



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2015-2130-0030
Številka: 00726-3/2016/14
Datum: 7. 4. 2016

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR	
Prejeto	08-04-2016
Šifra:	327-01/16-3/1
Povezava:	
EPA:	1151-VII EU:
Sign. zn.:	
Kratika:	

Vlada Republike Slovenije je na 83. redni seji dne 7. 4. 2016 določila besedilo:

– Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu – prva obravnava,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 114. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu in Predlog Zakona o prijavi prebivališča obravnava na isti seji Državnega zbora, zaradi njune vsebinske povezanosti in potrebe po sočasni objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Aleš Cantarutti, državni sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Eva Štravs-Podlogar, v.d. generalne direktorice Direktorata za turizem in internacionalizacijo, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Prilogi: 2



PREDLOG
EVA:2015-2130-0030
PRVA OBRAVNAVA

ZAKON **O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O GOSTINSTVU**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja z navedbo predpisov, ki urejajo področje:

Zakon o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – UPB-2 in 26/14-ZKme-1B, v nadaljnjem besedilu: ZGos) ureja opravljanje gostinske dejavnosti. Zakon opredeljuje pojem gostinske dejavnosti, določa, kje se ta lahko opravlja, določa vrste gostinskih obratov in predpisuje pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti. Določa tudi inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem zakona in upravne ukrepe ter predpisuje globe za kršilce zakona.

Predlagane spremembe in dopolnitve zakona vsebujejo predvsem rešitve, ki so potrebne za poenostavitev poročanja v zvezi z nastanitveno dejavnostjo (e-poročanje). Pravni temelj za to poročanje bo novi Zakon o prijavi prebivališča in ta zakon.

Stanje v gostinstvu je z upravnega vidika po oceni predlagatelja razmeroma dobro urejeno. Sprejete zakonske rešitve so ustrezne in omogočajo razvoj dejavnosti ter uveljavljanje novih oblik gostinske ponudbe, zaznati pa je tudi zahteve po posodobitvi zakona, predvsem določb, ki zadevajo kategorizacijo nastanitvenih obratov in učinkovitejši nadzor nad izvajanjem zakona. Ker je treba možne rešitve še podrobneje proučiti, bodo te zajete v naslednji fazi prenove zakona.

Na podlagi ZGos so bili sprejeti naslednji podzakonski akti, ki podrobneje urejajo posamezna področja iz zakona:

- Pravilnik o minimalnih tehničnih pogojih in o obsegu storitev za opravljanje gostinske dejavnosti (Uradni list RS, št. 21/14),
- Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07),
- Pravilnik o kategorizaciji nastanitvenih obratov (Uradni list RS, št. 62/08, 80/08 – popravek, 115/08 in 72/09) in
- Pravilnik o načinu vpisa sobodajalcev v Poslovni register Slovenije (Uradni list RS, št. 112/07).

- **Podatki o rezultatih spremljanja izvajanja obstoječega predpisa (predstavitev ciljev predpisa, ocena doseženih ciljev, metode oziroma merila, po katerih je narejena ocena doseženih ciljev, vzroki, zakaj cilji niso bili ali niso bili v celoti doseženi):**

Ministrstvo, pristojno za gostinstvo, v sodelovanju z izvajalci dejavnosti, občinami, zbornicami, pristojnimi inšpekcijskimi službami in drugimi vse od uveljavitve zakona spremlja njegovo izvajanje. Da bi čim bolj sledil razvoju dejavnosti in odpravil različne administrativne ovire, je bil zakon tudi že večkrat spremenjen in dopolnjen. Ker ZGos določa le temeljne pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti, so za njen razvoj še posebej pomembne rešitve, ki jih določajo podzakonski akti. Tudi te je ministrstvo, pristojno za gostinstvo, že večkrat spremenilo in

dopolnilo, vse z namenom, da jih prilagodi novim spoznanjem in izkušnjam ter ustvari ugodnejše poslovno okolje za razvoj dejavnosti.

– **Poglavitni problemi oziroma vprašanja na področju urejanja (jasna opredelitev, velikost in obseg, vzrok za nastanek problema):**

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona želi predlagatelj predvsem podati pravni temelj za register nastanitvenih obratov, ki ga bo kot sestavni del uveljavitve projekta poenostavitve poročanja v zvezi z nastanitveno dejavnostjo (e-poročanja) vzpostavil in upravljal AJPES. Vsi nastanitveni obrati se bodo morali po uveljavitvi tega zakona vpisati v register in pridobiti enotno identifikacijsko številko. Register bo javen, dostop do podatkov pa brezplačen. S tem bodo prvič na enem mestu celovito zajeti vsi nastanitveni obrati, bistveno pa se bo tudi povečala kakovost in ažurnost podatkov o teh obratih. Predlog zakona določa podatke, ki se bodo upravljali v registru in bodo obvezni za vse nastanitvene obrate, ki se po zakonu morajo vpisati v register.

Pravna podlaga za uvedbo oziroma obveznost e-poročanja bo podana z novim Zakonom o prijavi prebivališča. Gostitelji bodo podatke iz knjige gostov, ki bo prav tako na novo vzpostavljena s tem zakonom in druge podatke za poročanje prek posebne spletne aplikacije sporočali samo na AJPES. Na AJPES bo tako vzpostavljena enotna kontaktna točka tako za poslovne subjekte, ki morajo poročati statistične podatke o nastanitvah gostov, kot tudi za druge uporabnike tovrstnih podatkov. S tem ne bodo razbremenjeni le poslovni subjekti, ampak tudi vsi drugi organi, ki potrebujejo podatke, hkrati pa se bo tudi povečala kakovost zbranih podatkov, poenostavilo in pocenilo poročanje in ne nazadnje bo tak način poročanja vplival tudi na zmanjšanje sive ekonomije, saj bo zajemanje podatkov doslednejše.

Uveljavitev tega projekta je izjemno pomembna, saj bo tako z administrativnega kot tudi stroškovnega vidika razbremenila ne le različne prejemnike podatkov, temveč še zlasti poslovne subjekte – gostince, kmete in sobodajalce, ki nudijo gostom nastanitev. Ti morajo zdaj zelo podobne ali celo enake podatke sporočati najmanj štirim različnim institucijam:

- Statističnemu uradu Republike Slovenije: poročevalske enote morajo sporočati podatke skladno z Zakonom o državni statistiki (Uradni list RS, št. 45/95 in 9/01);
- Policiji: v skladu z določili prvega odstavka 10. člena Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 9/2001) mora gostinec, sobodajalec ali kmet posameznika, ki se nastani v nastanitvenem obratu, prijaviti oz. odjaviti pri pristojni policijski postaji v 12 urah po njegovem sprejemu oziroma odhodu;
- občini in pristojnemu davčnemu organu: zavezanci, ki sprejemajo turiste na prenočevanje, morajo mesečno (do 25. dne v mesecu za pretekli mesec) na podlagi 30. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12 in 17/15) predložiti poročilo o številu prenočitev in znesku plačane turistične takse za pretekli mesec.

