebivališča in preverjanje resničnosti prijave začasnega prebivališča, in sicer je za vodenje postopka ugotavljanja začasnega prebivališča za posameznika, ki nima prijavljenega začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pristojna upravna enota, na območju katere posameznik začasno prebiva, za vodenje postopka preverjanja resničnosti prijave začasnega prebivališča pa upravna enota, na območju katere posameznik prijavlja začasno prebivališče. Predlog zakona ohranja odstop upravne zadeve drugi upravni enoti, če iz ugotovljenih dejstev izhaja, da posameznik prebiva na območju druge upravne enote.

**K 4. členu** – Prijavna obveznost posameznika se v predlogu zakona vsebinsko ne spreminja. Tako državljan kot tudi tujec, ki ima dovoljenje za stalno prebivanje, mora prijaviti stalno prebivališče v osmih dneh od dneva stalne naselitve pod pogojem, da na tem naslovu tudi dejansko stalno prebiva (npr. v osmih dneh od preselitve na nov naslov, kjer bo posameznik stalno prebival). Tujec, ki pa ima na določenem naslovu prijavljeno samo začasno prebivališče in naknadno pridobi dovoljenje za stalno prebivanje, pa mora prijaviti stalno prebivališče v osmih dneh od vročitve dovoljenja za stalno prebivanje.

V predlogu zakona se zavezuje posameznika, ki ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji, pa se stalno naseli v tujini, da prijavi stalni naslov v tujini najpozneje v 15 dneh od naselitve na naslovu. Stalni naslov lahko prijavi tudi pred naselitvijo v tujini, če ob prijavi naslova navede datum naselitve. Z navedenim se posameznikom omogoča, da prijavno obveznost izpolnijo na upravni

enoti še pred odhodom v tujino.

Predlog zakona uvaja možnost prijave stalne naselitve v tujini za državljane, ki od rojstva stalno prebivajo v tujini, v registru stalnega prebivalstva pa nimajo evidentiranega niti stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji niti stalnega naslova v tujini (ker npr. naslova pristojnemu organu niso nikoli sporočili). Takemu državljanu se s prijavo stalne naselitve v tujini, v registru stalnega prebivalstva zgolj evidentira stalni naslov v tujini. Prijavo stalne naselitve v tujini običajno opravi državljan sam ali pa njegov zakoniti zastopnik, in sicer po vpisu tega državljana v matični register oziroma ko se mu evidencah evidentira državljanstvo Republiki Sloveniji. Ker vpis državljana Republiki Sloveniji, ki je bil rojen v tujini, v uradne evidence Republike Slovenije, časovno ni omejen, in ker se naslov v tujini, na katerem posameznik stalno prebiva, ne ugotavlja, predlagatelj zakona ne določa roka za prijavo stalne naselitve v tujini. Navedeno velja tudi za tujca, ki ima dovoljenje za stalno prebivanje, pa v Republiki Sloveniji ni prijavil stalnega prebivališča, niti ni prijavil stalnega naslova v tujini.

Prav tako se na novo uvaja dolžnost prijave spremembe stalnega naslova v tujini posameznikom, ki se selijo z enega na drug stalni naslov v tujini. Posameznik, ki spremeni stalni naslov v tujini, mora pristojnemu organu prijaviti spremembo stalnega naslova v tujini najpozneje v 15 dneh od naselitve na nov stalni naslov v tujini. Iz prakse namreč izhaja, da državljani Republike Slovenije ne prijavljajo sprememb stalnega naslova v tujini, kar se najpogosteje ugotovi ob izdaji potnega lista ali osebne izkaznice in med izvajanjem volilnih opravil, saj se v Slovenijo vrača večje število nevročenega volilnega gradiva.

Obveznost prijave prebivališča otroka se je po veljavnem zakonu izkazala za nedorečeno, saj se pojavljajo težave pri prijavi stalnega prebivališča otrok, katerih starši so v sporu ali v razveznem postopku. Če starši živijo ločeno, veljavni zakon prijavno obveznost nalaga tistemu izmed roditeljev, ki izvršuje roditeljsko pravico in pri katerem otrok stalno prebiva. Ker pa običajno roditeljsko pravico izvršujeta oba starša, otrok pa lahko deljeno oziroma sorazmerno prebiva pri obeh starših, je veljavna določba pomanjkljiva. Predlog tako zaradi varstva otrokovih pravic skladno z določbami Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih, uvaja obveznost predložitve soglasja drugega od staršev. Pri obvezni predložitvi soglasij se dopuščajo izjeme v vseh tistih primerih, ko bi bilo pridobivanje soglasja nepotrebno oziroma neživljenjsko, to je takrat, kadar eden od staršev prijavlja otroka na naslov, ki je enak naslovu staršev (naslov na katerem imata prijavljeno oziroma prijavljata stalno prebivališče oba starša oziroma ima eden stalno, drugi pa začasno prebivališče ali imata oba starša stalni naslov v tujini oziroma ima eden stalni, drugi pa začasni naslov v tujini). Soglasje tudi ni potrebno, če je eden od staršev neznan oziroma njegovo prebivališče ni znano, takrat ko je eden od staršev zadržan izvrševati roditeljsko pravico (na primer je v komi ali zaporu) ali ko je enemu od staršev odvzeta poslovna sposobnost ali roditeljska pravica, kar je razvidno iz matičnega registra. Odvzem roditeljske pravice in poslovne sposobnosti lahko otrokov zakoniti zastopnik dokaže tudi s pravnomočno odločbo sodišča, če odvzem še ni vpisan v matičnem registru. Soglasje drugega od staršev ob prijavi prebivališča otroka tako ni potrebno v primeru, ko prijavitelj predloži pravnomočen sklep, s čimer dokazuje, da mu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo oziroma da je otrokovo stalno prebivališče določeno s sporazumom o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali sodbo sodišča.

Predložitev soglasja drugega starša ni potrebno tudi v primeru, če eden od staršev prijavlja stalno prebivališče tujcu, mlajšemu od 18 let, saj se soglasje ne zahteva niti v postopku pridobitve dovoljenja za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki je predpogoj za prijavo stalnega prebivališča tujca. Ker se stalni naslov v tujini ne preverja in ker je za izseljence pričakovati, da bi pridobitev soglasja drugega starša pomenila nepotrebno obremenitev, se obveznost predložitve soglasja drugega starša opušča tudi v primeru prijave stalnega naslova v tujini ali prijave spremembe stalnega naslova v tujini otroka tujca.

Starši bodo lahko soglasje izrekli na upravni enoti, lahko pa bo tudi eden od staršev predložil sporazum o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali odločbo pristojnega sodišča oziroma pisno soglasje drugega starša. Če pisnega soglasja ni mogoče pridobiti oziroma če upravna enota podvomi v resničnost predloženega soglasja, uvede postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča otroka, v katerem ugotavlja, ali so podatki, ki se nanašajo na otrokovo stalno prebivališče, pravilni oziroma ali otrok na naslovu, ki se prijavlja, tudi živi. Predložena soglasja, sporazum ali odločba sodišča se bodo iz razloga dokazovanja, hranila v registru stalnega prebivalstva.

Predlog zakona izrecno izpostavlja, da se posameznika, ki ni poslovno sposoben (podaljšana roditeljska pravica, odvzeta poslovna sposobnost, mladoletnik), prijavi na naslov, kjer stalno prebiva. Navedeno pomeni, da mora zakoniti zastopnik otroku prijaviti stalno prebivališče na naslovu, kjer dejansko stalno prebiva, to pa ni nujno naslov stalnega prebivališča staršev oziroma tistega starša, ki otroku prijavlja stalno prebivališče, temveč je to lahko tudi naslov babice ali drugega otrokovega sorodnika oziroma druge osebe, pri kateri otrok stalno prebiva.

V predlogu se dodatno opredeljuje stalno prebivališče v Republiki Sloveniji novorojenčka oziroma njegov stalni naslov v tujini, saj veljavni zakon navedenega ni urejal. Ker je v praksi prihajalo do nesporazumov, kateri naslov velja za novorojenčka, kadar imata otrokova starša različna naslova (matere v porodnišnici pogosto navedejo svoj ali partnerjev začasni in ne stalni naslov), predlog zakona vključuje določilo, da je stalno prebivališče novorojenčka enako stalnemu prebivališču matere. Če mati v Republiki Sloveniji nima stalnega prebivališča, za otrokovo stalno prebivališče šteje očetov naslov stalnega prebivališča. Stalni naslov v tujini novorojenčka je enak stalnemu naslovu matere, če mati in oče nimata stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji. Če pa mati nima niti stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji niti stalnega naslova v tujini in če oče nima stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, šteje za otrokov stalni naslov v tujini očetov stalni naslov. S predlagano spremembo staršem se opušča izpolnjevanje obrazca za prijavo prebivališča otroka v porodnišnici.

Stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini novorojenčka tujca, rojenega v Republiki Sloveniji, se prijavi šele po vročitvi dovoljenja za stalno prebivanje novorojenčka, ki je izdano po uradni dolžnosti. Pogoji za prijavo stalnega prebivališča ali stalnega naslova tujca je namreč veljavno dovoljenje za stalno prebivanje. Predlog dodatno določa, da stalni naslov v tujini velja od datuma rojstva otroka. Veljavni zakon navedeno že določa za stalno prebivališče. Skladno s predlogom zakona se tako kot nepotrebna opušča veljavna določba, da morajo spremembo stalnega prebivališča novorojenčku prijaviti starši oziroma drugi zakoniti zastopniki najpozneje v osmih dneh po določitvi osebnega imena v skladu z zakonom, ki ureja osebno ime.

Če starši želijo, da ima novorojenček drugo stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini, ki ni enak naslovu, določenemu skladno z določbo tega člena, morajo izpolniti prijavno obveznost tako, da pri pristojnem organu prijavijo stalno prebivališče ali spremembo stalnega naslova v tujini. Novo stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini bo veljal od datuma prijave novega stalnega prebivališča ali stalnega naslova v tujini.

**K 5. členu** – Ker v praksi prihaja do nerazumevanja narave stalnega prebivanja, se v predlogu zakona izrecno zapiše, da ima posameznik lahko samo eno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali en stalni naslov v tujini. Iz navedenega razloga se tudi izrecno zapiše, da lahko zgolj tujec, ki ima veljavno dovoljenje za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, prijavi stalno prebivališče, stalni naslov v tujini ali spremembo stalnega naslova v tujini.

V predlogu je tudi določeno, da mora biti naslov v Republiki Sloveniji, na katerem posameznik prijavlja stalno prebivališče, določen v registru prostorskih enot. To pomeni, da prebivališča ni mogoče prijaviti na naslovu, ki še ni vpisan v evidencah GURS. Če ta pogoj ni izpolnjen, upravna

enota uvede postopek preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča. Če se ugotovi, da so izpolnjeni pogoji za prijavo stalnega prebivališča in če GURS stavbi določi hišno številko v registru prostorskih enot, upravna enota izda sklep o ustavitvi postopka in posamezniku prijavi stalno prebivališče, kot to določa četrti odstavek 21. člena predloga zakona.

**K 6. členu** – Predlagani člen veljavne določbe vsebinsko ne spreminja. Pri prijavi stalnega prebivališča gre za registracijo prebivališča posameznika na naslovu, kjer dejansko stalno prebiva. Registracija prebivališča ni upravni postopek, pač pa materialno dejanje upravnega organa.

Zaradi preprečevanja morebitnih fiktivnih prijav predlog zakona dodatno določa, da je potrebno ob prijavi navesti resnične podatke. Ker bo resničnost podatkov prijavitelj potrdil z lastnoročnim podpisom, bo ob navedbi lažnih podatkov o stalnem naslovu v tujini oziroma naslovu stalnega prebivališča, na katerega se posameznik prijavlja, tudi sankcioniran. Lastnoročni podpisi, ki zaradi uvedbe sodobnega delovnega mesta, ob elektronski prijavi nadomeščajo klasične podpise na obrazce v papirni obliki, se bodo namreč v registru shranjevali, tako pa bo v prekrškovnem postopku lažje dokazovanje neresnične izjave.

V predlogu se opušča prijava prebivališča na podzakonsko predpisanem obrazcu. Prav tako se oži nabor podatkov iz prvega odstavka 7. člena veljavnega zakona, ki jih posameznik mora dati ob prijavi, saj so podatki že razvidni iz registra stalnega prebivalstva, povezanega z drugimi registri (državljanstvo, kraj rojstva, spol itd.). Kot nepotrebna se opušča tudi izjava posameznika o narodni pripadnosti ter o dovolitvi ali prepovedi posredovanja podatkov o njegovem osebnem imenu in stalnem prebivališču uporabnikom, ki nimajo zakonske podlage za zbiranje teh podatkov. Prav tako se opušča izjava o pripadnosti gospodinjstvu, razen v prehodnem obdobju, ko se bo gospodinjstva evidenca še vodila. Vse to bo poenostavilo in pospešilo prijavo stalnega prebivališča pri pristojnemu organu.

Novost predloga zakona je, da se v registru stalnega prebivalstva vodijo tudi podatki o prijavitelju stalnega prebivališča. To je oseba, ki posamezniku prijavi prebivališče, torej njegov zakoniti zastopnik ali pooblaščenca oseba.

Dokazilo o pravici do prebivanja se ohranja, v predlogu pa se dodaja možnost, da se lahko lastnik oziroma solastnik zgolj z izjavo izreče o lastništvu oziroma solastništvu. Upravni organ izjavo preveri v evidencah GURS, do katerih dostopa na podlagi računalniških povezav. Upravna enota mora podatek o lastništvu oziroma solastništvu preveriti vedno kadar je to potrebno, torej tudi ob predložitvi pisnega soglasja, najemne ali podnajemne pogodbe, kadar ni dokazila o lastništvu oziroma solastništvu ali v primeru dvoma v verodostojnost predloženega dokazila. V predlogu je izrecno določeno, da pri solastništvu zadostuje že soglasje enega solastnika, kar se v praksi že izvaja. Zahteva po predložitvi soglasij vseh solastnikov, bi po nepotrebnem pomenila oteženo prijavo stalnega prebivališča, saj so lahko nekateri solastniki neznani, nedosegljivi, v sporu ali pa so geografsko oddaljeni. To pa ni v interesu predlagatelja zakona, saj želi, da se dejansko stanje (dejanska naselitev posameznika na naslovu) čim prej odrazi v registru stalnega prebivalstva. Solastnik, ki se ne strinja s prijavo stalnega prebivališča na naslovu nepremičnine, katere solastnik je, lahko vloži pobudo za uvedbo postopka ugotavljanja stalnega prebivališča, vendar prijava stalnega prebivališča na tem naslovu preneha le, če se v postopku ugotovi, da posameznik na naslovu stalno ne prebiva. Temeljni namen zakona je namreč dosežen, če imajo posamezniki prijavljeno stalno prebivališče tam, kjer stalno prebivajo, tako pa nestrinjanje solastnika s prijavo prebivališča, na ugotovljeno dejansko stanje oziroma prijavo stalnega prebivališča, ne vpliva.

Termin upravljavca nastanitvenega objekta se v predlogu nadomešča z ustrežnejšim terminom stanodajalca.

Dokazila o pravici do prebivanja se pristojnemu organu predložijo in se v skenirani obliki hranijo v

registru stalnega prebivalstva, tako pa bo mogoče v primeru ugotovljene zlorabe instituta prijave prebivališča, predloženo dokazilo ponovno preveriti. V praksi se namreč dogaja, da posamezniki prijavijo prebivališče na podlagi ponarejenih dokazil, kar pa se ugotovi naknadno, večkrat tudi lastniki zahtevajo pojasnilo glede podlage za prijavo prebivališča posameznika na naslovu njihove nepremičnine. Zaradi neenotne prakse dela upravnih enot, saj so se dokazila predložila le na vpogled, ponekod pa tudi shranjevala, in zaradi porasta števila zlorab prijav prebivališča, bo podzakonski akt izrecno uredil hrambo dokazil v registru stalnega prebivalstva. Zaradi odprave administrativnih ovir se določa, da dokazila niso potrebna, če se posameznik, ki ni poslovno sposoben, prijavlja na naslov staršev oziroma drugega zakonitega zastopnika. Skladno z veljavnim zakonom se je ob prijavi prebivališča mladoletnega otroka od roditelja namreč zahtevalo, da predloži dokazilo o pravici do prebivanja na naslovu predvsem takrat, ko je roditelj predložil najemno pogodbo, v kateri pa ni bil kot uporabnik stanovanja naveden tudi otrok.

Predlog izrecno določa, da mora lastnik, solastnik ali stanodajalec posamezniku dovoliti prijavo stalnega prebivališča, če posameznik na naslovu stalno prebiva. Z navedenim določilom predlog zakona uresničuje namen zakona v zahtevi, da imajo posamezniki prijavljeno prebivališče tam, kjer dejansko prebivajo. S tem zmanjšujemo številne primere, ko najemniki stalno prebivajo na naslovu, vendar jim lastniki ne dovolijo prijave stalnega prebivališča. Mnogi lastniki namreč v nasprotju z namenom ZPPreb, najemnikom prepovedujejo prijavo stalnega prebivališča, četudi ti na njihovem naslovu stalno prebivajo več let.

Ker veljavni zakon določa, kdaj lahko pristojni organ ob prijavi stalnega prebivališča odkloni prijavo in posameznika na naslovu prijavi samo začasno, določba pa se je v praksi izkazala za pomanjkljivo, se navedena problematika v celoti ureja v V. poglavju predloga zakona.

Ohranja se elektronska prijava. Elektronska prijava omogoča tudi prijavo stalnega naslova v tujini in spremembo stalnega naslova v tujini, prek enotnega državnega portala e-uprava z elektronskim podpisom, ki ustreza lastnoročnemu podpisu, v skladu z zakonom, ki ureja elektronski podpis in elektronsko poslovanje.

