

Izvedba JN za izdelavo projektnih dokumentacij za potrebe Občine Hoče-Slivnica za obdobje 2016-2018

Dr. Marko Soršak, univ. dipl. gosp. inž.

Hoče, januar 2017



OBČINA
HOČE-SLIVNICA

PREGLED VSEBINE:

- **Uvod**
- **Pravna podlaga za izvedbo JN**
- **Predmet postopka**
- **Pogoji za priznanje sposobnosti**
- **Merila**
- **Ocenjevanje prispelih ponudb in izbira ponudnika**
- **Sklenitev okvirnega sporazuma**

UVOD

Zakaj smo se v občini Hoče-Slivnica odločili, da pristopimo k izvedbi skupnega javnega naročila za izdelavo vseh potrebnih projektnih dokumentacij za daljše časovno obdobje?

- Daljše časovno obdobje (24 mesecev) – dosežena nižja cena
- Izogib izvajanju več posameznih postopkov JN za posamezno vrsto projektov
- Z določitvijo ustreznih meril – pridobitev kvalitetnega ponudnika

PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO JAVNEGA NAROČILA

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3, Ur. l. RS, št. 91/15);
- Uredba o zelenem javnem naročanju (Ur. l. RS, št. 102/11, 18/12, 24/12, 64/12, 2/13 in 89/14)
- Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN, Ur. l. RS št. 43/2011);
- Obligacijski zakonik (OZ, Ur. l. RS, št. 83/2001, 32/2004-OROZ195, 28/2006 Odl. US: U-I-300/04-25);
- Zakon o graditvi objektov (ZGO-1, Ur. l. RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 111/05 – odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 – ZRud-1, 20/11 – odl. US, 57/12, 101/13 – ZDavNepr, 110/13 in 19/15)
- Zakon o javnih financah (ZJF, Ur. l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJN, 127/2006, 14/2007-ZJZP);

- Zakon o davku na dodano vrednost (ZDDV-1, Ur. l. RS, št. 117/2006 in ostale spremembe);
- Zakon o pravdnem postopku (ZPP-UPB3, Ur. l. RS št. 73/2007 in ostale spremembe);
- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK-UPB2, Ur. l. RS, št. 69/2011);
- Kazenski zakonik (Uradni list RS, 50/12 – uradno prečiščeno besedilo in 54/15);
- druge določbe, ki jih glede na predmet javnega naročila predpisuje veljavna zakonodaja.

PREDMET POSTOPKA

- Izveden odprti postopek na podlagi 40. člena ZJN-3
- **Javno naročilo je razdeljeno na 3 sklope:**
 - ❖ Izdelava projektnih dokumentacij za visoke gradnje
 - ❖ Izdelava projektnih dokumentacij za nizke gradnje (občinske javne poti, lokalne ceste)
 - ❖ Izdelava projektnih dokumentacij za vodovod in kanalizacijo

Ponudnik lahko odda ponudbo za en ali več sklopov.

POGOJI ZA PRIZNANJE SPOSOBNOSTI PONUDNIKA

❖ **Ustreznost za opravljanje poklicne dejavnosti**

- registrirana dejavnost

❖ **Ekonomski in finančni položaj**

- Neblokirani poslovni računi zadnjih 6 mesecev
- Da je v zadnjih treh letih imel letne prihodke najmanj v višini:
 - 80.000 € iz naslova projektiranja visokih gradenj
 - 80.000 € iz naslova projektiranja cest
 - 70.000 € iz naslova projektiranja kanalizacij in vodovoda
- Sklenjeno zavarovanje splošne civilne odgovornosti najmanj v višini 100.000 €

❖ **Tehnična in strokovna sposobnost**

- reference, ki izkazujejo kvalitetno in strokovno izdelavo projektne dokumentacije za posamezen sklop (stavbe družbenega pomena, lokalne ceste, kanalizacijo, vodohram ...) v zadnjih 5 letih
- razpolaganje z ustreznim kadrom – pooblaščenim arhitektom in odgovornim projektantom, ki imata ustrezne strokovne reference na določenih področjih

MERILA

Merilo za izbor izvajalca je bila **ekonomsko najugodnejša ponudba**, sestavljena iz naslednjih elementov:

M1) skupna ponudbena vrednost 50 točk

Izračun:

Število točk ocenjevana ponudbe = najnižja cena med vsemi ponodbami /cena ponudbe, ki se ocenjuje x 50

M2) reference kadra max 15 točk

SKLOP 1

Odgovorni projektant predloži reference, ki izkazuje, da je v zadnjih 5 letih kvalitetno in strokovno izdelal proj. dokum. za stavbe splošnega družb. pomena (klasif. C-SI 126), vrednost investicije posameznega objekta mora znašati najmanj 500.000 € brez DDV.

