



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2014-1211-0878
Številka: 00702-89/2015/8
Datum: 16. 12. 2015

REPUBLIKA SLOVENIJA DRŽAVNI ZBOR	
Datej: 17-12-2015	
Št.: 804-10/15-1/9	
Podpis: [Signature]	
Št. za: 878-VI	
Kratka: [Blank]	

Vlada Republike Slovenije je na 67. redni seji dne 16. 12. 2015 sprejela:

- Mnenje o Predlogu zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč,

ki vam ga pošiljam na podlagi drugega odstavka 116. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- mag. Margareta Guček Zakošek, državna sekretarka, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- mag. Dušan Pšeničnik, generalni direktor Direktorata za notranji trg, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- dr. Peter Vrtačnik, sekretar, Direktorat za notranji trg, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Tanja Bajec, sekretarka, Direktorat za notranji trg, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga: 1



EVA: 2014-1211-0878
Številka: 00702-89/2015/7
Datum: 16. 12. 2015

Mnenje o Predlogu zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, ki ga je Državnemu zboru predložil poslanec Jani Möderndorfer

Vlada Republike Slovenije je v mnenje prejela Predlog zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč (v nadaljnjem besedilu: ZPDUP), ki ga je dne 13. 11. 2015 Državnemu zboru Republike Slovenije predložil v obravnavo poslanec Jani Möderndorfer.

Po navedbah poslanca predlagani ZPDUP bistveno spreminja sedanjo pravno ureditev tega področja, saj obstoječi Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list. SRS, št. 34/84, 83/89, 5/90, Uradni list RS, št. 26/90, 10/91, 17/91-I-ZUDE, 13/93, 66/93, 66/00 - odl. US, 61/02- odl. US, 110/02-ZGO-1 in 2/04; v nadaljnjem besedilu: ZPPDUP) ne ločuje pogrebne in pokopališke dejavnosti, temveč ju ureja enovito. Hkrati predlog zakona loči med pogrebni storitvami, ki so predmet javne službe v pristojnosti lokalne skupnosti (prvi prevoz umrlega in zagotavljanje stalne dežurne službe za prevoz umrlih znotraj občine, oskrba umrlega, minimalni obseg pogrebne slovesnosti in pokop umrlega) ter pogrebni storitvami, ki se opravljajo na prostem trgu (upepelitev umrlega, balzamiranje umrlega, prevoz umrlega, če ne gre za prvi prevoz in pogrebna slovesnost, ki presega minimalni obseg).

Predlog ZPDUP po navedbah poslanca daje pomembno pristojnost lokalnim skupnostim, da na svojem območju zagotovijo izvajanje gospodarske javne službe, ki obsega tako izvajanje določenih vrst pogrebnih storitev kot tudi urejanje pokopališč.

V zvezi s predlaganimi rešitvami Vlada Republike Slovenije podaja naslednje mnenje:

Veljavni ZPPDUP je bil sprejet leta 1984 in kljub nekaterim spremembam oziroma nadomestitvam določb drugih zakonov do danes ni doživel bistvenih sprememb.

ZPPDUP opredeljuje pogrebno in pokopališko dejavnost kot komunalno dejavnost posebnega družbenega pomena. Z uveljavitvijo Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93) je bila pokopališka in pogrebna dejavnost opredeljena kot gospodarska javna služba. Glede na to, da Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, v nadaljnjem besedilu: ZLS) v 21. členu določa, da je urejanje, upravljanje in skrb za lokalne javne službe ter še posebej organiziranje opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti zadeva lokalnega pomena, so morale občine z odloki urediti opravljanje pokopališke in pogrebne dejavnosti kot gospodarske javne službe.

Zaradi pomanjkljive in delno zastarele zakonodaje je prihajalo v praksi do različnih tolmačenj ZPPDUP, ki so privedla do različnih ureditev pokopališke in pogrebne dejavnosti po občinah. Zato občinski odloki, s katerimi občine po ZLS določajo načine in pogoje za opravljanje pokopaliških storitev, dodeljevanje koncesij in izvajanje del na pokopališčih z javnimi delavci, večkrat niso v skladu z navedenim zakonom. Nekateri občine so tako podeljevale koncesije za opravljanje pokopališke in pogrebne dejavnosti, drugod pa so opravljanje pogrebne dejavnosti prepustili delovanju prostega trga.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: MGRT) je pripravilo nov predlog Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: ZPPD), ki bo odpravil zastarelo zakonodajo in navedene težave v praksi, pri tem pa poskušal upoštevati evropske smernice. Pripravljen je v skladu z izhodišči, ki jih je sprejela Vlada Republike Slovenije aprila 2014, in sicer, da se novi zakon o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč pripravi tako, da bo pokopališka dejavnost tudi v bodoče organizirana kot obvezna občinska gospodarska javna služba, pogrebna dejavnost pa se bo izvajala v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost, ob upoštevanju določenih pogojev; le kolikor določenih delov pogrebne dejavnosti ne more ustrezno zagotavljati trg, se lahko v tem segmentu organizira kot obvezna gospodarska javna služba.

V skladu s sprejetim sklepom Vlade RS je v predlogu ZPPD pogrebna dejavnost predmet gospodarske dejavnosti. Izjema je le zagotavljanje 24-urne dežurne službe za prevzem in prevoz pokojnika, saj se mora, zaradi zagotavljanja človekovih ustavnih pravic, predvsem dostojanstva in pietete do pokojnih, opravljati nemoteno in je ne moremo prepustiti trgu. Zaradi javnega interesa se od izvajalcev pogrebnih storitev zahteva pridobitev dovoljenja za izvajanje pogrebne dejavnosti.

Pokopališka dejavnost ostaja v pristojnosti občin in obsega upravljanje ter urejanje pokopališč, pri tem se upravljanje pokopališč ureja v skladu z določili Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS).

Osnutek ZPPD se trenutno dopolnjuje na podlagi prispelih pripomb in mnenj po opravljenem medresorskem usklajevanju v mesecu oktobru 2015. Predvideva se, da bo končni predlog ZPPD poslan v obravnavo in sprejem na Vlado Republike Slovenije najkasneje do konca meseca februarja 2016.

Enako kot predlog zakona, ki ga je predložil v obravnavo poslanec Jani Möderndorfer, tudi predlog ZPPD, ki ga pripravlja MGRT, loči med pogrebno dejavnostjo in upravljanjem pokopališč. V obeh predlogih je upravljanje pokopališč oziroma pokopališka dejavnost v pristojnosti občin, prav tako oba predloga uvajata visok nivo standardov in normativov za izvajanje pogrebne dejavnosti. Bistvena razlika med predlogoma je pri načinu izvajanja pogrebne dejavnosti oziroma pri delitvi pogrebnih storitev, ki se bodo izvajale kot gospodarska javna služba in pogrebnimi storitvami, ki se bodo izvajale na prostem trgu.

Glede na navedeno Vlada Republike Slovenije nasprotuje rešitvam, ki jih vsebuje predlog Zakona o pogrebni dejavnosti ter upravljanju pokopališč, ki ga je vložil poslanec Jani Möderndorfer in predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije sprejetje sklepa, da predlog zakona ni primeren za nadaljnjo obravnavo.