

## OBRAZLOŽITEV:

### K 1. členu

Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, in 14/15 – ZUUJFO); v nadaljevanju: ZFO-1) v 24. členu določa, da razvitost občin kot merilo za sofinanciranje investicij občin določi ministrstvo, pristojno za finance, na podlagi metodologije, ki jo določi vlada z uredbo.

### K 2. členu

Razvitost posamezne občine se izračuna ob upoštevanju:

- kazalnikov razvitosti občine, ki so: bruto dodana vrednost gospodarskih družb na zaposlenega, osnova za dohodnino na prebivalca občine in število delovnih mest na število delovno aktivnega prebivalstva občine,
- kazalnikov ogroženosti občine, ki so: indeks staranja prebivalstva občine ter stopnja registrirane brezposelnosti in stopnja delovne aktivnosti na območju občine,
- kazalnikov razvojnih možnosti, ki so: oskrbljenost z dobrinami in storitvami javnih komunalnih služb (delež prebivalcev, ki imajo priključek na javno kanalizacijo), opremljenost s kulturno infrastrukturo (kulturni spomeniki in objekti javne kulturne infrastrukture), delež območij Natura 2000 v občini in posejjenost občine.

Vlada z uredbo določi, kateri podatki Statističnega urada Republike Slovenije in drugih uradnih evidenc in za kakšno obdobje se upoštevajo pri izračunu kazalnikov ter določi organe, pristojne za pripravo podatkov.

V 2. členu so določeni organi, ki pripravijo podatke za posamezne kazalnike, in obdobje, ki se upošteva pri izračunu kazalnikov:

#### 1. Kazalniki razvitosti občine:

- Bruto dodana vrednost gospodarskih družb na zaposlenega je izračunana iz podatkov poslovnega izida gospodarskih družb za leta 2013, 2014, 2015 in 2016. Pri tem se upošteva štiriletno povprečje dodane vrednosti gospodarskih družb in zaposlenih v gospodarskih družbah. Podatke pripravi Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve.
- Dohodnina na prebivalca je izračunana iz štiriletnega povprečja podatka o osnovi za dohodnino za leta 2012, 2013, 2014 in 2015 in števila prebivalcev po stanju na dan 1. 1. 2012, 1. 1. 2013, 1. 1. 2014 in 1. 1. 2015. Podatke pripravi Finančna uprava Republike Slovenije in Statistični urad Republike Slovenije.
- Število delovnih mest na število delovno aktivnega prebivalstva je izračunano iz razmerja med štiriletnim povprečjem (2013, 2014, 2015 in 2016) delovno aktivnega prebivalstva po kraju dela in štiriletnim povprečjem (2013, 2014, 2015 in 2016) delovno aktivnega prebivalstva po kraju bivanja, pomnoženo s 100. Podatke pripravi Statistični urad Republike Slovenije.

#### 2. Kazalniki ogroženosti občine:

- Indeks staranja prebivalstva po stanju na dan 1. 1. je izračunan iz razmerja med štiriletnim povprečjem (2014, 2015, 2016 in 2017) podatkov za prebivalce stare 65 let in več in prebivalce stare od 0 -14 let, pomnoženo s 100. Podatke pripravi Statistični urad Republike Slovenije.
- Stopnja registrirane brezposelnosti na območju občine (v %) je izračunana iz razmerja med štiriletnim povprečjem (2013, 2014, 2015 in 2016) letnih podatkov o številu brezposelnih in štiriletnim povprečjem (2013, 2014, 2015 in 2016) letnih podatkov o številu aktivnega prebivalstva, pomnoženo s 100. Podatke pripravi Statistični urad Republike Slovenije.
- Stopnja delovne aktivnosti na območju občine (v %) je izračunana iz razmerja med štiriletnim povprečjem (2013, 2014, 2015 in 2016) letnih podatkov o delovno aktivnem prebivalstvu po kraju bivanja in štiriletnim povprečjem delovno sposobnega prebivalstva (od 15 do 64 let) po stanju na dan 1. 1. 2013, 1. 1. 2014, 1. 1. 2015 in 1. 1. 2016, pomnoženo s 100. Podatke pripravi Statistični urad Republike Slovenije.