Tako zastavljeno poročanje je tipično administrativno breme za poslovne subjekte. Na podlagi Enotne metodologije za merjenje administrativnih stroškov je bil opravljen izračun administrativnih stroškov oziroma bremen, ki je pokazal, da se s tako zastavljenim poročanjem povzroča nepotrebno administrativno breme poslovni populaciji na področju turizma v višini 560.000 evrov ter javnemu sektorju v višini 150.000 evrov na letni ravni. Način poročanja je zato smotno spremeniti tako, tako da bo zadoščalo le enkratno oziroma enotno poročanje.

Ukrep uveljavitve e-poročanja pri opravljanju nastanitvene gostinske dejavnosti je tudi sestavni del Enotnega dokumenta za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.

Glede na to, da je predpogoj za izvajanje tega ukrepa sočasna uveljavitev tako predloga Zakona o prijavi prebivališča kot tudi predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu, je treba predloga obeh zakonov obravnavati v svežnju.

ZGos o gostinstvu v 17. členu ureja ukrepanje pristojnega inšpekcijskega organa v primeru opravljanja gostinske dejavnosti na črno. Za kršilce predvideva izrek upravne prepovedne odločbe. Ker te prekrške v 3. členu celoviteje ureja Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. 32/14) (predvidena sta tako upravni kot prekrškovni ukrep) in torej obstaja že učinkovitejša sankcija v drugem zakonu, je predlagano, da se 17. člen ZGos črta.

– **Na kakšen način so bili problemi ugotovljeni:**

Pomanjkljivosti obstoječega načina poročanja je zaznal predlagatelj pri izvajanju nalog iz svoje pristojnosti, pa tudi strokovne institucije, katerih naloga je zbiranje in obdelava podatkov o nočitvah gostov. Poleg večkratnega pošiljanja podatkov različnim uporabnikom, ki bremeni poslovne subjekte, ni mogoče spregledati tudi problema pomanjkljivega zajemanja podatkov, ki se navzven kaže predvsem v nepopolnosti podatkov o turističnem prometu, pa tudi o pobrani turistični taksi, na kar opozarjajo tudi posamezne občine, lokalne turistične organizacije in drugi.

– **Predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja:**

Na ravni EU ni posebne direktive, ki bi urejala to področje, zato ga vsaka izmed držav ureja po svoje.

Mednarodni sporazumi, ki vplivajo na urejanje: /

- **Odločbe Ustavnega sodišča, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev: /**
- **Odločbe Sodišča Evropske unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev: /**

1.2 Razlogi za sprejem predloga zakona:

Temeljni razlog za sprejem tega zakona je, da je treba določiti pravno podlago za vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov in s tem temelju novega Zakona o prijavi prebivališča omogočiti izvedbo projekta e-poročanja.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj predlaganega zakona je uvedba registra nastanitvenih obratov, da bi tako omogočili uveljavitev projekta e-poročanja, kar bo prispevalo k zmanjšanju administrativnih ovir pri opravljanju nastanitvene gostinske dejavnosti. Ta ukrep bo razbremenil poslovne subjekte in hkrati prispeval k racionalizaciji dela vseh uporabnikov podatkov, s čimer se bo vzpostavilo ugodnejše poslovno okolje, zagotovil pa bo tudi večjo kakovost zbranih podatkov ter zmanjšal obseg sive ekonomije.

Nabor podatkov o nočitvah gostov, ki jih od poslovnih subjektov, ki sprejemajo goste na prenočevanje, zahtevajo različni organi za svojo nadaljnjo obdelavo, je zelo obsežen. V večini primerov so podatki istovrstni, pri čemer jih je treba sporočati različnim institucijam.

Rešitve za izboljšanje razmer temeljijo na boljši dosegljivosti vseh relevantnih informacij, združevanju istovrstnih podatkov in zmanjšanju števila potrebnih poročil, odpravljanju poročanja o istih zadevah več organom, optimizaciji frekvence poročanja ter elektronski podpori postopku poročanja, s čimer se prispeva k doseganju naslednjih ciljev:

- učinkovitejšemu poslovanju,
- prihranku v času,
- znižanju stroškov,

- racionalizaciji delovanja javne uprave in
- kakovostnejšemu pregledu informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

2.2 Načela

Predlog zakona temelji na načelu »vse na enem mestu«, kar se nanaša na administrativno razbremenjevanje poslovnih subjektov, ki opravljajo nastanitveno dejavnost na področju gostinstva.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev

- Konkreten opis predlaganih rešitev in variantne rešitve, ki so bile proučevane, ter argumenti za predlagano rešitev

Vprašanje večkratnega sporočanja podatkov o nočitvah gostov v nastanitvenih obratih pristojni organi razrešujejo že več let. Rešitev v smislu samo enkratnega poročanja oziroma oprave vsega na enem mestu za poslovne subjekte se je najprej iskala tako, da bi ti poročali le prek aplikacije e-gost Policiji na podlagi Zakona o prijavi prebivališča. S tem bi vzpostavili enotno kontaktno točko za poslovne subjekte, ki poročajo, in tudi za druge organe, ki bi tovrstne podatke potrebovali. Tako ne bi razbremenili le poslovnih subjektov, ampak tudi druge organe, ki potrebujejo podatke, temveč bi se tudi povečala kakovost zbranih podatkov in ne nazadnje bi to vplivalo tudi na zmanjšanje obsega sive ekonomije. Take rešitve v prvotnem predlogu Zakona o prijavi prebivališča ni bilo mogoče uveljaviti, zato se je to vprašanje poskušalo rešiti v novem Zakonu o spodbujanju razvoja turizma. Ko se je tudi to izkazalo za sistemsko sporno, je bila sprejeta odločitev, da se obveznost e-poročanja uredi v zakonu, ki ureja prijavo prebivališča, s tem da nastanitveni obrati podatke iz knjige gostov poročajo prek posebne spletne aplikacije AJ PES, vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov pa se predpiše z ZGos.

Nadzor nad določbami, ki urejajo vpis, sporočanje sprememb in izbris iz registra nastanitvenih obratov bo skladno z določbo 16. člena ZGos opravljal organ, pristojen za tržno inšpekcijo.

b) Način reševanja

- vprašanja, ki se bodo reševala s predlaganim zakonom, in vprašanja, ki jih bodo urejali izvršilni predpisi

S predlaganim zakonom bo podana pravna podlaga za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, določeni bodo podatki, ki se upravljajo v registru, postopek vpisa, vpisa sprememb podatkov in izbrisa iz registra, posredovanje podatkov iz registra ipd.

S podzakonskim predpisom bodo podrobneje predpisani vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov, določeni natančnejši podatki o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, ter podrobnejši način, vsebina in oblika prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra ter hramba dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih.

- seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati: /
- vprašanja, ki se bodo reševala drugače (npr. kolektivna pogodba): /
- vprašanja, na katera ni mogoče poseči s predpisi: /
- vprašanja, ki naj bi bila deregulirana: /
- vprašanja, ki se bodo reševala s predpisi, za katera je bilo poprej opravljeno preskušanje in testiranje zaradi ugotovitve primernosti ukrepanja. /

c) Normativna usklajenost predloga zakona

- z obstoječim pravnim redom (veljavno zakonodajo):

Predlog zakona je usklajen z obstoječim pravnim redom.

- s splošnoveljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo:

Predlog zakona je usklajen s splošnoveljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

- predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in obravnavati v svežnju:

Predlog tega zakona se mora obravnavati v svežnju s predlogom Zakona o prijavi prebivališča.

č) Usklajenost predloga predpisa:

- s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi: V osnutku zakona je upoštevana večina pripomb, ki jih je posredovala Skupnost občin Slovenije. Združenje občin Slovenije je predlog zakona podprlo v predlagani obliki.
- s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba odprtih vprašanj): /
- s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so podali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti):/

d) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

- spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen:
Osnutek Zakona o dopolnitvah Zakona o gostinstvu je bil objavljen na spletni strani E-demokracija in spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.
- čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče posredovati stališča, predloge, mnenja in pripombe: od 7. 9. 2015 do 8. 10. 2015.
- datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja:/
- seznam subjektov, ki so sodelovali: Gradivo so obravnavali in svoje stališče poslali: Turistično gostinska zbornica Slovenije, AJPES, Skupnost občin Slovenije, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Združenje turističnih kmetij Slovenije in drugi.
- bistvena stališča, predlogi, mnenja in pripombe javnosti: Podani predlogi se nanašajo predvsem na podatke, ki naj se upravljajo v registru nastanitvenih obratov.
- bistvena stališča, predlogi, mnenja in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani in zakaj: Predlagatelj je upošteval vse bistvene pripombe k osnutku zakona, upoštevati ni mogel le pripomb, ki globlje posegajo v njegovo vsebino, oziroma se sploh ne nanašajo na vprašanja, ki jih predlagatelj ureja s to novelo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA

- ocena finančnih sredstev za državni proračun:
- ocena drugih javnofinančnih sredstev:

Predlagani zakon bo imel zaradi vzpostavitve registra nastanitvenih obratov finančne posledice. AJPES bo potrebna sredstva za vzpostavitev registra in informacijske rešitve v predvideni višini 30.000 evrov sicer zagotovil iz lastnih virov – iz presežka prihodkov nad odhodki iz prejšnjih let, tako da dodatnih sredstev iz proračuna ne bo treba zagotavljati. Naslednja leta bo stroške vzdrževanja v ocenjeni višini 10.000 evrov (letno) moral kriti v breme tekočih odhodkov poslovanja.

Drugih posledic za javno finančna sredstva v obliki odhodkov predlagani zakon ne bo imel.

- predvideno povečanje ali zmanjšanje prihodkov državnega proračuna: /
- predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javna finančna sredstva:/
- predvideni prihranki za državni proračun in druga javna finančna sredstva:

Glede na veljavno ureditev predlagana uveljavitev e-poročanja pomeni finančno razbremenitev za uporabnike podatkov, saj teh ne bodo več zbirali in obdelovali vsak zase, temveč jih bodo pridobivali prek AJPES. Vse to bo po izvedeni analizi administrativnih bremen zmanjšalo stroške javnega sektorja za okoli 150.000 evrov na letni ravni.

- sredstva bodo zagotovljena z zadolževanjem (poročstva): /
- v naslednjem proračunskem obdobju bodo sredstva zagotovljena: /

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET:

Sredstva za izvajanje tega zakona so v državnem proračunu že zagotovljena; stroške vzpostavitve registra nastanitvenih obratov v letu 2016 v višini 30.000 eurov bo AJ PES zagotovil iz lastnih sredstev in sicer iz presežkov prihodkov nad odhodki iz preteklih let.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Države članice Evropske unije področje gostinstva urejajo samostojno, saj ni predpisa, ki bi narekoval enotne rešitve oziroma prenos direktiv v nacionalno zakonodajo. Države dejavnosti gostinstva praviloma (razen Hrvaške) ne urejajo s posebnim zakonom na državni ravni, temveč je to področje, če sploh, na državni ravni urejeno le s posameznimi členi v enem ali več predpisih. Gostinstvo je tako z nekaj členi zastopano v splošnem predpisu (Avstrija), podrobno rešitev poznajo tudi na Nizozemskem, medtem ko je v Italiji urejanje te dejavnosti preneseno na deželno raven.

Obveznost poročanja podatkov o nastanitvah v gostinskih obratih in s tem povezano evidenco teh obratov v proučevanih državah ne urejajo predpisi s področja gostinstva, temveč drugi predpisi.

– Prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

Republika Avstrija

Posebnege zveznega zakona, ki bi urejal gostinstvo, v Republiki Avstriji ni. Določbe, ki se nanašajo na opravljanje gostinske dejavnosti so vključene v Obrtni red. Gostinstvo urejajo tudi predpisi na deželni ravni, ki obravnavajo posamezna specifična področja, kot na primer gostinsko ponudbo na prireditvah ipd.

Republika Italija

V Republiki Italiji je gostinstvo zakonsko urejeno na deželni ravni. V izbranem primeru dežele Lombardije dejavnost v vseh bistvenih elementih ureja zakon, ki se nanaša na ponudbo jedi in pijač, za urejanje posameznih podrobnejših vprašanj pa pooblašča lokalne skupnosti. Zakon vsebuje ne le določbe o pogojih, ki se nanašajo neposredno na opravljanje gostinske dejavnosti v gostinskih lokalih, temveč tudi določbe, ki opredeljujejo vlogo gostinstva pri krepitvi mreže javnih storitev, povezovanju z drugimi dejavnostmi, ohranjanju zgodovinske dediščine in še posebej usmeritve pri spodbujanju razvoja hribovitih in manj naseljenih območij ter s tem povezano možnost pridobivanja razvojnih spodbud na podlagi posebnega deželnega zakona.

Republika Hrvaška

Na Hrvaškem je opravljanje gostinske dejavnosti urejeno podobno kot v Sloveniji, pri čemer je predpisov na tem področju bistveno več in so mnogo bolj podrobni oziroma obsežni. Poleg temeljnega Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti je za to področje uveljavljenih enajst podzakonskih aktov, ki urejajo posamezna področja, kot na primer minimalne tehnične pogoje (za vsak sklop obratov posebej), kategorizacijo, dodeljevanje znaka kakovosti, vodenje knjige gostov, vodenje knjige pohval in pritožb itd.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov

- razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel: /
- ukinitvev postopka ali odprava administrativnih bremen:

Predlagana novost bo omogočila uveljavitev e-poročanja, ki bo pomembno razbremenilo poslovne subjekte, ki morajo zdaj večkratno poročati podatke o nastanitvah gostov. Po novem naj bi nastanitveni obrati, vpisani v register, podatke iz knjige gostov, ki bo

vzpostavljena na novo, in druge podatke za poročanje v turizmu, posredovali le preko spletne aplikacije AJPES, kar bo zelo poenostavilo poročanje.

