

„Največja nevarnost v času turbulentnih sprememb ni turbulenca, temveč odločanje z včerajšnjo logiko.« Peter Drucker

# Poročilo o delu 2017

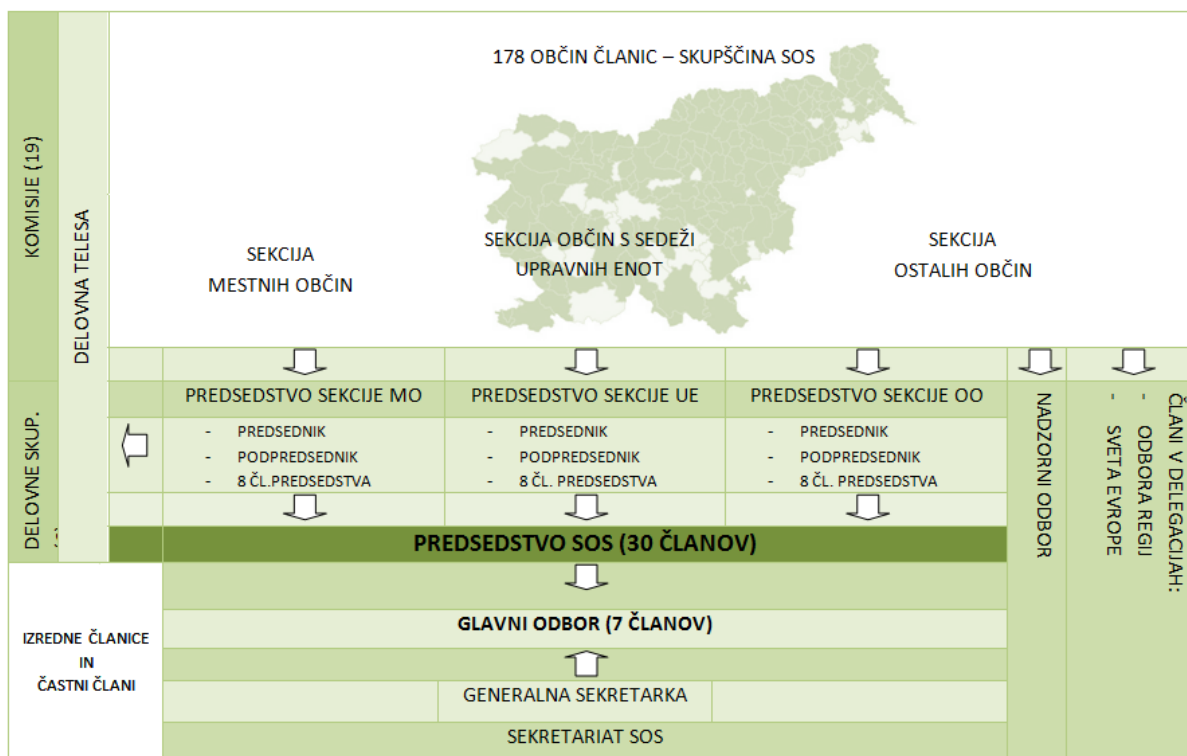


Skupnost občin Slovenije  
*Association of Municipalities and Towns of Slovenia*

---

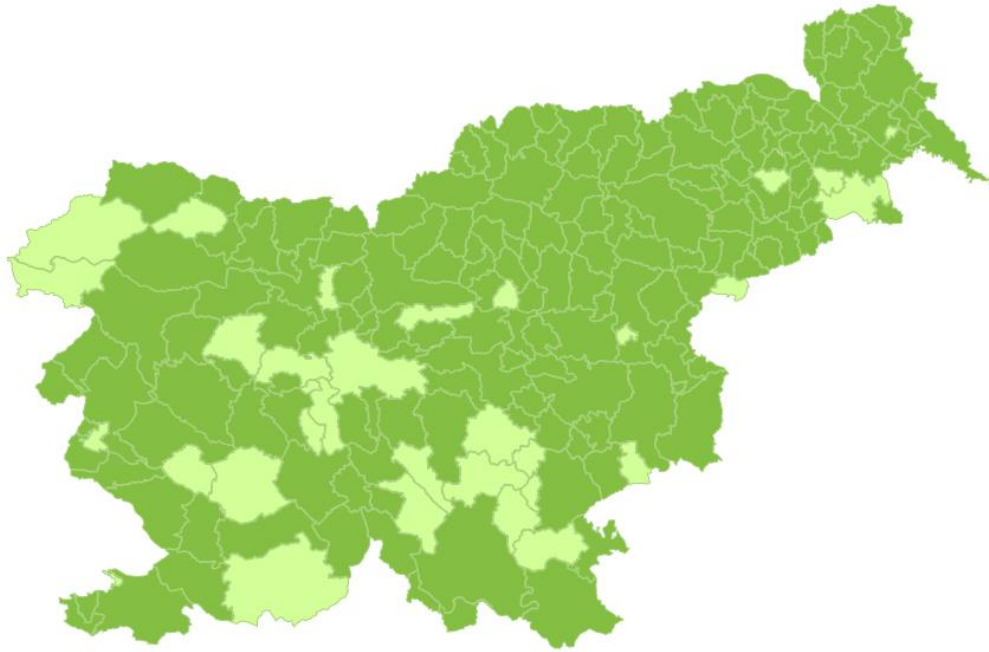
## ORGANIGRAM SOS

### ORGANIGRAM SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE



## OBČINE ČLANICE SOS

V Skupnost občin Slovenije se je v letu 2017 včlanila občina Križevci, tako je ob koncu leta število občin rednih članic 179.



## KDO JE KDO

## SKUPŠČINA SOS

V letu 2017 je potekala 1 redna letna skupščina Skupnosti občin Slovenije v Postojni. Na skupščini so županje in župani občin članic SOS uvodoma obravnavali in potrdili delovne dokumente ( Poslovnik o delu skupščine SOS, Poročilo o delu SOS v letu 2016, Načrt dela SOS za leto 2017,...). V nadaljevanju so razpravljali o:

- možnih spremembah Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020.
- oblikovali skupno izjavo, ki je bila posredovana predsedniku Vlade RS in resornim ministrstvom.

## IZJAVA SKUPŠČINE SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE

---

Zahteve občin članic zapisane v Izjavi:

- ★ da se nemudoma zaustavi sprejemanje tistih sprememb zakonodaje /Zakona o financiranju občin, Zakona o lokalni samoupravi, podprogrami/, ki predstavljajo pomemben poseg v organiziranje in financiranje občin in ne temeljijo na analitičnem pregledu zdajšnjega stanja;
- ★ da se ponovno ustanovi Ministrstvo za lokalno samoupravo
- ★ da se ponovno odpre Strategija razvoja lokalne samouprave in se ta pripravi tako, da bo prinašala odgovore na ključna vprašanja dosedanjega razvoja področja lokalne samouprave in odgovore na izzive občin v transformirajoči se družbi. Občine danes niso več občine iz 1995 ali 2000 ali 2010. Občine so vedno bolj zavezane k oblikovanju

