



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

KABINET MINISTRA

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.

ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE, g. Bojan Kontič, predsednik

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE, g. Bojan Kontič, predsednik

ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE, g. Robert Smrdelj, predsednik

Številka: 007-592/2016/ **39**

Datum: 14. 11. 2016

Zadeva: (So)financiranje občin

Spoštovani!

V povezavi z vašimi stališči vam z vidika pristojnosti našega ministrstva sporočamo, da je osnovni cilj Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1718) uzakoniti rešitve, ki bodo omogočale tekoče in nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna.

Pri pripravi proračunov pa je treba upoštevati tako Direktivo Sveta 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okvirji držav članic, kot tudi Ustavo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148 in 47/13 – UZ90,97,99, v nadaljnjem besedilu: Ustava), ki v 148. členu določa, da morajo biti prihodki in izdatki proračunov države srednjeročno uravnoteženi brez zadolževanja, ali pa morajo prihodki presegati izdatke, in da se od tega načela lahko začasno odstopi samo v izjemnih okoliščinah za državo. Nadalje je v tretjem odstavku istega člena Ustave določeno, da se z zakonom, ki ga sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov vseh poslancev, določijo način in časovni okvir izvajanja načela iz prejšnjega odstavka, merila za določitev izjemnih okoliščin in način ravnanja ob njihovem nastopu. Na tej podlagi je Državni zbor Republike Slovenije sprejel Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, v nadaljnjem besedilu: ZFisP), ki v 6. členu določa, da sprejme Državni zbor, na predlog Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada), vsako leto za najmanj tri prihodnja leta okvir za pripravo proračunov sektorja država, ki je akt, v katerem se v skladu s 3. členom ZFisP za posamezna leta določi ciljni saldo in najvišji obseg izdatkov za državni proračun in občinske proračune po denarnem toku ter najvišji možni obseg izdatkov pokojninske in zdravstvene blagajne.

Gibanja v javnih financah se sicer postopoma izboljšujejo, primanjkljaj sektorja država, ki se meri po ESA 2010, se je iz 5 % BDP v letu 2014, v letu 2015 znižal na 2,7 % BDP, za 2016 pa je načrtovan pri 2,2 % BDP. Skladno s Programom stabilnosti je načrtovan saldo sektorja država v letu 2017 pri 1,6 % BDP in v letu 2018 pri 1 % BDP. S tem se bo postopno zmanjševal tudi strukturni primanjkljaj, ki se mora v srednjeročnem obdobju postopno zniževati proti srednjeročnemu cilju (MTO) na način, da bo to skladno z zahtevami Pakta Stabilnosti in rasti.

Mehanizem financiranja lokalnih skupnosti je določen z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljnjem besedilu: ZFO-1). Glede na javnofinančno situacijo v preteklih letih so bili tudi na področju financiranja občin sprejeti različni ukrepi, ki so zmanjševali izdatke iz državnega proračuna in tudi iz proračunov občin. Sprejete omejitve se, glede na zgoraj pojasnjeno, lahko sproščajo zgolj postopno, saj v nasprotnem primeru ne bi več sledili cilju konsolidacije javnih financ. S predlaganimi omejitvami, ki so določene za leti 2017 in 2018, se je poizkušalo maksimalno približati občinskim pričakovanjem ob hkratnem upoštevanju vseh ostalih potreb, za katere mora državni proračun zagotoviti sredstva. Za leto 2017 je zagotovljena povprečnina 530 EUR na prebivalca, v letu 2018 536 EUR, kar je v obeh primerih več od letošnjega leta, hkrati pa se največjim ali pa ekonomsko najmočnejšim občinam v letu 2018 vrača tudi 50 % tako imenovane solidarnostne izravnave v višini 9 mio EUR. Temu je treba dodati tudi investicijske transfere po 21. členu Zakona o financiranju občin, ki se tudi postopno povečujejo. Pri tem ne gre pozabiti tudi dejstva, da po devetih mesecih izvrševanja občinskih proračunov letošnjega leta, občine beležijo 116,3 mio EUR presežka. Zagotovo se bo ta presežek do konca leta zmanjšal, saj v jesenskem času nastopijo dodatne obveznosti poplačil na področju investicij, kljub temu pa slika, kot izhaja iz podatkov, ki nam jih pošiljajo občine, ni kritična.

Drugi odstavek 11. člena ZFO-1 določa, da vlada pred predložitvijo državnega proračuna v državni zbor sklene z reprezentativnimi združenji občin dogovor, s katerim se določijo povprečni stroški za financiranje nalog iz prvega odstavka tega člena in na novo z zakonom določenih nalog občin, ki jih bodo začele opravljati v naslednjem proračunskem letu. Če vlada z reprezentativnimi združenji občin dogovora ne doseže, se v predlog proračuna vključi povprečnina, ki jo določi vlada. Ministrstvo pristojno za finance je po pooblastilu vlade opravilo tri kroge pogajanj z združenji, v katerem so bila podrobno predstavljena zgoraj navedena izhodišča in dopustni okviri, ugovorov združenj (da so projekcije UMAR-ja, JMF pesimistične in ne odražajo dejanskega stanja, pozivom po redistribuciji sredstev znotraj proračunskih uporabnikov ipd.) pa ni moglo upoštevati. Pojasnjeno je bilo tudi, da bodo morebitne na novo uzakonjene naloge občin, ki bodo pomenile dodatne stroške, predmet ponovnih pogajanj.

Zagotovitev večjega obsega sredstev iz državnega proračuna za financiranje občin iz navedenih razlogov ni mogoča.



Mateja VRANIČAR ERMAN
MINISTRICA

V vednost:

Dr. Miro Cerar, predsednik vlade

Boris Koprivnikar, minister

Anton Peršak, minister