### 3. Kazalniki razvojnih možnosti občine:

- Oskrbljenost z dobrinami in storitvami javnih komunalnih služb se meri z deležem prebivalcev, priključenih na javno kanalizacijo (v %) za leto 2012, 2013, 2014 in 2015. Podatke pripravi Statistični urad Republike Slovenije.

- Opremljenost s kulturno infrastrukturo se izračuna kot aritmetično povprečje števila razglašanih kulturnih spomenikov in števila objektov javne infrastrukture na področju kulture v posamezni občini, preračunano na število prebivalcev in na površino občine, pri čemer se za število kulturnih spomenikov in število objektov javne infrastrukture na področju kulture upošteva podatke in izračune Ministrstva za kulturo, in sicer za kulturne spomenike po stanju 8. 11. 2017 in za javno kulturno infrastrukturo po stanju. Podatke o številu prebivalcev na dan 1. 1. 2017 in površini občine za leto 2017 pripravi Statistični urad Republike Slovenije.

- Delež območij Natura 2000 v občini (v %) je upoštevan glede na površino posebnih varstvenih območij opredeljenih kot Natura 2000 glede na celotno površino občine (podatek iz leta 6). Podatke pripravi Ministrstvo za okolje in prostor.

- Poseljenost občine (v km<sup>2</sup>/prebivalca) je izračunana glede na število prebivalcev po stanju na dan 1. 1. 2014, 2015, 2016 in 2017 in površino občin iz leta 2017. Podatke pripravi Statistični urad Republike Slovenije.

Pri kazalnikih, ki se vežejo na podatke o prebivalcih, se te upošteva v skladu z definicijo iz 1. točke 2. člena ZFO-1.

Za vse kazalnike so upoštevani zadnji razpoložljivi podatki Statističnega urada Republike Slovenije oziroma drugih uradnih evidenc, zato so obdobja, ki se upoštevajo pri posameznih kazalnikih, različna. Za kazalnik oskrbljenosti z dobrinami in storitvami javnih komunalnih služb se zaenkrat upoštevajo le podatki o deležu prebivalcev, ki so priključeni na javno kanalizacijo,

#### K 3. členu

V 3. členu je določena metoda standardizacije kazalnikov, ki se uporabi zato, da se poenoti različne kazalnike, ki so izraženi v različnih enotah. Z metodo standardizacije se za vsak kazalnik določi njegova spodnja (minimalna vrednost kazalnika) in zgornja meja (maksimalna vrednost kazalnika) med vsemi občinami v Sloveniji in za vsako občino izračuna njegova standardizirana vrednost po naslednji formuli:

$$\text{standardizirana vrednost kazalnika za občino} = \frac{(\text{dejanska vrednost kazalnika za občino} - \text{minimalna vrednost kazalnika})}{(\text{maksimalna vrednost kazalnika} - \text{minimalna vrednost kazalnika})}$$

Za kazalnike indeks staranja prebivalstva občine, stopnjo registrirane brezposelnosti na območju občine, opremljenost s kulturno infrastrukturo (kulturni spomeniki in objekti javne kulturne infrastrukture), delež območij Natura 2000 v občini in poseljenost občine (redka poselitev) se standardizirana vrednost kazalnika uporabi tako, da se standardizirana vrednost kazalnika odšteje od vrednosti 1, saj so ti kazalniki po vsebini taki, da se šteje, da njihova nižja vrednost prispeva k višjemu koeficientu razvitosti občine.