dolgoročnih razvojnih politik, iz katerih se bodo ali se že razvijajo novi produkti, nove storitve, novi modeli delitve in sodelovanja. Na takšne spreminjajoče izzive ni več mogoče odgovoriti z rešitvami iz preteklosti.

- ★ da se končno pripravi pregled vseh nalog in pristojnosti občin; vse so odraz potreb prebivalcev in prebivalcev ne glede na to, da se ene imenujejo ali obvezne, zakonske, izvirne, prenesene, izbirne, lastne, državne,...
- ★ da se končno pristopi k analizi sistema financiranja občin, tako z vidika samega sistema kot z vidika sorazmernosti virov financiranja z nalogami, ki jih občine opravljajo.
- ★ da vlada nemudoma ustavi tekoče finančno obremenjevanje lokalnih skupnosti in pristopi k dogovoru, kako bo v naslednjih treh letih, glede na postopni dvig gospodarske rasti, nadoknadila ustvarjen manko financiranja lokalnih skupnosti, da bodo te lahko zagotavljale nemoteno izvajanja tekočih nalog in razvoj lokalnega okolja, s tem pa skladni razvoj celotne države.
- ★ da se končno ob predlaganju katerih koli novih rešitev preverijo učinki takšne nove rešitve, neposredni in posredni in, da se ne uveljavljajo rešitve, katerih edina dodana vrednost je dodatno administriranje in birokracija.
- ★ da se ne zmanjšuje standardov dialoga med državo in občinami tako na področju sistemske ureditve pogajanj za višino povprečnine kot drugod. Težavnost pogajanj, nezadovoljstvo z doseženim na eni ali drugi strani, je nesprejemljivo reševati tako, da princip pogajanj v sistemu popolnoma izničiš.
- ★ da ministrstvo pristojno za področje lokalne samouprave spoštuje na Vladi RS sprejeto Resolucijo o normativni dejavnosti, ki opredeljuje demokratične standarde vodenja dialoga med državo in občinam, na vseh tistih področjih, ki se tičejo občin; zadnja »usklajevanja« predlaganih zakonskih sprememb so vse drugo, samo usklajevanje ne.
- ★ da vlada nemudoma pristopi k formiranju razvoja pokrajin/regij v skladu z ustavnimi določili in s tem zagotovi regionalni razvoj in boljši dostop do evropskih razvojnih sredstev

