



**NUJNI POSTOPEK
EVA 2017-2550-0055
PREDLOG**

ZAKON O EVIDENTIRANJU DRŽAVNE MEJE Z REPUBLIKO HRVAŠKO

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Arbitražni sporazum med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (Uradni list RS, št. 11/10 – Mednarodne pogodbe) v prvem odstavku 3. člena določa, da potek meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško na kopnem in morju določi arbitražno sodišče. V končni razsodbi arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (Uradni list RS - Mednarodne pogodbe, št. 11/10), razglašeni 29. junija 2017 (v nadaljnjem besedilu: razsodba arbitražnega sodišča), sprejeti na podlagi Arbitražnega sporazuma, je potek državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško na morju določen s koordinatami, na kopnem pa pretežno po katastrskih mejah (izjeme so npr. na območju naselja Brezovec–del, na Gomancah, na Dragonji).-

Geodetska uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Geodetska uprava RS) na podlagi Zakona o evidentiranju nepremičnin (Uradni list RS, št. št. 47/06, 65/07 – odl. US in 79/12 – odl. US, v nadaljnjem besedilu: ZEN) vodi evidenco državne meje. V njej se vodijo in vzdržujejo podatki o mejnih točkah, ki definirajo državno mejo Republike Slovenije s sosednjimi državami. V evidenci državne meje se v skladu s 104. členom ZEN državna meja evidentira (1) na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb in (2) s točkami v državnem koordinatnem sistemu. Pravna ureditev evidentiranja državne meje izhaja iz stanja, da ratificirane mednarodne pogodbe, na podlagi katerih se evidentira državna meja Republike Slovenije s sosednjimi državami, (praviloma) vsebujejo koordinate točk, ki določajo državno mejo, torej je državno mejo mogoče evidentirati neposredno na njihovi podlagi. Podatki evidence državne meje služijo za grafični prikaz poteka državne meje in za uskladitev podatkov zemljiškega katastra, katastra stavb, registra nepremičnin in registra prostorskih enot z državno mejo.

V evidenci državne meje državna meja z Republiko Hrvaško ni evidentirana.

Geodetska uprava RS v skladu s prvim odstavkom 137. člena ZEN, ki določa: »(1) Do ureditve državne meje z Republiko Hrvaško geodetska uprava vodi zemljiški kataster, kataster stavb in register prostorskih enot za območje, za katero je vodila zemljiški kataster in register prostorskih enot na dan 25. junija 1991.«, na območjih ob meji z Republiko Hrvaško vodi zemljiški kataster, kataster stavb, register nepremičnin in register prostorskih enot po stanju zemljiškega katastra in registra prostorskih enot na dan 25. junija 1991.

Državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, določene v razsodbi arbitražnega sodišča, po veljavni ureditvi ZEN ni mogoče evidentirati v evidenci državne meje iz naslednjih razlogov:

- 104. člen ZEN določa, da se državna meja evidentira na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb in s točkami v državnem koordinatnem sistemu. Ker so v 104. členu ZEN kot pravna podlaga za evidentiranje državne meje navedene (le) mednarodne pogodbe, tega člena ni mogoče neposredno uporabiti za evidentiranje v razsodbi arbitražnega sodišča določene državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško;
- 105. člen ZEN določa pravila evidentiranja zemljišč v zemljiškem katastru in stavb v katastru stavb, če se državna meja spremeni. Državna meja z Republiko Hrvaško je bila v razsodbi arbitražnega sodišča določena, torej ne gre za spremembo državne meje (v evidenci

državne meje že evidentirane državne meje, ki se spremeni zaradi sklenitve (nove, kasnejše) mednarodne pogodbe), temveč za njeno določitev, zato 105. člena ZEN za evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško ni mogoče uporabiti.

Posebna ureditev evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje je utemeljena iz naslednjih razlogov:

– pravna podlaga za evidentiranje po tem zakonu je rzsodba arbitražnega sodišča oziroma kartografski prikaz poteka državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, izdelan v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča, ne ratificirana mednarodna pogodba (ki je v sistemskem ZEN sicer pravna podlaga za evidentiranje državne meje v evidenci državne meje);

– drugačen način (posebna pravila) evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško je treba predpisati, ker je način določitve poteka državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško v rzsodbi arbitražnega sodišča drugačen od sistemske ureditve evidentiranja državne meje – ta se po 104. členu ZEN evidentira na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb, ki vsebujejo koordinate točk, ki določajo državno mejo, v rzsodbi arbitražnega sodišča pa je potek državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško na morju določen s koordinatami, na kopnem pa pretežno po katastrskih mejah. Posebna pravila evidentiranja so potrebna tudi zaradi zagotavljanja varstva človekovih pravic in lastnine na območjih, kjer poteka državna meja med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, do dokončne izvršitve rzsodbe arbitražnega sodišča v sodelovanju z Republiko Hrvaško (ko bodo koordinate točk, ki določajo mejo med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, dokončno določene v postopku demarkacije in izmere na terenu).

S tem zakonom se urejajo tudi vprašanja, ki so povezana z evidentiranjem državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje: določajo se pravila evidentiranja parcel in stavb, ki zaradi rzsodbe arbitražnega sodišča preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije oziroma preidejo iz državnega ozemlja Republike Slovenije, v zemljiškem katastru, katastru stavb ali registru nepremičnin; določajo se posebnosti postopka urejanje meje parcel in parcelacije zemljišč ob državni meji z Republiko Hrvaško; določa se organ, ki bo določil potek meje naselij oziroma uskladi meje katastrskih občin, ureja se hramba podatkov in gradiv.

Predlagani Zakon o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško vsebuje izključno tiste rešitve, ki so potrebne za evidentiranje poteka meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško (na kopnem in morju) po rzsodbi arbitražnega sodišča.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj predlaganega Zakona o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško je zagotoviti pravno podlago za evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje in uskladitev podatkov drugih evidenc, ki jih vodi Geodetska uprava RS, z v evidenci državne meje evidentirano državno mejo z Republiko Hrvaško. Predlagani zakon zagotavlja vpis vseh parcel in stavb, ki po rzsodbi arbitražnega sodišča preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije, v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin, in izbris vseh zemljišč in stavb, ki po rzsodbi arbitražnega sodišča preidejo iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške.

Popolnost evidence državne meje (z evidentiranjem državne meje z Republiko Hrvaško) in usklajenost podatkov evidence državne meje z drugimi nepremičninskimi evidencami, ki se vodijo v Republiki Sloveniji, je v javnem interesu (izvajanje javnih nalog na področju nepremičnin) in v zasebnem interesu lastnikov nepremičnin (pravna varnost v prometu z nepremičninami).

2.2 Načela

Predlagani Zakon o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško ne spreminja temeljnih načel glede evidentiranja nepremičnin in postopkov po ZEN. S predlaganim zakonom se zagotavlja uresničevanje načela polne pokritosti ozemlja Republike Slovenije s podatki o nepremičninah, ki sodijo v državno ozemlje Republike Slovenije.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Zakon o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško določa:

➤ pravno podlago za evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje (1. člen)

To je rzsodba arbitražnega sodišča oziroma kartografski prikaz poteka državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, izdelan v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča, morebitne kasnejše spremembe tako evidentirane državne meje z Republiko Hrvaško se bodo izvedle v skladu s 104. in 105. členom ZEN (na podlagi ratificirane mednarodne pogodbe, sklenjene med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško).

➤ način evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje (2. člen)

Vladna medresorska delovna skupina za pripravo kartografskih podlag v skladu s končno rzsodbo arbitražnega sodišča o meji med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško z dne 29. junija 2017 (ustanovljena s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 01201-8/2017/12 z dne 26.7.2017), pripravi kartografski prikaz poteka državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča (v nadaljnjem besedilu: kartografski prikaz), ki ga bo potrdila Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada). Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) in prvega odstavka 2. člena tega zakona bo vlada sprejela procesni sklep (kadar vlada ne odloči z drugim aktom, sprejme sklep), s katerim bo »odločila«, da potrdi kartografski prikaz. Kartografski prikaz, ki omogoča izvršitev rzsodbe arbitražnega sodišča, bo vlada potrdila po uveljavitvi tega zakona; po potrditvi kartografskega prikaza bo Geodetska uprava RS izvedla dejansko evidentiranje v evidenci državne meje; evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje bo začelo pravno učinkovati, ko bo vlada s sklepom v Uradnem listu Republike Slovenije objavila, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje, pri čemer se bo štelo, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje naslednji dan po objavi tega sklepa.

V evidenci državne meje se o državni meji z Republiko Hrvaško ne bodo vodili vsi podatki o točkah državne meje, ki jih določa 3. člen Pravilnika o evidenci državne meje (Uradni list RS, št. 118/06), ampak le (1) podatki o koordinatah točk državne meje in (2) povezava z registrom prostorskih enot in zemljiškim katastrom. Drugi podatki – to so »identifikacijska številka točke državne meje« in »vrsta oznake državne meje«, ki niso določeni v rzsodbi arbitražnega sodišča, ne bodo evidentirani.

➤ vpis podatkov o parcelah in stavbah, ki preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije (prvi, drugi, tretji in četrti odstavek 3. člena)

Zemljiške parcele – ureditev 16. člena ZEN določa, da je osnovna enota zemljiškega katastra zemljiška parcela (v nadaljnjem besedilu: parcela) in stavbe, ki so prešle v državno ozemlje Republike Slovenije, bo Geodetska uprava RS po uradni dolžnosti vpisala tako, da bo:

○ parcele vpisala v zemljiški kataster kot nove parcele;

○ stavbe vpisala bodisi v kataster stavb bodisi v register nepremičnin. V katero izmed teh evidenc bodo vpisani podatki o stavbah, bo odvisno od pravil ZEN, ki veljajo za vpise v kataster stavb oziroma v register nepremičnin (glede na obseg pridobljenih podatkov).