- **spoštovanje načela »vse na enem mestu« ter organ in kraj izvajanja dejavnosti oziroma obveznosti:**

Uveljavitev e-poročanja dosledno sledi načelu »vse na enem mestu«.

- podatki oziroma dokumenti, potrebni za izvedbo postopka, ki jih bo organ pridobil po uradni dolžnosti, in način pridobivanja: /
- ustanovitev novih organov, reorganizacija ali ukinitve obstoječih organov: /
- ali bo izvajanje postopkov in dejavnosti zahtevalo nove kadre, ali so izvajalci primerno usposobljeni, ali bo potrebno dodatno usposabljanje ter finančna in materialna sredstva:

AJPES bo vzpostavil in upravljal register nastanitvenih enot ter vzpostavil in skrbel za spletno aplikacijo za e-poročanje in izvajal druge naloge iz svoje pristojnosti v zvezi s projektom z obstoječimi kadri, bo pa moral za izvedbo tega projekta izpeljati ustrezne organizacijsko tehnične priprave. Pristojne inštitucije (ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, ministrstvo, pristojno za gostinstvo, Policija, Statistični urad Republike Slovenije, občine, in AJPES) bodo morale z novostmi tudi seznaniti vse izvajalce nastanitvene dejavnosti.

- ali bo ukinitve postopkov in dejavnosti imela za posledico zmanjšanje kadrov ter finančnih in materialnih sredstev:

Glede na zmanjšan obseg administrativnih nalog je mogoče predvideti, da se bo obseg delovnih zadolžitev obstoječih kadrov zmanjšal (razen v AJPES, kjer se bo zaradi dodatnih delovnih zadolžitev povečal), nižji pa bodo tudi z zbiranjem in obdelavo podatkov povezani stroški.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- dokumentacija, ki jo je stranka dolžna predložiti, povečanje ali zmanjšanje obsega dokumentacije z navedbo razlogov:

Obseg dokumentacije, ki jo bodo morali pošiljati nastanitveni obrati, se bo pomembno zmanjšal.

- stroški, ki jih bo imela stranka ali razbremenitev stranke:

Administrativna razbremenitev izvajalcev nastanitvene dejavnosti bo pozitivno vplivala na stroške poslovanja

- čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo:

Čas, potreben za poročanje podatkov o nastanitvah gostov, se bo zaradi enkratnega poročanja zelo skrajšal.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona ne bo imel posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

- posledice na poslovne stroške in poslovanje:

Predlagana novost bo pomembno razbremenila poslovne subjekte, ki morajo zdaj večkratno poročati podatke o nastanitvah gostov. Po novem naj bi podatke iz knjige gostov, ki bo vzpostavljena na novo in druge podatke za poročanje o nastanitvah gostov, pošiljali le prek spletne aplikacije AJPES, kar bo zelo poenostavilo in pocenilo poročanje. Po ugotovitvah Ministrstva za javno upravo (takrat MNZ), ki je izvedlo oceno administrativnih bremen, znašajo ocenjena nepotrebna bremena za izvajalce nastanitvenih storitev v gostinstvu 560.000 EUR na letni ravni.

- posledice na premoženjske pravice: /
- posledice na inovacije in raziskave: /
- posledice na potrošnike in gospodinjstva: /
- posledice na določene regije in sektorje: /
- posledice na druge države in mednarodne odnose: /
- posledice na makroekonomsko okolje: /
- presoja posledic na mala in srednja podjetja:

Poročanje zavezancev prek enotne vstopne točke, prek katere bodo nastanitveni obrati z enkratnim pošiljanjem podatkov poslali potrebne podatke vsem upravičenim subjektom, ki

podatke potrebujejo, ti pa jih bodo zajemali iz enega administrativnega vira, bo nadomestilo sedanjo prakso, ko morajo nastanitveni obrati poročati istovrstne podatke različnim institucijam (Policija, občina, pristojni davčni organ in Statistični urad RS). Predlog zakona bo na mala in srednja podjetja zato učinkoval ugodno, saj večina nastanitvenih obratov sodi mednje.

- število podjetij in njihova velikost: /
- število podjetij in delovnih mest, na katere se nanaša predlagani predpis:

Predlagani predpis se nanaša na okoli 3000 nastanitvenih obratov oziroma izvajalcev dejavnosti.

- pomen različnih kategorij malih in srednjih podjetij v panogah: /
- povezanost z drugimi panogami in možni vplivi na podizvajalce /
- presoja posledic na konkurenčnost podjetij:

Zmanjšanje finančnih bremen bo pozitivno vplivalo na konkurenčnost poslovnih subjektov.

- omejevanje dobaviteljem dostopa na trg: /
- omejevanje konkurenčnosti dobaviteljev: /
- zmanjševanje spodbud dobaviteljem za učinkovito konkurenčnost: /

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

a) Predstavitev sprejetega zakona

- ciljnim skupinam (seminarji, delavnice): /
- širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve):

Zakon bo objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa

- zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa: Izvajanje predpisa bo spremljalo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, AJPES, Statistični urad Republike Slovenije, občine in drugi.
- organi, civilna družba, /
- metode za spremljanje doseganja ciljev: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, AJPES, Statistični urad Republike Slovenije, občine in drugi bodo sproti analizirali učinke zakona.
- merila za ugotavljanje doseganja ciljev:

Za ugotavljanje doseganja ciljev tega zakona bo pomemben predvsem podatek o obsegu in kakovosti zbranih podatkov o nočitvah gostov v nastanitvenih obratih glede na sedanje stanje.

- časovni okvir spremljanja za pripravo poročil:

Po uveljavitvi zakona se bo redno spremljalo njegovo izvajanje.

- roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih.

Poročila o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih se bodo pripravljala letno.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona. /

6.8 Presoja posledic za druga področja.

Predlog zakona ne bo imel posledic na druga področja.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

V postopku priprave predloga zakona je bilo gradivo poslano v pripombe širši javnosti. Javna razprava je potekala 30 dni in sicer od 7. 9. 2015 do 8. 10. 2015. V javno razpravo sta se še

posebej aktivno vključila Skupnost občin Slovenije in Združenje občin Slovenije, pri čemer je predlagatelj vse prejete pripombe proučil in kar najbolj tudi upošteval.

8. PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA RS IN DELOVNIH TELES BODO SODELOVALI NASLEDNJI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA:

- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Aleš Cantarutti, državni sekretar
- Eva Štravs Podlogar, v. d. generalne direktorice Direktorata za turizem in internacionalizacijo.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in 26/14 – ZKme-1B) se v prvem odstavku 15.a člena besedilo »prvega odstavka 15. člena tega zakona« nadomesti z besedama »prejšnjega člena«.