Občine članice Skupnosti občin Slovenije so zato pozvale dr. Miroslava Cerarja kot predsednika Vlade RS, da ne dovoli zmanjševanje demokratičnih standardov na področju delovanja in vodenja dialoga med občinami in državo in, da uveljavi razmere, v katerih bodo občine partner v oblikovanju bodočega in uspešnega razvoja Slovenije.

## PREDSIEDSTVO SOS

Redne članice znotraj posamezne sekcije izvolijo izmed svojih članic predsedstvo in predsednika ter podpredsednika sekcije. Predsedstvo sekcije šteje 9 članov in predsednika, ki se izvolijo z večino glasov prisotnih članic. Predsedstvo sekcije mestnih občin šteje toliko članov kot je mestnih občin in te izmed sebe izvolijo predsednika. Predsedstvo SOS sestavljajo predsedniki sekcij občin in člani predsedstva sekcij vseh treh skupin občin.

V letu 2017 so bile članice in člani Predsedstva sledeči:

**PRESEDNIK SOS 2017****BOJAN KONTIČ****PRESEDSTVO SOS 2017**

<b>SEKCIJA MESTNIH OBČIN</b>	<b>SEKCIJA OBČIN S SEDEŽI UPRAVNIH ENOT</b>	<b>SEKCIJA OSTALIH OBČIN</b>
<i>PRESEDNIK</i>	<i>PRESEDNIK</i>	<i>PRESEDNIK</i>
Bojan Kontič, MO VELENJE	dr. Ivan Žagar, SLOVENSKA BISTRICA	Branko Ledinek, RAČE FRAM
<i>PODPRESEDNIK</i>	<i>PODPRESEDNICA</i>	<i>PODPRESEDNIK</i>
dr. Andrej Fištravec, MO MARIBOR	Mojca Čemas Stjepanovič, ČRNOMELJ	Marjan Kardinar, DOBROVNIK
<i>ČLANI</i>	<i>ČLANI</i>	<i>ČLANI</i>
Bojan Šrot, MO CELJE	Ivan Molan, BREŽICE	Franc-Franjo Golob, VUZENICA
Boris Popovič, MO KOPER	Janez Kramberger, LENART	Dušan Strnad, IVANČNA GORICA
Boštjan Trilar, MO KRANJ	Janko Kos, ŽALEC	Aco Franc Šuštar, VODICE
Matej Arčon, MO NOVA GORICA	Srečko Ocvirk, SEVNICA	mag. Stanislav Glažar, HAJDINA
Gregor Macedoni, MO NOVO MESTO	Marijana Cigala, DRAVOGRAD	Peter Misja, PODČETRTEK
Miran Senčar, MO PTUJ	mag. Marko Diaci, ŠENTJUR	Marko Mravlja, NAKLO
Andrej Čas, MO SLOVENJ GRADEC	Tadej Beočanin, AJDOVŠČINA	Jože Kužnik, POLZELA
dr. Aleksander Jevšek, MO MURSKA SOBOTA	Marko Rupar, CERKNICA	mag. Boris Podvršnik, ZREČE

**Predsedstvo SOS se je v letu 2017 sestalo na 6. rednih sejah.** Članice in člani predsedstva so med drugim obravnavali predlog Zakona o javnih financah, predlog Zakona o financiranju občin, spremembe operativnega programa za obdobje 2014-2020 in črpanje evropskih sredstev za občine, pobudo za zakonsko ureditev lastništva javnih cest, ki potekajo preko zasebnih zemljišč, predlog Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, vizijo razvoja Slovenije do leta 2050 in pripravo strategije razvoja do leta 2030, novo gradbeno

zakonodajo, novo Uredbo o plačah direktorjev v javnem sektorju, predlog Zakona o podeljevanju koncesij in predlog Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, predloge ukrepov lokalnih skupnosti v Zakonu o spodbujanju investicij, strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021, osnutek Zakona o varstvu okolja, vsebine v kulturni infrastrukturi, financiranje občin in povprečnino za leti 2018 in 2019, ključne izzive na področju dolgotrajne oskrbe in vlogo občin ter izglasovali članico v Svet Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji.