Poleg primarne obveznosti Geodetske uprave RS, da poskrbi in po uradni dolžnosti vpiše »nove« parcele in stavbe v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin, ima možnost zahtevati vpis teh nepremičnin tudi oseba, ki izkaže pravni interes. Pravni interes je izkazan, če vpis parcele kot nove parcele v zemljiški kataster oziroma vpis stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin vpliva na pravice, obveznosti ali pravne koristi osebe, ki zahteva vpis v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin. Geodetska uprava RS bo (1) če so pogoji iz prvega odstavka 3. člena izpolnjeni, zemljišča kot nove parcele vpisala v zemljiški kataster oziroma stavbe vpisala v kataster stavb ali register nepremičnin in o tem obvestila

vlagatelja zahteve, (2) če ti pogoji niso izpolnjeni, pa zahtevo vlagatelja kot neutemeljeno zavrnila.

O vpisu parcel in stavb, ki so prešle v državno ozemlje Republike Slovenije, v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin Geodetska uprava RS ne izda upravnega akta, saj gre v tem primeru za t.i. »materialno dejanje uprave«, o katerem bo vlagatelja zahteve iz drugega odstavka 3. člena zgolj obvestila. Vpis parcele v zemljiški kataster oziroma vpis stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin po 3. členu ni odločanje o pravicah ali obveznostih strank, ampak realno dejanje (materialno dejanje uprave), katerega namen je v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin vpisati zemljišča in stavbe, ki so prešla v ozemlje Republike Slovenije na podlagi evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča (izvršitev odločitve). Odločba (o zavrnitvi zahtevka) se izda samo v primerih, če bo Geodetska uprava RS po preizkusu zahteve osebe, ki je izkazala pravni interes, ugotovila, da niso izpolnjeni pogoji iz prvega odstavka 3. člena tega zakona.

O vpisu novih parcel, ki jih je vpisala v zemljiški kataster v skladu s prvim in drugim odstavkom 3. člena tega zakona, Geodetska uprava RS obvesti sodišče, ki vodi zemljiško knjigo. O vpisu stavb, ki so prešla v državno ozemlje Republike Slovenije, v kataster stavb ali register nepremičnin pa Geodetska uprava RS zemljiške knjige ne obvešča, ker se po pravilih zemljiškoknjžnega prava stavbe vpisujejo v zemljiško knjigo le, če je vzpostavljena etažna lastnina ali so zgrajene na podlagi stavbne pravice.

Podatki o lastnikih novih parcel bodo »znani«, ko bo na podlagi obvestila Geodetske uprave RS izveden postopek nastavitve ali dopolnitve zemljiške knjige po pravilih zemljiškoknjžnega postopka. Ko bo sodišče pravnomočno odločilo o vpisu lastninske pravice na doslej nevpisani zemljiški parceli (ki je prešla v državno ozemlje Republike Slovenije), bo Geodetska uprava RS v zemljiški kataster, kataster stavb in register nepremičnin prevzela podatke o lastniku te parcele.

➤ izbris podatkov o parcelah in stavbah, ki iz državnega ozemlja Republike Slovenije preidejo v državno ozemlje Republike Hrvaške (peti in šesti odstavek 3. člena)

Parcele in stavbe, ki so prešle iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške, bo Geodetska uprava RS po uradni dolžnosti izbrisala iz zemljiškega katastra, katastra stavb in registra nepremičnin.

Izvedba izbrisov parcel in stavb ne bo takojšnja (po uveljavitvi predlaganega zakona), ampak je odložena – 11. člen tega zakona določa prehodno obdobje oziroma drugačen rok začetka uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona. Izbris se bo opravil po uskladitvi evidenc o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški, ki so predmet rzsodbe arbitražnega sodišča iz prvega odstavka 1. člena tega zakona. Zaradi izmenjave podatkov, zagotavljanja pravnega varstva in ustreznega evidentiranja nepremičnin ob mejni črti je sodelovanje obeh držav – Republike Slovenije in Republike Hrvaške nujno. Dvostranski »dogovor« o uskladitvi podatkov je potreben, da se zagotovi vpis nepremičnin samo v eni državi oziroma da so zemljišča in stavbe evidentirana v evidenci tiste države, na območju katere po rzsodbi arbitražnega sodišča ležijo.

Ureditev določa, da se zaradi zagotavljanja pravne varnosti lastnikov nepremičnin na območjih, ki so prešla iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške, sodnega varstva pravic, varstva človekovih pravic in lastnine podatki o stavbah in parcelah na teh območjih še ne izbrišejo iz evidenc, ki jih vodi Geodetska uprava RS, in sicer toliko časa, dokler se ne bo opravila uskladitev evidenc o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški tako, da so vse parcele in stavbe evidentirane v evidenci tiste države, na območju katere po rzsodbi arbitražnega sodišča ležijo. Dosedanji lastniki nepremičnin na določenem (obmejnem) območju bi namreč zaradi izbrisa njihovih nepremičnin iz zemljiškega katastra, katastra stavb oziroma registra nepremičnin izgubili lastnino, dosedanji stalni prebivalci stavb na tem območju pa bi, ker bi jim zaradi ukinitve hišnih števil v registru stalnega prebivalstva prenehala prijava stalnega prebivališča, postali »izbrisani« in bi jim bile posledično odvzete številne človekove pravice in temeljne svoboščine. V izogib tem pravnim posledicam je smiselno in potrebno odložiti izbris na kasneje in pravni položaj spremeniti šele, ko bo sklenjen »dogovor« o uskladitvi podatkov z Republiko Hrvaško. Tehnična izvedba izbrisa bo torej sledila šele, ko bo izpolnjen pogoj iz 11. člena tega zakona, zemljišča in stavbe, ki bodo prešle iz

ozemlja Republike Slovenije v ozemlje Republike Hrvaške, pa se bodo po uveljavitvi tega zakona posebej »označile« v zemljiškem katastru, katastru stavb in registru nepremičnin.

O izbrisu zemljišč in stavb, ki so prešla v ozemlje Republike Hrvaške, iz zemljiškega katastra, katastra stavb in registra nepremičnin, Geodetska uprava RS ne izda upravnega akta, saj gre tudi v tem primeru (enako kot pri vpisu zemljišč in stavb, ki so prešla v ozemlje Republike Slovenije) za t.i. »materialno dejanje uprave«, o katerem bo lastnike teh zemljišč in stavb zgolj obvestila. Izbris zemljišč iz zemljiškega katastra oziroma izbris stavb iz katastra stavb ali registra nepremičnin po petem odstavku 3. člena ni odločanje o pravicah ali obveznostih strank, ampak realno dejanje (materialno dejanje uprave), katerega namen je izbrisati iz zemljiškega katastra, katastra stavb ali registra nepremičnin zemljišča in stavbe, ki so prešla v ozemlje Republike Hrvaške po razsodbi arbitražnega sodišča (izvršitev odločitve arbitražnega sodišča in dogovora o uskladitvi podatkov z Republiko Hrvaško).

O izbrisu parcel iz zemljiškega katastra oziroma stavb iz katastra stavb bo Geodetska uprava RS obvestila sodišče, ki vodi zemljiško knjigo, o izbrisu stavb iz registra nepremičnin pa Geodetska uprava RS zemljiške knjige ne bo obvestila – glede na pravila zemljiškoknjžnega prava zemljiškoknjžno sodišče po uradni dolžnosti opravi poočitev spremembe podatkov, katerih temeljna (izvorna) evidenca sta zemljiški kataster ali kataster stavb, na podlagi prevzema tega podatka iz katastrov (sodišče ne prevzema podatkov registra nepremičnin).

➤ posebni postopki parcelacije zemljišč (4. člen)

V primeru, ko v državno ozemlje Republike Hrvaške ni prešla parcela v celoti, ampak samo njen del, bo Geodetska uprava RS na zahtevo lastnika te parcele odločila o evidentiranju novih mej parcel v zemljiškem katastru – t.j. odločila o parcelaciji (delitvi) parcele. Predhodna ureditev meje, ki se je dotika novi del, ki nastane z delitvijo, kot pogoj za parcelacijo po določbi 49. člena ZEN, je v tem postopku izključena, saj bi dosledna uporaba določbe 49. člena ZEN postopek parcelacije, ki je potreben za izvedbo razsodbe, podaljšala, ovirala ali celo preprečila njegovo dokončanje. Geodetska uprava RS bo na podlagi pravnomočne odločbe o evidentiranju mej parcel vpisala podatke o novih mejah in površini parcel v zemljiški kataster ter o tem obvestila lastnike teh parcel.

Meja, določena v skladu s prvim odstavkom 4. člena, se v zemljiški kataster ne vpiše kot urejena meja, saj je bila določena v posebnem postopku po posebnih pravilih, podlaga za parcelacijo pa je razsodba arbitražnega sodišča. Izjema velja le za tiste dele mej parcel, ki potekajo po državni meji z Republiko Hrvaško, ki so v razsodbi arbitražnega sodišča določeni s koordinatami – ti deli mej se v zemljiški kataster vpišejo kot urejen del meje, saj bodo evidentirani na podlagi razsodbe arbitražnega sodišča s koordinatami, ki jih je določilo arbitražno sodišče.

Zaradi razlogov, ki utemeljujejo odlog izvedbe izbrisov zemljišč in stavb, se delitev parcele, ki v ozemlje Republike Hrvaške ne bo prešla v celoti, ampak bo prešel samo njen del, ne bo izvajala po uradni dolžnosti, ampak le na zahtevo strank – lastnikov teh parcel.