Kot osnovni pogoj je zahtevana najmanj ena referenca, dodatne reference prinašajo dodatne točke.

SKLOP 2

Odgovorni projektant predloži reference, da je v zadnjih 5 letih pred oddajo ponudbe kvalitetno in strokovno izdelal proj. dokumentacijo za:

-lokalno cesto dolžine najmanj 500 m; - izgradnjo pločnika dolžine najmanj 200 m; - kolesarsko pot ali mešano pot dolžine najmanj 200 m.

Kot osnovni pogoj je zahtevana najmanj ena referenca, dodatne reference prinašajo dodatne točke.

SKLOP 3

Odgovorni projektant predloži reference, da je v zadnjih 5 letih pred oddajo ponudbe kvalitetno in strokovno izdelal proj. dokumentacijo za:

-kanalizacijo in/ali vodovod dolžine najmanj 500 m; - vodohram volumna vsaj 20 m³; - prečrpalno postajo vsaj 5kW.

Kot osnovni pogoj je zahtevana najmanj ena referenca, dodatne reference prinašajo dodatne točke.

M3) dodaten lasten kader max 10 točk

SKLOP 1

Ponudnik mora imeti imenovanega pooblaščenega arhitekta, ki je že vsaj en mesec pred rokom za sprejem ponudb pri njem zaposlen (osnovni pogoj). V kolikor ima zaposlena dva, ponudnik prejme dodatne točke.

SKLOP 2 in SKLOP 3

Ponudnik mora imeti imenovanega odgovornega projektanta, ki je že vsaj en mesec pred rokom za sprejem ponudb pri njem zaposlen (osnovni pogoj). V kolikor ima zaposlena dva, ponudnik prejme dodatne točke.

M4) podaljšanje obdobja za jamčevanje za projektantske napake do primopredaje objekta v gradnji 15 točk

Točke prejme ponudnik, ki ponudi podaljšanje obdobje za jamčevanje za projektantske napake do primopredaje objekta v gradnji

M5) brezplačna odprava vseh napak 5 točk

Točke prejme ponudnik, ki ponudi brezplačno odpravo vseh napak.

M6) brezplačno svetovanje pri predlogih izvajalca za morebitne spremembe 5 točk

Točke prejme ponudnik, ki ponudi brezplačno svetovanje pri predlogih izvajalca za morebitne spremembe