**K 7. členu** – Veljavni zakon ne opredeljuje, kdaj stalno prebivališče preneha, zato predlog zakona odpravlja to pravno praznino. Zaradi celovitega urejanja področja prijave stalnega prebivališča oziroma stalnega naslova v tujini predlog določa, da stalno prebivališče oziroma stalni naslov v tujini preneha ob prijavi novega stalnega prebivališča ali stalnega naslova v tujini, s smrtjo posameznika, z dokončnostjo odločbe, izdane v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, prenehanjem dovoljenja za stalno prebivanje in prenehanjem državljanstva Republike Slovenije.

**K 8. členu** – Tretje poglavje ureja začasno prebivališče v Republiki Sloveniji in začasni naslov v tujini. Predlog zakona ohranja institut začasnega prebivališča in ga opredeljuje kot naslov v Republiki Sloveniji, na katerem posameznik začasno prebiva zaradi dela, šolanja, prestajanja kazni ali drugih podobnih razlogov. Že veljavni zakon stanodajalca obvezuje, da posamezniku, ki pri njem začasno prebiva, prijavi prebivališče, ker pa predlog zakona določa, da ima lahko posameznik prijavljeno samo eno začasno prebivališče, s prijavo začasnega prebivališča, ki jo izvede drugi stanodajalec, posamezniku preneha začasno prebivališče pri prvem stanodajalcu. Ker mora biti stanodajalec o prijavi začasnega prebivališča seznanjen, predlog zakona vključuje določbo, s katero upravno enoto zavezuje, da o prijavi začasnega prebivališča izda potrdilo. Iz potrdila bo razviden datum prenehanja prijave začasnega prebivališča pri stanodajalcu in datum prijave novega začasnega prebivališča pri novem stanodajalcu, oblika potrdila pa bo urejena v podzakonskem predpisu.

Rok za prijavo začasnega prebivališča se podaljšuje s treh dni na osem, in sicer od dneva začasne naselitve, s čimer je doseženo poenotenje z rokom za prijavo stalnega prebivališča. Predlog tudi

določa, da je stanodajalec dolžan prijaviti posamezniku začasno prebivališče samo, če ta pri njem prebiva več kot sedem dni. Časovno krajšim nastanitvam tako stanodajalec ne bo potreboval prijavljati začasnega prebivanja (npr. delavci se zaradi dela nastanijo v drugem kraju zgolj za tri dni).

Stanodajalec lahko državljanu prijavi začasno prebivališče, če ima prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali stalni naslov v tujini; tujcu pa, če ima bodisi prijavljeno stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini bodisi veljavno dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizuma za dolgoročno bivanje. Tujcu, ki pri stanodajalcu že začasno prebiva in šele po naselitvi pridobi dovoljenje za prebivanje, je stanodajalec dolžan prijaviti začasno prebivališče v osmih dneh od vročitve dovoljenja za prebivanje, o čemer mora tujec stanodajalca obvestiti v treh dneh od dneva vročitve dovoljenja za prebivanje.

Veljavni zakon v 9. členu določa, da mora posameznik ob prijavi začasnega prebivališča stanodajalcu dati določene podatke, pri čemer ima stanodajalec pravico preveriti istovetnost posameznika z vpogledom v javno listino. To velja tudi v predlogu zakona. Stanodajalec pridobi podatke, potrebne za prijavo začasnega prebivališča (o imenu in priimku, EMŠO, državljanstvu ter za tujca še o veljavnem dovoljenju za prebivanje), od posameznika oziroma s samim vpogledom v veljaven identifikacijski dokument. Tako pridobljene podatke sme stanodajalec uporabiti le za izpolnjevanje prijavno-odjavne obveznosti.

S predlogom zakona se bistveno krči nabor podatkov, saj stanodajalcu od posameznika ni treba pridobiti naslednjih podatkov: kraj rojstva, številko javne listine, opremljene s fotografijo, ter naslov za vročanje, kar predstavlja poenostavitev prijave obveznosti stanodajalca. Opustitev pridobivanja navedenih podatkov izhaja iz dejstva, da so ti podatki že v registru stalnega prebivalstva. Opustitev vodenja podatka o naslovu za vročanje pa pomeni, da naslov za vročanje prijavi le posameznik in ne več, kot po veljavnem zakonu skladno s tretjim odstavkom 11. člena tudi stanodajalec. Zato mora posameznik, ki ima prijavljeno začasno prebivališče na naslovu stanodajalca, pa želi na tem naslovu imeti tudi naslov za vročanje, sam spremeniti naslov za vročanje s stalnega na začasni naslov.

Stanodajalec bo po predlogu zakona namesto evidence gostov vodil evidenco začasno nastanjenih, v katero bo vpisal posameznike, ki pri njem začasno prebivajo. Na podlagi te evidence bo stanodajalec lahko izpolnjeval svojo prijavno-odjavno obveznost. Evidenca mu bo omogočala pregled nad posamezniki, ki so pri njem začasno nastanjeni, vodila pa se bo lahko v elektronski ali papirni obliki, vendar se zaradi odprave administrativnih ovir ukinja izdaja odločb o načinu vodenja knjige gostov.

Predlog zakona določbe 9. a člena veljavnega zakona, ki določa prijavo in odjavo začasnega prebivališča v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, vsebinsko ne spreminja in jo izenačuje s prijavno obveznostjo stanodajalca, in sicer tako, da ga je vključil v opredelitev, kdo šteje za stanodajalca.

**K 9. členu** – Prijavno obveznost začasnega prebivališča državljana in tujca z veljavnim dovoljenjem za prebivanje ureja 12. člen veljavnega zakona, ki določa obveznost prijave posamezniku takrat, ko se nastani ali začasno prebiva zunaj naselja stalnega ali začasnega prebivališča v objektih, kot so počitniške hiše, stanovanja in drugi objekti, vendar ne pri stanodajalcih oziroma ne v zavodu za prestajanje kazni ali prevzgojnem domu. Predlog novega zakona ohranja prijavno obveznost začasnega prebivališča, vendar rok 60 dni zaradi odprave administrativnih ovir (npr. oseba v pokoju več poletnih mesecev preživi v izven naslova stalnega prebivališča), podaljšuje na 90 dni. V predlogu se opušta izraz "izven naselja" in se ga nadomešča z ustrežnejšim "izven naslova", hkrati pa se opušta navedba začasnega prebivališča, saj bo imel

posameznik lahko prijavljeno le eno začasno prebivališče (izjema velja pri nastanitvi v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih in v postopkih preverjanja resničnosti prijave prebivališča). Državljan in tujec z dovoljenjem za stalno prebivanje, ki bo prebival izven naslova stalnega prebivališča (npr. v počitniški hiši) več kot 90 dni, mora na upravni enoti prijaviti začasno prebivališče. Če bo na naslovu prebival 90 dni ali manj (morebitne prekinitve prebivanja na naslovu se ne upoštevajo), začasnega prebivališča ne rabi prijaviti.

Tujec z dovoljenjem za začasno prebivanje, potrdilom o prijavi prebivanja ali vizumom za dolgoročno bivanje mora upravni enoti prijaviti začasno prebivališče v osmih dneh od dneva začasne naselitve na naslov. Če na naslovu že prebiva, pa pridobi dovoljenje za začasno prebivanje ali potrdilo o prijavi prebivanja šele po naselitvi na tem naslovu, mora upravni enoti prijaviti začasno prebivališče v osmih dneh od dneva njegove vročitve. Ko ima tujec prijavljeno začasno prebivališče, pa bo začasno prebival izven naslova začasnega prebivališča več kot 90 dni, mora v osmih dneh od naselitve na naslov, prijaviti novo začasno prebivališče na naslovu na katerem bo prebival več kot 90 dni. Ob prijavi novega začasnega prebivališča, prijava na naslovu prejšnjega začasnega prebivališča preneha. Če bo na naslovu začasno prebival 90 dni ali manj, novega začasnega prebivališča ne rabi prijaviti.

Navedeno velja zgolj ob naselitvah na naslovu izven prijavljenega prebivališča, vendar ne pri stanodajalcu ali gostitelju. Skladno s predlogom zakona je namreč stanodajalec dolžan posamezniku, ki se pri njem nastani za več kot sedem dni, sam prijaviti začasno prebivališče v osmih dneh, gostitelj, pa je dolžan vsakega gosta, ki se pri njemu nastani, prijaviti v 12 urah pristojni policijski postaji. Navedeno pomeni, da bo moral posameznik, ki bo npr. prebival 4 mesece pri prijatelju na morju, prijaviti začasno prebivališče, če pa bo 4 mesece prebival na morju v študentskem domu mu bo začasno prebivališče prijavil stanodajalec – študentski dom. V kolikor se bo nastanil v hotelu, bo prijavo na policijo v 12 urah izvedel hotel, sam pa bo po treh mesecih moral prijaviti začasno prebivališče na naslov hotela. Ob prijavi obveznosti začasnega prebivališča, velja za tujca tudi obveznost policijske prijave, kot to določa 40. člen predloga zakona, saj se bo moral tujec, ki nima dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji in se bo nastanil npr. pri prijatelju v Republiki Sloveniji, prijaviti pristojni policijski postaji v treh dneh od naselitve, tujca z veljavnim dovoljenjem za prebivanje ali potrdilom o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji in prijavljenim stalnim oziroma začasnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, pa bo moral pristojni policijski postaji v treh dneh od naselitve prijaviti prijatelj pri katerem bo tujec začasno prebival.

Rok za prijavo začasnega prebivališča se v predlogu zakona podaljšuje s treh dni na osem in je tako izenačen z rokom za prijavo stalnega prebivališča.

Tudi tujec mora prijaviti začasno prebivališče v osmih dneh od dneva začasne naselitve na naslov, če ima že veljavno dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizum za dolgoročno bivanje. Če pa je tujec na naslovu že naseljen in naknadno pridobi dovoljenje za prebivanje ali potrdilo o prijavi prebivanja, pa mora prijaviti začasno prebivališče v osmih dneh od dneva vročitve dovoljenja. Tujci, ki imajo veljavno dovoljenje za začasno prebivanje, pa se na območju Republike Slovenije dejansko ne naselijo (npr. prevozniki v mednarodnem prometu), začasnega prebivališča ne prijavijo, saj je prijavna obveznost pogojena z dejansko naselitvijo na naslov.

Pri prijavi prebivališča otroka, ki je v rejništvu, je treba izhajati iz dejstva, da je rejništvo začasna oblika skrbi, zato se v predlaganem tretjem odstavku določa obveznost, da rejnik prijavi začasno prebivališče otroku, ki na naslovu njegovega prebivališča začasno prebiva. Rok za prijavo je osem dni od začasne namestitve. Rejnikom ni treba prijaviti začasnega prebivališča otroku, če ima ta na naslovu rejnika že prijavljeno začasno ali stalno prebivališče. Ker rejniki niso rejenčevi zakoniti

zastopniki, morajo ob prijavi začasnega prebivališča rejenca dokazati, da so rejniki, in sicer s pogodbo o rejništvu, ki jo predložijo uradni osebi. Pogodba o rejništvu se bo v skenirani obliki hranila v registru stalnega prebivalstva iz razloga morebitnega dokazovanja podlage za prijavo. Naslov za vročanje pisanj je na naslovu zakonitih zastopnikov oziroma na naslovu otrokovega stalnega prebivališča, če pa rejniki predložijo soglasje rejenčevih zakonitih zastopnikov, ima lahko rejenec naslov za vročanje tudi na naslovu začasnega prebivališča, ki ga prijavijo rejniki.

Ker matere v porodnišnici pogosto navedejo naslov, ki ni enak naslovu staršev novorojenčka, zaradi česar je treba starše pozivati k popravku podatkov na obrazcu za prijavo prebivališča, je v predlog vključeno določilo, da je začasno prebivališče novorojenčka tujca, rojenega v Republiki Sloveniji, enako začasnemu prebivališču matere, če starša nimata stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji ali stalnega naslova v tujini. Če mati nima niti začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji, je začasno prebivališče novorojenčka tujca, rojenega v Republiki Sloveniji, enako začasnemu prebivališču očeta. Navedeno pomeni, da se bo začasno prebivališče novorojenčku avtomatično določilo le, če starša ne bosta imela stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji ali stalnega naslova v tujini. Otrokom, tujcem, ki so rojeni v Republiki Sloveniji, bo začasno prebivališče prijavljeno po vročitvi dovoljenja za prebivanje, izdanega po uradni dolžnosti, veljalo pa bo od datuma rojstva otroka. S predlagano spremembo v porodnišnicah tako ne bo več treba izpolnjevati obrazca o prijavi prebivališča novorojenca. Če starši želijo, da je novorojenčkovo prebivališče oziroma naslov, drugačen od naslova, določenega na podlagi določb tega člena, morajo izpolniti prijavno obveznost tako, da pri pristojnem organu prijavijo novo začasno prebivališče. Novo prebivališče bo veljalo od datuma prijave novega začasnega prebivališča in ne od datuma rojstva otroka.

Predlog zakona ohranja prijavo začasnega odhoda z območja Republiki Sloveniji, ki jo določa 13. člen veljavnega zakona, pri čemer jo zgolj zaradi usklajenosti terminologije, preimenuje v začasno naselitve v tujini. Državljan in tujec z dovoljenjem za stalno prebivanje, ki ima prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji in se začasno naseli v tujini za več kot 90 dni (zaradi šolanja, dela ali drugih razlogov), mora najpozneje v 15 dneh od naselitve na upravni enoti ali DPK prijaviti začasni naslov v tujini. S prijavo začasne naselitve pristojni organ posamezniku v registru stalnega prebivalstva tako evidentira začasni naslov v tujini, ki ga posameznik navede ob prijavi. Predlog zakona torej ohranja obvezo prijave začasne naselitve (odhoda) v tujini, saj ta podatek potrebujejo nekateri državni organi za opravljanje svojih nalog. Tako na primer SURS v svoji statistiki števila prebivalcev RS izloči posameznike, ki imajo prijavljeno začasno odselitve v tujino. Prav tako je podatek o odhodu v tujino pomemben za center za socialno delo, ki odloča o socialnih transferjih (denarna socialna pomoč, pravica do plačila prispevka za osnovno zdravstveno zavarovanje itd.). Do teh socialnih transferjev namreč posameznik ni upravičen, če ne prebiva v Republiki Sloveniji. Predlog ohranja rok: več kot 90 dni, tako pa prijava začasnega naslova v tujini ni potrebna, če se npr. državljan v tujino preseli za tri mesece ali za manj. S predlogom se zaradi odprave administrativnih ovir omogoča, da se začasni naslov prijavi še pred naselitvijo v tujino (ne le v 15 dneh od naselitve), ob tem pa je potrebno le navesti datum naselitve (datum kdaj se bo posameznik na naslov dejansko naselil).

Kadar se posameznik z enega začasnega naslova preseli na drug začasni naslov v tujini, mora na upravni enoti ali na DPK, najpozneje v 15 dneh od dneva spremembe (preselitve ali druga sprememba, kot je preimenovanje ulice oziroma druga sprememba administrativne narave), prijaviti spremembo začasnega naslova v tujini, pri čemer zgolj navede nov začasni naslov v tujini. Predlog zakona, v nasprotju z veljavnim zakonom, tako omogoča posamezniku, da prijavi spremembo začasnega naslova v tujini. Da bi se po veljavnem zakonu v registru stalnega prebivalstva evidentiralo dejansko stanje, torej spremembo začasnega naslova v tujini, je posameznik moral najprej prijaviti vrnitev v Republiko Slovenijo, čeprav dejanske vrnitve ni bilo, nato pa ponovno prijaviti začasen odhod z območja Republike Slovenije.

Šesti odstavek predloga zakona določa, da se za prijavo začasnega prebivališča, začasnega naslova v tujini ali spremembe začasnega naslova v tujini posameznika, ki ni poslovno sposoben, smiselno uporabljajo določbe iz petega odstavka 4. člena tega zakona, kar pomeni, da mora posamezniku, ki ni poslovno sposoben, začasno prebivališče v Republiki Sloveniji, začasni naslov v tujini ali spremembo začasnega naslova v tujini prijaviti eden od staršev oziroma drug zakoniti zastopnik. Prijavo začasnega prebivališča ali začasnega naslova v tujini lahko prijavi eden od staršev le s soglasjem drugega oziroma drug zakoniti zastopnik na naslov, kjer posameznik dejansko začasno prebiva. Soglasje drugega od staršev ni potrebno, če: eden od staršev prijavlja otroka na naslov, na katerem imata prijavljeno ali prijavljata prebivališče oba starša; eden od staršev prijavlja začasno prebivališče tujcu, mlajšemu od osemnajst let, gre za spremembo začasnega naslova v tujini, prebivališča drugega starša ni mogoče ugotoviti ali če je drugemu staršu odvzeta poslovna sposobnost ali roditeljska pravica ali če je eden od staršev zadržan izvrševati roditeljsko pravico. Soglasje prav tako ni potrebno, če otroku prijavlja začasno prebivališče eden od staršev, kateremu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo oziroma je otrokovo začasno prebivališče določeno v sporazumu o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali odločbi pristojnega sodišča, kar je treba ob prijavi prebivališča s predložitvijo ustrezne listine tudi dokazati.

**K 10. členu** – Veljavni zakon v 14. členu določa primere, v katerih prijava začasnega prebivališča ni potrebna, in sicer za nastanitve v objektih ministrstva in Ministrstva za obrambo, ki so namenjeni za potrebe opravljanja službe, v bolnišnici ali drugem zdravstvenem zavodu zaradi zdravljenja, za nastanitve v zatočiščih za žrtve nasilja v družini, nastanitve pripadnikov sil za zaščito, reševanje in pomoč in nastanitve državljanom s priznanim ugovorom vesti vojaške dolžnosti, ki opravljajo civilno službo. Vse navedeno razen slednjega vključuje tudi predlog novega zakona. Novost predloga je izjema za posameznika, ki je nastanjen v zatočiščih za žrtve trgovine z ljudmi in posameznika, ki ima veljavno diplomatsko, konzularno ali službeno izkaznico, ki jo je izdalo ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve. S tem se zapolnjuje dosedanja pravna praznina, saj veljavni zakon ni urejal, da so tudi tuji diplomati, ki službujejo na območju RS, oproščeni prijave obveznosti.