➤ ureditev plačila stroškov upravnega postopka in stroškov izvedbe geodetskih storitev (6. člen)

Če po razsodbi arbitražnega sodišča parcele in stavbe preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije, drugi odstavek 3. člena tega zakona omogoča osebam, ki izkažejo pravni interes, da same zahtevajo vpis nove parcele v zemljiški kataster oziroma vpis nove stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin, prvi odstavek 4. člena tega zakona pa v primeru, ko parcela po razsodbi arbitražnega sodišča ni prešla v ozemlje Republike Hrvaške v celoti, ampak samo njen del, lastniku take parcele omogoča, da sam zahteva parcelacijo.

Da te osebe ne bi same plačevale stroškov izvedbe geodetskih storitev, upravnih taks in stroškov upravnega postopka, ki nastanejo zaradi evidentiranja v evidencah Geodetske uprave RS (saj bodo ti stroški nastali predvsem zaradi izvršitve razsodbe arbitražnega sodišča), 6. člen določa ureditev kritja teh stroškov:

– te osebe so oproščene plačila upravnih taks: Zakon o upravnih taksah – ZUT (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J in 32/16)

določa, da je taksna oprostitve možna le, če je tako določeno v ZUT ali če ima določbo glede taksne oprostitve drug zakon. 6. člen tega zakona jasno in nedvoumno določa, da so plačevanja upravnih taks zaradi izvedbe postopkov po tem zakonu (ki se lahko začnejo na zahtevo strank) oproščene osebe iz drugega odstavka 3. člena tega zakona in 4. člena tega zakona;

- te osebe so oproščene stroškov upravnega postopka evidentiranja: če je stranka oproščena plačila stroškov, jih v skladu s sedmim odstavkom 122. člena ZUP krije organ, ki vodi postopek;

- stroške izvedbe geodetske storitve, ki v skladu s 6. členom ZEN »obsega« izvedbo postopkov za izdelavo elaboratov in izdelavo elaboratov, krije državni proračun. V teh primerih – v primerih iz 6. člena tega zakona – je torej Geodetska uprava RS tista, ki naroči geodetsko storitev pri geodetskemu podjetju. Zaradi pravne ureditve izvajanja državne geodetske službe, določene v Zakonu o geodetski dejavnosti (Uradni list RS, št. 77/10), bo predviden obseg teh stroškov vključen v vsakoletni program dela državne geodetske službe.

- urejanje meje parcel, ki so v zemljiškem katastru evidentirane ob državni mej z Republiko Hrvaško (5. člen)

V izogib morebitnim težavam, ki se lahko v praksi pojavijo pri urejanju mej parcel, ki mejijo na državno mejo z Republiko Hrvaško, evidentirano v evidenci državne meje, se določajo pravila postopka ureditve mej teh parcel: meje/deli meje parcel, ki so v zemljiškem katastru evidentirane ob državni mej z Republiko Hrvaško (v mejnih katastrskih občinah), se urejajo po splošnih določbah ZEN. Ureditev je enaka dosedanji ureditvi drugega odstavka »prehodne« določbe 137. člena ZEN. Glede sodelovanja lastnikov sosednjih parcel, ki ležijo na območju Republike Hrvaške, v tem postopku se jasno določijo, da lastniki sosednjih parcel, ki ležijo na območju Republike Hrvaške, niso stranke v tem postopku (v ta postopek niso vključeni).

- določitev organa, ki bo določil potek meje naselij oziroma uskladi meje katastrskih občin (7. člen)

Zaradi vpisa »novih« parcel in stavb, ki bodo prešle v državno ozemlje Republike Slovenije, v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin oziroma izbriša parcel in stavb, bi bodo iz državnega ozemlja Republike Slovenije prešle v državno ozemlje Republike Hrvaške, se bo spremenila meja katastrskih občin in meja naselij.

7. člen tega zakona določa, da bo za ta območja Vlada Republike Slovenije določila potek meje naselij, Geodetska uprava RS pa bo v zemljiškem katastru uskladi meje katastrskih občin. Določitev teh organov zagotavlja najbolj učinkovito in hitro izvedbo uskladi meje podatkov v registru prostorskih enot in v zemljiškem katastru.

- ureditev evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško v primeru sporazuma o izvršitvi rabsodbe arbitražnega sodišča (8. člen)

V primeru sporazuma o izvršitvi rabsodbe arbitražnega sodišča (dogovora med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško o izvršitvi rabsodbe arbitražnega sodišča) se državna meja z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje ne evidentira v skladu z določbami tega zakona, ampak v skladu z določbami ZEN, ki ureja evidentiranje državne meje na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb. O tem, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje v skladu s prvim odstavkom 8. člena tega zakona oziroma da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje v skladu z ZEN, ki ureja evidentiranje državne meje na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb, vlada v Uradnem listu Republike Slovenije objavi sklep, pri čemer se šteje, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje naslednji dan po objavi tega sklepa.

Če se bosta Republika Slovenija in Republika Hrvaška sporazumeli in sklenili sporazum o izvršitvi rabsodbe arbitražnega sodišča pred evidentiranjem državne meje z Republiko Hrvaško v skladu z 2. členom tega zakona, bo sporazum o izvršitvi rabsodbe arbitražnega sodišča šteti za mednarodno pogodbo. V tem primeru se bo v evidenci državne meje evidentirala državna meja z Republiko Hrvaško v skladu s 104. členom ZEN (na podlagi ratificirane mednarodne pogodbe, ki bo vključevala koordinate točk).

Če se bosta Republika Slovenija in Republika Hrvaška sporazumeli in sklenili dogovor o meji med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško po evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško v skladu z 2. členom tega zakona, se bo že evidentirana meja z Republiko Hrvaško »spremenila« oziroma »preevidentirala« na način, urejen v 105. členu ZEN (sprememba državne meje, ki se izvede na podlagi ratificirane mednarodne pogodbe).

➤ uskladitev podatkov v uradnih evidencah, ki jih vodi Geodetska uprava RS, z državno mejo z Republiko Hrvaško, evidentirano v evidenci državne meje, in ureditev hrambe podatkov in gradiv (9. člen)

Ker evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje vpliva na podatke v drugih evidencah, ki jih vodi in vzdržuje, bo Geodetska uprava RS podatke, vodene v teh evidencah, uskladila s podatki o državni meji z Republiko Hrvaško, kot je evidentirana v evidenci državne meje. Druge evidence bodo z evidentirano državno mejo z Republiko Hrvaško usklajene v okviru natančnosti evidentirane državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje.

Zaradi posebnega pomena evidentiranja stanja nepremičnin po rzsodbi arbitražnega sodišča je določeno, da mora Geodetska uprava RS trajno hraniti vse podatke, ki jih je vodila v svojih evidencah do izvedbe postopkov po predlaganem zakonu. Izguba teh podatkov bi dejansko pomenila nepopravljivo škodo. Podatki bodo shranjeni kot »arhivski« (zgodovinski) podatki, njihovo spreminjanje ne bo mogoče.

➤ začetek uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona – izbris (11. člen)

Začetek uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona je odložen, ker je treba zagotoviti pravno varstvo lastnikov nepremičnin na območjih, ki so prešla iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške, sodno varstvo pravic, varstvo človekovih pravic in lastnine. Začetek uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona se odloži za čas, dokler ne bodo usklajene evidence o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški tako, da so vse parcele in stavbe evidentirane v evidenci tiste države, na območju katere po rzsodbi arbitražnega sodišča ležijo.

b) Način reševanja:

Evidentiranje poteka meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško (na kopnem in morju) po rzsodbi arbitražnega sodišča se rešuje s predlaganim zakonom.

Za izvajanje Zakona o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško bodo sprejeti naslednji podzakonski akti:

- predpis Vlade RS, s katerim bo v skladu s 7. členom tega zakona določen potek meje naselij (zaradi sprememb podatkov v zemljiškem katastru in katastru stavb),
- predpis ministrice, pristojne za evidentiranje nepremičnin in državne meje, ki bo na podlagi petega odstavka 2. člena tega zakona podrobneje predpisala način evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlagan Zakon o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško je usklajen z obstoječim pravnim redom Republike Slovenije in ni predmet usklajevanja slovenske pravne ureditve s pravnim redom EU in ni z njim v nasprotju.

č) Usklajenost predloga zakona:

- s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi,
- s civilno družbo oziroma ciljnimi skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba neusklajenih vprašanj),
- s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so dali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti).

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ima finančne posledice za državni proračun. Neposredne finančne posledice sprejetja zakona za državni proračun so:

- za leto 2018 335.000 evrov,
- za leto 2019 260.000 evrov.

Ocena finančnih stroškov	2018	2019
Evidentiranje državne meje v evidenci državne meje	60.000 €	0 €
Uskladitev podatkov navezovalnih mrež v obmejnem pasu	90.000 €	100.000 €
Generalizacija državne meje na državnih kartah	15.000 €	0 €
Uskladitev topografskih podlag	100.000 €	100.000 €
Uskladitev podatkov zemljiškega katastra	70.000 €	60.000 €
Skupaj	335.000 €	260.000 €

V Proračunu Republike Slovenije za leto 2017 (Uradni list RS, št. 96/15 in 80/16) in Proračunu Republike Slovenije za leto 2018 (Uradni list RS, št. 80/16) za izvajanje zakona ni zagotovljenih sredstev (ker ta zakon še ni sprejet).

Predlagatelj finančne posledice utemeljuje z naslednjim:

1. evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje

Predlog zakona določa evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje, kjer se poleg koordinat evidentira tudi povezava z registrom prostorskih enot in zemljiškim katastrom. Zato je treba nadgraditi informacijske rešitve nepremičninskih evidenc in sicer DEVOSERVIS, CB STAVBE, REN, RPE. Enako kot sistem aplikacij za vodenje in vzdrževanje podatkov je treba nadgraditi tudi del distribucijskega sistema, ki omogoča dostop do podatkov (javni dostop, dostop registriranim uporabnikom, osebni dostop). Ocena stroškov za vse aplikacije skupaj (produkcija in distribucija), ki temelji na vrednosti podobnih nadgradenj v preteklosti, je 60.000 evrov.