**V letu 2017 je bilo realiziranih 30 sprejetih sklepov predsedstva SOS, ki so se med drugim nanašali na:**

- ★ ne strinjanje s predlagano povprečnino in ugotovitev, da imajo občine s strani državnega proračuna zagotovljenih premalo sredstev za delovanje občin in so zato prisiljene porabljati sredstva za investicije, kar pa vpliva na razvoj celotne države in predvsem povzroča neenake pogoje bivanja prebivalcev in prebivalcev v različnih območjih v Sloveniji,
- ★ predlog, da se pripravi strategija kako zakonsko določiti povprečnino,
- ★ poziv za ureditev prenosa nadzora nad enostavnimi objekti, za katere ni potrebno gradbeno dovoljenje na način, da bi lahko občinske inšpekcijske službe prevzele nadzor nad določenimi objekti (npr. na podlagi sprejetega odloka). V primeru, da se občina za prevzem nadzora ne bi odločila, bi ta ostal v pristojnosti državne gradbene inšpekcije.
- ★ umikanje določenih javnih storitev iz lokalnih okolij in njihovo centralizacijo, kar ni v skladu z namenom zagotavljanja skladnega regionalnega razvoja in omogočanja enakega dostopa vseh prebivalcev Slovenije do javnih storitev,
- ★ poziv Vladi RS, da pripravi in v Državni zbor posreduje interventni zakon za odpravo posledic toče,
- ★ poziv Vladi Republike Slovenije, da preko resornih ministrstev zagotovi sredstva za financiranje šolstva, športa in kulture v lokalnih skupnostih,
- ★ zagotovitev dodatnih sredstev za področje kulture, vendar pod pogojem, da se najprej zagotovi financiranje občin v skladu z veljavno zakonodajo,
- ★ naročilo izvedbe raziskovalnega projekta analize sistema financiranja občinskih nalog s predlogom metodologije za določitev povprečnine pri Pravni fakulteti, univerze v Mariboru,
- ★ Program cepljenja in zaščite z zdravili, da se vanj vključi cepljenje za fante 6. razredov osnovnih šol, vendar po predhodni preverbi učinkovitosti cepiva in nasprotovali, da občine na pobude zdravstvenih zavodov in drugih krijejo oziroma zagotovijo finančna sredstva za cepljenja proti okužbam s HPV za fante. Tovrstna preventiva namreč nikakor ne sodi med naloge lokalnih skupnosti, zato se pričakuje kritje iz sredstev obveznega zdravstvenega zavarovanja oziroma financiranje države,
- ★ pismo predsedniku Vlade RS z opozorilom za neaktivnost ministrstev, v katera pristojnost sodi tudi področje Romov ter nujnost sprejema zakona (sprememba in dopolnitev Zakona o Romski skupnosti),
- ★ včlanitev Združenja Forum romskih svetnikov Slovenije kot zunanjih članov v SOS,
- ★ imenovanja predstavnikov občin v komisije SOS, imenovanja predstavnikov SOS v Vladne delovne skupine,...

## GLAVNI ODBOR SOS

Glavni odbor je izvršilni organ SOS, sestavljajo ga predsedniki in podpredsedniki posameznih sekcij občin in generalni sekretar. Glavni odbor med drugim spremlja aktualne zadeve s področja delovanja SOS in se nanje odziva, spremlja operativno izvajanje programa SOS, predstavlja SOS v odnosu do državnih organov in drugih organov o vprašanih lokalne samouprave v primerih, ko ni mogoče sklicati predsedstva SOS.

GLAVNI ODBOR SOS			
SEKCIJA MESTNIH OBČIN	SEKCIJA OBČIN S SEDEŽI UPRAVNIH ENOT	SEKCIJA OSTALIH OBČIN	
<i>PRESEDENIK</i>	<i>PRESEDENIK</i>	<i>PRESEDENIK</i>	
Bojan Kontič, MO VELENJE	dr. Ivan Žagar, SLOVENSKA BISTRICA	Branko Ledinek, FRAM	RAČE
<i>PODPRESEDENIK</i>	<i>PODPRESEDNICA</i>	<i>PODPRESEDENIK</i>	
dr. Andrej Fištravec, MO MARIBOR	Mojca Čemas Stjepanovič, ČRNOMELJ	Marjan DOBROVNIK	Kardinar,
<b>GENERALNA SEKRETARKA SOS</b>			
Jasmina Vidmar			

Glavni odbor se je v letu 2017 sestel na 3 rednih sejah:

---

### 4. 5. 2017 V OBČINI SLOVENSKA BISTRICA

Na seji glavnega odbora so članice in člani obravnavali finančni načrt, organizacijsko shemo, finančno in kadrovsko strukturo po združitvi SOS in ZMOS ter spremembo Statuta SOS.

