



SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

info@skupnostobcin.si

Številka: 021-187/2016

Datum: 20. 9. 2016

Zadeva: Oprostitev plačila upravne takse za naročnike po pravilih o javnem naročanju

Zveza: dokument z dne 27. 7. 2016

Ministrstvo za pravosodje nam je odstopilo vaše vprašanje o izvrševanju Zakona o upravnih taksah (ZUT). Navajate, da elektro podjetja, ki v postopkih izdaje gradbenega dovoljenja, potrebujejo potrdila o namenski rabi zemljišča, sklicujoč se na tretji odstavek 105. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt) in deveto točko 23. člena ZUT, uveljavljajo taksno oprostitev za izdajo omenjenega potrdila.

Uvodoma opozarjamo, da Ministrstvo za javno upravo v okviru svojih pristojnosti lahko poda le neobvezno in nezavezujoče pravno mnenje o uporabi zakonov in drugih predpisov s svojega delovnega področja. V posamičnih upravnih in drugih zadevah interpretirajo predpise organi in sodišča, ki o njih samostojno odločajo, zato mnenje nanje ne vpliva.

ZUT v deveti točki 23. člena določa, da upravne takse za pridobitev podatkov iz uradnih evidenc ne plačujejo naročniki po zakonu, ki ureja javno naročanje in zakonu, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev.¹ Čeprav omenjena pravna norma na prvi pogled odkazuje, da so zavezanci po zakonu, ki ureja javno naročanje, vedno oproščeni plačila upravnih taks, ko pridobivajo podatke iz uradnih evidenc, je za pravilno razumevanje norme treba upoštevati njen namen. S to določbo se naročniki za javno naročanje izenačujejo z organi in nosilci javnih pooblastil, ki odločajo v upravnih zadevah, in v skladu s 139. členom Zakona o splošnem upravnem postopku pridobivajo podatke iz uradnih evidenc od drugih organov (šesta točka prvega odstavka 23. člena ZUT). Menimo, da je namen devete in šeste točke enak, da se določene subjekte oprosti obveznosti plačevanja upravnih taks pri izvrševanju javnopravnih obveznosti (vodenju upravnih postopov, postopkov javnega naročanja), kadar morajo pri tem pridobivati podatke iz uradnih evidenc. Zato v skladu z deveto točko 23. člena ni mogoče sklepati, da so naročniki po zakonu, ki ureja javno naročanje, vedno oproščeni plačevanja taksne obveznosti, tudi če podatkov ne pridobivajo v

¹ Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Ur. l. 72/11 – UPB, 43/12 – odl. US, 90/12, 19/14 in 90/14) je bil razveljavljen z Zakonom o javnem naročanju – ZJN-3 (Ur. l. RS, št. 91/15), vendar javno naročanje na teh področjih ureja ZJN-3, zato se njihov pravni položaj glede plačevanja upravne takse po 9. točki 23. člena ZUT ni spremenil.

postopku javnega naročanja. Ni videti prepričljivih razlogov, da bi se subjekti, zgolj zato ker se uvrščajo med naročnike ZJN-3, izvzemali iz taksne obveznosti v zvezi s pridobivanjem podatkov iz uradnih evidenc, če podatkov ne potrebujejo za izvedbo javnega naročanja, da se tako razbremenijo ponudnike pridobivanja podatkov iz uradnih evidenc, s katerimi razpolagajo državni organi, organi lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil. Če bi bil namen ZUT drugačen, zakon verjetno ne bi določal »naročnikov«, saj se slednji po naravi stvari pojavljajo le v postopkih javnega naročanja.

Če subjekt, ki je sicer naročnik oziroma zavezanec po zakonu, ki ureja javna naročila, zahteva podatke iz uradnih evidenc **v postopkih, ki se ne nanašajo neposredno na izvedbo javnega naročila**, se obravnavana taksna oprostitve zanj ne more uporabiti. Ker je postopek izdaje gradbenega dovoljenja samostojna upravna zadeva, ki ni vezana na izvedbo javnega naročila, po našem mnenju ni oproščen plačila upravne takse za izdajo potrdil iz uradnih evidenc, čeprav je sicer v drugih pravnih razmerjih opredeljen kot zavezanec po zakonu, ki ureja javno naročanje.

Glede potrdila o namenski rabi zemljišča je treba upoštevati še specialno določbo 105. člena ZPNačrt, ki ob obveznosti plačila upravne takse za omenjeno potrdilo (tretji odstavek), določi, da z uveljavitvijo zakona² **predložitev lokacijske informacije ali potrdila o namenski rabi zemljišča ni obvezna v nobenem postopku, ne glede na določbe drugih zakonov**. Zato morajo podatke za potrebe postopkov vsakokrat pridobiti vsi, ki vodijo katerikoli javnopravni postopek (četrti odstavek), tem pa se posredujejo brezplačno.

S spoštovanjem.

Pripravil:
mag. Matjaž Remic
sekretar

mag. Igor Kotnik
GENERALNI DIREKTOR

² Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Ur. l. RS, št. 14/15), ki je uveljavil predmetno določbo, je začel veljati 15. 3. 2015.