**K 11. členu** – Veljavni zakon ne omejuje števila začasnih prebivališč, vendar se je v praksi izkazalo, da posamezniki možnost prijave več začasnih prebivališč izrabljajo zgolj zaradi pridobivanja koristi (na primer zaradi višjega povračila potnih stroškov, oddaje stanovanja na črno, uveljavljanja drugih pravic itd.) in ne zaradi dejanske potrebe oziroma začasne naselitve na naslovu. Iz navedenih razlogov prvi odstavek izrecno določa, da ima posameznik lahko hkrati največ eno začasno prebivališče ali en začasni naslov v tujini. To pomeni, da posameznik, ki ima prijavljeno začasno prebivališče, ne more imeti tudi začasnega naslova v tujini, in obratno. Navedeno določilo je skladno z namenom zakona in definicijo stalnega in začasnega prebivališča ter s samo naravo začasne naselitve. Če tujec v danem obdobju istočasno začasno prebiva na več naslovih, prijavi samo eno začasno prebivališče, kjer se najpogosteje zadržuje in na katerem bo imel tudi naslov za vročanje uradnih pisanj. Izjemoma ima lahko posameznik istočasno prijavljeno dve začasni prebivališči oziroma začasno prebivališče in začasni naslov v tujini, če je v postopku preverjanja resničnosti prijave stalnega ali začasnega prebivališča. Takrat namreč upravna enota posameznika prijavi na naslovu začasno, za čas, dokler ne preveri resničnosti podatkov ali dokazil, ki jih je posameznik predložil ob prijavi prebivališča. Začasno prebivališče, ki je bilo prijavljeno v postopku preverjanja resničnosti prijave prebivališča, na podlagi dokončnega upravnega akta, preneha. Dva začasna prebivališča ima lahko tudi posameznik, ki ima že prijavljeno začasno prebivališče oziroma ima že prijavljen začasni naslov v tujini, pa se nastani v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih. Po prenehanju prestajanja zaporne kazni oziroma izteku ukrepa oddaje v prevzgojni dom, vzgojni zavod ali zavod za usposabljanje, posamezniku začasno prebivališče, prijavljeno v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, z odjavo preneha.

Posameznik, ki prijavlja začasno prebivališče, mora imeti stalno prebivališče v Republiki Sloveniji ali stalni naslov v tujini. Izjema velja za tujca, ki nima stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji ali stalnega naslova v tujini oziroma nima dovoljenja za stalno prebivanje, ima pa veljavno dovoljenje za začasno prebivanje, potrdilo o prijavi prebivanja ali vizum za dolgoročno bivanje, ki ga mora za prijavo začasnega prebivališča pridobiti.

Določa se tudi omejitev, da lahko začasni naslov v tujini prijavi le posameznik, ki ima prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji. To pomeni, da posameznik, ki ima stalni naslov v tujini, ne more imeti tudi začasnega naslova v tujini.

Začasno prebivališče se lahko prijavi le na naslovu, ki je določen v registru prostorskih enot. Če ta pogoj ni izpolnjen, upravna enota uvede postopek preverjanja resničnosti prijave začasnega prebivališča.

**K 12. členu** – Predlog zakona povzema določbe 9., 9. a in 11. člena veljavnega zakona. Skladno s predlogom uradna oseba na podlagi izjave posameznika pridobi le podatke, potrebne za prijavo prebivališča (ime in priimek, datum rojstva oziroma EMŠO, naslov začasnega prebivališča, ki ga prijavlja, začasni naslov v tujini ter naslov za vročanje). Uradna oseba z vpisom osebnih podatkov, najpogosteje EMŠO, iz registra stalnega prebivalstva pridobi tudi podatke o dovoljenju za prebivanje tujca (podatki o vrsti, veljavnosti in datumu vročitve) ter priimek, ime, EMŠO in prebivališče v Republiki Sloveniji oziroma naslov v tujini zakonitega zastopnika oziroma pooblaščenih oseb ali rejnika, ki posamezniku prijavlja prebivališče. Pridobitev podatkov o pooblaščenih oseb, zakonitem zastopniku in rejniku, ki prijavlja začasno prebivališče poslovno nesposobni oseb, je novost, ki zapolnjuje pravno praznino obstoječega zakona; ta je namreč določal prijavno obveznost zakonitega zastopnika, vendar pa ni zahteval pridobitve in vodenja podatkov o zakonitem zastopniku, pooblaščenih oseb oziroma rejniku, ki je prijavno obveznost izpolnila.

Če začasno prebivališče posameznika prijavi stanodajalec, mora ob prijavi začasnega prebivališča navesti tudi svoj naslov, ime in matično številko ter datum prijave posameznika na naslov začasnega prebivališča. Stanodajalec ima osem dnevni rok za prijavo prebivališča, ker pa stanodajalci prijavo praviloma opravljajo elektronsko, morajo navesti tudi datum prijave posameznika na naslov, v izogib morebitnemu neskladju med datumom prijave, ki jo izvede stanodajalec in datumom, ko uradna oseba prijavo evidentira v register stalnega prebivalstva.

Zaradi preprečevanja morebitnih fiktivnih prijav predlog zakona dodatno določa, da je potrebno ob prijavi navesti resnične podatke. Tako mora posameznik oziroma njegov zakoniti zastopnik ali pooblaščen oseba, stanodajalec in rejnik, o prijavi začasnega prebivališča, začasnega naslova v tujini ali spremembe začasnega naslova v tujini, navesti resnične podatke. Neresnična navedba se sankcionira, s čimer se preprečuje morebitne fiktivne prijave začasnega prebivališča oziroma začasnega naslova v tujini.

Po veljavnem zakonu je dolžnost stanodajalcev, da pri pristojni upravni enoti (na območju katere je nastanitveni objekt) vložijo vlogo za izdajo odločbe o načinu vodenja knjige gostov, pri čemer so dolžni predložiti dokaz o opravljanju tovrstne dejavnosti in dokaz o lastništvu ali najemu prostorov za nastanitev. Stanodajalci lahko vodijo evidenco gostov na dva načina, in sicer ročno kot knjigo gostov s kopijo ali knjigo gostov brez kopije in elektronsko z računalniško programsko opremo. Upravna enota mora knjigo gostov v papirni obliki tudi overiti. Pomembna rešitev novega zakona za odpravo administrativnih ovir je ukinitvev odločb o načinu vodenja knjige gostov. S predlogom zakona se ukinja zahteva za pridobitev odločbe o načinu vodenja knjige gostov, obveznost vodenja evidence gostov pa se nadomešča z obveznostjo vodenja evidence začasno nastanjenih. Ker upravna enota ne bo več izdajala odločb o načinu vodenja knjige gostov, bo morala ob prijavi prebivališča preveriti podatke in status stanodajalca (torej, ali je v registru stalnega prebivalstva že

vpisan kot stanodajalec). Če še ni vpisan, ga, če so za to izpolnjeni pogoji, vpiše na način, ki bo določen v podzakonskem aktu, nato pa upravna enota evidentira prijavo začasnega prebivališča posameznika, ki jo bo posredoval stanodajalec.

Tudi ob prijavi začasnega prebivališča mora posameznik izkazati pravico do prebivanja na tem naslovu, kot to tudi velja za prijavo stalnega prebivališča. Veljavni zakon ne določa, kdaj ob prijavi prebivališča ni potrebno prilagati dokazila o pravici do prebivanja na naslovu, zato je v praksi prihajalo do neenotnega dela upravnih enot (na primer ob prijavi prebivališča mladoletnega otroka se je od roditelja zahtevalo, da predloži dokazilo o pravici do prebivanja na naslovu predvsem takrat, ko je roditelj predložil najemno pogodbo, v kateri ni bil kot uporabnik stanovanja naveden tudi otrok). Zaradi odprave administrativnih ovir se v predlog petega odstavka tega člena dodaja določba, da ob prijavi začasnega prebivališča ni potrebno predložiti dokazila o pravici do prebivanja, če se mladoletnega otroka oziroma poslovno nesposobno osebo prijavlja na naslov rejnika, staršev ali drugega zakonitega zastopnika oziroma, če posameznika prijavlja stanodajalec. V navedenem primeru je namreč s samo prijavo, ki jo izvede stanodajalec, soglasje, kot dokazilo o pravici do prebivanja, že izkazano.

V predlogu zakona se določa dolžnost lastnika, solastnika ali stanodajalca, da posamezniku dovoli prijavo začasnega prebivališča, če posameznik na njegovem naslovu začasno prebiva. Z navedenim določilom predlog zakona uresničuje namen zakona, da imajo posamezniki prijavljeno prebivališče tam, kjer dejansko prebivajo. Tako se preprečijo situacije, ko posameznik dejansko začasno prebiva na naslovu, pa mu lastnik oziroma najemodajalec prijave ne dovoli. Za lastnika, solastnika in stanodajalca, ki posamezniku ne dovoli prijave začasnega prebivališča je predpisana kazenska sankcija, s čimer se preprečuje opustitev prijavnih obveznosti posameznika.

**K 13. členu** – Veljavni zakon v 17. členu določa, da prijava začasnega prebivališča lahko traja največ eno leto. Ker posamezniki, ki imajo prijavljeno začasno prebivališče, le-tega pogosto obnavljajo (tudi več let zaporedoma), se zaradi odprave administrativnih ovir s predlogom zakona podaljšuje obdobje prijave začasnega prebivališča na dve leti. Tudi začasno prebivališče tujca velja največ dve leti oziroma manj, to je za čas veljavnosti dovoljenja za začasno prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja ali vizuma za dolgoročno bivanje. To pomeni, če dovoljenje za začasno prebivanje velja zgolj eno leto, lahko tujec prijavi začasno prebivališče samo za eno leto. Če pa dovoljenje za prebivanje velja pet let, lahko tujec prijavi začasno prebivališče samo za dve leti.

Pred pretekom dveh let pa lahko tujec oziroma posameznik na naslovu ponovno prijavi začasno prebivališče, če bo na tem naslovu še naprej začasno prebival. Tako mora tudi stanodajalec, rejnik ali tujec z veljavnim dovoljenjem za začasno prebivanje, potrdilom o prijavi prebivanja ali vizumom za dolgoročno bivanje, ki po poteku prijave začasnega prebivališča še naprej začasno prebiva na prijavljenem naslovu, začasno prebivališče podaljšati oziroma obnoviti tako, da pred njegovim potekom ponovno prijavi začasno prebivališče. Nova prijava začasnega prebivališča bo trajala od datuma ponovne prijave do dveh let ali manj, če bo posameznik na tem naslovu prebival krajši čas oziroma če bo veljavnost njegovega dovoljenja za prebivanje krajša.

Predlog zakona vsebinsko ohranja obnovo začasnega prebivališča, vendar jo nadomesti s pojmom »ponovna prijava začasnega prebivališča«, s čimer je dosežna enotna terminologija, ki jasno pove, da gre pri obnovi začasnega prebivališča dejansko za prijavo začasnega prebivališča na istem naslovu, kar pomeni, da je treba slediti določilom o prijavi začasnega prebivališča, in sicer glede predložitve dokazila o pravici do prebivanja, pridobivanja podatkov itd. S ponovno prijavo oziroma obnovo začasnega prebivališča se zagotavlja kontinuirana prijava začasnega prebivališča na določenem naslovu.

Spreminja se rok za obnovo oziroma prijavo novega začasnega prebivališča, in sicer je treba začasno prebivališče ponovno prijaviti pred prenehanjem začasnega prebivališča in ne v osmih

dneh od prenehanja začasnega prebivališča, kakor določa veljavni zakon. Če ponovne prijave v predpisanem roku ni, se šteje, da je prijava začasnega prebivališča prenehala s potekom prijave začasnega prebivališča (2 leti oziroma krajše obdobje za katero je bilo izdano dovoljenje za prebivanje). Izjema velja za tujca, ki je pravočasno vložil prošnjo za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje oziroma izdajo nadaljnega dovoljenja za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji oziroma potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji. Le-temu pristojni organ po uradni dolžnosti prijavi začasno prebivališče od datuma vložitve prošnje in traja za čas reševanja prošnje. Upravna enota prijavi začasno prebivališče tujcu tudi z veljavnim vizumom za dolgoročno bivanje, ki pravočasno vloži prošnjo za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje. Prijava tega začasnega prebivališča preneha z vročitvijo dovoljenja za začasno prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja oziroma z dokončnostjo odločbe ali sklepa, s katerim je bila prošnja zavržena, zavržena ali postopek ustavljen.

Če je bilo dovoljenje tujcu vročeno, mora tujec ali njegov stanodajalec prijaviti začasno prebivališče v osmih dneh po vročitvi dovoljenja. Določa se tudi obveznost tujca, da stanodajalca obvesti o vročitvi dovoljenja za prebivanje, in sicer v treh dneh od dneva vročitve dovoljenja za prebivanje. Tujec ima prijavljeno začasno prebivališče od vročitve dovoljenja za začasno prebivanje oziroma vročitve potrdila o prijavi prebivanja. Predlagana ureditev ostaja enaka obstoječi ureditvi.

Predlog zakona prinaša novost na področju začasne naselitve v tujini in spremembe začasnega naslova v tujini, in sicer uvaja čas trajanja začasnega naslova v tujini. Po sedanjem zakonu je prijava začasnega odhoda z območja Republiki Sloveniji trajala, dokler posameznik ni prijavil vrnitve v Republiko Slovenijo. Ker pa je praksa pokazala, da posamezniki pogosto niso izpolnili prijavne obveznosti, torej niso prijavili vrnitve v Republiko Slovenijo v osmih dneh po prihodu, so posledično tudi podatki v registru stalnega prebivalstva nepravilni. Zato predlog zakona določa, da se začasna naselitev v tujini oziroma začasni naslov v tujini lahko prijavi največ za štiri leta. V primeru daljšega začasnega prebivanja v tujini, pa mora posameznik pri upravni enoti oziroma DPK, podobno kot pri začasnem prebivališču, ponovno prijaviti začasni naslov v tujini pred njegovim prenehanjem, s čimer je doseženo poenotenje s prijavo začasnega prebivališča.

**K 14. členu** – Predlog ohranja določilo, da mora posameznik začasno prebivališče odjaviti, vendar zaradi enotnosti izvajanja odjavne obveznosti in točnosti podatkov v registru stalnega prebivalstva določa rok, to je najpozneje v osmih dneh po odselitvi.

Predlog zakona, podobno kot veljavni zakon, vsebuje določilo o prenehanju začasnega odhoda z območja Republiki Sloveniji, vendar s to razliko, da prijavo vrnitve v Republiko Slovenijo nadomesti »odjava začasnega naslova v tujini«, kar pomeni, da mora posameznik, ki ne prebiva več na začasnem naslovu v tujini, na upravni enoti oziroma DPK odjaviti začasni naslov v tujini najpozneje v 15 dneh po odselitvi ne glede na to, ali se v Republiko Slovenijo vrne ali ne. To določilo pokriva pravno praznino za tiste začasne emigrante, ki ne prebivajo več na začasnem naslovu v tujini, a novega naslova ne morejo sporočiti na primer zato, ker bodo začasno prebivanje nadaljevali v različnih hotelih, motelih, šotoru, na ladji itd. Zaradi odprave administrativnih ovir, predlog zakona določa, da se začasno prebivališče v Republiki Sloveniji oziroma začasni naslov v tujini lahko odjavi tudi pred odselitvijo, če se ob odjavi navede datum odselitve.

V predlaganem členu se določa tudi način odjave začasnega prebivališča oziroma začasne odselitve v tujino, in sicer tako, da napotuje na smiselno uporabo določb predloga zakona, ki se nanašajo na prijavo obveznost posameznika, ki ni poslovno sposoben in določb, ki se nanašajo na prijavo začasnega prebivališča.

**K 15. členu** – Zaradi celovitega urejanja področja prijave začasnega prebivališča oziroma začasnega naslova v tujini, predlog zakona primeroma našteva okoliščine, zaradi katerih začasno prebivališče preneha. Predlog vključuje določilo, da prijava začasnega prebivališča tujcu preneha z

dnem prenehanja veljavnosti dovoljenja za prebivanje. Slednje je novost, ki odpravlja zamudne ugotovitelne postopke, saj tako postopek ugotavljanja dejanskega začasnega prebivališča tujca, ki ne izpolnjuje več zakonskih pogojev za prijavo prebivališča, ni več potreben. Prijava prebivališča preneha tudi ob drugih okoliščinah, in sicer s smrtjo posameznika, prenehanjem državljanstva Republiki Sloveniji ali v postopku ugotavljanja dejanskega začasnega prebivališča ali preverjanja resničnosti prijave stalnega oziroma začasnega prebivališča, kadar se prijava zavrne, s potekom časa prijave začasnega prebivališča (potekom dveh let), kadar posameznik začasno prebivališče pravočasno ponovno ne prijavi, s prijavo novega začasnega prebivališča, s prijavo stalnega prebivališča na naslovu začasnega prebivališča, s prijavo začasnega naslova v tujini itd.

Iz podobnih razlogov preneha tudi začasni naslov v tujini, in sicer z odjavo začasnega naslova v tujini, s potekom časa prijave začasne odselitve v tujino (potekom štirih let), če posameznik pravočasno ponovno ne prijavi začasnega naslova v tujini, s prenehanjem stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, s prijavo stalnega naslova v tujini, s prijavo spremembe začasnega naslova v tujini, s prijavo začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji, s smrtjo posameznika itd.

**K 16. členu** – Veljavni zakon v 12. členu določa smiselno uporabo določb zakona, ki se nanašajo na elektronsko prijavo stalnega in začasnega prebivališča za posameznika prek portala e-uprava, ne ureja pa elektronske prijave za posameznika, ki se nastani pri stanodajalcu. Začasno prebivališče se lahko prijavi ali odjavi tudi prek enotnega državnega portala e-uprava, kar je praktična rešitev za posameznika ali manjše stanodajalce, ki imajo varen elektronski podpis, overjen s kvalificiranim potrdilom. Prijava se ne izvede neposredno v register stalnega prebivalstva, temveč je posredovana v sistem SPIS4, od koder jo uradna oseba prevzame in ročno vnese v register stalnega prebivalstva na enak način, kot se izvede prijava ob prisotnosti posameznika ali stanodajalca pri pristojnem organu.

