



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70

F: 01 369 65 89

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Skupnost občin Slovenije
Partizanska 1
2000 Maribor
e-naslov: sasa.kek@skupnostobcin.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

Številka: 320-1/2016 *12*
Datum: 8. 9. 2016

Zadeva: Razmerje turistične zadruga in TIC-a

V zvezi z vašo e-pošto z dne 26. 8. 2016 vam pošiljamo naslednji odgovor:

1.

V skladu s 67. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617); v nadaljevanju: ZJF) lahko občina občinsko premoženje organizira le v obliki javnega zavoda, javnega gospodarskega zavoda, javnega podjetja, javnega sklada ali javne agencije. Naloge s področja turizma, ki jih občinam nalaga veljavna zakonodaja, tako lahko občina opravlja sama (v okviru občinske uprave) ali pa z ustanovitvijo pravnih oseb na podlagi 67. člena ZJF.

V primeru pridobivanja kapitalskih deležev v gospodarskih družbah na podlagi 73. člena ZJF mora občina imeti zagotovljena sredstva v proračunu, predvsem pa mora ugotoviti, ali gre v primeru pridobitve kapitalskega deleža (za kar gre tudi v primeru ustanovitve zadruga po Zakonu o zadrugah, kot izhaja iz mnenja Računskega sodišča RS) za občinski (javni) interes, kar pomeni, da mora skrbno presoditi, ali je za izpolnitev javnega interesa res potrebno pridobiti kapitalski delež v gospodarski družbi oziroma zadrugi (ustanoviti gospodarsko družbo oziroma zadrugo...). Občina namreč lahko javni interes izpolni tudi s sofinanciranjem projektov, ki jih izvajajo subjekti, ki opravljajo tržno dejavnost. Pri tem pa mora občina upoštevati pravila, ki veljajo za sklepanje javno zasebnega partnerstva in pravila na področju državnih pomoči. V kolikor bi zadruga izvajala za občino javne storitve oziroma projekte, ki so v javnem interesu, je tako potrebno upoštevati Zakon o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) in izbrati izvajalca teh storitev oziroma projektov na transparenten način (z razpisom). Ker je zadruga subjekt na trgu, občina lahko, ne da bi bila ustanoviteljica ali članica zadruga, v skladu z veljavnimi predpisi spodbuja (sofinancira) zadrugo z ukrepi državnih pomoči (do 200.000 eur po de minimis).

2.


V predlogu novega ZJF je zaenkrat predlagano, da se kot pridobitev kapitalske naložbe šteje pridobitev lastniškega vrednostnega papirja po zakonu, ki ureja trg finančnih instrumentov, ali lastniški delež v posamezni gospodarski družbi, pri čemer država oziroma občina pridobiva kapitalske naložbe le na podlagi zakona, ki opredeljuje javni interes oziroma njegovo uresničitev s pridobitvijo kapitalske naložbe, in če s tem ne vpliva na konkurenco. Občina tako v skladu s takšno določbo ne bi mogla ustanoviti zadruga oziroma postati njena članica.

Pri urejanju področja pridobivanja kapitalskih naložb je v predlogu novega ZJF upoštevano Mnenje o javnofinančnem vprašanju glede pridobivanja kapitalskih naložb države in občin ter kapitalskih naložb pravnih oseb v njihovi lasti, ki ga je Računsko sodišče objavilo na svoji spletni strani: (<http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrs.nsf/1/KEEA44699A8807A8FC12579E6002A0FE5>) in ki v tretji točki obravnava pridobivanje kapitalskih naložb občine. Iz tega mnenja izhaja, da lahko občina odloča zgolj o ustanavljanju pravnih oseb iz 67. člena veljavnega ZJF in o nakupu delnic oziroma deleža v gospodarski družbi, če s tem občina organizira svoje premoženje za opravljanje javnih služb in dejavnosti v javnem interesu, medtem ko o drugih kapitalskih naložb lahko odloča le, če gre za uresničitev 76. člena veljavnega ZJF.

S spoštovanjem,

Pripravil/i:

Brigita Repar, podsekretarka
Bernarda Suša, vodja sektorja, Direktorat za javno premoženje
Matej Čepeljnik, sekretar, Direktorat za javno premoženje


mag. Saša JAZBEC
generalna direktorica



Vročiti:

- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor – po e-pošti