OCENJEVANJE PRISPELIH PONUDB IN IZBIRA NAJUGODNEJŠEGA PONUDNIKA

Ponudnik	Ponudnik 1			Ponudnik 2			Ponudnik 3			Ponudnik 4			Ponudnik 5			Ponudnik 6			Ponudnik 7		
Št. ponudbe	027124			279/16			150/2016			085329			97/2016			01_1_02034_16/ENK-MH			7-16219		
	Sklop1	Sklop2	Sklop3	Sklop1	Sklop2	Sklop3	Sklop1	Sklop2	Sklop3	Sklop1	Sklop2	Sklop3	Sklop1	Sklop2	Sklop3	Sklop1	Sklop2	Sklop3	Sklop1	Sklop2	Sklop3
M1	/	51.959,80	27.254,80	41.785,00	/	/	/	19.642,00	/	/	26.596,00	38.186,00	44.408,80	9.162,20	19.260,75	/	40.003,80	81.788,80	/	/	20.313,00
Točke	/	9	35	50	/	/	/	23	/	/	17	25	47	50	50	/	11	12	/	/	47
M2	/	6 referenc (3 osnovni pogoj, 3 dodatne)	6 referenc (3 osnovni pogoj, 3 dodatne)	1 referenca	/	/	/	5 referenc (3 osnovni pogoj, 2 dodatni)	/	/	3 reference (osnovni pogoj)	3 reference (osnovni pogoj)	7 referenc	6 referenc	6 referenc	/	3 reference (osnovni pogoj)	4 reference (3 osnovni pogoj, 1 dodatna)	/	/	9 referenc (3 osnovni pogoj, 6 dodatnih)
Točke	/	15	15	0	/	/	/	10	/	/	0	0	15	15	15	/	0	5	/	/	15
M3	/	2 zaposlena	2 zaposlena	1 zaposlen	/	/	/	2 zaposlena	/	/	4 zaposleni	4 zaposleni	0 zaposlenih	1 zaposlen	1 zaposlen	/	2 zaposlena	2 zaposlena	/	/	3 zaposleni
Točke	/	10	10	5	/	/	/	10	/	/	10	10	0	5	5	/	10	10	/	/	10
M4	/	DA	DA	DA	/	/	/	DA	/	/	DA	DA	DA	DA	DA	/	DA	DA	/	/	DA
Točke	/	15	15	15	/	/	/	15	/	/	15	15	15	15	15	/	15	15	/	/	15
M5	/	DA	DA	DA	/	/	/	DA	/	/	DA	DA	DA	DA	DA	/	DA	DA	/	/	DA
Točke	/	5	5	5	/	/	/	5	/	/	5	5	5	5	5	/	5	5	/	/	5
M6	/	DA	DA	DA	/	/	/	NE	/	/	DA	DA	DA	DA	DA	/	DA	DA	/	/	DA
Točke	/	5	5	5	/	/	/	0	/	/	5	5	5	5	5	/	5	5	/	/	5
SKUPAJ:	/	59	85	80	/	/	/	63	/	/	52	60	87	95	95	/	46	52	/	/	97



OBČINA
HOČE-SLIVNICA

SKLENITEV OKVIRNEGA SPORAZUMA

Občina svojih potreb glede naročil projektne dokumentacije ne more natančno določiti, zato je z izbranimi izvajalcema sklenila okvirne sporazum.

Naročnik je sklenil okvirni sporazum z dvema ponudnikoma, ki sta oddala ekonomsko najugodnejši ponudbi za posamezni sklop in sicer:

Ponudnik 5: za sklop 1 in sklop 2

Ponudnik 7: za sklop 3

- naročnik je z izbranimi ponudnikoma sklenil okvirni sporazum za obdobje 24 mesecev,
- v tem obdobju naročnik konkurence ne bo odpiral,
- naročnik ima pravico v okviru posameznega naročila preveriti cene na trgu in v kolikor bi se več kot dvakrat izkazalo, da so cene, ki jih ponuja izbrani ponudnik višje od cen na trgu, lahko odstopi od okvirnega sporazuma

- vrsta in količina projektne dokumentacije, ki jo bo občina naročila je odvisna od njenih dejanskih potreb,
- kot finančno zavarovanje mora izvajalec po podpisu okvirnega sporazuma, naročniku izročiti nepreklicno bančno garancijo ali drugo kavcijsko zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v višini 10% celotne pogodbene vrednosti,
- **v kolikor je projektna dokumentacija izdelana nestrokovno in / ali pomanjkljivo, zaradi česar pride do škode pri gradnji, je izvajalec dolžan naročniku povrniti vso škodo, ki je nastala pri gradnji.**

Odgovornost izvajalcev, projektantov ter nadzornikov

Izkušnje Občine Hoče Slivnica pri uveljavljanju zahtevkov do izvajalcev, projektantov ter nadzornikov



OBČINA
HOČE-SLIVNICA

OPIS DEJANSKEGA STANJA

Občina Hoče-Slivnica je v skladu z ZJN izvedela več postopkov za izvajanje investicij (ceste, zdravstvena postaja, večnamenska športna dvorana, ipd.)

Dobro pripravljena razpisna dokumentacija in izvajalska pogodba sta ključnega pomena v primeru uveljavljanja zahtevkov zoper kršitve izvajalcev, nadzornikov in projektantov.