2. člen

Za IV. poglavjem se doda novo IV.a poglavje in členi 15.b, 15.c in 15.č, ki se glasijo:

»IV.a REGISTER NASTANITVENIH OBRATOV

15.b člen

Nastanitveni obrati po tem zakonu so gostinski obrati iz tretjega odstavka 4. člena tega zakona, ki gostom nudijo nastanitev (hoteli, moteli, penzion, prenočišča, gostišča, hotelska in apartmajska naselja, planinski in drugi domovi ter kampi), prostori za goste pri sobodajalcih iz prvega odstavka 14. člena tega zakona, kmetije iz 15. člena tega zakona, ki gostom nudijo nastanitev, in marine.

Register nastanitvenih obratov (v nadaljnjem besedilu: register) je informatizirana javna zbirka podatkov o nastanitvenih obratih. Upravlja ga Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJPes).

V registru se obdelujejo naslednji podatki o nastanitvenih obratih:

- identifikacijska številka nastanitvenega obrata,
- naziv nastanitvenega obrata,
- sedež in naslov nastanitvenega obrata,
- podatki o izvajalcu nastanitvene dejavnosti (matična številka, davčna številka, naziv, sedež in naslov, pravnoorganizacijska oblika, glavna dejavnost po uredbi, ki določa standardno klasifikacijo dejavnosti in kontaktni podatki iz Poslovnega registra Slovenije),
- vrsta nastanitvenega obrata in podatki o kategoriji, če je ta za nastanitveni obrat določena,
- datum vpisa v register,
- datum vpisa spremembe podatkov v register,
- datum izbrisa iz registra,
- podatek o statusu nastanitvenega obrata (aktiven, neaktiven, izbrisan),
- podatki o zmogljivosti nastanitvenega obrata,
- podatki o dostopnosti nastanitvenega obrata,
- kontaktni podatki nastanitvenega obrata,
- podatki o ponudbi in drugih storitvah nastanitvenega obrata.

Minister, pristojen za gostinstvo, podrobneje predpiše vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov, podatke, ki se vodijo v registru, način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra, hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih ter način dostopa do podatkov iz registra.

15.c člen

Izvajalci nastanitvene dejavnosti po tem zakonu so gostinci, sobodajalci, kmetje in upravljavci marin, ki nudijo gostom nastanitev v nastanitvenih obratih iz prvega odstavka prejšnjega člena in so vpisani v Poslovni register Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PRS).

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora pred pričetkom opravljanja nastanitvene dejavnosti predlagati vpis nastanitvenega obrata v register prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki za izvajalca opravi vpis prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena tega zakona.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora v roku 15 dni od nastanka spremembe predlagati vpis spremembe podatkov nastanitvenega obrata v register prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki za izvajalca opravi vpis prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti lahko zahteva izbris nastanitvenega obrata iz registra, če ta nastanitveni obrat najmanj dvanajst mesecev ne bo več namenjen opravljanju nastanitvene dejavnosti v skladu s prvim odstavkom 15.b člena tega zakona. Zahteva se poda prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki opravi izbris prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

Predlog za vpis iz drugega oziroma tretjega odstavka ter izbris iz četrtega odstavka tega člena vsebuje za izbrani namen potrebne podatke, določene v tretjem odstavku prejšnjega člena, ki so podrobneje opredeljeni v podzakonskem predpisu iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

AJPES izvede postopek vpisa, vpisa spremembe podatkov ali izbrisa nastanitvenega obrata iz registra na podlagi popolnega predloga. AJPES nastanitvenemu obratu pri prvem vpisu v register določi enolično identifikacijsko številko. Po izbrisu nastanitvenega obrata iz registra se njegove enolične identifikacijske številke ne sme ponovno uporabiti.

Pri nepopolnem predlogu za vpis AJPES vlagatelja predloga pozove, da v osmih dneh po prejemu zahteve za dopolnitev predlog dopolni. Po prejemu popolnega predloga za vpis AJPES ravna v skladu s prejšnjim odstavkom.

AJPES na podlagi obvestila Statističnega urada Republike Slovenije izbriše nastanitveni obrat iz registra, če izvajalec nastanitvene dejavnosti ne poroča podatkov prek spletne aplikacije AJPES, kot to določa zakon, ki ureja prijavo prebivališča, neprekinjeno najmanj dvanajst mesecev. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gostinstvo.

AJPES izvajalcu nastanitvene dejavnosti izda obvestilo o vpisu nastanitvenega obrata v register, o vpisu sprememb podatkov nastanitvenega obrata v register in o izbrisu nastanitvenega obrata iz registra.

Podatki o nastanitvenem obratu se ob izbrisu nastanitvenega obrata iz registra prenesejo v arhiv registra pri AJPES. Podatki arhiva so javni še pet let po izbrisu nastanitvenega obrata iz registra, nato pa se zbrisejo.

15.č člen

§

AJPES za upravljanje registra brezplačno in avtomatično pridobiva, uporablja in obdeluje podatke iz PRS in drugih uradnih evidenc, če so potrebne za vodenje registra.

AJPES za zagotavljanje točnosti in ažurnosti podatkov iz tretjega odstavka 15.b člena tega zakona v register iz PRS in drugih evidenc iz prejšnjega odstavka samodejno prevzema tudi spremembe teh podatkov.

Podatki v registru so javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES.

AJPES zagotavlja podatke iz registra na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka 15.b člena tega zakona.«

3. člen

Črta se 17. člen.

4. člen

Za 22. členom se doda nov 22.a člen, ki se glasi:

»22.a člen

Z globo od 500 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki izvaja nastanitveno dejavnost in ne predlaga vpisa nastanitvenega obrata v register v skladu z drugim odstavkom ali ne predlaga spremembe podatkov v register v skladu s tretjim odstavkom 15.c člena tega zakona.

Z globo od 300 do 2.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 150 do 300 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

Minister, pristojen za gostinstvo, izda predpis iz četrtega odstavka novega 15.b člena zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

AJPES vzpostavi register iz drugega odstavka novega 15.b člena zakona v enem letu po uveljavitvi predpisa iz prejšnjega odstavka.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora predlagati vpis obstoječega nastanitvenega obrata v register iz drugega odstavka novega 15.b člena zakona v treh mesecih po vzpostavitvi tega registra.

6. člen

Z globo od 500 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki izvaja nastanitveno dejavnost in ne predlaga vpisa obstoječega nastanitvenega obrata v register v skladu s tretjim odstavkom prejšnjega člena.

Z globo od 300 do 2.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 150 do 300 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Z uveljavitvijo zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 26/14) sta prenehala veljati drugi in tretji odstavek 15. člena Zakona o gostinstvu, kar terja nomotehnično preureditev besedila 15.a člena tega zakona.