Zaradi navedenega se v predlog zakona umešča določba, ki omogoča stanodajalcem elektronsko prijavo in odjavo začasnega prebivališča neposredno v register stalnega prebivalstva. S tem se omogoči, da večji stanodajalci prilagodijo svoje informacijske sisteme registru stalnega prebivalstva in pošiljajo podatke, potrebne za prijavo in odjavo začasnega prebivališča, neposredno v register, v katerem bo upravna enota prijavo oziroma odjavo začasnega prebivališča po preverjanju podatkov samo potrdila. Doslej stanodajalci prijavno-odjavno obveznost urejajo papirno na predpisanih prijavno-odjavnih obrazcih, kar predstavlja veliko administrativno oviro za stanodajalce in upravno enoto. Nova rešitev je ugodna za večje stanodajalce, ki izvajajo množične prijave začasnih prebivališč (na primer za študentske in dijaške domove, zavode za prestajanje kazni itd.), vendar zahteva zagotovitev tehničnih in tehnoloških pogojev. Zato bodo morali stanodajalci predhodno pridobiti ustrezno soglasje ministrstva. Prav tako mora biti tak stanodajalec vpisan v register stalnega prebivalstva in v elektronski obliki voditi evidenco začasno nastanjenih. Iz teh razlogov in ker mora ministrstvo v skladu z zahtevami elektronskega poslovanja nadgraditi register stalnega prebivalstva, je določeno prehodno obdobje za posredovanje podatkov neposredno v register, in sicer najpozneje tri leta po uveljavitvi zakona.

**K 17. členu** – V veljavnem zakonu je postopek ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča opredeljen v 8. členu. V praksi se je določba 8. člena izkazala za pomanjkljivo, zato se v predlogu novega zakona, postopek podrobneje ureja v posebnem poglavju, ob tem pa se v predlogu zgolj opušča nepotreben termin "dejanskega" stalnega prebivališča.

Praksa je pokazala, da so številni ugotovitelni postopki uvedeni zaradi opuščanja prijavne obveznosti iz razloga izogibanja vročanju uradnih pisanj, izogibanja rubežnikom ter uveljavljanja posameznih pravic, vezanih na prijavo stalnega prebivališča (npr. pravica do socialnovarstvenih prejemkov, štipendije in drugih denarnih prejemkov ter nadomestil, izobraževanja v šolskem okolju, subvencije plačila vrtca itd.); pa tudi iz razloga nepoznavanja prijavno-odjavne obveznosti. Zaradi navedenega se v predlog zakona umešča predhodno obveščanje posameznikov o njihovi

prijavni obveznosti, pred samo uvedbo postopka ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča. Nekaterne upravne enote pri svojem delu predhodno obveščanje že uporabljajo, saj se je izkazalo za učinkovit ukrep zmanjševanja števila uvedb postopkov.

Postopek ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča je v predlogu zakona urejen na način, ki zagotavlja enotno prakso dela upravnih enot. Posameznik bo lahko po prejetem obvestilu izpolnil prijavno obveznost, torej prijavil stalno prebivališče, uvedba ugotovitvenega postopka pa v tem primeru ne bo potrebna. Številni postopki so namreč uvedeni zgolj zaradi nepoznavanja zakonske prijave obveznosti ali pa so uvedeni na predlog, ki je posledica zgolj ene neuspešne vročitve uradnih pisanj. Ugotovitveni postopek se skladno s predlogom zakona tako uvede šele, če posameznik na obvestilo upravne enote v roku osmih dni po prejemu, stalnega prebivališča ne uredi ali ne da izjave, da na prijavljenem naslovu stalno prebiva, oziroma če to obveznost izpolni, pa upravna enota še vedno dvomi, da na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča tudi stalno prebiva. Ugotovitveni postopek se uvede tudi, če pobudo vloži občina, na naslovu katere ima posameznik prijavljeno zakonsko prebivališče ali občina, na območju katere posameznik prebiva. Z uvedbo obveščanja posameznika o prijavi obveznosti se torej omejuje število uvedb postopkov, ki so posledica nepoznavanja prijave obveznosti ob predpostavki, da si posameznik po obvestilu upravne enote o obveznosti prijave, prijavi stalno prebivališče na naslovu, kjer dejansko stalno prebiva.

Predlog novega zakona določa, da se postopek ugotavljanja stalnega prebivališča vodi po uradni dolžnosti ne glede na to, ali je bila upravna enota obveščena, da posameznik na prijavljenem naslovu ne prebiva oziroma da posameznik ni izpolnil prijave obveznosti, ali pa je o tem sama dvomila. Navedeno namreč v veljavnem zakonu ni izrecno zapisano, zato pogosto prihaja do nerazumevanja narave predpisanega ugotovitvenega postopka. Postopek ugotavljanja stalnega prebivališča se začne po uradni dolžnosti tudi, če pobudo za uvedbo postopka poda občina, na naslovu katere ima posameznik prijavljeno stalno prebivališče ali občina, na območju katere posameznik prebiva, kot je to že urejeno v veljavnem zakonu. To pomeni, da se postopek ugotavljanja stalnega prebivališča vedno začne po uradni dolžnosti, ne glede na to, kdo je pobudnik, saj se v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ugotavlja zgolj dejansko stanje, torej kje posameznik stalno prebiva.

V postopku ugotavljanja stalnega prebivališča je stranka samo posameznik, za katerega se ugotavlja stalno prebivališče. Ker se v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ugotavlja zgolj dejansko stanje in se ne odloča o pravicah ali obveznosti stranke postopka, prav tako se ne odloča o pravici pobudnika, drugi subjekti ne morejo imeti položaja stranke, zato tudi nimajo aktivne legitimacije za začetek postopka, ampak zgolj za dajanje pobud. Čeprav upravna enota na pobudo fizične oziroma pravne osebe ali organa uvede postopek, pobudnik nima položaja stranke niti stranskega udeleženca, ker ne varuje svojega pravnega interesa. Pobudnik je lahko zaslišan zgolj kot priča v ugotovitvenem postopku. Tudi občina v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča nima pravnega interesa, ki pomeni spremembo njenega pravnega položaja, pač pa sledi zgolj dejanskemu interesu, in sicer s finančnega vidika. Glede na navedeno se postopek ugotavljanja stalnega prebivališča tudi ne začne z dnevom vložitve pobude, temveč s prvim uradnim dejanjem uradne osebe pristojnega organa (upravne enote).

Predlog zakona uvaja možnost uporabe slike iz uradnih evidenc, kot so evidenca izdanih osebnih izkaznic, potnih listin, orožnih listin, dovoljenj za prebivanje in voznških dovoljenj. V stolpnih oziroma večjih večstanovanjskih stavbah, pa tudi zaradi vse manjšega socialnega stika med sosedi, se pogosto dogaja, da priče ne poznajo stranke postopka ugotavljanja stalnega prebivališča po osebnem imenu, ampak zgolj vizualno. Da bi se čim več prič izjavilo o stalnem prebivanju stranke, predlagani člen pomeni pravno podlago za uporabo slike iz uradnih evidenc, ki bo upravni enoti pripomogla k razjasnitvi dejanskega stanja in hitrejšemu vodenju postopka.

Zaradi popolne ugotovitve dejanskega stanja se v predlogu zakona nalaga Pošti Slovenije dolžnost posredovanja podatkov o preusmeritvah poštnih pošilk posameznika, za katerega je uveden postopek ugotavljanja stalnega prebivališča. Slednje je pomembno predvsem v primerih, kadar upravna enota prejme obvestilo o uspešno vročenem uradnem pisanju, ki je bil stranki poslan na konkreten naslov, čeprav stranka dejansko pošte na tem naslovu zaradi preusmeritve ni prejela, navedeno pa je v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča pomembno dejstvo oziroma indic, ki nakazuje, da stranka na naslovu dejansko ne prebiva.

Predlog zakona ohranja odstop upravne zadeve drugi upravni enoti, če iz ugotovljenih dejstev v ugotovitvenem postopku izhaja, da posameznik stalno prebiva na območju druge upravne enote.

Ker so pogosti tudi primeri, ko se v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ugotovi, da otrok prebiva pri ločenih starših sorazmerno, in zato naslova stalnega prebivališča otroku ni mogoče določiti, se v predlog zakona umešča določba, da se v teh primerih otroku prijavi prebivališče na naslov tistega od staršev, kateremu je otrok zaupan v varstvo in vzgojo, ali na naslov, ki je določen s sporazumom o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali na naslov, ki ga določi pristojno sodišče.

**K 18. členu** – Veljavni zakon opredeljuje tako imenovano zakonsko prebivališče v četrtem odstavku 8. člena. Institut zakonskega prebivališča omogoča registracijo stalnega prebivališča in uveljavljanje pravic, ki iz prijave stalnega prebivališča izhajajo, tudi osebam, ki dejansko živijo v nekem naselju, ne izpolnjujejo pa z zakonom določenih pogojev za prijavo stalnega prebivališča (npr. ni dejanske naselitve na naslovu). Po določbi veljavnega zakona ni mogoče določiti zakonskega prebivališča vsem posameznikom, ki ne izpolnjujejo z zakonom določenih pogojev za prijavo stalnega prebivališča, pač pa morajo izpolnjevati naslednje pogoje: posameznik nima prijavljenega stalnega prebivališča, mora prejemati pomoč v materialni obliki ter živeti na območju organa ali organizacije, ki mu daje pomoč. V praksi navedeni pogoji povzročajo težave za prijavo prebivališča skupinam oseb, ki živijo na enem območju, pomoč pa pridobivajo od organizacije oziroma organa, ki ima sedež na drugem območju. Težave povzroča tudi pridobitev soglasja organa ali organizacije za prijavo zakonskega prebivališča posamezniku na njenem naslovu.

Da bi se omogočila prijava zakonskega prebivališča širši skupini posameznikov (zlasti brezdomcem), predlog zakona na novo ureja institut zakonskega prebivališča, in sicer se zakonsko prebivališče prijavi posamezniku na naslovu občine, na območju katere posameznik stalno prebiva. Pri tem predlog zakona upošteva bistvo vodenja registra stalnega prebivalstva, to je registracija posameznika na naslovu, kjer dejansko prebiva, ali vsaj na območju, kjer dejansko prebiva, in tako sledi temeljnemu namenu zakona: posameznik bo namreč imel prijavljeno stalno prebivališče tam kjer živi, torej na območju, kjer dejansko prebiva oziroma kjer so njegove navezne okoliščine (središče življenjskih interesov). S to rešitvijo bodo imeli prijavljeno zakonsko prebivališče tudi posamezniki, ki doslej niso izpolnjevali pogojev za določitev zakonskega prebivališča in so bili zato brez prijavljenega stalnega prebivališča.

S prijavo zakonskega prebivališča na naslov občine bodo tudi pravičneje porazdeljeni prihodki in odhodki, ki so vezani na prijavo stalnega prebivališča. To pomeni, da občine, v katerih so sedeži centrov za socialno delo, s predlagano rešitvijo ne bodo financirale posameznikov, ki niso njeni občani, kakor se je to izvajalo po veljavnem zakonu za posameznike, ki so imeli prijavljeno zakonsko prebivališče na naslovu centra za socialno delo v občini, na območju katere niso dejansko prebivali. Iz tega razloga bo občina poskrbela, da bodo na njenem naslovu imeli prijavljeno zakonsko prebivališče samo tisti posamezniki, ki prebivajo na njenem območju in po zakonu ne morejo prijaviti prebivališča.

Zakonsko prebivališče je fiktivni naslov in bo imel kot tak posebno oznako v registru stalnega prebivalstva, ki bo uporabnike podatkov centralnega registra prebivalstva na to opozarjala. Prav

tako je v predlogu zakona izrecno zapisano, da zakonsko prebivališče ne more biti naslov za vročanje. Omenjene rešitve jasno nakazujejo, da občina po predlogu novega zakona ne bo prevzemala nalog vročevalca. Občina lahko kadar koli predlaga uvedbo postopka ugotavljanja dejanskega prebivališča za posameznika, ki ima prijavljeno prebivališče na njenem naslovu, ji je pa poznano, da na njenem območju ne prebiva več oziroma že izpolnjuje pogoje za prijavo stalnega prebivališča na naslovu, kjer dejansko stalno prebiva.

Podobno rešitev, kot jo uvaja predlog zakona, poznajo tudi nekatere evropske države. Tako je na primer v Litvi mogoče osebe, ki nimajo stalnega prebivališča oziroma kraja prebivanja, ker nimajo stanovanjskih prostorov in ker iz objektivnih razlogov ne morejo prijaviti svojega prebivanja, vpisati v evidenco občine, v kateri prebivajo. Podobno velja za Španijo, kjer osebe, ki prebivajo v občini, vendar nimajo stalnega prebivališča v njej, vpišejo v občinski register. Na Slovaškem je uvedena rešitev, da je takrat, kadar se občanu izbriše stalno prebivališče zaradi neobstoja nepremične ali na predlog tistega, ki je občanu dovolil prijaviti stalno prebivališče, ali s sodno odločbo o omejitvi ali ukinitvi lastninske pravice, njegovo stalno prebivališče občina, na območju katere je bilo občanu stalno prebivališče ukinjeno.

Če se v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča ugotovi, da posameznik, ki je nastanjen v socialno varstvenem zavodu, ki opravlja institucionalno varstvo, zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih, na naslovu prijavljenega stalnega prebivališča stalno ne prebiva in tudi ni pogojev za vrnitev na ta naslov (stanovanje je prodano, v njem že naseljeni drugi, porušena hiša ipd.), prav tako pa ne izpolnjuje pogojev za prijavo stalnega prebivališča na drugem naslovu, se mu s predlogom novega zakona omogoča prijava zakonskega prebivališča na naslov občine, na območju katere ima prijavljeno stalno prebivališče. Če nima prijavljenega stalnega prebivališča, se mu zakonsko prebivališče prijavi na naslovu občine, na območju katere je imel nazadnje prijavljeno stalno prebivališče. Z navedenim predlogom se ureja pomanjkljivost veljavnega zakona, saj je bilo v mnogih postopkih ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča ugotovljeno, da posameznik, ki je prebival v zaporu, dejansko ni imel več stalnega prebivališča (hiša je porušena, prodana itd.), po določbah veljavnega zakona pa mu ni bilo mogoče določiti zakonskega prebivališča, saj ni izpolnjeval pogojev za njegovo določitev (npr. ni prejemal pomoči v materialni obliki).

Če se v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ugotovi, da posamezniku, ki je nastanjen v zatočišču za žrtve nasilja v družini ali v zatočišču za žrtve trgovine z ljudmi, naslov prijavljenega stalnega prebivališča ne predstavlja več središča življenjskih interesov ter mu ni mogoče prijaviti drugega stalnega prebivališča, se mu s predlogom novega zakona omogoča prijava zakonskega prebivališča na naslov centra za socialno delo, na območju katerega ima prijavljeno stalno prebivališče. Če nima prijavljenega stalnega prebivališča, se mu zakonsko prebivališče prijavi na naslovu centra za socialno delo, na območju katerega je nazadnje imel prijavljeno stalno prebivališče. Zakonsko prebivališče se lahko žrtvi nasilja v družini ali žrtvi trgovine z ljudmi določi tudi na predlog centra za socialno delo ali organov odkrivanja in pregona (policija, državno tožilstvo). V navedenem primeru upravna enota ne uvede postopka ugotavljanja stalnega prebivališča, za katerega veljajo določbe, ki urejajo splošni upravni postopek (seznanitev, zaslišanje stranke, zaslišanje morebitnih prič, dokazovanje, izdaja upravnega akta itd.), temveč prijavo izvede zgolj na podlagi prejetega predloga. S tem se odpravljajo dosedanje težave, ko tej kategoriji oseb ni bilo mogoče določiti zakonskega prebivališča. Predlog tako varuje posameznika, ki je žrtev nasilja v družini ali trgovine z ljudmi, saj onemogoča, da bi naslov oziroma kraj zatočišča postal javno znan. Anonimno bivanje na tajni lokaciji je namreč bistveno za varnost za žrtve in je posebno pomembna okoliščina takrat, ko povzročitelju nasilja ni odrejena prepoved približevanja ali pripor.

Predlog zakona določa obveznost upravne enote, da z obvestilom obvesti občino oziroma center za socialno delo, da je posamezniku na njenem naslovu, z dokončno odločbo, prijavila zakonsko

prebivališče. Tako bo organ seznanjen, kdo ima prijavljeno zakonsko prebivališče na njegovem naslovu. Po drugi strani pa predlog zakona obvezuje tudi občino in center za socialno delo, da obvesti upravno enoto o vseh novih dejstvih, ki se nanašajo na posameznikovo prebivanje. Ko bo upravna enota obveščana o novih dejstvih (npr. brezdomec se je vselil v neprofitno stanovanje), bo posameznika pozvala, da si uredi prijavo stalnega prebivališča na naslovu, kjer stalno prebiva. Če prijave stalnega prebivališča ne bo uredil, bo upravna enota uvedla postopek ugotavljanja stalnega prebivališča in mu na podlagi dokončne odločbe prijavila stalno prebivališče na naslovu, kjer prebiva, s tem pa zagotovila uresničevanje temeljnega namena zakona, to je, da ima posameznik prijavljeno stalno prebivališče na naslovu, ker stalno prebiva.

Veljavni zakon ne ureja primerov selitve naslova sedeža organa, kjer ima posameznik že določeno zakonsko prebivališče. Navedena pravna praznina v praksi povzroča težave, saj je samo zaradi spremembe naslova organa ali organizacije, kjer imajo posamezniki prijavljeno zakonsko prebivališče, potrebno uvesti ugotovitelne postopke za večje število posameznikov. Zaradi ureditve navedene problematike se v predlog vključi določba, na podlagi katere upravna enota pri spremembi naslova občine ali centra za socialno delo posamezniku prijavi zakonsko prebivališče na novem naslovu.