---

### 15. 6. 2017 V MESTNI OBČINI VELENJE

Na seji so potekale priprave na redno letno skupščino SOS in aktualne zadeve ter so bila predstavljena izhodišča za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in dodelitev dodatnih pravic porabe iz predloga za obravnavo na Vladi RS.

---

### 18. 12. 2017 V OBČINI VRANSKO

Člani so obravnavali postopek za imenovanje novega predsednika SOS, članstvo v Zvezi Alpe Jadran ter druge aktualne zadeve.

## DELOVNA TELESA SOS

Predsedstvo SOS kot svoja delovna telesa ustanovi komisije in delovne skupine, ki obravnavajo posamezna vprašanja iz področja delovanja SOS. S sklepom o ustanovitvi delovnega telesa predsedstvo opredeli njihovo sestavo in delovno področje. Delovna telesa obravnavajo strokovna vprašanja iz svojega področja, pripravljajo strokovna gradiva in pripomočke za delo članic, organizirajo razne oblike izobraževanja za potrebe članic, organizirajo strokovne posvete s svojega delovnega področja, pripravljajo stališča, pripombe in predloge k predlogom zakonov in podzakonskih predpisov, pripravljajo gradiva za obravnavo na sejah glavnega odbora SOS, predsedstva SOS in skupščine SOS.

<b>KOMISIJE</b>		<b>PRESEDNIKI/KOORDINATORJI KOMISIJ</b>
1	Komisija za pravna in zakonodajna vprašanja	Saša Blatešić
2	Komisija za prostor	Manca Plazar
3	Komisija za kulturo	Barbara Horvat*
4	Komisija za proračun in javne finance	dr. Vilma Milunovič
5	Komisija za varstvo okolja in trajnostni razvoj	Marko Rupar
6	Komisija za socialo in zdravstvo	Andrej Sluga
7	Komisija za gospodarske javne službe	Mirjam Britovšek
8	Komisija za mladinsko politiko	Barbara Horvat*
9	Komisija za turizem	Peter Misja
10	Komisija za kmetijstvo in razvoj podeželja	Karin Jurše
11	Komisija za e- poslovanje	Edi Kozel
12	Komisija za občinsko inšpekcijsko službo	Irena Karčnik
13	Komisija za predšolsko vzgojo in šolstvo	Sandra Stajnko
14	Komisija za občinsko redarsko službo	Boštjan Omerzel
15	Komisija za zaščito in reševanje	Damjan Barut
16	Komisija za preventivo in vzgojo v cestnem prometu	Miha Mohor*
17	Komisija za cestno infrastrukturo	Miha Mohor*
18	Komisija za urbani razvoj	Jana Tolja
19	Komisija za integracijo romske skupnosti	Janez Doltar

<b>DELOVNE SKUPINE</b>	
1	Delovna skupina za notranjo revizijo
2	Delovna skupina za urbane in vaške vrtove
3	Delovna skupina za boljše črpanje EU sredstev

4	Delovna skupina za šport in komunalno infrastrukturo na področju športa
5	Delovna skupina za usklajevanje stališč v zvezi s pripravo nove obdavčitve nepremičnin
6	Delovna skupina za usklajevanje stališč pri pripravi strategije razvoja lokalne samouprave

## NADZORNI ODBOR SOS

Nadzorni odbor nadzoruje materialno in finančno poslovanje SOS ter namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev. Finančno poslovanje SOS se opravlja v skladu s predpisi, ki urejajo finančno materialno poslovanje oseb javnega prava.

Nadzorni odbor ima pet članov, ki imajo štiri letno mandatno dobo. Voli ga skupščina izmed predstavnikov rednih članic v skupščini. Nadzorni odbor opravlja nadzor nad razpolaganjem s sredstvi SOS, nadzoruje namenskost in smotrnost uporabe sredstev SOS ter nadzoruje finančno materialno poslovanje SOS. Enkrat letno obravnava zaključni račun in o ugotovitvah poroča skupščini.