2. uskladitev podatkov v evidencah Geodetske uprave Republike Slovenije

Evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje vpliva na podatke v drugih evidencah Geodetske uprave Republike Slovenije. Za uskladitev podatkov je treba:

➤ uskladiti podatke navezovalnih mrež v obmejnem pasu

V obmejnem pasu je na območjih, kjer ni signala GNSS omrežja (zaraščenost, ovire), kjer ni GPRS signala mobilne telefonije in kjer so slabe navezovalne mreže, treba uskladiti geodetske osnove ter navezave izmer za potrebe izboljšav podatkov zemljiškega katastra ob meji z Republiko Hrvaško in vezne točke za izboljšavo modela transformacije med D48/GK in D96/TM. Izvedejo se izmera s hitro statično metodo in klasične meritve s ciljno gostoto medsebojna razdalja do 500 m, koncept trikotne mreže in medsebojna vidnost sosednjih točk. Zagotoviti je treba približno 1500 referenčnih točk, kar pomeni strošek v višini 190.000 evrov (nakup dodatnih klasičnih geodetskih instrumentov (5), 2 GNSS instrumenta in druge opreme) v obdobju dveh let.

➤ opraviti generalizacijo državne meje na državnih kartah

Zaradi zarisa državne mejne črte z Republiko Hrvaško je treba uskladiti kartografske izdelke državnega kartografskega sistema, in sicer državno topografsko karto v merilu 1:50 000 in državne pregledne karte v merilih 1:250 000, 1:500 000, 1:750 000 in 1:1 000 000. Ocenjeni strošek generalizacije državne meje na državnih kartah je 15.000 evrov.

➤ uskladiti topografske podlage

Zaradi uskladitve podatkov z državno mejo, za operativno uporabo na terenu (orientacija pri opravih na območju državne meje) in za potrebe varovanja ozemlja je treba na območju državne meje posodobiti topografske podatke 1: 5000 (prejšnji TTN5), ki so zastareli in pomanjkljivi. Ocena o številu območij, kjer je treba uskladiti topografske podatke, je približno 200 listov, kar pomeni strošek 200.000 evrov v obdobju dveh let.

➤ uskladiti podatke zemljiškega katastra

V Republiki Sloveniji je položaj oziroma potek meje zemljiških parcel določen z zemljiškokatastrskimi točkami (ZK točke) v državnem koordinatnem sistemu. Kakovost določitve položaja ZK točk je izredno raznolika – na nekaterih območjih je slaba, kar izvira iz same zgodovine nastavitve (na posameznih območjih je kataster star 200 let). Na območjih, kjer kakovost grafičnih podatkov zemljiškega katastra ne omogoča neposredne uskladitve in kasneje določitve meje na terenu, je treba izvesti lokacijsko izboljšavo podatkov z metodo matematične izravnave in homogenizacije podatkov z membransko metodo, ki je bila razvita v sodelovanju s Fakulteto za gradbeništvo in geodezijo, Oddelek za geodezijo. S to metodo se na podlagi obstoječih podatkov in podatkov iz arhivskih elaboratov, s pridobitvijo lokacijskih podatkov iz drugih virov (podatki LIDAR, DOF) in z neposrednimi terenskimi meritvami lahko izboljša kakovost lokacijskih podatkov zemljiškega katastra. Ocena o številu območij, kjer bi bilo racionalno izvesti lokacijsko izboljšavo (kot je npr. območje Trdinovega vrha, območje Tomšičevih parcel, Razkrižje,...), je približno 15 območij. Ocena stroškov za to število 15 območij, ki zajema stroške analize in priprave obstoječih podatkov, stroške terenskih izmer ter matematično izravnavo in homogenizacijo podatkov, je 130.000 evrov v obdobju dveh let.

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva bodo zagotovljena v finančnih načrtih proračunskih uporabnikov oziroma s prerezporeditvijo znotraj proračunskih načrtov.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Pravo Evropske unije implementacije (izvršitve) rzsodb arbitražnega sodišča ne ureja - na področju, ki je ureja Zakon o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško, ni predpisov Evropske unije, ki bi lahko bili predmet prenosa in izvedbe v pravnem redu Republike Slovenije.

Ker gre za posebno zakonsko materijo, ki je druge države ne poznajo, primerjalno pravnega pregleda ni mogoče opraviti.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic:

- a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov
- b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov :

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo

6.4 Presoja posledic za socialno področje

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

6.6 Presoja posledic za druga področja

Presoje posledic, ki jih bo imel sprejem novega Zakona o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško, ni mogoče opraviti. Zakon je potreben zaradi izvedbe (izvršitve) rzsodb arbitražnega sodišča. Presoja, kakšne posledice bodo nastale na posameznih področjih zaradi evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško, bo pojasnjena v spremembah/dopolnitvah

veljavnih predpisov posameznih področij, ki jih pravne posledice rzsodbe neposredno zadevajo.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

- Predstavitev sprejetega zakona:

Zaradi določitve stopnje zaupnosti v času njegove priprave predlog Zakona o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško ni bila javno objavljen.

- Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje predlaganega Zakona o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško je v

pristojnosti Geodetske uprave RS. Izvajanje sprejetega zakona bodo spremljali ① medresorska

koordinacijska skupina za implementacijo končne rzsodbe arbitražnega sodišča o meji med

Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško z dne 29. junija 2017 in ② delovna skupina za

implementacijo končne rzsodbe arbitražnega sodišča.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Predlagan Zakona o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško ne ureja nobenih vprašanj v zvezi z drugimi pomembnimi okoliščinami.

7. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi predloga zakona:

Pri pripravi predloga zakona zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

8. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA : /

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Irena MAJCEN, ministrica, Ministrstvo za okolje in prostor
- Lidija STEBERNAK, državna sekretarka, Ministrstvo za okolje in prostor
- Anton KUPIC, generalni direktor Geodetske uprave Republike Slovenije
- Franc RAVNIHAR, direktor Urada za nepremičnine, Geodetska uprava Republike Slovenije
- Tomaž PETEK, sekretar, Geodetska uprava Republike Slovenije.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen (vsebina)

(1) Ta zakon ureja evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v skladu s končno rzsodbo arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/10), razglašeno 29. junija 2017 (v nadaljnjem besedilu: rzsodba arbitražnega sodišča).

(2) Za druga vprašanja, povezana z evidentiranjem državne meje z Republiko Hrvaško, ki niso posebej urejena s tem zakonom, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja evidentiranje nepremičnin in državne meje.

2. člen (evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje)

(1) Državna meja z Republiko Hrvaško se na podlagi rzsodbe arbitražnega sodišča evidentira v evidenci državne meje, ki jo na podlagi zakona, ki ureja evidentiranje nepremičnin in državne meje, vodi in vzdržuje Geodetska uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: geodetska uprava).

(2) Geodetska uprava evidentira državno mejo z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje na podlagi kartografskega prikaza poteka državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča, ki ga potrdi Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada).

(3) Vlada v Uradnem listu Republike Slovenije objavi sklep, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje, pri čemer se šteje, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje naslednji dan po objavi tega sklepa.

(4) V evidenci državne meje se o državni meji z Republiko Hrvaško vodijo koordinate točk državne meje ter povezava z registrom prostorskih enot in zemljiškim katastrom.

(5) Minister, pristojen za evidentiranje nepremičnin in državne meje, podrobneje predpiše način evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško.

3. člen

(evidentiranje podatkov v zemljiškem katastru, katastru stavb in registru nepremičnin)

(1) Zemljiške parcele (v nadaljnjem besedilu: parcela) in stavbe, ki v skladu s prejšnjim členom preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije, geodetska uprava po uradni dolžnosti vpiše kot nove parcele v zemljiški kataster, stavbe pa v kataster stavb ali register nepremičnin.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek lahko vpis nove parcele v zemljiški kataster oziroma vpis nove stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin zahteva oseba, ki izkaže pravni interes. Če geodetska uprava ugotovi, da so izpolnjeni pogoji iz prejšnjega odstavka, vpiše zemljišča kot nove parcele v zemljiški kataster, stavbe pa v kataster stavb ali register nepremičnin in o tem obvesti vlagatelja zahteve. Če geodetska uprava ugotovi, da pogoji iz prejšnjega odstavka niso izpolnjeni, zahtevo zavrne kot neutemeljeno.

(3) Geodetska uprava o vpisu novih parcel v zemljiški kataster iz prvega in drugega odstavka tega člena obvesti sodišče, ki vodi zemljiško knjigo.

(4) Po prejetju pravnomočnega sklepa sodišča, ki vodi zemljiško knjigo, o vpisu lastninske pravice na parcelah iz prejšnjega odstavka v zemljiško knjigo, geodetska uprava v zemljiški kataster oziroma kataster stavb ali register nepremičnin prevzame podatke o lastniku.

(5) Parcele in stavbe, ki v skladu s prejšnjim členom preidejo iz državnega ozemlja Republike Slovenije, geodetska uprava po uradni dolžnosti izbriše iz zemljiškega katastra oziroma iz katastra stavb ali registra nepremičnin. Hkrati z izbrisom stavbe iz katastra stavb ali registra nepremičnin geodetska uprava po uradni dolžnosti ukine hišno številko.

(6) Geodetska uprava o izbrisu parcel iz zemljiškega katastra oziroma o izbrisu stavb iz katastra stavb iz prejšnjega odstavka obvesti sodišče, ki vodi zemljiško knjigo.