Posamezniku, ki mu upravna enota v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča prijavi zakonsko prebivališče, se lahko zaradi hitreje in lažje seznanitve z uradnimi pisanji v zvezi s postopkom, vročanje opravi z objavo sporočila o vročanju z javnim naznanilom na enotnem državnem portalu e-uprava in na oglasni deski upravna enota. Predlog navedeno določa kot možnost, kar pomeni, da se upravna enota lahko odloči, da bo posamezniku vročala uradna pisanja v zvezi s postopkom tudi na druge načine, kot jih določa Zakon o splošnem upravnem postopku, in sicer je eden od teh na primer dogovor s stranko o osebni vročitvi.

**K 19. členu** – Veljavni zakon v 12. a členu določa, da se postopek ugotavljanja dejanskega začasnega prebivališča uvede oziroma vodi samo za tujce, ki v Republiki Sloveniji nimajo prijavljenega stalnega prebivališča. V praksi se je taka ureditev izkazala za pomanjkljivo, saj upravna enota ne more uvesti postopka ugotavljanja dejanskega začasnega prebivališča za državljana Republike Slovenije, za katerega prejme obvestilo, da na naslovu prijavljenega začasnega prebivališča dejansko ne prebiva ali celo nikoli ni prebival. Zaradi zagotavljanja točnosti podatkov v registru stalnega prebivalstva in zaradi novega predloga, da ima lahko državljan ali tujec samo eno začasno prebivališče, katerega čas prijave lahko velja do dveh let (po veljavnem zakonu veljavnost samo do enega leta in možnost več začasnih prebivališč hkrati), se uvaja postopek ugotavljanja začasnega prebivališča tudi za državljane Republike Slovenije in obenem ohranja sedanja ureditev, ki določa uvedbo postopka ugotavljanja začasnega prebivališča za tujce. V postopku ugotavljanja začasnega prebivališča se smiselno uporabljajo določbe, ki urejajo postopek ugotavljanja stalnega prebivališča, in sicer glede pristojnosti, uvedbe postopka in evidentiranja v registru stalnega prebivalstva, pri čemer pa je izključena uporaba instituta zakonskega prebivališča iz prejšnjega člena tega zakona, saj ta velja samo za stalno prebivališče.

**K 20. členu** – Veljavni zakon opredeljuje odločitev pristojnega organa v ugotovitelnih postopkih v šestem in sedmem odstavku 8. člena. Zaradi preglednosti evidentiranja odločitev v register stalnega prebivalstva se odločitve upravne enote v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, podrobneje uredijo v samostojnem členu predloga zakona, kot pristojni organ za odločanje pa se izrecno zapiše upravna enota.

Skladno s prvim odstavkom se posamezniku v register stalnega prebivalstva prijavi stalno prebivališča na podlagi dokončne odločbe v primerih, ko v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča pristojni organ ugotovi posameznikovo (dejansko) stalno prebivališče. Določba se uporablja tudi v primerih, ko so posamezniki nastanjeni v domu starejših občanov in drugih socialnovarstvenih zavodih, če posamezniki tu stalno prebivajo, na naslovu prijavljenega stalnega

prebivališča pa nimajo več naveznih okoliščin (na primer hiša ali stanovanje je prodano, hiša porušena itd.).

Drugi in tretji odstavek določata prijavo naslova v tujini na podlagi dokončne odločbe, ko upravna enota v postopku ugotovi, da se je posameznik stalno ali začasno odselil z območja Republike Slovenije v tujino. Upravna enota na podlagi dokončne odločbe posamezniku v register stalnega prebivalstva prijavi naslov v tujini zgolj, če naslov v postopku pridobi. Če naslova ne pridobi in npr. ugotovi zgolj, da se je posameznik odselil v Avstralijo, na podlagi dokončne odločbe posamezniku v registru stalnega prebivalstva evidentira prenehanje prebivališča. Ker v navedenem primeru ni mogoče posameznika prijavit zgolj na območje države (naslov posameznika je upravni enoti namreč neznan), upravna enota pa je v ugotovitvenem postopku na podlagi zbranih dokazov ugotovila, da posameznik stalno ali začasno ne prebiva v Republiki Sloveniji, posamezniku na podlagi dokončne odločbe stalno ali začasno prebivališče v Republiki Sloveniji preneha (peti in sedmi odstavek tega člena). Upravna enota v ugotovitvenem postopku ne ugotavlja naslova v tujini, kot tudi ne preverja resnične nastanitve na naslovu v tujini, saj bi z navedenim posegla v pristojnosti organov druge države. Naslov v postopku zgolj pridobi (na podlagi izjav stranke, prič, uspešne vročitve uradnih pisanj itd.)

Stalno prebivališče posamezniku preneha tudi, če upravna enota v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča ne more ugotoviti, kje posameznik stalno prebiva, in mu tudi ne more določiti zakonskega prebivališča. Navedena ureditev se ohranja, vendar se zaradi negativnega prizvoka predlog zakona nadomešča termin »izbris iz registra stalnega prebivalstva« s »prenehanjem«, vsebinsko pa določila ne spreminja. Prenehanje stalnega (začasnega) prebivališča v registru stalnega prebivalstva namreč pomeni, da je posamezniku prijava stalnega (začasnega) prebivališča na prijavljenem naslovu prenehala, ker posameznik na prijavljenem naslovu stalno (začasno) ne prebiva (prijava na naslovu se konča z dnem dokončnosti odločbe), upravna enota pa v ugotovitvenem postopku ni mogla ugotoviti, kje posameznik stalno (začasno) prebiva. Obvezno preverjanje pogojev za prijavo zakonskega prebivališča ne velja, če je v postopku ugotovljeno, da posameznik ne prebiva v Republiki Sloveniji.

Novost predloga zakona je tudi šesti odstavek, ki uvaja prijavo začasnega prebivališča na podlagi dokončne odločbe, izdane v ugotovitvenem postopku. Navedeno se je skladno z veljavnim zakonom uporabljal samo za tujce, s predlogom pa se uvaja prijava začasnega prebivališča tako za državljana kakor tudi za tujca.

**K 21. členu** – Veljavni zakon postopek preverjanja resničnosti podatkov prijave ureja v sedmem odstavku 7. člena, ker pa postopek ni definiran, v praksi prihaja do težav, zlasti pri času in načinu uvedbe postopka, vrsti upravnega akta, ki ga upravna enota izda po ugotovitvi, ali posameznik prebiva na naslovu oziroma ali so podatki oziroma dokazila resnična, ter pri datumu prijave stalnega prebivališča (prijava za nazaj ali od dokončnosti/pravnomočnosti akta).

Predlog novega zakona vsebinsko ne spreminja obstoječe ureditve, vendar zapolnjuje pravne praznine, ki so doslej povzročale dileme in vzpostavljale neenotno prakso na upravnih enotah. Zato se v predlogu primeroma navajajo razlogi za uvedbo postopka preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča, s čimer je zagotovljeno, da je določen verjetnostni standard oziroma indic, ki nakazuje, da so podatki ali predložena dokazila neresnična. Navedeno torej pomeni, da lahko upravna enota postopek uvede v navedenih primerih, lahko pa tudi iz drugih razlogov, ko podvomi v resničnost prijave.

Opredeljujeta se tudi upravna akta, vezana na ugotovitev v postopku preverjanja resničnosti prijave stalnega prebivališča, določa se datum oziroma veljavnost prijave stalnega prebivališča, opredeljuje se razlog za zavrnitev prijave stalnega prebivališča (npr. ugotovi se, da posameznik dejansko stalno ne prebiva na naslovu, ki ga prijavlja, ali da stavbi po predpisih, ki urejajo

določanje hišnih števil, ni mogoče določiti hišne številke). V navedenem upravnem postopku se preverjajo zgolj podatki ali dokazila, ki jih posameznik predloži oziroma navede ob prijavi stalnega prebivališča oziroma zgolj, ali posameznik na naslovu, ki ga prijavlja, tudi prebiva. V nasprotju s postopkom ugotavljanja stalnega prebivališča se ne ugotavlja drug morebiten naslov, kjer bi lahko posameznik dejansko prebival. Predlog zakona opušča 60-dnevni rok prijave začasnega prebivališča, ki ga določa veljavni zakon, ker se je v praksi izkazal zgolj za administrativno oviro, ker upravna enota v 60-dnevnem roku pogosto ne more ugotoviti dejanskega stanja, prijavo začasnega prebivališča pa mora podaljševati oziroma obnavljati. Iz navedenega razloga se v predlogu zakona zgolj določa, da upravna enota posamezniku prijavi začasno prebivališče za čas, dokler ne ugotovi, ali posameznik stalno prebiva na naslovu, ki ga prijavlja. Slednje pomeni, da prijava začasnega prebivališča v postopku preverjanja resničnosti prijave velja do dokončnosti sklepa, s katerim se postopek preverjanja resničnosti prijave ustavi, ali do dokončnosti odločbe, s katero se prijava stalnega prebivališča zavrne.

**K 22. členu** – Ob prijavi prebivališča oziroma spremembi naslova stanovanja se veljavnost naslova preveri v registru prostorskih enot, ki ga vodi GURS, kar je bilo uvedeno v letu 2001 z uveljavitvijo veljavnega Zakona o prijavi prebivališča. Prijava prebivališča zato ni bila mogoča v objektih brez hišne številke ali v črnih gradnjah. Z novelo zakona v letu 2007 je bila oblikovana rešitev, in sicer da je prebivališče mogoče prijaviti tudi na naslovu brez hišne številke, po predhodno izpeljanem postopku preverjanja resničnosti prijave in določitvi hišne številke s strani GURS oziroma njene območne izpostave.

Slednje se v predlogu ohranja. Ko želi posameznik, ki prebiva v stavbi, katere hišna številka ni vpisana v registru prostorskih enot, prijaviti prebivališče na naslovu te nepremičnine, upravna enota uvede postopek preverjanja resničnosti prijave prebivališča. Posameznik mora ob prijavi prebivališča navesti podatek o naslovu stavbe in njeno številko iz katastra stavb. Če upravna enota ugotovi, da posameznik dejansko prebiva na naslovu te nepremičnine, obvesti GURS, da stavbi določi hišno številko. GURS obvesti upravno enoto o določitvi hišne številke oziroma o tem, da niso izpolnjeni pogoji za določitev hišne številke v skladu s predpisi, ki urejajo določanje hišnih števil. Na podlagi prejetega obvestila GURS, upravna enota konča postopek preverjanja resničnosti prijave, torej izda sklep, s katerim se postopek preverjanja resničnosti prijave ustavi ali odločbo, s katero prijavo stalnega prebivališča zavrne.

**K 23. členu** – Predlog zakona, zaradi točnosti podatkov v registru stalnega prebivalstva, ohranja smiselno uporabo določb tudi za preverjanje resničnosti podatkov ali dokazil ob prijavi začasnega prebivališča, kot to določa zdaj veljavni zakon v šestem odstavku 12. člena.

**K 24. členu** – Naslov za vročanje je v veljavnem zakonu urejen v posebnem poglavju, v 17. a členu, medtem ko ga predlog zakona zaradi preglednosti, ureja v treh členih VI. poglavja. Naslov za vročanje je vedno naslov v Republiki Sloveniji (nikoli naslov v tujini), na katerem ima posameznik prijavljeno bodisi stalno bodisi začasno prebivališče, kot to že izhaja iz določbe 17. a člena veljavnega zakona. Predlog zakona določa izjemo, da zakonsko prebivališče ne more biti naslov za vročanje.

**K 25. členu** – Predlog zakona vsebinsko ne spreminja določbe 17. a člena veljavnega zakona. Posameznik določi naslov za vročanje zgolj, kadar ima hkrati prijavljeno stalno in začasno prebivališče. Če ima posameznik prijavljeno le stalno prebivališče oziroma le začasno prebivališče (tujec z dovoljenjem za začasno prebivanje), se šteje, da je naslov za vročanje prijavljeno prebivališče in se določa samodejno. Predlog zakona ureja tudi primere, ko posamezniku preneha začasno prebivališče, na katerem je imel naslov za vročanje, takrat šteje, da je naslov za vročanje naslov njegovega stalnega prebivališča. Tudi, če posameznik, ki ima stalno in začasno prebivališče, ne določi naslova za vročanje, se šteje, da je naslov za vročanje naslov njegovega stalnega prebivališča.

Predlog zakona ohranja rešitev, da je naslov začasnega prebivališča posameznika v zavodu za prestajanje kazni, prevzgojnem domu, vzgojnem zavodu, zavodu za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkih hkrati tudi naslov za vročanje (brez siceršnje možnosti izbire naslova za vročanje med stalnim in začasnim prebivališčem). S to določbo so se odpravile težave, s katerimi se je soočalo Ministrstvo za pravosodje v preteklosti glede velikega števila neuspešno vročenih uradnih pisanj.

Izjema velja tudi ob prijavi začasnega prebivališča rejenca na naslovu rejnika, saj je rejenčev naslov za vročanje naslov njegovega stalnega prebivališča, izjemoma, če oba od staršev s tem soglašata, pa je lahko to naslov začasnega prebivališča.

**K 26. členu** – Posameznik z dvema prijavljenima prebivališčema izbere oziroma določi naslov za vročanje. Naslov za vročanje določi ob vsaki novi prijavi stalnega ali začasnega prebivališča, spremembo naslova za vročanje pa lahko na upravni enoti prijavi kadarkoli oziroma lahko to stori tudi po elektronski poti z veljavnim digitalnim kvalificiranim potrdilom. Predlog zakona torej ohranja rešitev, da lahko kadarkoli spremeni naslov za vročanje, tako da prijavi nov naslov za vročanje.

**K 27. členu** – V skladu s temeljnim namenom zakona, ki je v zagotavljanju skladnosti registra stalnega prebivalstva z dejanskim stanjem, torej dejansko nastanitvijo državljanov in tujcev v Republiki Sloveniji, se v registru stalnega prebivalstva vodijo, obdelujejo, hranijo ter uporabljajo podatki o posameznikih, zaradi spremljanja stanja in gibanja prebivalstva za potrebe državnih organov in drugih uporabnikov, ki te podatke potrebujejo za opravljanje predpisanih nalog ter zaradi izvajanja statističnih in drugih raziskovanj, za katere imajo zakonsko podlago.

Ker se skladno z določbami Zakona o evidenci volilne pravice znotraj registra stalnega prebivalstva vodi evidenca volilne pravice, ki je kompleksnejša kot samo podatek o volilni pravici, gre namreč za zbirko številnih podatkov, pomembnih za uresničevanje volilne pravice (na primer naslov za uresničevanje volilne pravice, lokalno in državno volišče itd.), se v drugem odstavku predlaganega člena kot sestavni del registra stalnega prebivalstva izrecno zapiše tudi evidenca volilne pravice.

Tretji odstavek predlaganega člena povzema drugi odstavek 18. člena veljavnega zakona o varstvu osebnih podatkov ob njihovem zbiranju, obdelavi, shranjevanju, posredovanju in uporabi, določa pa tudi obseg dopustne obdelave.

**K 28. členu** – Predlog novega zakona določa, da register stalnega prebivalstva vodijo upravne enote, in ministrstvo, ki register tudi upravlja, kar pomeni, da ga vzdržuje, skrbi za njegovo nemoteno delovanje, nadgradnjo, dopolnjevanje in izboljšave.

Za vodenje registra predlog zakona pooblašča tudi DPK ter ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, vendar njihovo pristojnost omejuje le na vodenje podatkov, ki se nanašajo na prijavo stalnega ali začasnega naslova v tujini. Tako je posameznikom, ki so že v tujini, omogočeno, da lahko prijavno-odjavno obveznost v zvezi s stalnim in začasnim naslovom v tujini opravijo na najbližjem DPK.

**K 29. členu** – Določba predlaganega člena povzema vsebino drugega odstavka 19. člena veljavnega zakona, pri čemer se podatki taksativno naštevajo. V predlogu člena je določeno, da se v registru stalnega prebivalstva vodijo podatki o posameznikih, o izdanih dovoljenjih za prebivanje, o prebivališčih (veljavni in prejšnji naslovi), naslovih v tujini, naslovih za vročanje, sestavni del registra stalnega prebivalstva pa so tudi podatki o postopkih ugotavljanja prebivališča in postopkih preverjanja resničnosti prijave prebivališča. Veljavni zakon vodenje podatkov o postopkih sicer ne določa, kljub temu pa se zaradi zagotavljanja informacije, da se o osebi vodi postopek ugotavljanja stalnega prebivališča, podatek že zdaj v registru stalnega prebivalstva zabeleži (podatek je

pomemben, saj uporabnikom sporoča verjetnost, da posameznik na prijavljenem naslovu ne prebiva). Zabeležijo se tudi podatki o odločitvi pristojnega organa. Navedeno zagotavlja centralizirane statistične podatke o delu upravnih enot, ki jih sicer ni mogoče pridobiti brez posebnega poročanja upravnih enot o njihovem delu (na primer o številu uvedenih postopkov, kdaj so bili uvedeni, kakšna je bila odločitev upravnega organa ipd.).

Skladno s predlogom zakona register vsebuje opombe, ki se vpisujejo k podatkom, kar je zlasti pomembno pri popravljanju podatkov, saj je le tako razviden razlog za izvedbo popravka. Predlog zakona vključuje tudi administrativno selitev in tehnično preoštevilčbo ter podatke o stanodajalcih, ki so dolžni prijaviti začasno prebivališče. V register stalnega prebivalstva se bodo zaradi zagotavljanja enotne prakse dela upravnih enot in uresničevanja temeljnega namena zakona, ki je v točnosti podatkov v registru stalnega prebivalstva, zlasti pa zaradi preprečevanja zlorab instituta prijave prebivališča, ki se kaže pri fiktivnih prijavah, v skenirani obliki shranjevala dokazila o soglasju staršev, sporazumu o varstvu, vzgoji in preživljanju skupnih otrok ali odločbi pristojnega sodišča, dokazila o pravici do prebivanja, rejniške pogodbe, dokazila o soglasju za določitev naslova za vročanje pri rejnikih. Shranjevali se bodo tudi lastnoročni podpisi posameznikov oziroma njihovih zakonitih zastopnikov ali pooblaščenec, ki bodo zaradi uvedbe sodobnega delovnega mesta, ob elektronski prijavi, nadomestili klasične podpise na obrazce, v papirni obliki. Navedeno shranjevanje dokazil se v predlogu zakona uzakonja zlasti iz razloga morebitnega dokazovanja podlage za vpis podatka, nekatere upravne enote pa dokazila tudi že hranijo v lastnih evidencah.

