



Skupnost občin Slovenije  
Partizanska cesta 1  
2000 Maribor

EVA 2016-3130-0006  
Številka: IPP 007-1000/2015/12  
Datum: 13. 9. 2016

**Zadeva: Odgovor na Prošnjo za strokovno podlago za Spremembe Uredbe o zelenem javnem naročanju**

Prejeli smo vaš e-dopis z dne 18. 8. 2016, v katerem prosite, da vam posredujemo izsledke medresorske delovne skupine za prenovo ureditve zelenega javnega naročanja, podprte z ustrežno analizo, ki realno kažejo, kaj natanko je treba na tem področju spremeniti in zakaj, poleg tega pa pojasnimo, na podlagi česa smo se odločili, da zeleno javno naročanje uredimo s predpisom in ne podobno kot v ostalih državah članicah EU, tj. z mehkejšo ureditvijo tega področja (npr. priporočili ali smernicami ter zagotavljanjem čim bolj učinkovitega podpornega okolja za izvajanje zelenega javnega naročanja). Zanima vas tudi, ali so pri pripravi analize sodelovali predstavniki lokalnih skupnosti oziroma njihovih javnih zavodov in kdo so člani medresorske delovne skupine za prenovo ureditve zelenega javnega naročanja.

V zvezi z navedenim pojasnjujemo, da je bila odločitev, da se zeleno javno naročanje v Republiki Sloveniji uredi s predpisom, sprejeta z Akcijskim načrtom za zeleno javno naročanje za obdobje 2009 – 2012<sup>1</sup>, ki ga je dne 21. 5. 2009 sprejela Vlada Republika Slovenije kot odziv na Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, evropskemu Ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij »Javna naročila za boljše okolje«<sup>2</sup>. Pri tem akcijski načrt določa namen in cilje zelenega javnega naročanja in namen in cilje predlagane ureditve z uredbo, poleg tega pa določa tudi systemske in konkretne cilje na področju zelenega javnega naročanja ter ukrepe za njihovo doseganje. S slednjimi je bilo zagotovljeno podporno okolje za izvajanje zelenega javnega naročanja (npr. vzpostavitev posebne spletne strani Ministrstva za javno upravo, namenjene zelenemu javnemu naročanju, tolmačenje javnonaročniške zakonodaje in svetovanje pri oddaji zelenih javnih naročil, izvedba usposabljanj glede zelenega javnega naročanja in dogodkov, na katerih je bil vzpostavljen dialog med ponudniki in naročniki, pilotni projekti zelenega javnega naročanja).

<sup>1</sup> Akcijski načrt za zeleno javno naročanje za obdobje 2009 – 2012 je objavljen na spletni strani [http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/ZeJN/Akcijски\\_ZeJN.pdf](http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/ZeJN/Akcijски_ZeJN.pdf).

<sup>2</sup> Sporočilo Komisije »Javna naročila za boljše okolje« je dostopno na spletni strani <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A52008DC0400>.

Kot izhaja iz pregleda Akcijskih načrtov za zeleno javno naročanje v državah članicah EU<sup>3</sup>, je zeleno javno naročanje v večini držav obvezno, pri čemer so pristopi in način urejanja zelenega javnega naročanja različni, zlasti glede na notranjo politično ureditev, kompetence posameznih institucij na tem področju, uveljavljene prakse javnih naročnikov in druge okoliščine. Nekaj primerov ureditev v drugih državah EU: V Italiji je obveznost upoštevanja okoljskih vidikov pri javnem naročanju vključena v zakon, in sicer morajo naročniki pri vseh javnih naročilih upoštevati energijski vidik, 50 % pogodbene vrednosti pa mora biti vezanih na okoljski vidik. Podobno Uredbo o zelenem javnem naročanju, kot jo je Vlada Republike Slovenije sprejela v letu 2011, imajo na Madžarskem. V Veliki Britaniji so bile sprejete t. i. »Zaveze za ozelenitev vlade«, ki štejejo za politično in administrativno usmeritev nimajo pa zavezujočega pravnega učinka. V Belgiji so pravila glede zelenega javnega naročanja določena v uredbah vlade in uredbah regionalnih organov, dokaj podrobno pa je zeleno javno naročanje vključeno tudi v strateške dokumente.