4. člen

(parcelacija parcel, katerih del preide iz državnega ozemlja Republike Slovenije)

(1) Če parcela iz petega odstavka prejšnjega člena obsega le del parcele in je treba evidentirati novo mejo parcele, geodetska uprava na zahtevo lastnika parcele odloči o evidentiranju nove meje parcele v zemljiškem katastru. Za evidentiranje meje parcele po tem členu se ne uporablja določba zakona, ki ureja evidentiranje nepremičnin in državne meje, glede predhodne ureditve dela meje, ki se je dotika novi del, ki nastane z delitvijo.

(2) Geodetska uprava na podlagi pravnomočne odločbe vpiše podatke o novi meji parcele in o površini parcele v zemljiški kataster ter o tem obvesti lastnika parcele.

(3) Nova meja parcele iz prejšnjega odstavka se v zemljiški kataster ne vpiše kot urejena meja.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek se deli mej parcel, ki potekajo po državni meji z Republiko Hrvaško, ki so v razsodbi arbitražnega sodišča določeni s koordinatami, vpišejo v zemljiški kataster kot urejeni deli mej.

5. člen

(urejanje meje parcel, ki so v zemljiškem katastru evidentirane ob državni meji z Republiko Hrvaško)

Deli meje parcel, ki so v zemljiškem katastru evidentirane po državni meji z Republiko Hrvaško, se urejajo v skladu z določbami zakona, ki ureja evidentiranje nepremičnin in državne meje, pri čemer lastniki sosednjih parcel, ki ležijo na območju Republike Hrvaške, niso stranke v teh postopkih.

6. člen
(stroški upravnega postopka in izvedbe geodetskih storitev)

(1) Oseba iz drugega odstavka 3. člena tega zakona je oproščena plačila upravne takse in stroškov upravnega postopka vpisa nove parcele v zemljiški kataster oziroma vpisa nove stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin v skladu z drugim odstavkom 3. člena tega zakona, oseba iz 4. člena tega zakona pa je oproščena plačila upravne takse in stroškov upravnega postopka evidentiranja nove meje parcele v zemljiškem katastru v skladu s 4. členom tega zakona.

(2) Izvedbo geodetske storitve iz drugega odstavka 3. člena tega zakona in 4. člena tega zakona naroči geodetska uprava, stroški izvedbe geodetske storitve pa se krijejo iz proračuna Republike Slovenije.

7. člen
(potek meje naselij in uskladitev meje katastrskih občin)

Za območja iz prvega, drugega in petega odstavka 3. člena tega zakona vlada predpiše potek meje naselij, geodetska uprava pa v zemljiškem katastru uskladi meje katastrskih občin.

8. člen
(ureditev evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško v primeru sporazuma o izvršitvi razsodbe arbitražnega sodišča)

(1) Ne glede na določbe tega zakona se do evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško v skladu z 2. členom tega zakona v primeru sporazuma o izvršitvi razsodbe arbitražnega sodišča državna meja z Republiko Hrvaško evidentira v evidenci državne meje v skladu z določbami zakona, ki ureja evidentiranje nepremičnin in državne meje.

(2) Vlada v Uradnem listu Republike Slovenije objavi sklep, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje v skladu s prejšnjim odstavkom, pri čemer se šteje, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje naslednji dan po objavi tega sklepa.

PREHODNI IN KONČNI DOLOČBI

9. člen
(uskladitev podatkov v uradnih evidencah in hramba podatkov)

(1) Geodetska uprava uskladi podatke v evidencah, določenih s predpisi, ki urejajo evidentiranje nepremičnin in državne meje, s podatki o državni meji z Republiko Hrvaško, evidentiranimi v evidenci državne meje v skladu s tem zakonom.

(2) Geodetska uprava trajno hrani podatke, ki jih je do evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško v skladu s tem zakonom vodila v evidencah iz prejšnjega odstavka.

10. člen
(podzakonska predpisa)

(1) Minister, pristojen za evidentiranje nepremičnin in državne meje, izda predpis iz petega odstavka 2. člena tega zakona v enem mesecu od uveljavitve tega zakona.

(2) Vlada izda predpis iz 7. člena tega zakona v treh mesecih od uveljavitve tega zakona.

11. člen
(začetek uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona)

(1) Določba petega odstavka 3. člena tega zakona se začne uporabljati po uskladitvi evidenc o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški, ki so predmet rzsodbe arbitražnega sodišča.

(2) Vlada v Uradnem listu Republike Slovenije objavi sklep, da so evidence o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški, ki so predmet rzsodbe arbitražnega sodišča, usklajene.

(3) Šteje se, da so evidence iz prvega odstavka tega člena usklajene naslednji dan po objavi sklepa iz prejšnjega odstavka v Uradnem listu Republike Slovenije.

12. člen
(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Prvi člen določa vsebino zakona – s tem zakonom se določa posebna ureditev evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško.

V skladu s končno rzsodbo arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/10), razglašeno 29. junija 2017 (v nadaljnjem besedilu: rzsodba arbitražnega sodišča), je treba evidentirati državno mejo med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško v evidenci državne meje, ki jo vodi Geodetska uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Geodetska uprava RS) na podlagi 104. člena Zakona o evidentiranju nepremičnin (Uradni list RS, št. 47/06, 65/07 – odl. US in 79/12 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZEN).

Pravna ureditev 104. člena ZEN, ki določa, da se državna meja evidentira v evidenci državne meje na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb in s točkami v državnem koordinatnem sistemu, izhaja iz stanja, da ratificirane mednarodne pogodbe, na podlagi katerih se v evidenci državne meje evidentira državna meja Republike Slovenije s sosednjimi državami, (praviloma) vsebujejo koordinate točk, ki določajo državno mejo, torej je mogoče državno mejo evidentirati neposredno na njihovi podlagi.

Posebna ureditev evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje je potrebna iz naslednjih razlogov:

- pravna podlaga za evidentiranje po tem zakonu je rzsodba arbitražnega sodišča oziroma kartografski prikaz poteka državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, izdelan v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča, ne ratificirana mednarodna pogodba (ki je v sistemskem ZEN sicer pravna podlaga za evidentiranje državne meje v evidenci državne meje);

- drugačen način (posebna pravila) evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško je treba predpisati, ker je način določitve poteka državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško v rzsodbi arbitražnega sodišča drugačen od systemske ureditve evidentiranja državne meje – ta se po 104. členu ZEN evidentira na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb, ki vsebujejo koordinate točk, ki določajo državno mejo, v rzsodbi arbitražnega sodišča pa je potek državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško na morju določen s koordinatami, na kopnem pa pretežno po katastrskih mejah. Posebna pravila evidentiranja so potrebna tudi zaradi zagotavljanja varstva človekovih pravic in lastnine na območjih, kjer poteka državna meja med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, do dokončne izvršitve rzsodbe arbitražnega sodišča v sodelovanju z Republiko Hrvaško (ko bo meja med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško natančno evidentirana v evidenci državne meje po izmeri koordinat in izvedeni demarkaciji).

S tem zakonom se urejajo tudi vprašanja, ki so povezana z evidentiranjem državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje: določajo se pravila evidentiranja parcel in stavb, ki zaradi rzsodbe arbitražnega sodišča preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije oziroma preidejo iz državnega ozemlja Republike Slovenije, v zemljiškem katastru, katastru stavb ali registru nepremičnin; določajo se posebnosti postopka urejanje meje parcel in parcelacije zemljišč ob državni meji z Republiko Hrvaško; določa se organ, ki bo določil potek meje naselij oziroma uskladjal meje katastrskih občin, ureja se hramba podatkov in gradiv.

Posebna ureditev evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško po tem zakonu je v razmerju do ureditve ZEN, ki določa evidentiranje državne meje, *lex specialis*. Za vsa druga vprašanja, povezana z evidentiranjem državne meje z Republiko Hrvaško, ki niso posebej urejena s tem zakonom, se uporabljajo določbe ZEN (npr. 105. člen glede spremembe državne meje, 106. člen ZEN glede označevanja državne meje).

K 2. členu

Drugi člen določa, v kateri evidenci se evidentira državna meja z Republiko Hrvaško, na kakšen način se izvede evidentiranje in kateri podatki se o državni meji z Republiko Hrvaško vodijo v evidenci državne meje:

- državna meja z Republiko Hrvaško se evidentira v evidenci državne meje, ki jo na podlagi zakona, ki ureja evidentiranje nepremičnin in evidenco državne meje (tj. ZEN), vodi in vzdržuje Geodetska uprava RS;

- način in izvedba evidentiranja:

- vladna medresorska delovna skupina za pripravo kartografskih podlag v skladu s končno rzsodbo arbitražnega sodišča o meji med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško z dne 29. junija 2017 (ustanovljena s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 01201-8/2017/12 z dne 26.7.2017), pripravi kartografski prikaz poteka državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško v skladu z rzsodbo arbitražnega sodišča (v nadaljnjem besedilu: kartografski prikaz), ki ga bo potrdila Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada). Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) in prvega odstavka 2. člena tega zakona bo vlada sprejela procesni sklep (kadar vlade ne odloči z drugim aktom, sprejme sklep), s katerim bo »odločila«, da potrdi kartografski prikaz. Kartografski prikaz, ki omogoča izvršitev rzsodbe arbitražnega sodišča, bo vlada potrdila po uveljavitvi tega zakona;

- po potrditvi kartografskega prikaza bo Geodetska uprava RS izvedla dejansko evidentiranje v evidenci državne meje;

- evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje bo začelo pravno učinkovati, ko bo vlada s sklepom v Uradnem listu Republike Slovenije objavila, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje, pri čemer se bo štelo, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje naslednji dan po objavi tega sklepa.