#### K 4. členu

V 4. členu je določeno, da je koeficient razvitost občine razmerje med vrednostjo aritmetičnega povprečja standardiziranih vrednosti kazalnikov v občini in vrednostjo aritmetičnega povprečja standardiziranih vrednosti kazalnikov v državi. Kazalniki imajo enako težo in se iz njih izračuna aritmetično povprečje, medtem ko so skupine kazalnikov utežene s številom kazalnikov v skupini. Največjo težo ima skupina kazalnikov razvojnih možnosti občine, ki je utežena s štirimi kazalniki. Ostali dve skupini, kazalniki razvitosti občine in kazalniki ogroženosti občine, sta uteženi vsaka s po tremi kazalniki. Koeficient povprečne razvitosti občin v državi je 1,00. Koeficient razvitosti občine se zaokroži navzgor na dve decimalni mesti.

Koeficiente razvitost za posamezne občine bo določilo ministrstvo, pristojno za finance, pri čemer bo upoštevalo metodologijo iz te uredbe. Koeficienti razvitosti po občinah se na podlagi 24.a člena ZFO-1 uporabijo za določitev obsega sofinanciranja investicij iz državnega proračuna.

Občina bo upravičena do sredstev za sofinanciranje investicij iz državnega proračuna:

- v višini 100% upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost; če je koeficient razvitosti občine manjši od 0,90,
- v višini 90% upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost; če je koeficient razvitosti občine večji ali enak 0,90 in manjši od 1,00,
- v višini 80% upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost; če je koeficient razvitosti občine večji ali enak 1,00 in manjši od 1,10,
- v višini 70% upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost; če je koeficient razvitosti občine večji ali enak 1,10 in manjši od 1,20,
- v višini 60% upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost; če je koeficient razvitosti občine večji ali enak 1,20 in manjši od 1,40 in
- v višini 50% upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost; če je koeficient razvitosti občine enak ali večji od 1,40.

Glede na metodologijo bodo koeficienti razvitosti občin in obseg sofinanciranja investicij iz državnega proračuna znašali:

Zap. št.	ID	OBČINA	Koeficient razvitosti občine*	Obseg sofinanciranja investicij iz državnega proračuna (24.a člen ZFO-1)
				v %
1	2	3	4*	5
1	1	Ajdovščina	0,99	90
2	213	Ankaran/Ancarano	1,15	70
3	195	Apače	0,80	100
4	2	Beltinci	0,91	90
5	148	Benedikt	1,00	80
6	149	Bistrica ob Sotli	0,62	100
7	3	Bled	1,12	70
8	150	Bloke	0,95	90
9	4	Bohinj	0,92	90
10	5	Borovnica	0,98	90
11	6	Bovec	0,83	100
12	151	Braslovče	1,02	80
13	7	Brda	1,03	80
14	8	Brezovica	1,03	80
15	9	Brežice	0,99	90
16	152	Cankova	0,71	100
17	11	Celje	1,16	70
18	12	Cerklje na Gorenjskem	1,27	60
19	13	Cerknica	1,11	70

20	14	Cerkno	1,14	70
21	153	Cerkvenjak	0,88	100
22	196	Cirkulane	0,78	100
23	15	Črenšovci	0,90	90
24	16	Črna na Koroškem	1,00	80
25	17	Črnomelj	0,87	100
26	18	Destrnik	0,98	90
27	19	Divača	1,05	80
28	154	Dobje	0,99	90
29	20	Dobropolje	1,09	80
30	155	Dobrna	1,04	80
31	21	Dobrova - Polhov Gradec	1,12	70
32	156	Dobrovnik/Dobronak	0,77	100
33	22	Dol pri Ljubljani	1,19	70
34	157	Dolenjske Toplice	0,94	90
35	23	Domžale	1,34	60
36	24	Dornava	1,01	80
37	25	Dravograd	1,02	80
38	26	Duplek	0,92	90
39	27	Gorenja vas - Poljane	1,16	70
40	28	Gorišnica	1,01	80
41	207	Gorje	0,91	90
42	29	Gornja Radgona	0,92	90
43	30	Gornji Grad	0,90	90
44	31	Gornji Petrovci	0,55	100
45	158	Grad	0,57	100
46	32	Grosuplje	1,27	60
47	159	Hajdina	0,97	90
48	160	Hoče - Slivnica	0,99	90
49	161	Hodoš/Hodos	0,37	100
50	162	Horjul	1,29	60
51	34	Hrastnik	1,01	80
52	35	Hrpelje - Kozina	0,95	90
53	36	Idrija	1,18	70
54	37	Ig	1,09	80
55	38	Ilirska Bistrica	0,97	90
56	39	Ivančna Gorica	1,20	60
57	40	Izola/Isola	1,13	70
58	41	Jesenice	1,13	70
59	163	Jezersko	0,86	100
60	42	Juršinci	0,93	90
61	43	Kamnik	1,20	60
62	44	Kanal	1,04	80
63	45	Kidričevo	1,11	70