K 2. členu

S tem členom se v zakon vnaša novo IV.a poglavje s tremi novimi členi (15.b, 15.c in 15.č), ki predstavljajo pravno podlago za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, ki ga bo upravljala AJPES. Z vzpostavitvijo tega registra se bo povečala kakovost, ažurnost in celovitost podatkov o nastanitvenih obratih. Podatki iz registra se bodo uporabljali za spremljanje nastanitvene dejavnosti, za potrebe državne statistike in za poročanje podatkov iz knjige gostov ter bodo javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES. Med podatki, ki se bodo upravljali v registru, ne bo osebnih podatkov, zato v tej zvezi vprašanj, povezanih z varstvom osebnih podatkov, ni potrebno posebej urejati.

15.b člen določa nastanitvene obrate in ureja register nastanitvenih obratov ter vsebino podatkov, ki se upravljajo v tem registru za spremljanje nastanitvene dejavnosti in potrebe državne statistike.

Pri opredelitvi pojma nastanitveni obrat predlog zakona poleg nastanitvenih gostinskih obratov zajema tudi prostore za goste pri sobodajalcih, kmetije, ki gostom nudijo nastanitev, in marine. Marine sicer niso gostinski obrati; ureja jih namreč Pomorski zakonik (Uradni list RS, št. 120/06 –UPB2, 88/10 in 59/11) v 38. členu, se pa po določbi drugega odstavka 10. člena Zakona o gostinstvu kategorizirajo, gostje marine pa so ob upoštevanju šestega odstavka 4. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma zavezanci za plačilo turistične takse.

Izraz »nastanitveni obrat« se v predlaganem zakonu uporablja zato, da se ti obrati lahko razlikujejo od »nastanitvenih objektov«, kot jih določa predlog Zakona o prijavi prebivališča v 11. točki 2. člena. Po tej določbi so to prostori, namenjeni nastanitvi posameznikov (samski domovi, dijaški in študentski domovi, domovi za ostarele, socialnovarstveni zavodi in drugi objekti, namenjeni skupinski nastanitvi ali izvajanju dejavnosti, ki vključuje 24-urno bivanje).

Minister, pristojen za gostinstvo, bo vprašanja, ki se nanašajo na vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov, podrobnejše podatke o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra, hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih ter način dostopa do podatkov podrobneje uredil s podzakonskim prepisom.

15.c člen določa izvajalce nastanitvene dejavnosti in ureja postopek vpisa nastanitvenega obrata v register, postopek vpisa sprememb ter izbrisa iz registra. Te naloge bo na podlagi popolnega predloga za vpis izvajal AJPES. Določen je tudi postopek v primeru nepopolnega predloga za vpis in urejen izbris nastanitvenega obrata iz registra.

Do izbrisa nastanitvenega obrata iz registra bo prišlo na predlog izvajalca dejavnosti, če ta nastanitveni obrat najmanj dvanajst mesecev ne bo več namenjen opravljanju nastanitvene dejavnosti, ali pa če izvajalec nastanitvene dejavnosti ne bo poročal podatkov prek spletne aplikacije AJPES neprekinjeno najmanj dvanajst mesecev.

Podatki o nastanitvenem obratu, ki se ob izbrisu iz registra prenesejo v arhiv registra pri AJPES, imajo trajen pomen za spremljanje nastanitvene dejavnosti v državi in se tako kot ostali podatki registrov hranijo kot arhivsko gradivo.

V registru bodo podatki o nastanitvenih obratih javni, tudi o tistih, ki bodo izbrisani, in sicer še pet let po izbrisu obrata iz registra. Vsi uporabniki bodo imeli na voljo javni iskalnik preko portala AJPES, po katerem bodo lahko iskali po različnih iskalnih kriterijih, npr. naziv, matična številka izvajalca nastanitvene dejavnosti, davčna številka izvajalca nastanitvene dejavnosti ipd., pridobili bodo lahko seznam vpisanih nastanitvenih obratov glede na določen datum, prav tako

pa bodo za vsak nastanitveni obrat imeli na voljo pregled podatkov v registru na določen dan v preteklosti. Zgodovina bo tako vidna vse do preteka petih let po izbrisu nastanitvenega obrata (ne izvajalca dejavnosti) iz registra. Podatki celotnega registra bodo na voljo na portalu AJPES (preko iskanja po iskalnih kriterijih, kot xml datoteka z dnevnim stanjem registra). Občine bodo imele možnost uvoza podatkov v svoje sisteme, za vse tiste občine, ki svojih sistemov nimajo, pa bo na voljo iskalnik, kjer bo občina lahko za določeno obdobje, ki si ga bo sama izbrala, na področju občine, kjer imajo obrati registriran sedež in naslov, poiskala obrate s svojega področja.

15.č člen ureja pridobivanje podatkov za vodenje registra iz drugih registrov in uradnih evidenc ter dostop do podatkov iz registra. Podatki v registru bodo javni in brezplačno dostopni. V podzakonskem predpisu bodo natančno določeni iskalni kriteriji ter dostop v smislu, da se bodo podatki registra objavljali tudi v datoteki, ki jo bo AJPES objavljala na spletnem portalu.

K 3. členu

Določba 17. člena, ki se črta, se nanaša na ukrepanje pristojnega inšpekcijskega organa v primeru opravljanja gostinske dejavnosti na črno. Ker to področje v 3. členu celoviteje ureja Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (predvidena sta tako upravni kot prekrškovni ukrep, v Zakonu o gostinstvu pa je predvidena le upravna prepovedna odločba), se ta člen, ker obstaja že učinkovitejša prekrškovna sankcija v drugem zakonu, v tem zakonu črta.

K 4. členu

Kazenske določbe opredeljujejo globe za ravnanja, ki so v nasprotju s posameznimi določbami zakona, ki urejajo vpis nastanitvenega obrata v register. Globe so določene v okvirih, ki jih določa zakon, ki ureja prekrške. Te kazenske določbe se bodo uporabljale v primeru kršilcev, ki bodo pričeli z obratovanjem po vzpostavitvi registra.

K 5. členu

Določen je trimesečni rok, v katerem mora minister, pristojen za gostinstvo, izdati predpis, ki bo urejal vzpostavitev in vodenje registra nastanitvenih obratov, določil natančnejše podatke o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, ter način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbisa iz registra ter hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih.

Določen je tudi enoletni rok, v katerem bo moral AJPES vzpostaviti register nastanitvenih obratov. Tak rok je namenjen načrtovanju in pripravi informacijskih rešitev, izpeljavi javnega naročila za tehnični del projekta ter vsem drugim potrebnim spremljajočim aktivnostim za njegovo izvedbo.

Izvajalci nastanitvene dejavnosti bodo morali obstoječe nastanitvene obrate vpisati v register v treh mesecih po vzpostavitvi registra. O tej obveznosti bodo pristojne institucije (ministrstvo, pristojno za gostinstvo, ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, Policija, SURS, občine in AJPES) obvestile vse izvajalce nastanitvene dejavnosti.