**K 30. členu** – Določen je vir pridobivanja podatkov. Podatki se pridobivajo od posameznikov, na katere se nanašajo oziroma njihovih zakonitih zastopnikov ali pooblaščenih oseb. Podatki se pridobivajo tudi od stanodajalcev ali iz že obstoječih zbirk in evidenc, ki jih vodi ministrstvo in drugi upravljavci, skladno z zakonom. Stanodajalci pridobivajo osebne podatke neposredno od posameznikov, slednji pa so z zakonom zavezani, da podatke stanodajalcem posredujejo. Pristojni organi posameznika o zbranih podatkih, ki jih pridobijo od stanodajalcev ali že obstoječih zbirk, niso dolžni obveščati.

**K 31. členu** – Poprava napak (kot so npr. nepravilen datum prijave ali odjave, nepopolna oziroma napačna opomba, nepravilen naslov itd.) je primarna naloga tistega, ki je napačen podatek evidentiral (upravna enota, DPK v delu, ki se nanaša na podatke o stalnem in začasnem naslovu v tujini). Podatke pa lahko popravi tudi Ministrstvo za zunanje zadeve v delu, ki se nanaša na podatke, ki so jih pristojna evidentirali DPK.

Za uskladitev podatkov v registru stalnega prebivalstva v primerih, ko je treba vpisane podatke popraviti ali spremeniti, ker niso skladni z drugimi evidencami (na primer zaradi spremembe številke stanovanja, šifranta držav itd.), so pristojne upravne enote in ministrstvo, ki točnost podatkov zagotavlja tudi z računalniško obdelavo podatkov (na primer uskladitev številke stanovanja, naslova za vročanje itd.).

Napake v registru se popravljajo na način, določen s podzakonskim aktom. Postopek popravljanja napak mora zagotavljati vpogled v celotno zgodovino vnosa podatkov, zlasti mora biti razvidno, kdo in kdaj je naredil popravek ali spremembo (uskaditev) posameznega podatka v registru in na kakšni pravni podlagi. Veljavni zakon popravkov napak ni določal, vendar so se smiselno uporabljale določbe Zakona o splošnem upravnem postopku. V predlogu zakona se izrecno določi tudi namen administrativnih selitev in tehničnih preoštevilčb, ki se v registru stalnega prebivalstva že izvajajo. Tehnično usklajevanje je potrebno zaradi uskladitve podatkov zaradi sprememb v registru prostorskih enot, registru nepremičnin ali katastru stavb.

**K 32. členu** – Podatki, vpisani v register stalnega prebivalstva, so trajnega pomena, zato se hranijo še 150 let od rojstva posameznika. Peti odstavek 19. člena veljavnega zakona določa, da se

podatki o posameznikih, ki so umrli, ki so bili izbrisani ali so se za stalno odselili z območja Republike Slovenije, hranijo v registru še sto let po dogodku, nato se odstopijo v hrambo Arhivu Republike Slovenije. Zaradi poenostavitve hrambe podatkov, se navedeni dogodki v predlogu zakona nadomeščajo zgolj z enim dogodkom – rojstvom. Ker tudi ni smiselno pričakovati, da bi predaje podatkov o prebivališčih posameznikov Arhivu Republike Slovenije potekale dnevno, je v predlogu novega drugega odstavka izrecno določeno, da se predaja izvede enkrat letno za obdobje preteklega leta.

Določba predlaganega tretjega odstavka je enaka šestemu odstavku 19. člena veljavnega zakona. Iz registra stalnega prebivalstva se podatek o začasni prijavi, odjavi in naslovu za vročanje na naslovu zavoda za prestajanje kazni, prevzgojnega doma, vzgojnega zavoda, zavoda za usposabljanje oziroma njihovih dislociranih oddelkov po enem letu po prenehanju začasnega prebivališča, uniči.

**K 33. členu** – Določba v celoti povzema sedmi odstavek 18. člena veljavnega zakona, člen pa se glede na vsebino, ki jo ureja, poimenuje »uporaba podatkov«.

V predlogu zakona se uporaba podatkov iz registra stalnega prebivalstva ne omejuje več samo na uporabo »osebnih podatkov«, saj se v registru stalnega prebivalstva vodijo tudi podatki, ki niso osebne narave (na primer datum prijave), pa so za uporabo bistvenega pomena. Predlog novega zakona izrecno določa, da lahko poleg ministrstva, upravnih enot in policije, kot to že velja v veljavnem zakonu, podatke uporabljajo tudi Ministrstvo za zunanje zadeve, diplomatsko predstavništvo ali konzulat Republike Slovenije ter občinski inšpektorji. Podatke lahko uporabljajo tudi drugi uporabniki, ki so pooblaščen z zakonom ali mednarodno pogodbo oziroma imajo za pridobivanje in uporabo podatkov pisno privolitev posameznika, na katerega se podatki nanašajo. Uslužbenci uporabnikov in upravljavcev registra so pri dostopu do podatkov omejeni zgolj na opravljanje svojih delovnih nalog.

**K 34. členu** – Predlog zakona natančno določa registre in evidence, s katerimi se register stalnega prebivalstva povezuje (enostransko ali obojestransko). Register stalnega prebivalstva se povezuje z matičnim registrom, ki je vir podatkov o osebnem statusu državljanov Republike Slovenije ter podatkov o rojstvih, sklenitvah zakonskih zvez in smrtih tujcev, ki so nastala na območju Republike Sloveniji, registrom tujcev, ki je osnovni vir podatkov o veljavnosti dovoljenj za prebivanje, azilnim registrom in s centralnim registrom prebivalstva. Register stalnega prebivalstva je povezan tudi s Poslovnim registrom Slovenije, evidenco potnih listin in evidenco osebnih izkaznic, evidencami začasno nastanjenih, ki jih vodijo stanodajalci, registrom prostorskih enot, registrom nepremičnin ter katastrom stavb. Podatki iz registra stalnega prebivalstva se lahko uporabljajo tudi za povezovanje z drugimi evidencami in registri, ki jih vodijo pristojni organ, ki so za te podatke pooblaščen z zakonom. Predlog zakona navaja tudi namen povezovanja. V predlogu se opušča navedba, da se lahko podatki iz registra stalnega prebivalstva uporabljajo tudi za povezovanje s podatki iz evidenc o vozilu ter voznikskemu dovoljenju, saj Zakon o motornih vozilih in Zakon o voznikih povezuje s centralnim registrom prebivalstva (ki pa je povezan z registrom stalnega prebivalstva) že urejata. Neposredno povezovanje z registrom stalnega prebivalstva tako ni več potrebno.

**K 35. členu** – S predlogom zakona se 20. člen veljavnega zakona vsebinsko ne spreminja. Podatke uporabnikom posredujejo neposredno upravne enote, diplomatska predstavništva ali konzulati Republike Slovenije in ministrstvo. Podatki se lahko pošiljajo v fizični obliki, po varni elektronski pošti, lahko pa tudi na prenosnih medijih (spominske in USB kartice, CD ipd).

Predlog zakona opušča zahtevo, da lastnik stavbe izkaže pravni interes za posredovanje podatkov in med upravičence do posredovanja podatkov vključuje tudi solastnika in stanodajalca. Veljavna ureditev posredovanja podatkov lastniku stavbe o imenu in priimku, datumu rojstva ter vrsti

prebivališča vseh posameznikov, ki imajo prijavljeno stalno ali začasno prebivališče na naslovu nepremičnine, se je v praksi izkazala za pomanjkljivo, saj je z zahtevo, da mora lastnik nepremičnine izkazati, da podatke potrebuje za izpolnjevanje določene obveznosti v skladu z zakonom, v nekaterih primerih lastnikom preprečevala, da bi pridobili podatke o posameznikih, ki imajo na naslovu njihove nepremičnine prijavljeno prebivališče. S predlogom zakona se omogoča, da za posredovanje podatkov lastniku ali solastniku nepremičnine zadostuje samo izkazano lastništvo ali solastništvo. Z navedenim se zagotavlja pregled nad nastanitvijo posameznikov, ki imajo prijavljeno prebivališče na naslovu njihove nepremičnine, s tem pa je vzpostavljen tudi vzvod učinkovitega nadzora nad dejanskim stanjem in nadaljnja možnost predloga za uvedbo postopka ugotavljanja prebivališča, če je na naslovu njihove nepremičnine prijavljen posameznik, ki tam ne prebiva.

Stanodajalci in upravljavci večstanovanjske stavbe na določenem naslovu bodo lahko taksativno določene podatke pridobili le, če bodo izkazali, da jih potrebujejo za izpolnjevanje obveznosti v skladu z zakonom.

Skladno s predlogom zakona je fizična ali pravna oseba, ki je upravno enoto obvestila o neizpolnjeni prijavi obveznosti (oziroma predlagala uvedbo postopka ugotavljanja stalnega ali začasnega prebivališča), upravičena do pridobitve podatka, ali je bil postopek ugotavljanja stalnega oziroma začasnega prebivališča uveden in ali je bil končan, ni pa upravičena do drugih podatkov (npr. o naslovu novega prebivališča). Druge podatke lahko pridobi skladno z določbami zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov (izkazan pravni interes za uveljavljanje pravic pred osebami javnega sektorja, pisno soglasje posameznika, na katerega se podatki nanašajo). Obvestilo se pobudniku pošlje le na njegovo zahtevo.

**K 36. členu** – S predlagano določbo je določen način izdajanja potrdil iz registra stalnega prebivalstva. Predlog določa, da potrdilo iz registra stalnega prebivalstva vsebuje vse podatke, ki se vodijo v registru. Torej podatke o posamičnih dogodkih, ki so bili v register stalnega prebivalstva evidentirani do izdaje potrdila. Centralno voden register stalnega prebivalstva omogoča, da upravičenec pridobi potrdilo na kateri koli upravni enoti in DPK ne glede na to, kje je bil podatek vpisan. Potrdila se izdajajo izključno na zahtevo in ne več obvezno ob vsaki prijavi, kot to določa 6. člen veljavnega zakona. Zaradi povezav med registri (register stalnega prebivalstva, matični register, register tujcev itd.) se vsaka sprememba podatkov, evidentiranih v registru stalnega prebivalstva, neposredno prenese v druge registre, hkrati pa ima tudi večina državnih organov dostop do centralnega registra prebivalstva, v katerem so razvidni vsi podatki, evidentirani v registru stalnega prebivalstva. Iz navedenega razloga potrebujejo posamezniki vedno manj potrdil o prijavi prebivališča v papirnati obliki, zato izdaja potrdila brez izrecne zahteve posameznika ni racionalna. Pristojni organ tako posamezniku, na katerega se podatki nanašajo, izda potrdilo na zahtevo. Če posameznik zahteva potrdilo za drugo osebo, mora obvezno predložiti soglasje ali pisno pooblastilo osebe, na katero se podatki nanašajo ali izkazati pravni interes za uveljavljanje pravic pred osebami javnega sektorja. Potrdilo se mu izda tudi, če izkaže, da ima za pridobitev potrdila zakonsko pooblastilo.

**K 37. členu** – Predlog zakona nadomešča obveznost vodenja evidence gostov, ki jo skladno z veljavnim zakonom vodijo stanodajalci v turističnih, gostinskih in nastanitvenih objektih, z vodenjem evidence začasno nastanjenih, saj se v predlogu zakona ločijo stanodajalci in gostitelji, ki vodijo ločeno evidenco. Ker so v evidenci začasno nastanjenih posamezniki, ki pri stanodajalcu začasno prebivajo, predlog zakona določa ustrežnejši termin – evidenca začasno nastanjenih. Knjigo gostov, ki je evidenca podatkov o gostih in njihovih nastanitvah, bodo skladno z določbami, ki se nanašajo na prijavo in odjavo gosta, vodili le gostitelji (pravna oseba javnega in zasebnega prava, samostojni podjetnik posameznik, sobodajalec, nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji, upravljavec marine in gostinci, ki gostom nudi nastanitev v nastanitvenem obratu z namenom prenočevanja in je vpisan v Register nastanitvenih obratov, v skladu z zakonom, ki ureja gostinsko

dejavnost ter stanodajalec, bolnišnice in drugi zdravstveni zavodi, ki sprejmejo na nastanitev oziroma zdravljenje tujca, ki nima veljavnega dovoljenja za prebivanje ali potrdila o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji).

Evidenca začasno nastanjenih, ki jo bo vodil stanodajalec z namenom izpolnjevanja prijavne in odjavne obveznosti, se bo lahko vodila v fizični ali elektronski obliki. V predlogu se dopušča, da se evidenca začasno nastanjenih lahko vodi v okviru lastne evidence nastanitev, ki jo stanodajalec že ima, določa pa se tudi razlog vodenja evidence, ki je v izpolnjevanju prijavno-odjavne obveznosti. Za vodenje evidence začasno nastanjenih ne bo potrebno pridobiti odločbe upravne enote o načinu vodenja evidence in upravna enota te evidence ne bo overjala, kakor je to veljalo za vodenje knjige gostov skladno z veljavnim zakonom, saj to pomeni nepotrebno administrativno breme tako za stanodajalce kakor tudi za upravno enoto. Stanodajalec bo v evidenco začasno nastanjenih vpisal posameznike, ki so pri njem začasno nastanjeni, in minimalni nabor podatkov: ime in priimek, EMŠO, državljanstvo posameznika, stalno prebivališče ali stalni naslov v tujini, veljavnost dovoljenja za prebivanje tujca, datum nastanitve (ki pa ni enak datumu prijave posameznika, saj stanodajalec posamezniku prijavi začasno prebivališče, le če pri njem začasno prebiva več kot 7 dni), datum odselitve in datum odjave (najkasneje 8 dni po odselitvi) začasnega prebivališča ter ime in naslov nastanitvenega objekta. Stanodajalec podatke v evidenci hrani še najmanj eno leto po preteku zadnjega dne v letu odjave začasnega prebivališča, potem mora podatke uničiti.

**K 38. členu** – Podana je pravna podlaga za vodenje knjige gostov. Ta se bo praviloma vodila v elektronski obliki, lahko pa tudi v fizični obliki, na obrazcih za prijavo in odjavo gosta.

Natančno je določen nabor podatkov, ki ga mora vsebovati knjiga gostov. Gostitelj bo v knjigo gostov vpisal podatke vsakega gosta, ki mu bo nudil nastanitev, ne glede na trajanje nastanitve. V knjigo gostov bo vpisal osebne podatke gosta (ime, priimek, datum rojstva, spol in državljanstvo), ob tem pa bo moral vpisati tudi datum in uro prihoda (odhoda). Vnos ure in datuma je praviloma urejen avtomatsko, če gre za računalniški program elektronske knjige - prvi del ob prihodu, drugi del ob odhodu (zaključku bivanja, npr. ob izdaji računa). V knjigo gostov se vnese tudi podatek o datumu prijave gosta. Če datum in ura odhoda gosta, ob prihodu oziroma prijavi gosta nista znana, ali pa se kasneje spremenita, mora gostitelj najkasneje v roku 12 ur po odhodu gosta, v knjigo gostov vpisati podatke o datumu in uri odhoda ter podatke o datumu odjave (npr. če gost odide 27.8. ob 23. uri, ga mora gostitelj objavit najkasneje v 12 urah po odhodu, torej 28.8.). V knjigo gostov se za namen obračuna in plačila turistične takse vpisuje le število plačanih taks (vnos številke), saj je taksa različna za vsako občino, v primeru znižanja ali oprostitve takse pa še šifro razloga znižanja oziroma oprostitve. Računalniški program bo glede na vnos cene takse (v konfiguraciji programa) le-to izračunal v denarnem znesku, pomembno za gostitelja, pri obdelavi podatkov na SURS-u pa bodo takse prikazane zgolj številčno (količina). Gostitelj bo v knjigi gostov vodil tudi podatke o številu prodanih sob v tekočem mesecu in podatke o številu dni v tekočem mesecu, ko je bil obrat odprt, ki jih bo preko spletne aplikacije AJPES v obdelavo posredoval SURS-u, vodil pa bo tudi vse druge podatke, ki jih posreduje za svoje poslovanje (število brisač v sobi, itd). V knjigi gostov se vodijo tudi podatki o gostitelju (ime oziroma naziv, sedež, EMŠO) ter podatki o nastanitvenem obratu (naslov, identifikacijska številka). Urejeno je tudi poročanje gostitelja in nadzor nad tem poročanjem, ki ga izvaja policija in občinski inšpektorji.

**K 39. členu** - AJPES mora vzpostaviti spletno aplikacijo za poročanje podatkov iz knjige gostov. Spletna aplikacija se vzpostavi za namen vodenja evidence gostov, ki jo vodi policija, za namen obračuna in plačila turistične takse ter za statistične namene.

V 2. odstavku 39. člena je določeno, da mora gostitelj preko spletne aplikacije AJPES, ki bo tako omogočila združevanje poročanja podatkov za SURS, občine in policijo na enem mestu, posredovati vse podatke, ki jih vodi v knjigi gostov, razen podatkov, ki jih vodi za lastno poslovanje.