- v evidenci državne meje se o državni meji z Republiko Hrvaško ne bodo vodili vsi podatki o točkah državne meje, ki jih določa 3. člen Pravilnika o evidenci državne meje (Uradni list RS, št. 118/06), ampak le (1) podatki o koordinatah točk državne meje in (2) povezava z registrom prostorskih enot in zemljiškim katastrom. Drugi podatki – tj. »identifikacijska številka točke državne meje« in »vrsta oznake državne meje«, ki niso določeni v razsodbi arbitražnega sodišča, ne bodo evidentirani. Meja med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, določena v razsodbi arbitražnega sodišča, bo dokončno natančno evidentirana v evidenci državne meje po izvedeni demarkaciji in izmeri koordinat v naravi.

Zaradi zarisa državne mejne črte z Republiko Hrvaško v evidenco državne meje je treba uskladiti kartografske izdelke državnega kartografskega sistema, zato se bodo za državno topografsko karto v merilu 1:50 000 in za državne pregledne karte v merilih 1:250 000, 1:500 000, 1:750 000 in 1:1 000 000 izdelali generalizirani prikazi za vsako merilo posebej.

Morebitne kasnejše spremembe državne meje z Republiko Hrvaško, evidentirane v evidenci državne meje v skladu z 2. členom tega zakona, se bodo izvedle v skladu s 104. in 105. členom ZEN (na podlagi ratificirane mednarodne pogodbe, sklenjene med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško).

K 3. členu

Za izvršitev razsodbe arbitražnega sodišča je treba urediti vprašanja:

- a) vpisa podatkov o parcelah in stavbah, ki preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije
- b) izbriša podatkov o parcelah in stavbah, ki iz državnega ozemlja Republike Slovenije preidejo v državno ozemlje Republike Hrvaške.

Gre za spremembe podatkov zemljiškega katastra, katastra stavb in registra nepremičnin, ki jih vodi Geodetska uprava na podlagi ZEN.

Ad a)

Zemljiške parcele – ureditev 16. člena ZEN določa, da je osnovna enota zemljiškega katastra zemljiška parcela (v nadaljnjem besedilu: parcela), in stavbe, ki preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije, Geodetska uprava RS vpiše po uradni dolžnosti v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin:

- parcele, ki so prešle v ozemlje Republike Slovenije, bo Geodetska uprava RS vpisala v zemljiški kataster kot nove parcele;
- stavbe, ki so prešle v ozemlje Republike Slovenije, bo Geodetska uprava RS vpisala bodisi v kataster stavb bodisi v register nepremičnin. V katero izmed teh evidenc bodo vpisani podatki o stavbah, bo odvisno od pravil ZEN, ki veljajo za vpise v kataster stavb oziroma v register nepremičnin (glede na obseg pridobljenih podatkov).

Ne glede na primarno obveznost Geodetske uprave RS, da poskrbi in po uradni dolžnosti vpiše »nove« parcele in stavbe v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin, lahko tudi oseba, ki izkaže pravni interes, zahteva vpis parcele v zemljiški kataster oziroma vpis stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin. Pravni interes je izkazan, če vpis parcele kot nove parcele v zemljiški kataster oziroma vpis stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin vpliva na pravice, obveznosti ali pravne koristi osebe, ki zahteva vpis v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin. Po preizkusu zahteve vlagatelja (preizkus izpolnjevanja pogojev iz prvega odstavka 3. člena tega zakona) Geodetska uprava RS (1) v primeru, če so ti pogoji izpolnjeni, parcele kot nove parcele vpiše v zemljiški kataster oziroma stavbe vpiše v kataster stavb ali register nepremičnin in o tem obvesti vlagatelja zahteve, (2) v primeru, če ti pogoji niso izpolnjeni, pa zahtevo vlagatelja kot neutemeljeno zavrne.

Geodetska uprava RS pred vpisom parcel in stavb, ki so prešle v ozemlje Republike Slovenije, v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin ne izda upravnega akta, saj gre v tem primeru za t.i. »materialno dejanje uprave«, o katerem bo vlagatelja zahteve iz drugega odstavka 3. člena tega zakona zgolj obvestila. Vpis parcele v zemljiški kataster oziroma vpis stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin po 3. členu tega zakona ni odločanje o pravicah ali obveznostih strank, ampak realno dejanje (materialno dejanje uprave), katerega namen je v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin vpisati parcele in stavbe, ki so prešle v

ozemlje Republike Slovenije na podlagi evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško po razsodbi arbitražnega sodišča (izvršitev odločitve). Odločba (o zavrnitvi zahtevka) se izda samo v primerih, če bo Geodetska uprava RS po preizkusu zahteve osebe, ki je izkazala pravni interes, ugotovila, da niso izpolnjeni pogoji iz prvega odstavka 3. člena tega zakona.

O vpisu novih parcel, ki jih je vpisala v zemljiški kataster v skladu s prvim in drugim odstavkom 3. člena tega zakona, Geodetska uprava RS po pravilih e-poslovanja glede izmenjave podatkov med katastri in zemljiško knjigo obvesti sodišče, ki vodi zemljiško knjigo. Podatek o lastnikih teh parcel bo znan šele po izvedbi postopka nastavitve ali dopolnitve zemljiške knjige, ki ga bo sodišče, ki vodi zemljiško knjigo, po prejetju obvestila Geodetske uprave RS izvedlo po pravilih zemljiškoknjžnega prava. Ko bo sodišče pravnomočno odločilo o vpisu lastninske pravice na doslej nevpisani parceli, bo Geodetska uprava RS v zemljiški kataster, kataster stavb in register nepremičnin prevzela podatke o lastniku te parcele.

O vpisu stavb, ki so prešla v ozemlje Republike Slovenije, v kataster stavb ali register nepremičnin Geodetska uprava RS zemljiške knjige ne obvešča. Po pravilih zemljiškoknjžnega prava se stavbe vpisujejo v zemljiško knjigo le, če je vzpostavljena etažna lastnina ali so zgrajene na podlagi stavbne pravice. Če bodo podatki o stavbah, ki so prešle v ozemlje Republike Slovenije in so vpisani v kataster stavb ali register nepremičnin, potrebni v postopku nastavitve oziroma dopolnitve zemljiške knjige, jih bo zemljiškoknjžno sodišče pridobilo z javnim vpogledom v kataster stavb ali register nepremičnin, ali pa mu jih bo na njegovo zaprosilo posredovala Geodetska uprava RS.

Ad b)

Parcele in stavbe, ki po razsodbi arbitražnega sodišča preidejo iz ozemlja Republike Slovenije v ozemlje Republike Hrvaške, se izbriše iz zemljiškega katastra, katastra stavb oziroma registra nepremičnin.

Izvedba izbrisov zemljišč in stavb ne bo takojšnja (po uveljavitvi tega zakona), ampak je odložena – 11. člen tega zakona določa prehodno obdobje oziroma drugačen rok začetka uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona. Izbris se bo opravil po uskladitvi evidenc o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški, ki so predmet razsodbe arbitražnega sodišča iz prvega odstavka 1. člena tega zakona. Zaradi izmenjave podatkov, zagotavljanja pravnega varstva in ustreznega evidentiranja nepremičnin ob mejni črti je sodelovanje obeh držav – Republike Slovenije in Republike Hrvaške nujno. Dvostranski »dogovor« o uskladitvi podatkov (evidenc) je potreben, da se zagotovi vpis nepremičnin samo v eni državi oziroma da so parcele in stavbe evidentirane v evidenci tiste države, na območju katere po razsodbi arbitražnega sodišča ležijo.

Predlagana ureditev 11. člena tega zakona določa, da se zaradi zagotavljanja pravne varnosti lastnikov nepremičnin na območjih, ki so prešla iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške, sodnega varstva pravic, varstva človekovih pravic in lastnine podatki o stavbah in parcelah na teh območjih še ne izbrišejo iz evidenc, ki jih vodi Geodetska uprava RS, in sicer toliko časa, dokler se ne bo opravila uskladitev evidenc o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški tako, da so vse parcele in stavbe evidentirane v evidenci tiste države, na območju katere po razsodbi arbitražnega sodišča ležijo. Dosedanji lastniki nepremičnin na določenem (obmejnem) območju bi namreč zaradi izbrisa njihovih nepremičnin iz zemljiškega katastra, katastra stavb oziroma registra nepremičnin izgubili lastnino, dosedanji stalni prebivalci stavb na tem območju pa bi, ker bi jim zaradi ukinitve hišnih števil v registru stalnega prebivalstva prenehala prijava stalnega prebivališča, postali »izbrisani« in bi jim bile posledično odvzete številne človekove pravice in temeljne svoboščine.

Tehnična izvedba izbrisa po petem odstavku 3. člena tega zakona bo sledila šele, ko bo izpolnjen pogoj iz 10. člena tega zakona, parcele in stavbe, ki bodo prešle iz ozemlja Republike Slovenije v ozemlje Republike Hrvaške, pa se bodo po uveljavitvi tega zakona posebej »označile« v zemljiškem katastru, katastru stavb in registru nepremičnin.

O izbrisu parcel in stavb, ki so prešla v ozemlje Republike Hrvaške, iz zemljiškega katastra, katastra stavb in registra nepremičnin, Geodetska uprava RS ne izda upravnega akta, saj gre tudi v tem primeru (enako kot pri vpisu zemljišč in stavb, ki so prešla v ozemlje Republike Slovenije) za t.i. »materialno dejanje uprave«, o katerem bo lastnike teh parcel in stavb zgolj obvestila. Izbris parcel iz zemljiškega katastra oziroma izbris stavb iz katastra stavb ali registra

nepremičnin po 3. členu tega zakona ni odločanje o pravicah ali obveznostih strank, ampak realno dejanje (materialno dejanje uprave), katerega namen je izbrisati iz zemljiškega katastra, katastra stavb ali registra nepremičnin parcele in stavbe, ki so prešla v ozemlje Republike Hrvaške po razsodbi arbitražnega sodišča (izvršitev odločitve arbitražnega sodišča in dogovora o uskladitvi podatkov(evidenc) z Republiko Hrvaško).