K 6. členu

Določene so globe za ravnanja, ki so v nasprotju s posameznimi določbami zakona, ki urejajo vpis nastanitvenega obrata v register. Te določbe se bodo uporabljale v primeru kršilcev, ki bodo ob vzpostavitvi registra že opravljali nastanitveno dejavnost. Globe so določene v enakih okvirih, kot v 4. členu tega zakona.

K 7. členu

Določen je rok za uveljavitev zakona, in sicer petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Zakon o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in 26/14 - ZKme-1B)

15.a člen

Ne glede na določbi drugega odstavka 5. člena in prvega odstavka 15. člena tega zakona lahko kmet, ki opravlja gostinsko dejavnost kot svojo dopolnilno dejavnost, opravlja gostinsko dejavnost na prireditvi, povezani s predstavitvijo podeželja ali tradicionalnimi običaji, pri čemer sme nuditi le jedi in pijače iz domačega okolja.

Pri opravljanju dejavnosti iz prejšnjega odstavka morajo biti izpolnjeni pogoji, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti iz prvega odstavka 6. člena tega zakona.

17. člen

Če pristojni inšpekcijski organ pri nadzorstvu ugotovi, da pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik, društvo ali fizična oseba iz drugega odstavka 2. člena tega zakona opravlja gostinsko dejavnost, ne da bi bila registrirana za to, ji opravljanje take dejavnosti prepove.

Pritožba zoper odločbo ne zadrži njene izvršitve.

V. PRILOGE

Osnutki podzakonskih predpisov, katerih izdajo določa predlog zakona:

– osnutek Pravilnika o registru nastanitvenih obratov

Na podlagi četrtega odstavka 15.b člena Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, 26/14 – ZKme-1B in) izdaja minister za gospodarski razvoj in tehnologijo

PRAVILNIK o registru nastanitvenih obratov

1. člen (vsebina)

Ta pravilnik določa vsebino, način in obliko predloga za vpis in spremembo podatkov ter izbrisa nastanitvenih obratov iz registra nastanitvenih obratov (v nadaljnjem besedilu: register), način dostopa do podatkov iz registra ter hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih.

2. člen (vzpostavitev in upravljanje registra)

(1) Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljevanju: AJPES) vzpostavi in upravlja register v elektronski obliki.

(2) AJPES upravlja register tako, da se za vsak nastanitveni obrat ohranjajo tudi vsi pretekli vpisi, spremembe podatkov in izbrisi iz registra po času nastanka in vrstah dogodkov.

3. člen (podatki v registru)

(1) V registru se upravlja naslednji podatki o nastanitvenih obratih:

- identifikacijska številka nastanitvenega obrata,
- naziv nastanitvenega obrata,
- sedež in naslov nastanitvenega obrata,
- podatki o izvajalcu nastanitvene dejavnosti (matična številka, davčna številka, naziv, sedež in naslov, pravnoorganizacijska oblika, glavna dejavnost po uredbi, ki določa standardno klasifikacijo dejavnosti, kontaktni podatki),
- vrsta nastanitvenega obrata in podatki o kategoriji (če je ta za nastanitveni obrat določena),
- datum vpisa v register,
- datum vpisa spremembe podatkov v register,
- datum izbrisa iz registra,
- status nastanitvenega obrata (aktiven, neaktiven, izbrisan),
- podatki o zmogljivosti nastanitvenega obrata (število nastanitvenih enot (soba, apartma, prostor za kampiranje ipd.) in število stalnih ležišč),
- podatki o dostopnosti nastanitvenega obrata (še opredeliti),
- kontaktni podatki nastanitvenega obrata (telefon, telefaks, elektronski naslov ali naslov spletne strani)
- podatki o ponudbi in drugih storitvah nastanitvenega obrata.

(2) Identifikacijska številka nastanitvenega obrata iz prve alineje prejšnjega odstavka enolično identificira vsak nastanitveni obrat v registru. Sestavljena je iz tekoče številke vpisa in.....(še opredeliti). V primeru izbrisa nastanitvenega obrata iz registra identifikacijske

številke, ki je bila nastanitvenemu obratu dodeljena ob vpisu v register, ni mogoče ponovno uporabiti za isti ali drug nastanitveni obrat, razen v primeru združitve ali razdružitve nastanitvenih obratov.

(3) Status nastanitvenega obrata iz devete alineje prejšnjega odstavka se nastanitvenemu obratu dodeli ob vpisu, vpisu sprememb podatkov v register ali izbrisu iz registra. Aktivni nastanitveni obrati so vsi obrati, v katerih se izvaja nastanitvena dejavnost. Neaktivni nastanitveni obrati so obrati, pri katerih se podatek o izvajalcu nastanitvene dejavnosti ne vodi zaradi izbrisa iz poslovnega registra, nastanitveni obrati, v katerih se nastanitvena dejavnost začasno ne izvaja zaradi postopkov zaradi insolventnosti izvajalca nastanitvene dejavnosti ali zaradi adaptacije nastanitvenega obrata ali (še opredeliti). Izbrisani nastanitveni obrati so obrati, ki se izbrišejo iz registra nastanitvenih obratov na predlog izvajalca nastanitvene dejavnosti ali po uradni dolžnosti.

4. člen **(prevzemanje podatkov)**

(1) AJPES v skladu s prvim odstavkom 15.č člena zakona iz Poslovnega registra Slovenije (v nadaljevanju: poslovni register) dnevno brezplačno prevzema podatke o izvajalcih nastanitvene dejavnosti iz četrte alineje prvega odstavka prejšnjega člena.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek tega člena AJPES ob vsaki spremembi podatkov iz četrte alineje prvega odstavka prejšnjega člena samodejno prevzame spremenjene podatke v register. Podatki se v register prevzamejo po stanju ob zaključku delovnega dne.

(3) Če se izvajalec nastanitvene dejavnosti izbriše iz poslovnega registra, se do vpisa novega izvajalca dejavnosti podatek o izvajalcu v registru ne vodi.

5. člen **(predlog za vpis, spremembo, izbris)**

(1) Predlog za vpis, vpis spremembe podatkov nastanitvenega obrata v register ali izbris nastanitvenega obrata iz registra (v nadaljnjem besedilu: predlog) vsebuje naslednje podatke:

- podatki o izvajalcu nastanitvene dejavnosti (matična številka, naziv, sedež in poslovni naslov, elektronski naslov),
- naziv nastanitvenega obrata,
- sedež in naslov nastanitvenega obrata,
- vrsta in kategorija nastanitvenega obrata, če je ta za nastanitveni obrat določena,
- vrsta spremembe (vpis, sprememba, izbris),
- podatki o zmogljivosti nastanitvenega objekta, in sicer:
 - (a) število nedeljivih enot (soba, apartma, studio, počitniška hiša, prostor za kampiranje,),
 - (b) število ležišč: stalna - začasna,
- podatki o dostopnosti nastanitvenega obrata,
- kontaktni podatki nastanitvenega obrata (telefon, telefaks, elektronski naslov ali naslov spletne strani),
- podatki o ponudbi in drugih storitvah nastanitvenega obrata.