Podatke mora posredovati v 12 urah po prihoda gosta. Podatke, ki se nanašajo na podatke za namen obračuna in plačila turistične takse, število prodanih sob v tekočem mesecu in podatke o številu dni v tekočem mesecu, ko je bil obrat odprt, pa mora gostitelj posredovati preko spletne aplikacije AJPES enkrat mesečno. Navedeno velja za vse gostitelje, ki so zavezani k vpisu nastanitvenega obrata v register nastanitvenih obratov v skladu z določbami zakona, ki ureja gostinsko dejavnost (npr. gostinci, sobodajalci, kmetije, upravljavci marin itd), gostitelj, ki pa ni zavezan k vpisu nastanitvenega obrata v register nastanitvenih obratov (npr. fizična oseba), mora podatke poročati kot to že velja. Podatke policiji gostitelji, ki niso zavezani k vpisu v register nastanitvenih obratov (ne pobirajo turistične takse in ne poročajo statističnemu uradu) pošljejo preko elektronskega sistema policije ali na podlagi obrazca za prijavo oziroma odjavo gosta. Pristojna policijska postaja mora podatke iz papirnega obrazca za prijavo oziroma odjavo gosta sama vnesti v evidenco gostov, ki jo vodi. Posredovanje osebnih podatkov v elektronski obliki poteka na način, da so ti kriptičeni tako, da jih lahko prebere le policija. Po tem sistemu se bodo na policijo pošiljali naslednji podatki: osebno ime gosta, datum rojstva gosta, spol gosta, državljanstvo gosta, zaporedno številko prijave gosta, ime in priimek oziroma naziv gostitelja; naslov sedeža gostitelja; naslov nastanitvenega objekta oziroma nastanitvenega obrata; matično številko oziroma EMŠO gostitelja; identifikacijsko številko nastanitvenega obrata iz Registra nastanitvenih obratov ter datum prijave in odjave gosta, ki ga pristojna policijska postaja vnese v evidenco gostov, ki jo vodi.

Podatki namenjeni statističnemu uradu Republike Slovenije so podatki o državljanstvu gosta, datumu prihoda in odhoda gosta, podatki o številu prodanih sob v tekočem mesecu in podatki o številu dni v tekočem mesecu, ko je bil obrat odprt. Gostitelj preko spletnega sistema AJPES posreduje SURSU tudi podatke o statusu nastanitvenega obrata (ki je lahko: odprt, odprt in ni imel gostov, zaprt zaradi sezone, adaptacije) in podatke o zmogljivosti nastanitvenega obrata, torej razpoložljivih kapacitetah (v primeru, ko zaradi nizke sezone del objekta zaprejo za goste; število razpoložljivih enot/sob, število stalnih ležišč), ki pa se vodijo v registru nastanitvenih obratov, v skladu z zakonom, ki ureja gostinstvo

Gostitelji občinam preko spletnega sistema AJPES posredujejo podatke za namen obračuna in plačila turistične takse. To so podatki, ki izkazujejo število prenočitev in znesek pobrane in odvedene turistične takse, torej podatki o številu prodanih sob v tekočem mesecu in podatki o številu dni v tekočem mesecu, ko je bil obrat odprt, o obračunani turistični taksi, oprostitvi plačila celotne ali dela turistične takse in razlogu za oprostitev plačila turistične takse. Gostitelj posreduje podatke le, če je zavezan za plačilo turistične takse v skladu z zakonom, ki ureja spodbujanje razvoja turizma.

Za točnost podatkov je odgovoren gostitelj, za kršitev pa je predvidena globa. Pri posredovanju podatkov mora gostitelj spoštovati zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov. AJPES bo v svojem informacijskem sistemu šifrirana imena in priimke gostov iz prejetih podatkov dokončno izbrisal, preostale podatke pa bo obdeloval za druge namene zbiranja. Način posredovanja podatkov od AJPES do SURS, policije in občin, bo določen s posebnim pravilnikom. Tehnične specifikacije elektronskega načina posredovanja podatkov bo predpisovala metodologija.

**K 40. členu** - Določeno je, da se mora gost tujec, ki se ne nastani pri gostitelju po tem zakonu, najkasneje v treh dneh od dneva prehoda državne meje prijaviti na pristojni policijski postaji, odjaviti pa pred odhodom iz Republike Slovenije. To pomeni, da se mora tujec, ki se nastani pri sorodnikih, prijateljih itd., prijaviti na pristojni policijski postaji v treh dneh od dneva prehoda državne meje. V kolikor tujec v času njegovega zadrževanja na ozemlju Republike Slovenije spremeni nastanitev (npr. gre od enega sorodnika do drugega in se tam nastani) mora spremembo prav tako javiti na pristojni policijski postaji. Spremembo javi v treh dneh po spremembi nastanitve.

V primeru pa da gre za gosta tujca z veljavnim dovoljenjem za prebivanje ali potrdilom o prijavi

prebivanja v Republiki Sloveniji in prijavljenim stalnim oziroma začasnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki se nastani ali začasno prebiva zunaj naslova stalnega oziroma začasnega prebivališča in namerava v tem naselju prebivati več kot tri in ne več kot 90 dni, vendar ne pri stanodajalcu ali gostitelju, mora prijaviti oziroma odjaviti lastnik oziroma najemnik objekta, v katerem prebiva tujec. Lastnik oziroma najemnik objekta mora takega gosta tujca prijaviti pri pristojni policijski postaji najkasneje v treh dneh od dneva naselitve, odjaviti pa pred odselitvijo. Navedena določba drugega odstavka 40. člena je identična določbi prvega odstavka 10a. člena veljavnega zakona. Predvidena je za tujce, ki se zaradi narave dela veliko selijo po Sloveniji. Gre pretežno za panogo gradbeništva, kjer je zaposlenih veliko tujcev. Zaradi poslov, ki jih sklepajo gradbena podjetja, le-ta veliko selijo svoja gradbišča oziroma svoje zaposlene, tako se nemalokrat zgodi, da tuj državljan, ki ima dovoljenje za prebivanje in prijavljeno prebivališče v RS, zaradi narave svojega dela, v času veljavnega dovoljenja sploh ne preživi dneva na naslovu, kjer ima prijavljeno prebivališče. Ker jih delodajalci veliko selijo, hkrati pa so ravno oni tisti, ki so lastniki ali najemniki objektov, kamor se delavce nastanja, so po zakonu oni odgovorni za prijavo na policijsko postajo. V kolikor gre za daljše obdobje od 60 dni (po predlogu zakona 90 dni), si morajo tujci, ki imajo prijavljeno začasno prebivališče sami urediti prijavo novega začasnega prebivališča. Tujci (in državljani) s stalnim ali začasnim prebivališčem pa morajo tudi po določbi predlaganega 9. člena, ki ureja obveznost začasne prijave, prijaviti začasno prebivališče, če nameravajo prebivati več kot 90 dni izven naslova prijavljenega prebivališča. Če tako namerava (gost) tujec s prijavljenim začasnim prebivališčem bivati več kot 90 dni izven prijavljenega začasnega naslova, mora prijaviti začasno prebivališče, kot to določa drugi odstavek 9. člena tega zakona.

Podatke, ki jih mora na pristojni policijski postaji dati tujec oziroma lastnik ali najemnik objekta o gostu, so določeni v tretjem odstavku predlaganega člena. To so osebni podatki gosta (osebno ime, datum rojstva, spol, državljanstvo), dodatno pa se določa še datum prihoda in datum odhoda iz Republike Slovenije ter naslov, na katerega se gosta tujca prijavlja oziroma odjavlja. Podatki se posredujejo na obrazcu za prijavo oziroma odjavo gosta. Podatki morajo biti točni, za kršitev pa je določena sankcija.

**K 41. členu** - Skladno z že obstoječim zakonom bo evidenco gostov tudi v prihodnje vodila in vzdrževala policija.

V drugem odstavku je predpisan nabor podatkov (vsebina evidence), ki ga navedena evidenca vsebuje. Nabor osebnih podatkov o turistu je manjši kot nabor podatkov o gostu v zdaj veljavnem Zakonu o prijavi prebivališča. Poleg podatkov gosta, ki jih bodo gostitelji posredovali v spletno aplikacijo AJPES, od tam pa bodo v šifrirani obliki posredovani policiji, bodo v evidenci še podatki o vrsti ukrepa, ki je bil izveden na podlagi uparitve podatkov. Za spremljanje poslovanja s prejetimi podatki je nujno, da evidenca vsebuje še podatke o datumu vpisa podatkov o gostu v evidenco in datumu blokiranja in anonimiziranja podatkov v evidenci. Nabor podatkov zaključujejo podatki o gostitelju, pri katerem se je gost nastanil, kar je potrebno zaradi izvedbe posameznega ukrepa. Posamezni gostitelji namreč v različnih krajih Slovenije razpolagajo z več nastanitvenimi objekti, zato je nujno, da se v evidenci vodijo tudi ti podatki, ki jih bo policiji prav tako posredoval AJPES.

V tretjem odstavku je opredeljeno kateri podatki se v evidenco gostov posredujejo preko aplikacije, ki jo bo vzpostavil AJPES, ali iz elektronskega sistema policije ali iz obrazcev prijave in odjave gosta, ki se jih izpolni na pristojni policijski postaji.

Način vodenje evidence prijav gostov bo podrobneje predpisal minister v podzakonskem aktu.

**K 42. členu** - Podatki o gostih, ki jih bodo gostitelji prek spletne aplikacije AJPES posredovali policiji, se bodo preverili v policijskih evidencah iskanih oseb, ki jih policija vodi na podlagi nacionalne in evropske zakonodaje oziroma na podlagi mednarodnih dogovorov (sporazumov). Policija vodi evidenco iskanih oseb na podlagi Zakona o nalogah in pooblastilih policije, nacionalno

evidenco iskanih oseb pa na podlagi določil 123. do 129. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Podlaga za vpis oseb v navedeno evidenco so 148., 547., 548. člen in drugi členi Zakona o kazenskem postopku, 20., 171. člen in drugi členi Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij, 42. člen zakona o sodelovanju v kazenskih zadevah z državami članicami Evropske unije, 49. člen Zakona o tujcih itd.

Interpolovo evidenco iskanih oseb uporablja slovenska policija na podlagi dogovora o vstopu Republike Slovenije v Interpol. Poleg tega uporablja tudi »schengensko« evidenco iskanih oseb, ki se vodi na podlagi Sklepa Sveta EU o vzpostavitvi schengenskega informacijskega sistema druge generacije in Uredbe o vzpostavitvi schengenskega informacijskega sistema druge generacije.

Po samodejnem preverjanju osebnih podatkov o gostih (turistih) v evidencah iskanih oseb policisti v skladu s potrebami oziroma v skladu z razpisanim ukrepom izvedejo enega izmed odrejenih ukrepov. Ti so npr. prijetje osebe in njena izročitev pristojnemu državnemu organu ali njena privedba v zapor ali izročitev varnostnim organom tuje države po predpisanem postopku, kadar gre za osebe, ki se iščejo z mednarodno tiralico. Pri iskanju pogrešanih oseb zadošča že preverjanje, da je oseba še živa in, če je potrebno, sporočanje naslova njenega bivanja. Pri iskanju mladoletnih oseb ali otrok je mladoletnik ali otrok predan pristojnemu skrbstvenemu organu ali staršem. Kadar sodišča razpišejo iskanje določenih oseb, ker jim ni mogoče vročiti sodnih pisanj, zadošča sporočitev naslova bivanja sodišču, v posameznih redkejših primerih pa sodišča zahtevajo privedbo teh oseb na sodišče, kjer osebe zaslišijo dežurni preiskovalni sodniki ali jim je vročeno sodno pisanje. V nekaterih primerih, kadar je v razpisu iskanja tako določeno, se lahko z iskano osebo opravi samo razgovor zaradi razjasnitve določenih okoliščin in oseba ni nikamor privedena. Tak ukrep se razpiše, ko se oseba išče kot osumljena kaznivega dejanja, pa je drugače ni mogoče izslediti in z njo opraviti potrebnega razgovora. Eden izmed ukrepov, ki se razpiše v skladu z evropsko zakonodajo, je tudi zavrnitev na zunanji schengenski meji. V praksi občasno prihaja do primerov, ko osebi, ki ji je zaradi kršenja evropskih predpisov izrečen ukrep zavrnitve vstopa v schengensko območje, uspe prestopiti zunanjo schengensko mejo in je njena navzočnost ugotovljena na podlagi uparitve podatkov. V takih primerih je oseba napotena iz schengenskega območja. Pomembno vlogo imajo podatki o prijavah gostov tudi na področju mednarodne kriminalitete in preprečevanja teroristične dejavnosti posameznikov ali skupin. Na podlagi uparjenih podatkov je bil v Sloveniji že prijet pripadnik skrajne islamske skupine, ki je bil iskan v več evropskih državah zaradi tam storjenih kaznivih dejanj. Po prijetju je bila ta oseba izročena državi, ki ga je iskala, pozneje pa je v Slovenijo pripotovala njegova partnerica, da bi se maščevala zaradi prijetja partnerja, vendar je bila tudi ona prijeta na podlagi uparitve podatkov iz prijave gostov v turističnem objektu, kjer se je nastanila.

Skladno z določili Zakona o varstvu osebnih podatkov in po sedanjem zakonu je v drugem odstavku predpisan postopek ter čas hrambe osebnih podatkov. Ker posamezen gost lahko pri gostitelju biva dalj časa, je nujno, da se podatki o njem hranijo v evidenci ne glede na to, da oseba ob prijavi ni bila iskana oziroma da njeni podatki niso bili vpisani v evidenco iskanih oseb. Ker je oseba lahko vpisana v evidenco iskanih oseb med bivanjem kot gost (turist) pri gostitelju, je za vse primere predvideno, da se taki podatki v evidenci hranijo še dvanajst mesecev po datumu odjave gosta (enako dolgo, kot mora gostitelj hraniti elektronsko knjigo gostov, kar je v neposredni povezavi s 1. odstavkom 43. člena, da lahko policija izvaja nadzor nad vodenjem knjige gostov s primerjanjem podatkov v evidenci gostov). Po tem roku se podatki blokirajo, po petih letih pa trajno izbrišejo.

Minister predpiše način ravnanja s podatki (hramba, blokiranje, anonimiziranje, izbris) s podzakonskim predpisom.

**K 43. členu** – Pristojnost za izvajanje nadzora nad izvajanjem določb Zakona o prijavi prebivališča je opredeljena v 22. členu veljavnega zakona in je deljena med Inšpektoratom Republike Slovenije,

pristojnim za notranje zadeve in policijo. Predlog zakona zaradi večje učinkovitosti med prekrškovne organe uvršča tudi upravne enote in občinske inšpektorje. Upravne enote bodo namreč morebitne kršitve določb zakona ugotovile že pri prijavi prebivališča oziroma v postopku ugotavljanja prebivališča in postopku preverjanja resničnosti prijave prebivališča. Pridobljena dokazila in ugotovljena dejstva v teh postopkih pa se bodo lahko uporabila v prekrškovnem postopku, zato bodo prekrškovni postopki krajši in učinkovitejši.

Tretji odstavek 31. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma določa, da nadzor nad pobiranjem in odvajanjem turistične takse ter vodenjem evidenc gostov poleg davčnega organa opravlja tudi pristojni občinski inšpekcijski organ, ustanovljen v skladu s predpisom, ki ureja lokalno samoupravo. Z vključitvijo pristojnosti izvrševanja nadzora občinskih inšpekcijskih organov, se s predlogom zakona, naloge inšpekcijskih organov zgolj umeščajo v predlog zakona in se ne prenašajo iz pristojnosti državne uprave na lokalno samoupravo, saj so te naloge že določene in se že izvajajo v skladu z Zakonom o spodbujanju razvoja turizma. Skladno s predlogom zakona je pristojni občinski inšpekcijski organ prekrškovni organ za vse določbe povezane z evidenco gostov.

**K 44. členu** – Predlog zakona pravičneje, odvisno od teže prekrška, določa višino globe za prekrške posameznika in dopolnjuje kazenske sankcije za kršitve določb zakona, ki jih predlog na novo ureja. Zaradi preprečevanja fiktivnih prijav je novost predlaganega zakona globa za prekršek za navedbo lažne izjave in globa za prekršek, če lastnik oziroma solastnik ali stanodajalec posamezniku ne dovoli prijave stalnega ali začasnega prebivališča, pa posameznik na naslovu dejansko stalno ali začasno prebiva. Določa se tudi globa za prekršek, če tujec stanodajalca ne obvesti o pridobitvi dovoljenja za prebivanje in če mu ne da podatkov, potrebnih za prijavo začasnega prebivališča, oziroma mu ne omogoči vpogleda v veljaven identifikacijski dokument. Zaradi ozaveščanja posameznikov o prijavi obveznosti in posledično zmanjševanju števila postopkov ugotavljanja prebivališča, se s predlogom zakona uvaja tudi globa za posameznike za katere bo upravna enota na podlagi dokončne odločbe ugotovila, da so opustili svojo prijavnoodjavno obveznost. V navedenih postopkih se namreč pogosto ugotovi, da posamezniki zlorabljujejo institut prijave prebivališča (zaradi pridobitve določenih pravic), pogosto pa zgolj prijavnoodjavno obveznost prelagajo na upravno enoto, ki prijavo na podlagi dokončne odločbe izvede po uradni dolžnosti. Namen novo opredeljenih prekrškov je v zagotavljanju namena zakona (prijava na naslovu, kjer posameznik dejansko prebiva), preprečevanju fiktivnih prijav in zmanjševanju števila uvedb postopkov ugotavljanja prebivališča. Predlog zakona prekršek opustitve prijavnoodjavne obveznosti definira kot trajajoč prekršek, kar je pomembno za tek zastaralnih rokov, saj bodo začeli teči, ko preneha protipravno stanje. Postopek za navedene prekrške namreč ni več dopusten, če pretečeta dve leti od dneva, ko je bil prekršek storjen, postopek o prekršku pa v nobenem primeru ni več mogoč, ko pretečejo štiri leta od dneva, ko je bil prekršek storjen. Ker se v kazenskih določbah opuščata navedba predpisanega roka v katerem mora posameznik izpolniti prijavnoodjavno obveznost, bodo tako za prekršek kaznovani vsi posamezniki, ki prijavnoodjavne obveznosti niso izpolnili, ne glede na čas, kdaj so se na določenem naslovu naselili oziroma se z njega odselili.