Pri naših javnih naročilih so izvajalci investicij najpogostejše kršili naslednje:

1. del niso izvedli v celoti oz. so jih izvedli nekvalitetno
2. po zaključku investicije so se pokazale pomanjkljivosti v izvedbi
3. po dokončanju del ni bila predana ustrezna dokumentacija (atesti, certifikati, ustrezna zavarovanja)



POGODBENA DOLOČILA, KI JIH ZRAVEN REDNIH DOLOČIL VSEBUJEJO POGODBE OBČINE HOČE-SLIVNICA

- **NATANČNEN OPIS PREDMETA**
- **NAROČILO DODATNIH DEL** (odobritev naročnika)
- **NOTIFIKACIJSKA DOLŽNOST IZVAJALCA**

Dolžnost, da izvajalec v roku 10 dni od podpisa pogodbe skrbno pregleda celotno dokumentacijo in obvestiti naročnika na vse pomanjkljivosti in nejasnosti, če to dejanje opusti, odgovarja za škodo naročniku, razen če tega res ni mogel odkriti.

Napake ali nejasnosti, ki je pri skrbnem pregledu ni mogel ugotoviti, mora izvajalec sporočiti v roku 5 dni.



- **OBVEZNOSTI IZVAJALCA IN NAROČNIKA** – natančna opredelitev
- **ROK ZA PRIČETEK DEL** (pričetek del in uvedba izvajalca v posel)
- **PRAVICA NAROČNIKA DO ZAHTEVE ZA POSPEŠITEV DEL**
- **POGODBENA KAZEN** (Obligacijski zakonik (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo in 64/15 – odl. US))

V kolikor izvajalec ne izpolni svoje obveznosti ali če zamudi z njeno izpolnitvijo lahko naročnik zahteva pogodbeno kazen ne glede na to ali mu je nastala škoda. V kolikor je škoda večja lahko naročnik zahteva razliko do popolne odškodnine.

Če iz pogodbe ne izhaja natančno za kateri primer je pogodbeni kazni določena, se šteje, da je kazni dogovorjena za primer, če je dolžnik v zamudi z izpolnitvijo.

- **JAMČEVANJE ZA NAPAKE**

Odgovornost izvajalca za običajne skrite napake

Izguba pravice do jamčevalnih zahtevkov

- **GARANCIJA IN GARANCIJSKI ROK**

- **ZAVAROVANJA** (zavarovanje splošne odgovornosti, gradbeno zavarovanje, obveznost izročitve pravic in odgovornost za škodo)

- **FINANČNA ZAVAROVANJA** – menica z menično izjavo, bančna garancija, drugo
ustrezno kavcijsko zavarovanje zavarovalnice

ZAVAROVANJE ZA DOBRO IZVEDBO POGODBENIH OBVEZNOSTI

(kdaj se lahko unovči, način unovčitve)

ZAVAROVANJE ZA ODPRavo NAPAK V JAMČEVALNEM ROKU

- **ROK ZA DOKONČANJE DEL**



OBČINA
HOČE-SLIVNICA

AKTIVNOSTI OBČINE PO UGOTOVITVAH KRŠITEV

1. **Zadržanje denarnih sredstev in zahteva pogodbene kazni**
2. **Unovčenje bančne garancije za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti**

Finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti lahko naročnik unovči pod naslednjimi pogoji, ki so določeni v izvajalski pogodbi:

- ❖ če izvajalec svojih obveznosti do naročnika ne izpolni skladno s pogodbo, v dogovorjeni kvaliteti, obsegu in roku ter v skladu z dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila in ponudbeno dokumentacijo,
- ❖ če izvajalec po svoji krivdi odstopi od pogodbe,

- ❖ če naročnik po krivdi izvajalca odstopi od pogodbe,
- ❖ če naročnik med izvajanjem del ugotovi, da dela dejansko izvaja subjekt, ki ni izvajalec, priglašeni podizvajalec ali partner v skupnem nastopu (kadar ponudnik oddaja ponudbo v skupnem nastopu),
- ❖ če izvajalec naročniku povzroči škodo, ki je ne povrne v roku 8 dni po pozivu naročnika,
- ❖ če izvajalec naročniku poda zavajajoče ali lažne informacije, podatke ali dokumente, zaradi česar mora naročnik javno naročilo razveljaviti ali modificirati,
- ❖ če izvajalec v roku, ki ga določi naročnik, ne odpravi morebitnih pomanjkljivosti,
- ❖ če izvajalec naročniku v roku ne izroči vsebinsko ustrezne police za zavarovanje splošne civilne odgovornosti,
- ❖ če izvajalec naročniku ne predloži ustrezne bančne garancije za odpravo napak v garancijskem roku.