(2) Podatki iz prve, druge, tretje, pete, šeste in sedme alineje prejšnjega odstavka so obvezni podatki. Podatek o elektronskem naslovu predlagatelja iz prve alineje prejšnjega odstavka je obvezen podatek le v primeru, ko predlagatelj vlogo predloži z uporabo aplikacije za vnos podatkov v register na portalu AJPES.

6. člen

(način posredovanja predloga)

(1) Izvajalec nastanitvene dejavnosti, zakoniti zastopnik izvajalca nastanitvene dejavnosti ali od njega pooblaščen oseba (v nadaljnjem besedilu: predlagatelj) poda predlog v elektronski obliki z uporabo aplikacije za vnos podatkov v register na portalu AJPES ali osebno v izpostavi AJPES, ki zanj pravi vpis prek portala AJPES. Predlagatelj se za namen posredovanja predloga v elektronski obliki predhodno identificira v skladu s sistemom pooblastil spletnega portala AJPES, kjer so evidentirana vsa kvalificirana digitalna potrdila, vpisana v Evidenco digitalnih potrdil in tista kvalificirana digitalna potrdila, za katere uporabniki oddajo pooblastila za uporabo posameznih spletnih aplikacij portala AJPES (sistemom e-pooblastil pri AJPES).

(2) Pri predlogu za vpis nastanitvenega obrata v register se na podlagi podatka o matični številki izvajalca nastanitvene dejavnosti podatki o nazivu, sedežu in poslovnem naslovu izvajalca nastanitvene dejavnosti v aplikacijo za vnos podatkov v register na spletni strani AJPES prenesejo iz poslovnega registra.

(3) Predlagatelj lahko odda prijavo za vpis nastanitvenega obrata v register po vnosu vseh obveznih podatkov iz prejšnjega člena.

(4) AJPES zagotavlja predlaganje vpisa sprememb podatkov nastanitvenega obrata iz 5. člena tega pravilnika in izbriša nastanitvenega obrata iz registra tako, da se v aplikaciji za vnos podatkov v register na spletni strani AJPES navedejo le identifikacijska številka nastanitvenega obrata, oznaka vrste predloga za vpis (sprememba podatkov ali izbris) in podatki, ki se spreminjajo, spletna aplikacija pa samodejno vpiše ostale podatke o nastanitvenem objektu, ki so vpisani v registru.

7. člen

(vpis v register)

(1) AJPES na podlagi popolnega predloga vpiše nastanitveni obrat v register in mu določi enolično identifikacijsko številko. Predlagatelju izda obvestilo o vpisu nastanitvenega obrata v register in mu ga izroči osebno v izpostavi AJPES ali ga pošlje na elektronski naslov, ki ga navedel v predlogu.

(2) V primeru nepopolnega predloga za vpis AJPES predlagatelju na elektronski naslov, ki ga je navedel v predlogu, pošlje zahtevo za dopolnitev predloga. Če predlagatelj v roku 8 dni od prejema zahteve za dopolnitev predloga ne dopolni, vpis nastanitvenega obrata v register ni mogoč.

8. člen

(sprememba podatkov in izbris iz registra)

(1) AJPES na podlagi popolnega predloga vpiše spremembe podatkov nastanitvenega obrata v register oziroma izbriše nastanitveni obrat iz registra. Predlagatelju izda obvestilo o vpisu spremembe podatkov register oziroma izbrisu nastanitvenega obrata iz registra in mu ga izroči osebno v izpostavi AJPES ali ga pošlje na elektronski naslov, ki ga navedel v predlogu. Na obvestilu o vpisu spremembe podatkov v register so pri podatkih, ki se spreminjajo, navedeni prejšnji in novi podatki.

(2) V primeru nepopolnega predloga za vpis spremembe podatkov AJPES predlagatelju na elektronski naslov, ki ga je navedel v predlogu, pošlje zahtevo za dopolnitev predloga. Če predlagatelj v roku 8 dni od prejema zahteve za dopolnitev predloga ne dopolni, vpis spremembe podatkov v register ni mogoč.

(3) AJPES na podlagi obvestila Statističnega urada Republike Slovenije izbriše nastanitveni obrat iz registra po uradni dolžnosti, če izvajalec nastanitvene dejavnosti ne poroča podatkov prek spletne aplikacije AJPES, kot to določa zakon, ki ureja prijavo prebivališča, neprekinjeno najmanj dvanajst mesecev. O izbrisu nastanitvenega obrata iz registra AJPES izda sklep in ga posreduje izvajalcu nastanitvene dejavnosti izbrisanega obrata v skladu z določbami zakona, ki ureja splošni upravni postopek. O pritožbi zoper sklep iz prejšnjega stavka odloča ministrstvo, pristojno za gostinstvo.

(3) Podatki o izbrisnem nastanitvenem obratu so javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES še pet let po izbrisu iz registra na način, določen v 10. členu tega pravilnika.

9. člen

(dostop do podatkov)

(1) Podatki v registru so javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES.

(2) AJPES omogoča iskanje nastanitvenih obratov v registru po več kriterijih, na podlagi katerih se prikažejo sezname nastanitvenih obratov, ki ustrezajo izbranim kriterijem. Omogočeno je iskanje najmanj po naslednjih kriterijih: identifikacijska številka nastanitvenega obrata, naziv nastanitvenega obrata, občina nastanitvenega obrata, vrsta in kategorija nastanitvenega obrata, ter matična številka, naziv oziroma pravnoorganizacijska oblika izvajalca nastanitvene dejavnosti. Z izborom posameznega nastanitvenega obrata s seznamom se prikažejo vsi podatki o nastanitvenem obratu, vpisani v register.

(3) AJPES omogoča vpogled v zadnje stanje podatkov v registru ali v podatke po stanju na določen dan v preteklosti. Podatki o nastanitvenih obratih, ki so bili izbrisani iz registra, so prikazani po stanju na dan izbrisa iz registra.

(4) AJPES omogoči dostop do podatkov iz registra tudi tako, da po stanju na prejšnji dan pripravi datoteko s seznamom vseh nastanitvenih obratov z vsemi podatki o posameznem nastanitvenem obratu iz registra, ki je brezplačno dostopna na spletnem portalu AJPES.

10. člen

(hramba dokumentacije in podatkov)

AJPES podatke o vpisu, spremembah podatkov in izbrisu nastanitvenih obratov prenese v arhiv registra pri AJPES. Podatki arhiva so javni še pet let po izbrisu nastanitvenega obrata iz registra, nato se izbrišejo. Dokumentacijo v pisni obliki AJPES hrani v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

11. člen

(začetek veljavnosti)

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.