Glede na navedeno, zlasti pa ob upoštevanju predlaganih sprememb ureditve zelenega javnega naročanja v Sloveniji, dosedanja in predlagana ureditev nista toliko drugačni od ureditev v drugih državah EU. Pri tem ne gre spregledati, da je bilo v Sloveniji v okviru prenove ureditev zelenega javnega naročanja predvideno, da naj Uredba o zelenem javnem naročanju po novem določa le predmete, za katere je zeleno javno naročanje obvezno (4. člen predloga uredbe), splošne okoljske vidike (prvi odstavek 6. člena predloga uredbe) in cilje, ki jih mora pri vsakokratni oddaji javnega naročila določenih predmetov doseči javni naročnik (drugi odstavek 6. člena predloga Uredbe). Nova Uredba o zelenem javnem naročanju pa naj ne bi več določala konkretnih okoljskih zahtev – slednje bodo pripravljene kot primeri in ne bodo zavezujoče, temveč bodo imele le vlogo priporočil (8. člen predloga uredbe).

Predlagana prenova ureditve o zelenem javnem naročanju je bila oblikovana na podlagi ugotovitev iz statističnih podatkov o javnih naročilih, tolmačenj obstoječe ureditve zelenega javnega naročanja, pobud naročnikov, ponudnikov in zainteresirane javnosti (med drugim tudi občin in javnih zavodov, ki so jih le-te ustanovile), danih pisno in ustno ob različnih priložnostih, zlasti pa ob upoštevanju napredka in praks pri zelenem javnem naročanju v Sloveniji, usmeritev Evropske komisije in drugih mednarodnih institucij (npr. OECD, EBRD) ter zgleda drugih držav EU. Dokument, ki bi povzel in razčlenjeno obravnaval navedeno ni bil oblikovan, zato vam ga ne moremo posredovati, v medresorski delovni skupini za prenavo ureditve zelenega javnega naročanja pa so sodelovali predstavniki tistih ministrstev, na področje katerih posega ureditev zelenega javnega naročanja. To so Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za okolje in prostor in Ministrstvo za javno upravo. V času javne razprave pa bo lahko zainteresirana javnost, zlasti javni naročniki, proizvajalci oziroma izvajalci okoljsko sprejemljivejših izdelkov, storitev, (potencialni) ponudniki na trgu zelenih javnih naročil in njihova združenja podali vsebinske pripombe in predloge glede nove ureditve zelenega javnega naročanja. Po njihovi preučitvi in morebitni vključitvi novih rešitev v ureditev javnega naročanja, bo oblikovan dokončen predlog normativne ureditve zelenega javnega naročanja in primerov zahtev za zeleno javno naročanje, ki bodo imele predvidoma vlogo priporočil, zaradi česar bo njihova posodobitev oziroma nadgradnja enostavnejša in hitrejša.

Naj na koncu dodamo, da Ministrstvo za javno upravo meni, da bo predlagana ureditev povečala obseg zelenega javnega naročanja in zagotovila uporabo primerne ravni okoljskih zahtev v praksi, samo naročanje pa bo fleksibilnejše in bo spodbujalo razvoj inovativnih in do

---

<sup>3</sup> Pregled Akcijskih načrtov za zeleno javno naročanje v državah članicah EU je pripravila Evropska komisija v sodelovanju z državami članicami EU in se redno posodablja ter je dostopen na spletni strani [http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/national\\_gpp\\_strategies\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/national_gpp_strategies_en.pdf).

okolja prijaznih izdelkov in storitev, s čimer se še dodatno spodbujajo mala in srednja podjetja in prehod na zeleno, krožno gospodarstvo ter naročanje izdelkov, storitev ter gradenj, ki imajo manj okoljskih vplivov in izvirajo iz nam bližnjega okolja (npr. živila, les). H temu glede na navedbe v vašem dopisu stremi tudi vaše združenje.

V upanju, da smo odgovorili na vse vaše pomisleke glede nove zasnove ureditve zelenega javnega naročanja vas pozdravljamo in pričakujemo vsebinske predloge in pripombe za izboljšanje predlagane ureditve.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
Maja Koković  
višja svetovalka

po pooblastilu št. 1008-17/2015/12  
mag. Urška Skok-Klima  
vodja Sektorja za sistem javnega naročanja

Poslano:

- Skupnost občin Slovenije, [info@skupnostobcin.si](mailto:info@skupnostobcin.si) – po e-pošti