64	46	Kobarid	0,96	90
65	47	Kobilje	0,72	100
66	48	Kočevje	0,82	100
67	49	Komen	0,76	100
68	164	Komenda	1,33	60
69	50	Koper/Capodistria	1,15	70
70	197	Kostanjevica na Krki	0,93	90
71	165	Kostel	0,59	100
72	51	Kozje	0,69	100
73	52	Kranj	1,20	60
74	53	Kranjska Gora	1,01	80
75	166	Križevci	0,96	90
76	54	Krško	1,13	70
77	55	Kungota	0,95	90
78	56	Kuzma	0,54	100
79	57	Laško	1,02	80
80	58	Lenart	1,11	70
81	59	Lendava/Lendva	0,83	100
82	60	Litija	1,14	70
83	61	Ljubljana	1,27	60
84	62	Ljubno	1,03	80
85	63	Ljutomer	0,93	90
86	208	Log - Dragomer	1,09	80
87	64	Logatec	1,20	60
88	65	Loška dolina	0,98	90
89	66	Loški Potok	0,79	100
90	167	Lovrenc na Pohorju	0,87	100
91	67	Luče	0,82	100
92	68	Lukovica	1,22	60
93	69	Majšperk	0,88	100
94	198	Makole	0,86	100
95	70	Maribor	1,00	80
96	168	Markovci	0,99	90
97	71	Medvode	1,16	70
98	72	Mengeš	1,27	60
99	73	Metlika	1,00	80
100	74	Mežica	1,19	70
101	169	Miklavž na Dravskem polju	1,04	80
102	75	Miren - Kostanjevica	0,86	100
103	212	Mirna	1,20	60
104	170	Mirna Peč	1,18	70
105	76	Mislinja	1,00	80
106	199	Mokronog - Trebelno	1,06	80
107	77	Moravče	1,15	70

108	78	Moravske Toplice	0,79	100
109	79	Mozirje	1,06	80
110	80	Murska Sobota	1,08	80
111	81	Muta	0,98	90
112	82	Naklo	1,18	70
113	83	Nazarje	1,14	70
114	84	Nova Gorica	1,11	70
115	85	Novo mesto	1,31	60
116	86	Odranci	1,14	70
117	171	Oplotnica	1,00	80
118	87	Ormož	0,94	90
119	88	Osilnica	0,45	100
120	89	Pesnica	0,95	90
121	90	Piran/Pirano	0,98	90
122	91	Pivka	0,96	90
123	92	Podčetrtek	0,90	90
124	172	Podlehnik	0,84	100
125	93	Podvelka	0,78	100
126	200	Poljčane	0,9	90
127	173	Polzela	1,03	80
128	94	Postojna	1,07	80
129	174	Prebold	1,15	70
130	95	Preddvor	0,98	90
131	175	Prevalje	1,10	70
132	96	Ptuj	1,00	80
133	97	Puconci	0,76	100
134	98	Rače - Fram	1,00	80
135	99	Radeče	0,94	90
136	100	Radenci	0,94	90
137	101	Radlje ob Dravi	1,01	80
138	102	Radovljica	1,09	80
139	103	Ravne na Koroškem	1,16	70
140	176	Razkrižje	0,89	100
141	209	Rečica ob Savinji	0,97	90
142	201	Renče - Vogrsko	0,98	90
143	104	Ribnica	1,10	70
144	177	Ribnica na Pohorju	0,77	100
145	106	Rogaška Slatina	1,04	80
146	105	Rogašovci	0,53	100
147	107	Rogatec	1,02	80
148	108	Ruše	0,96	90
149	178	Selnica ob Dravi	0,94	90
150	109	Semič	0,90	90
151	110	Sevnica	1,04	80