**K 45. , 46. in 47. členu** - Kazenske določbe opredeljujejo globe za ravnanja, ki so v nasprotju s posameznimi določbami zakona, ki urejajo prijavo in odjavo gostov in poročanje, obveznost vodenja in hranjenja knjige gostov ter vpogleda vanjo. Predlagane globe so nižje od veljavnih, saj so te za posamezne prekrške glede na njihove posledice nesorazmerno visoke. Hkrati pa so sorazmerne glede na prekršek, ki je po svoji obliki lažji oziroma težji.

Ker so globe, ki se nanašajo na kršitve določb o policijski prijavi, za stanodajalce po veljavnem zakonu visoke, predlog zakona za vse stanodajalce, torej tako za tiste v turističnih in gostinskih objektih kakor tudi za tiste v nastanitvenih objektih, določa nižje globe, ki se uporabljajo od začetka veljavnosti predloga zakona pa do začetka uporabe predloga zakona za stanodajalce (v nastanitvenih objektih je to eno leto po uveljavitvi zakona, v turističnih in gostinskih objektih pa za

posameznega stanodajalca različno, in sicer dokler ne začne poročati o gostih na podlagi zakona, ki ureja spodbujanje razvoja turizma).

**K 48. členu** – V skladu z Zakonom o prekrških se storilcu v hitrem postopku izreče najnižja predpisana mera globe, če je ta predpisana v razponu, razen če z zakonom ni določeno drugače. Zakon o prijavi prebivališča v skladu s tem določilom daje pooblastilo, da se na podlagi splošnih pravil za odmero sankcij izreče globa v kateri koli višini znotraj razpona zaradi pravičnejšega sankcioniranja glede na vrsto in okoliščine prekrška.

**K 49. členu** – Predlog zakona določa, da bo minister izdal podzakonski predpis na podlagi določb tega zakona, ki se nanašajo na vpis stanodajalca v register stalnega prebivalstva, način izvedbe elektronskih storitev za prijavo in odjavo začasnega prebivališča za stanodajalce, tehnične pogoje za izvedbo in način pridobitve soglasja ministra, način popravljanja napak, nastalih pri evidentiranju podatkov in način hrambe dokazil v registru stalnega prebivalstva. Podzakonski predpis izda v enem letu po uveljavitvi predloga zakona. Podzakonski predpis, ki bo urejal pridobivanje, način vodenja evidence gostov, način hrambe, blokiranja in anonimiziranja podatkov v evidenci gostov, pa v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

**K 50. členu** – Z dnem uveljavitve predloga zakona bo prenehal veljati sedanji zakon in na njegovi podlagi sprejet Pravilnik o izvrševanju Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 105/01, 78/02, 57/07 in 67/08), pri čemer se bo podzakonski predpis uporabljal do začetka uporabe podzakonskih predpisov, izdanih na podlagi predloga zakona, če ni v nasprotju s predlogom zakona.

Veljavni zakon se bo uporabljal do začetka uporabe predloga zakona, razen določb, ki se nanašajo na policijsko prijavo, vodenje gospodinske evidence, kazenske sankcije za kršenje določb o policijski prijavi po veljavnem zakonu, postopkov ugotavljanja stalnega prebivališča, ki so se že končali na prvi stopnji ter določitev naslova za vročanje, če ima posameznik več začasnih prebivališč.

Določbe o policijski prijavi iz veljavnega zakona bo stanodajalec (gostitelj v predlogu zakona) v turističnih in gostinskih objektih uporabljal, dokler ne začne skladno z določbami predloga zakona in Zakona o gostinstvu, poročati podatkov AJPES-u preko spletne aplikacije za poročanje podatkov iz knjige gostov. AJPES bo vzpostavil aplikacijo v roku enega leta od sprejema podzakonskih aktov.

Postopki ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča in postopki preverjanja resničnosti prijave prebivališča se končajo po določbah predloga zakona, razen postopkov, v katerih je upravna enota že izdala upravni akt. Za pritožbeni postopek bodo tako veljala določila veljavnega zakona.

Posameznik, ki ima na dan uporabe predloga zakona prijavljeno zakonsko prebivališče na podlagi četrtega odstavka 8. člena veljavnega zakona, zakonsko prebivališče ohrani. Zakonsko prebivališče bo prenehalo šele s spremembo prebivališča po določbah predloga zakona, torej s prijavo novega stalnega prebivališča ali stalnega naslova v tujini oziroma z dokončnostjo odločbe, izdane v postopku ugotavljanja stalnega prebivališča.

Posamezniku, ki ima na dan uporabe predloga zakona prijavljeno eno ali več začasnih prebivališč na podlagi določb veljavnega zakona, začasno prebivališče preneha s potekom trajanja njegove prijave (eno leto skladno z veljavnim zakonom oziroma dve leti po predlogu zakona). Začasna prebivališča pa lahko prenehajo tudi prej, in sicer iz razlogov, opredeljenih v prvem, drugem in tretjem odstavku 15. člena predloga zakona, in sicer z odjavo začasnega prebivališča, s prijavo novega začasnega prebivališča, s prijavo začasnega naslova v tujini, odpustom iz državljanstva, s prijavo stalnega prebivališča na naslovu začasnega prebivališča itd. To pomeni, da posamezniku,

ki ima na primer po veljavnem zakonu prijavljena tri začasna prebivališča, prenehajo vsa tri, če na primer prijavi novo začasno prebivališče ali začasni naslov v tujini. Začasno prebivališče, prijavljeno po veljavnem zakonu, preneha, tudi če se drugo začasno prebivališče obnovi.

Podobno velja za posameznike, ki imajo na dan uporabe predloga zakona prijavljen začasni odhod z območja Republiki Sloveniji skladno s 13. členom veljavnega zakona. Pri tem je treba upoštevati, da imata prijava začasnega odhoda z območja Republiki Sloveniji in začasna naselitve v tujini enak pomen in gre samo za preimenovanje zaradi terminološke usklajenosti s stalno naselitvijo v tujini. Zato se za prenehanje začasnega odhoda z območja Republike Slovenije smiselno uporabljajo določbe predloga zakona, ki urejajo prenehanje začasnega naslova v tujini. Le-to preneha iz razlogov, opredeljenih v četrtem in petem odstavku 15. člena predloga zakona, in sicer s prijavo začasnega prebivališča, z odjavo ali prijavo spremembe začasnega naslova v tujini, prenehanjem državljanstva ali stalnega prebivališča, prijavo stalnega naslova v tujini itd. To pomeni, da posamezniku začasen odhod v tujino avtomatično preneha, če na primer prijavi stalni naslov v tujini. Med uporabo zakona bodo tako v registru stalnega prebivalstva tudi posamezniki, ki imajo prijavljenih več začasnih prebivališč in začasni odhod z območja Republiki Sloveniji. Z začetkom uporabe predloga zakona ostanejo v veljavi vsa začasna prebivališča, kot tudi začasni odhod z območja Republike Slovenije, prijavljen na podlagi veljavnega zakona. Ko nastopi kateri od razlogov navedenih v 15. členu predloga zakona, posledično preneha začasno prebivališče oziroma začasni naslova v tujini, ki je bilo bodisi prijavljeno na podlagi veljavnega ali predlaganega zakona. Če začasni odhod z območja Republiki Sloveniji posamezniku, ne preneha skladno s četrtem ali petim odstavkom 15. člena predloga zakona, mu začasni naslov v tujini preneha po štirih letih po uveljavitvi tega zakona, kot to določa šesti odstavek tega člena.

Določba tretje alineje prvega odstavka 17. a člena veljavnega zakona, ki se nanaša na naslov za vročanje, ko ima posameznik več začasnih prebivališč, se za posameznika, ki ima prijavljenih več začasnih prebivališč, preneha uporabljati, ko mu prijavljena začasna prebivališča potečejo bodisi po veljavnem bodisi po predlogu zakona, ko posamezniku s prenehanjem začasnih prebivališč iz razlogov, določenih v 15. členu predloga zakona, ostane prijavljeno samo eno začasno prebivališče. Do takrat pa se na podlagi te določbe ureja situacija, ko posamezniku z več prebivališči začasno prebivališče, na katerem ima določen naslov za vročanje, preneha, pa ne prijavi novega naslova za vročanje. V tem primeru se kot naslov za vročanje šteje naslov veljavnega začasnega prebivališča, ki ga je posameznik prijavil nazadnje.

Veljavni zakon opredeljuje gospodinjstvo kot skupnost posameznikov, ki izjavijo, da stalno prebivajo skupaj in skupaj porabljajo dohodke za zagotavljanje osnovnih življenjskih potreb. Gre izključno za statistično definicijo gospodinjstva. Iz naslova skupnega gospodinjstva lahko posamezniki uveljavljajo številne pravice, zaradi česar ti izjave o včlanitvi v gospodinjstvo oziroma izčlenitvi iz njega pogosto spreminjajo (lahko tudi večkrat dnevno), odvisno od trenutne socialne, materialne ali denarne koristi, ki jo posameznik želi doseči. To pomeni, da določbe veljavnega zakona posameznikom omogočajo izigravanje zakona. Posledica tega je gospodinjaska evidenca, ki ne zagotavlja točnih podatkov. Ker podatki niso točni, odločitve o priznanju določene pravice (na primer pri odpisu obveznosti za plačilo davka ali o drugih socialnih, materialnih in denarnih pravicah iz javnih sredstev), ne morejo temeljiti na podatkih iz evidence, vzpostavljene zgolj na podlagi izjav posameznikov v postopku prijave stalnega prebivališča ali izjav članov gospodinjstva o spremembi članstva skupnega ali samostojnega gospodinjstva. Upravna enota kot registrski organ ne more preverjati oziroma ugotavljati, ali posamezniki, ki so izjavili, da so v istem gospodinjstvu, dejansko tudi skupaj porabljajo dohodke za zagotavljanje osnovnih življenjskih potreb. To posledično pomeni, da posameznik, ki da lažno izjavo, ne more biti sankcioniran. Uporaba obstoječe evidence za odločanje o pravicah in obveznostih posameznika bi zato lahko pomenila neupravičeno porabo proračunskega denarja, resničnost izjav pa lahko preverjajo organi, ki vodijo postopke, v katerih odločajo o pravicah in obveznostih posameznikov. Ker je potrebno prepričati, da posamezniki, ki do določenih sredstev niso upravičeni, le-te pridobijo, oziroma da so

oproščeni obveznosti, ki bi jih morali izpolniti, le zato, ker jim tako dopušča zakon, se gospodinjstva s predlogom zakona ukinja. Ukinitve gospodinjstev podpira tudi Informacijski pooblaščenec z obrazložitvijo, da v evidenci ni zagotovljeno načelo točnosti in ažurnosti osebnih podatkov, saj morajo biti osebni podatki, ki se vodijo v evidenci, dovolj kvalitetni v smislu točnosti in ažurnosti za zagotavljanje zakonitih ciljev obdelave osebnih podatkov, česar pa obstoječa gospodinjstva ne zagotavljajo.

Problematika določanja gospodinjstev se pojavlja tudi v postopkih ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča, saj se v samih postopkih pripadnost gospodinjstvu ne ugotavlja, ampak se stranki zgolj določi ločeno ali samostojno gospodinjstvo. Tudi to je razlog, zakaj gospodinjstva registra stalnega prebivalstva ne izraža dejanskega stanja, kar pa je v nasprotju z namenom zakona. Ukinitve gospodinjstev dodatno pomeni razbremenitev upravne enote in tudi posameznika. Glede na navedeno se je predlagatelj zakona odločil, da ukine vodenje gospodinjstev s prehodnim obdobjem za njeno ukinitve. Gospodinjstva evidenca se bo vodila do zadnjega dne leta, v katerem pretečejo štiri leta od uveljavitve tega zakona. V tem času bodo organi, ki uporabljajo podatke iz gospodinjstev, lahko prilagodili predpise in poiskali rešitve za tovrstno zbiranje podatkov. Vodenje do konca leta je pomembno predvsem za FURS zaradi odmere dohodnine, ki se odmerja za posamezno koledarsko leto, zato morajo biti podatki o gospodinjstvu na razpolago za celo leto. V času, ko se bo še vodila gospodinjstva evidenca, mora posameznik ob prijavi stalnega prebivališča upravni enoti dati tudi podatek o priimku in imenu, datumu rojstva oziroma EMŠO posameznika, ki vodi gospodinjstvo, ter o sorodstvenem razmerju do njega, gospodinjstva evidenca pa bo še vedno opredeljena kot skupnost posameznikov, ki izjavijo, da stalno prebivajo skupaj in skupaj porabljajo dohodke za zagotavljanje osnovnih življenjskih potreb, na primer za stanovanje, hrano, šolanje otrok. Za gospodinjstvo se šteje tudi posameznik, ki izjavi, da prebiva sam v ločeni stanovanjski enoti ali kot podnajemnik v delu te enote in sam porablja dohodke za zagotavljanje osnovnih življenjskih potreb.

Do zadnjega dne leta, v katerem pretečejo štiri leta od uveljavitve zakona se bodo vodili tudi podatki o narodnosti in posredovanju podatkov, ki se v registru vodijo na podlagi veljavnega zakona. Vodenje teh podatkov v registru stalnega prebivalstva ni potrebno. Podatke se lahko posreduje skladno z določbami Zakona o varstvu osebnih podatkov, narodnosti pa pristojni organ ne more preveriti, tako pa v primeru lažne izjave, register stalnega prebivalstva ne izraža resničnih dejstev.

**K 51. členu** – Predlog zakona se bo začel uporabljati eno leto po njegovi uveljavitvi, razen določb, ki se nanašajo na avtomatično določitev začasnega prebivališča novorojenčka, neposredno povezavo evidenc stanodajalcev z registrom stalnega prebivalstva za potrebe prijave in odjave začasnega prebivališča ter na evidenco prijav gostov.

Novorojenčku tujcu, katerega starši imajo v Republiki Sloveniji prijavljeno samo začasno prebivališče, se na podlagi četrtega odstavka 9. člena predloga zakona prijavi začasno prebivališče na naslovu matere oziroma očeta. Ker pa bodo imeli v času uporabe tega zakona nekateri starši, po katerem bi se lahko njihovem novorojenčku avtomatično določilo začasno prebivališče, več začasnih prebivališč, se ta določba ne more uporabljati, dokler ne pride do situacije, da ima eden od staršev, po katerem se novorojenčku določa začasno prebivališče, prijavljeno samo eno začasno prebivališče. Do takrat mora eden od staršev izpolniti prijavno obveznost otroka z izpolnitvijo obrazca za prijavo začasnega prebivališča v porodnišnici

Zaradi zagotovitve tehničnih in tehnoloških pogojev upravljavca registra stalnega prebivalstva se uvedba možnosti neposredne povezave evidenc stanodajalcev z registrom stalnega prebivalstva za potrebe prijave in odjave začasnega prebivališča začne uporabljati najpozneje tri leta po uveljavitvi tega zakona.

Določbe tega zakona, ki se nanašajo na poročanje in posredovanje podatkov iz knjige gostov, se

začnejo uporabljati, ko bo stanodajalec oziroma skladno s predlogom zakona gostitelj, moral začeti poročati AJPES-u o podatkih pri njem nastanjenih gostov ter drugih podatkih, ki se nanašajo na nastanitev gosta. Po vzpostavitvi aplikacije za poročanje podatkov iz knjige gostov (najkasneje v roku enega leta od sprejema podzakonskih aktov), bo gostitelj, ki bo zavezan k vpisu nastanitvenega obrata v register nastanitvenih obratov v skladu z določbami zakona, ki ureja gostinsko dejavnost, moral začeti poročati preko spletne aplikacije AJPES - najkasneje v roku enega meseca po vpisu v register nastanitvenih obratov. Do vzpostavitve aplikacije in najkasneje do enega meseca po vpisu v register nastanitvenih obratov, pa bo gostitelj, ki bo vpisan oziroma, ki je zavezan k vpisu v register nastanitvenih obratov, podatke poročal kot sedaj, policiji preko elektronskega sistema policije ali na podlagi obrazca za prijavo oziroma odjavo gosta. Tudi ostale podatke bo gostitelj poročal kot že velja, na obrazcih mesečnega poročila, za odvajanje turistične takse, obrazcih za posredovanje podatkov SURS itd.

**K 52. členu** – Tretji odstavek 99. člena Zakona o socialnem varstvu določa, da se stroški storitev v zavodih za odrasle ob prijavi stalnega prebivališča na naslovu socialnovarstvenega zavoda na podlagi četrtega odstavka 8. člena Zakona o prijavi prebivališča, ki ureja tako imenovano zakonsko prebivališče, financirajo iz proračuna občine, v kateri je imel upravičenec prijavljeno stalno prebivališče pred prijavo stalnega prebivališča na naslovu zavoda. Z navedenim se omogoči vsem upravičencem dostop do storitve institucionalnega varstva, ne da bi se neupravičeno finančno obremenjevale občine, na območju katerih so domovi za starejše in v katerih se upravičencu po Zakonu o prijavi prebivališča prebivališče prijavi. Ker se določba četrtega odstavka 8. člena Zakona o prijavi prebivališča preneha uporabljati z začetkom uporabe predloga zakona, predlog zakona v prehodnih določbah spreminja tretji odstavek 99. člena Zakona o socialnem varstvu tako, da ohrani pravila financiranja občin za posameznike, katerim se v postopku ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča prijavi novo stalno prebivališče na naslovu socialnovarstvenega zavoda na podlagi dokončne odločbe upravne enote, izloča pa zgolj navedbo četrtega odstavka 8. člena Zakona o prijavi prebivališča.

**K 53. členu** – Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne eno leto po njegovi uveljavitvi. Zamaknjen začetek uporabe je potreben zaradi priprave podzakonskega predpisa ter zagotovitve tehničnih in tehnoloških pogojev za uvedbo nekaterih zakonskih rešitev.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

/

#### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

/

#### **VI. PRILOGE**

/