3. Unovčenje bančne garancije za odpravo napak v garancijskem roku

Izvajalec mora najkasneje v petnajstih (15) dneh od primopredaje, kot pogoj za uspešen končni prevzem naročniku izročiti finančno zavarovanje za odpravo napak v garancijskem roku v obliki, ki je skladna z vzorcem iz dokumentacije.

Finančno zavarovanje lahko naročnik unovči v naslednjih primerih:

- ❖ če izvajalec krši svoje pogodbene obveznosti iz naslova jamčevanja za odpravo napak
- ❖ če izvajalec v času garancije ne bo izvajal garancijskih obveznosti na način, opredeljen v tej pogodbi

Izdaja ustreznega zavarovanja za odpravo napak je predpogoj za uspešno primopredajo del in potrditev končne situacije.

PRIMERI IZ PRAKSE

ZADRŽANJE SREDSTEV V VIŠINI 10 % - KOT POGODBENO KAZEN, ZARADI NEIZPOLNITVE POGODBENIH OBVEZNOSTI PRI 5. INVESTICIJAH

Na kvalitetnem pregledu so bile z zapisnikom ugotovljene manjše pomanjkljivosti pri izvedbi. Z zapisnikom se je izvajalcu določil tudi rok za odpravo teh napak, ki jih izvajalec ni dokončno izvršil.

Izvajalec zaradi stečaja naročniku ni predložil atestov in certifikatov ter garancije za odpravo napak.

Občina je zato zadržala 10 % sredstev kot zavarovanje in hkrati kot pogodbeno kazen.



OBČINA
HOČE-SLIVNICA

PRIMERI IZ PRAKSE

UNOVČENJE BANČNE GARANCIJE ZA ODPRAVO NAPAK V GARANCIJSKI DOBI

- ❖ pred potekom bančne garancije - pregled objekta
- ❖ sestanek – nadzor, izvajalec in investitor
- ❖ zapisnik - ugotovljene pomanjkljivosti
- ❖ posredovanje pisne zahteve z določitvijo roka za odločitev za odpravo napak
- ❖ izvajalec v določenem roku ni potrdil pristopa k odpravi napak
- ❖ unovčenje bančne garancije



NAČIN UNOVČENJA BANČNE GARANCIJE

1. DOPIS – ZAHTEVA ZA UNOVČENJE BANČNE GARANCIJE

RAZLOG: Kršitev pogodbenih obveznosti z navedbo št. pogodbe in datuma sklenitve posla

2. IZJAVA UPRAVE RS, DA JE ZAHTEVEK PODPISALA OSEBA, KI JE POOBLAŠČENA ZA ZASTOPANJE

3. PREDLOŽITEV BANČNE GARANCIJE - original



VLOGA NADZORA

V pogodbo izvajanja nadzora je potrebno vnesti določilo obveznega sodelovanja za čas garancijske dobe (priprava zapisnika v primeru ugotovitve pomanjkljivosti).

Primer iz pogodbenega določila:

Nadzor se tudi zavezuje, da bo v času garancijske dobe, naročniku nudil brezplačno pomoč v primeru težav, ki bi nastale po prevzemu objekta. Na predlog naročnika bo pripravil seznam pomanjkljivosti.

Zapisnik je ključnega pomena v sodnem postopku.

Posebnih stroškov ni!



OBČINA
HOČE-SLIVNICA

VLOGA PROJEKTANTA

Natančnost popisov – najpomembnejši del

Pomanjkljivosti v popisu del – višji stroški investicije od predvidene (dodatna in več dela)

Praksa:

- ❖ ne odgovarjajo za svoje napake – občine ne tožijo za povzročeno škodo
- ❖ ni ustreznih zavarovanj za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti oz. škoda je običajno višja od prejetega zavarovanja

Obligacijski zakonik: Povzročitev škode (131. člen)

Kdor povzroči drugemu škodo, jo je dolžan povrniti, če ne dokaže, da je škoda nastala brez njegove krivde.

Škoda: premoženjska ali nepremoženjska

Slabost: dolgotrajnost sodnih postopkov

HVALA ZA POZORNOST!



OBČINA
HOČE-SLIVNICA