Ker je po izbrisu stavbe iz katastra stavb treba hišno številko, ki je bila določena izbrisani stavbi, ukiniti, bo Geodetska uprava RS izbrisanim stavbam, ki preidejo iz ozemlja Republike Slovenije, po uradni dolžnosti ukinita hišno številko (če jim je bila določena).

Geodetska uprava RS obvesti sodišče, ki vodi zemljiško knjigo, o izbrisu parcel iz zemljiškega katastra oziroma o izbrisu stavb iz katastra stavb iz petega odstavka 3. člena tega zakona. O izbrisu stavb iz registra nepremičnin Geodetska uprava RS zemljiške knjige ne obvešča – glede na pravila zemljiškoknjižnega prava zemljiškoknjižno sodišče po uradni dolžnosti poočiti spremembe podatkov, katerih temeljna (izvorna) evidenca sta zemljiški kataster ali kataster stavb, na podlagi prevzema tega podatka iz katastrov (sodišče ne prevzema podatkov registra nepremičnin).

Ureditev 3. člena tega zakona je v posameznih delih materialnopravno in procesnopravno različna od ureditve evidentiranja spremembe državne meje, določene v 105. členu ZEN:

- ureditev 105. člena ZEN določa pravila evidentiranja podatkov v zemljiškem katastru in katastru stavb, ko se spremeni državna meja med sosednjima državama, ki je že evidentirana v evidenci državne meje, zaradi sklenitve (nove, kasnejše) ratificirane mednarodne pogodbe (soglasno med obema državama); ureditev 3. člena tega zakona pa določa pravila evidentiranja podatkov v zemljiškem katastru, katastru stavb in registru nepremičnin v skladu z odločitvijo arbitražnega sodišča, ki je državno mejo z Republiko Hrvaško v razsodbi določilo, torej gre za vzpostavitev »prvega« pravnega stanja po razsodbi arbitražnega sodišča;

- ureditev 105. člena ZEN in 3. člena tega zakona temeljita na istem načelu, da za vpis spremembe podatkov v zemljiški kataster, kataster stavb in register nepremičnin poskrbi Geodetska uprava RS po uradni dolžnosti. Glede vpisa zemljišč, ki preidejo v ozemlje Republike Slovenije, 105. člen ZEN določa, da tak vpis lahko zahteva lastnik zemljišča, v 3. členu tega zakona pa se aktivna legitimacija zahtevati vpis zemljišč in stavb, ki v skladu z razsodbo arbitražnega sodišča preidejo v ozemlje Republike Slovenije, »razširja« na vsako osebo, ki izkaže pravni interes. Glede izbrisa parcel, ki preidejo iz državnega ozemlja Republike Slovenije, se iz razlogov, ki narekujejo odlog izvedbe izbrisov parcel in stavb (obrazložitev k 3. členu in 10. členu tega zakona), se lastnikom omogoča zahtevati »izbris« le v primeru, ko iz državnega ozemlja Republike Slovenije ni prešla parcela v celoti, ampak samo njen del. Ta postopek je urejen v 4. členu tega zakona;

- razlikovanje ureditve 105. člena ZEN in 3. člena tega zakona glede aktov v primeru ureditve izbrisa narekuje ureditev, ki določa, kdaj bo izbris zemljišč in stavb tehnično izveden – šele ko bo izpolnjen pogoj iz 10. člena tega zakona, do tedaj pa bodo ta zemljišča in stavbe v zemljiškem katastru, katastru stavb in registru nepremičnin le posebej »označene« (in se podatki o njih zaradi razsodbe arbitražnega sodišča ne bodo nič spremenili).

K 4. členu

V primeru, ko iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške ni prešla parcela v celoti, ampak samo njen del, bo Geodetska uprava RS na zahtevo lastnika te parcele odločila o evidentiranju novih mej parcel v zemljiškem katastru – t.j. odločila o parcelaciji (delitvi) parcele. Predhodna ureditev meje, ki se je dotika novi del, ki nastane z delitvijo, kot pogoj za parcelacijo po določbi 49. člena ZEN, je v tem postopku izključena, saj bi dosledna uporaba določbe 49. člena ZEN postopek parcelacije, ki je potreben za izvedbo razsodbe arbitražnega sodišča, podaljšala, ovirala ali celo preprečila njegovo dokončanje. Geodetska uprava RS bo na podlagi pravnomočne odločbe o evidentiranju mej parcel vpisala podatke o novi meji parcele in o površini parcele v zemljiški kataster ter o tem obvestila lastnika te parcele.

Meja, določena v skladu s 4. členom tega zakona, se v zemljiški kataster ne vpiše kot urejena meja, saj je bila določena v posebnem postopku po posebnih pravilih, podlaga za parcelacijo pa je razsodba arbitražnega sodišča. Kot urejena meja se bo meja, določena v skladu s 4. členom tega zakona, vpisala šele, ko bo izvedena demarkacija in izmera državne meje z Republiko Hrvaško na terenu. Izjema velja le za tiste dele mej parcel, ki potekajo po državni meji z Republiko Hrvaško, ki so v razsodbi arbitražnega sodišča določeni s koordinatami – ti deli mej

se v zemljiški kataster vpišejo kot urejeni deli meje, saj bodo evidentirani na podlagi razzodbe arbitražnega sodišča s koordinatami, ki jih je določilo arbitražno sodišče.

Zaradi razlogov, ki utemeljujejo odlog izvedbe izbrisov zemljišč in stavb, se delitev parcele, ki v ozemlje Republike Hrvaške ne bo prešla v celoti, ampak bo prešel samo njen del, ne bo izvajala po uradni dolžnosti, ampak le na zahtevo strank – lastnikov teh parcel.

K 5. členu

V izogib morebitnim težavam, ki se lahko v praksi pojavijo pri urejanju mej parcel, ki mejijo na državno mejo z Republiko Hrvaško, evidentirano v evidenci državne meje, se določajo pravila postopka ureditve mej teh parcel: meje/deli meje parcel, ki so v zemljiškem katastru evidentirane ob državni meji z Republiko Hrvaško (v mejnih katastrskih občinah), se urejajo v skladu z določbami ZEN (III. poglavje – »Urejanje in evidentiranje meje«). Ureditev je enaka dosednji ureditvi drugega odstavka »prehodne« določbe 137. člena ZEN. Glede sodelovanja lastnikov sosednjih parcel, ki ležijo na območju Republike Hrvaške, v tem postopku se jasno določi, da lastniki sosednjih parcel, ki ležijo na območju Republike Hrvaške, niso stranke v tem postopku (v ta postopek niso vključeni).

K 6. členu

Če po razzodbi arbitražnega sodišča parcele in stavbe preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije, drugi odstavek 3. člena tega zakona omogoča osebam, ki izkažejo pravni interes, da same zahtevajo vpis nove parcele v zemljiški kataster oziroma vpis nove stavbe v kataster stavb ali register nepremičnin, 4. člena tega zakona pa v primeru, če parcela po razzodbi arbitražnega sodišča ni prešla iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške v celoti, ampak samo njen del, lastniku take parcele omogoča, da sam zahteva parcelacijo.

Da te osebe ne bi same nosile stroškov izvedbe geodetskih storitev, upravnih taks in stroškov upravnega postopka, ki nastanejo zaradi evidentiranja v evidencah Geodetske uprave RS (saj bodo ti stroški nastali predvsem zaradi izvršitve razzodbe arbitražnega sodišča), 6. člen tega zakona določa ureditev kritja teh stroškov:

– te osebe so oproščene plačila upravnih taks: Zakon o upravnih taksah (Uradni list RS, št.106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J in 32/16; v nadaljnjem besedilu: ZUT) določa, da je taksna oprostitev možna le, če je tako določeno v ZUT ali če ima določbo glede taksne oprostitve drug zakon. 6. člen tega zakona jasno in nedvoumno določa, da so plačevanja upravnih taks zaradi izvedbe postopkov po tem zakonu (ki se lahko začnejo na zahtevo strank) oproščene osebe iz drugega odstavka 3. člena tega zakona in 4. člena tega zakona;

– te osebe so oproščene stroškov upravnega postopka evidentiranja: če je stranka oproščena plačila stroškov, jih v skladu s sedmim odstavkom 122. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) krije organ, ki vodi postopek;

– stroške izvedbe geodetske storitve, ki v skladu s 6. členom ZEN »obsega« izvedbo postopkov za izdelavo elaboratov in izdelavo elaboratov, krije državni proračun. V teh primerih – v primerih iz drugega odstavka 3. člena tega zakona in 4. člena tega zakona – je torej Geodetska uprava RS tista, ki naroči geodetsko storitev pri geodetskem podjetju. Zaradi pravne ureditve izvajanja državne geodetske službe, določene v Zakonu o geodetski dejavnosti (Uradni list RS, št. 77/10), bo predviden obseg teh stroškov vključen v vsakoletni program dela državne geodetske službe.

K 7. členu

Zaradi vpisa »novih« parcel in stavb, ki bodo prešle v državno ozemlje Republike Slovenije, v zemljiški kataster, kataster stavb ali register nepremičnin oziroma izbriša parcel in stavb, bi bodo iz državnega ozemlja Republike Slovenije prešla v državno ozemlje Republike Hrvaške, se bodo spremenile meje naselij in meje katastrskih občin:

a) določitev meje naselij

8. člen Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb (Uradni list RS, št. 25/08; v nadaljnjem besedilu: ZDOIONUS) ureja spremembe območij naselij ob državni meji, če se spremeni državna meja: (1) območje naselja ali naselij ob državni meji se spremeni na podlagi ratificirane mednarodne pogodbe; (2) če zaradi spremembe državne meje zemljišča ali stavbe na določenem območju preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije in z ratificirano mednarodno pogodbo oziroma z zakonom ni določeno, območju katerega naselja pripadajo, se o tem sporazumejo občine tega območja, če se same ne sporazumejo, pa o tem odloči Vlada Republike Slovenije; (3) vse spremembe (zaradi prehoda zemljišč ali stavb v državno ozemlje Republike Slovenije ali iz državnega ozemlja Republike Slovenije) v registru prostorskih enot evidentira Geodetska uprava RS po uradni dolžnosti.