152	111	Sežana	0,98	90
153	112	Slovenj Gradec	1,09	80
154	113	Slovenska Bistrica	0,99	90
155	114	Slovenske Konjice	1,10	70
156	179	Sodražica	1,06	80
157	180	Solčava	0,61	100
158	202	Središče ob Dravi	0,90	90
159	115	Starše	0,91	90
160	203	Straža	1,13	70
161	181	Sveta Ana	0,89	100
162	204	Sveta Trojica v Slov. goricah	0,92	90
163	182	Sveti Andraž v Slov. goricah	0,93	90
164	116	Sveti Jurij	0,84	100
165	210	Sveti Jurij v Slov. goricah	1,05	80
166	205	Sveti Tomaž	0,95	90
167	33	Šalovci	0,49	100
168	183	Šempeter - Vrtojba	1,24	60
169	117	Šenčur	1,25	60
170	118	Šentilj	0,99	90
171	119	Šentjernej	0,98	90
172	120	Šentjur	1,03	80
173	211	Šentrupert	1,07	80
174	121	Škocjan	1,07	80
175	122	Škofja Loka	1,22	60
176	123	Škofljica	1,20	60
177	124	Šmarje pri Jelšah	1,04	80
178	206	Šmarješke Toplice	1,20	60
179	125	Šmartno ob Paki	1,09	80
180	194	Šmartno pri Litiji	1,09	80
181	126	Šoštanj	1,19	70
182	127	Štore	1,09	80
183	184	Tabor	1,00	80
184	10	Tišina	0,90	90
185	128	Tolmin	1,05	80
186	129	Trbovlje	0,90	90
187	130	Trebnje	1,23	60
188	185	Trnovska vas	0,98	90
189	186	Trzin	1,45	50
190	131	Tržič	0,96	90
191	132	Turnišče	0,97	90
192	133	Velenje	1,20	60
193	187	Velika Polana	0,70	100
194	134	Velike Lašče	1,04	80
195	188	Veržej	0,93	90

196	135	Videm	0,91	90
197	136	Vipava	0,98	90
198	137	Vitanje	1,04	80
199	138	Vodice	1,17	70
200	139	Vojnik	1,05	80
201	189	Vransko	0,98	90
202	140	Vrhnika	1,14	70
203	141	Vuzenica	0,99	90
204	142	Zagorje ob Savi	1,10	70
205	143	Zavrč	0,88	100
206	144	Zreče	1,16	70
207	190	Žalec	1,07	80
208	146	Železniki	1,20	60
209	191	Žetale	0,90	90
210	147	Žiri	1,28	60
211	192	Žirovnica	1,02	80
212	193	Žužemberk	1,01	80

Število občin, ki bodo upravičene do sofinanciranja investicij iz državnega proračuna po posameznih razredih, je naslednje:

obseg sofinanciranja investicij iz državnega proračuna	število občin
100%	39
90%	61
80%	53
70%	35
60%	23
50%	1.

#### K 5. členu

Razvitost občin se določi praviloma za štiri leta, če z uredbo ni določeno drugače. Uredba določa, da se razvitost občin določi za leti 2018 in 2019.

#### K 6. členu

Za novo občino, za katero po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije in drugih evidenc podatki o kazalnikih še ne obstajajo, se koeficient razvitosti določi v višini kot je določen za prejšnjo občino, to je občino, iz z katere je nova občina nastala. Za leti 2018 in 2019 bo za občino Ankaran, ki je začela delovati s 1. 1. 2015, določen koeficient razvitosti kot bo določen za Mestno občino Koper.

#### K. 7. členu

Z uredbo se razveljavi Uredba o metodologiji za določitev razvitosti občin (Uradni list RS, št. 103/15).

#### K 8. členu

Uredba začne veljati 1. januarja 2018.