Ker določitev državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško po rzsodbi arbitražnega sodišča ni šteti za »spremembo« državne meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško, obstoječa ureditev 8. člena ZDOIONUS za določitev meje naselij zaradi sprememb po rzsodbi arbitražnega sodišča ni zadostna in primerna pravna podlaga. Zato je treba v tem zakonu, ki ureja vprašanja, povezana z evidentiranjem državne meje z Republiko Hrvaško, določiti organ, ki bo določil, območju katerega naselja pripadajo parcele, ki po rzsodbi arbitražnega sodišča preidejo v državno ozemlje Republike Slovenije. Ureditev, da bo na navedenih območjih vlada določila potek meje naselij, zagotavlja najbolj učinkovito in hitro izvedbo uskladitve podatkov v registru prostorskih enot. Občine pa bodo lahko z uporabo postopkov, predpisanih v ZDOIONUS, podatke kasneje spreminjale.

b) uskladitev mej katastrskih občin

V skladu s tretjim odstavkom 16. člena ZEN so katastrske občine v Republiki Sloveniji določene v Pravilniku o območjih in imenih katastrskih občin (Uradni list RS, št. 100/06). V 2. členu pravilnika je določeno, da je Republika Slovenija za potrebe evidentiranja nepremičnin – t.j. vodenja podatkov o parcelah, razdeljena na katastrske občine, območja katastrskih občin pa so evidentirana v zemljiškem katastru. Območje katastrskih občin se lahko spremeni (1) zaradi izločitve ene ali več parcel iz ene katastrske občine in priključitve teh parcel drugi katastrski občini, ali (2) zaradi spremembe mej parcel, ki ležijo ob meji katastrske občine, ali združitve dveh ali več parcel, ki ležijo ob meji katastrske občine v različnih katastrskih občinah.

Pravilnik o območjih in imenih katastrskih občin posebnih določb glede »območij« katastrskih občin ne vsebuje – območje katastrskih občin ni »določeno« z mejo, ampak je (v obrazložitvi) pojasnjeno, da so območja katastrskih občin v zemljiškem katastru evidentirana tako, kot so bile prevzete nekdanje davčne občine, ki so bile določene v času avstroogrške monarhije, kot evidenčne enote pa so bile uporabljene tudi za kataster. Območje katastrske občine sestavljajo parcele, evidentirane v isti katastrski občini, ki imajo parcelno številko določeno v okviru te katastrske občine.

Uskladitev mej katastrskih občin v zemljiškem katastru zagotovi Geodetska uprava RS po uradni dolžnosti. Posebnih pravil glede izvedbe uskladitve mej katastrskih občin se ne določa – uskladitev temelji na pravilu, da se v čim večji meri ohranijo območja katastrskih občin (ki so zgodovinsko pogojena), spremembe območij katastrskih občin, ki so posledica »izvršitve« rzsodbe arbitražnega sodišča, pa se izvedejo tako, da se smiselne in pregledne.

7. člen tega zakona določa, da bo za ta območja vlada določila potek meje naselij, Geodetska uprava RS pa bo v zemljiškem katastru uskladila meje katastrskih občin. Določitev teh organov zagotavlja najbolj učinkovito in hitro izvedbo uskladitve podatkov v registru prostorskih enot in v zemljiškem katastru.

K 8. členu

Člen ureja evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v primeru sporazuma o izvršitvi rzsodbe arbitražnega sodišča: v primeru sporazuma o izvršitvi rzsodbe arbitražnega sodišča (dogovora med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško o izvršitvi rzsodbe arbitražnega sodišča) se državna meja z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje ne evidentira v skladu

z določbami tega zakona, ampak v skladu z določbami ZEN, ki ureja evidentiranje državne meje na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb. O tem, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje v skladu s prvim odstavkom 8. člena tega zakona oziroma da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje v skladu z ZEN, ki ureja evidentiranje državne meje na podlagi ratificiranih mednarodnih pogodb, vlada v Uradnem listu Republike Slovenije objavi sklep, pri čemer se šteje, da je državna meja z Republiko Hrvaško evidentirana v evidenci državne meje naslednji dan po objavi tega sklepa.

Če se bosta Republika Slovenija in Republika Hrvaška sporazumeli in sklenili sporazum o izvršitvi rabsodbe arbitražnega sodišča pred evidentiranjem državne meje z Republiko Hrvaško v skladu z 2. členom tega zakona, bo sporazum o izvršitvi rabsodbe arbitražnega sodišča šteti za mednarodno pogodbo. V tem primeru se bo v evidenci državne meje evidentirala državna meja z Republiko Hrvaško v skladu s 104. členom ZEN (na podlagi ratificirane mednarodne pogodbe, ki bo vključevala koordinate točk).

Če se bosta Republika Slovenija in Republika Hrvaška sporazumeli in sklenili dogovor o meji med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško po evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško v skladu z 2. členom tega zakona, se bo že evidentirana meja z Republiko Hrvaško »spremenila« oziroma »preevidentirala« na način, urejen v 105. členu ZEN (sprememba državne meje, ki se izvede na podlagi ratificirane mednarodne pogodbe).

PREHODNI IN KONČNI DOLOČBI

K 9. členu

Evidentiranje državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje vpliva na podatke v drugih evidencah, ki jih vodi in vzdržuje Geodetska uprava RS v skladu z ZEN (zemljiški kataster, kataster stavb, register nepremičnin, register prostorskih enot). Geodetska uprava RS podatke, vodene v teh evidencah, uskladi s podatki o državni meji z Republiko Hrvaško, kot je evidentirana v evidenci državne meje. Te evidence bodo z evidentirano državno mejo z Republiko Hrvaško usklajene v okviru natančnosti evidentirane državne meje z Republiko Hrvaško v evidenci državne meje.

Zaradi posebnega pomena evidentiranja stanja nepremičnin po rabsodbi arbitražnega sodišča je v 9. členu tega zakona določeno, da mora Geodetska uprava RS trajno hraniti vse podatke, ki jih je vodila v svojih evidencah do izvedbe postopkov po tem zakonu. Izguba teh podatkov bi dejansko pomenila nepopravljivo škodo. Podatki bodo shranjeni kot »arhivski« (zgodovinski) podatki, njihovo spreminjanje ne bo mogoče.

K 10. členu

V tej določbi se določata roka za izdajo podzakonskih predpisov, ki jih je treba sprejeti zaradi tega zakona:

- rok za izdajo predpisa vlade, ki bo določila potek meje naselij za območja iz prvega, drugega in petega odstavka 3. člena tega zakona, na podlagi 7. člena tega zakona, je najpoznejše v treh mesecih od uveljavitve tega zakona;
- rok za izdajo predpisa ministra, pristojnega za evidentiranje nepremičnin in državno mejo, ki bo na podlagi petega odstavka 2. člena tega zakona podrobneje predpisal način evidentiranja državne meje z Republiko Hrvaško po tem zakonu, je najpoznejše v enem mesecu od uveljavitve tega zakona.

K 11. členu

Začetek uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona je odložen, ker je (kot je pojasnjeno že v obrazložitvi k 3. členu) treba zagotoviti pravno varstvo lastnikov nepremičnin na območjih, ki so prešla iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške, sodno varstvo pravic, varstvo človekovih pravic in lastnine. Začetek uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona se zato odloži za čas, dokler ne bodo usklajene evidence o nepremičninah v Republiko Sloveniji in Republiko Hrvaški tako, da so vse parcele in stavbe evidentirane v evidenci tiste države, na območju katere po rabsodbi arbitražnega sodišča ležijo. Zaradi takojšnjega izbrisa bi lastniki nepremičnin in prebivalci stavb postali »izbrisani« in bi jim bile posledično

odvzete številne človekove pravice in temeljne svoboščine. V izogib tem pravnim posledicam je smiselno in potrebno odložiti izbris na kasneje in pravni položaj spremeniti šele, ko bo z Republiko Hrvaško sklenjen dvostranski »dogovor« o uskladitvi podatkov, ki bo zagotovil vpis nepremičnin samo v eni državi oziroma da bodo parcele in stavbe evidentirane v evidenci tiste države, na območju katere po razsodbi ležijo.

Datum začetka uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona je vezan na bodoč dogodek, ko bodo evidence o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški, ki so predmet razsodbe arbitražnega sodišča, usklajene. O nastopu tega dejstva bo vlada objavila v Uradnem listu Republike Slovenije sklep, da so evidence o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški, ki so predmet razsodbe arbitražnega sodišča, usklajene. Pri tem pa zakon določa fikcijo o tem, od kdaj naprej se bo štelo, da so evidence o nepremičninah v Republiki Sloveniji in Republiki Hrvaški, ki so predmet razsodbe arbitražnega sodišča, usklajene. To je naslednji dan po objavi tega sklepa v Uradnem listu Republike Slovenije. Ker se začetek izvedbe izbrisa nepremičnin, ki so prešla iz državnega ozemlja Republike Slovenije v državno ozemlje Republike Hrvaške, izrecno veže na datum usklajenosti evidenc, se datum začetka uporabe petega odstavka 3. člena tega zakona javno objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

K 12. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona. Glede na pomen tega zakona je nujno, da začne veljati čim prej, zato se kot prvega možnega za začetek veljavnosti zakona določa naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Ureditev je skladna z določbo 7. člena Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške, ki določa, da pogodbenici v šestih mesecih po sprejetju razsodbe ukreneta vse potrebno za njeno izvajanje, vključno s spremembo nacionalne zakonodaje, če je to potrebno.