<b>NADZORNI ODBOR SOS</b>	
<b><i>PREDSEDNIK NADZORNEGA ODBORA</i></b>	
Občina Duplek	Mitja Horvat
<b><i>ČLANI NADZORNEGA ODBORA</i></b>	
Občina Cerkevjak	Marjan Žmavc
Občina Logatec	Berto Menard
Občina Sveti Andraž v Slovenskih goricah	Darja Vudler
Občina Šmartno Ob Paki	Janko Kopušar

## SEKRETARIAT SOS

Sekretariat je strokovna služba SOS, ki opravlja strokovno organizacijske, administrativno tehnične in druge naloge za SOS. Organizacija dela sekretariata se določi s pravilnikom o organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest, ki ga sprejme generalni sekretar in mora biti v skladu s sprejetim kadrovskim načrtom, ki ga sprejme skupščina SOS. Sekretariat neposredno vodi generalni sekretar.

## SEKRETARIAT SOS

### ***GENERALNA SEKRETARKA***

**Jasmina Vidmar**

### ***STROKOVNI SODELAVCI***

Saša Kek	Barbara Horvat
Metka Lašič	Urša Rupar
Miha Mohor	Alja Babič

### POGAJANJA ZA POVPREČNINO

#### ★ OZADJE

Leto 2016 se je zaključilo s pozivom Skupnosti občin Slovenije Vladi RS, da naj spremeni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018, saj je vlada sklenila dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju. Na osnovi tega so se pričela nova pogajanja za dvig povprečnine v smislu izravnalnih ukrepov.

Pogajanja za višino povprečnine v letih 2018 in 2019 so se pričela meseca avgusta in so prinesla pomembni premik na področju financiranja, četudi je to ostalo še daleč pod zakonsko določenim.

#### ★ AKTIVNOSTI

Skupnost občin Slovenije je vlado **pozvala k dvigu povprečnine v letih 2017 in 2018, ker je Vlada RS z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja sklenila Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju.**

- ★ 4. januarja 2017, ministrstvo je predstavilo vsebino dogovora s sindikati javnega sektorja in prve izračune, na podlagi katerih so predlagali dvig povprečnine v letu 2017 iz 530 evrov na nekaj več kot 532 evrov, za leto 2018 pa je dopustilo možnost dogovora tekom tekočega leta, izhodiščna višina vlade je sicer bila 536 € za leto 2018.
- ★ STALIŠČE SOS: analiza SOS je pokazala, da bi bilo v občinskih proračunih potrebno zagotoviti dodatnih 11 milijonov evrov v letu 2017 in sicer na zakonsko določeno povprečnino in ne le na povprečnino, določeno skozi ZIPRS.
- ★ 6.2.2017, vladna pogajalska stran je ponudila 533,50 € za leto 2017.
- ★ STALIŠČE SOS: občine z dodatnimi 3,50 € ne morejo finančno izravnati povečanja mase plač za zaposlene, zato SOS ni sprejela ponujene višine povprečnine.
- ★ V mesecu aprilu je Vlada RS obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2017 in 2018.
- ★ STALIŠČE SOS: SOS je nasprotovala sprejemu in zahtevala dvig povprečnine za vsaj dodatnih 5,2 € ter pozdravila kasneje vložen veto Državnega sveta na novelo Zakona o izvrševanju proračunov. Ziprs1718 je bil objavljen 22.6.2017 in je določal povprečnino za leto 2017 v višini 533,50 €.

#### **Nova pogajanja za višino povprečnine v letih 2018 in 2019**

- ★ **2.8.2017**, vladno pogajalsko izhodišče je povprečnina v višini 536 € v letu 2018 in ocena povišanih stroškov dela občin zaradi dogovora o politiki plač v javnem sektorju za leto 2019 ter izplačilo ½ sredstev presežka nad primerno porabo (POs). Vladna pogajalska stran je predlagala, da se povprečnina za leto 2018 določi v višini 546 € na prebivalca, za leto 2019 pa 550 € na prebivalca.

Na področju investicijskih transferjev za leti 2018 in 2019 so vladni pogajalci predlagali, da v letu 2018 občinam v obliki nepovratnih sredstev 3 % skupne primerne porabe in 2 % v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. Za leto 2019 so predlagali ista izhodišča.

- ★ STALIŠČE SOS: je zahtevala konkretne izračune in vse podlage zanje, obenem premik v smeri izplačila realne višine povprečnine, da bi občine lahko izvajale svojo razvojno funkcijo in izplačilo celotnih sredstev POs. SOS je zahtevala tudi, da se mora izboljšati nivo financiranja investicijskih transferjev, najmanj tako, da bodo občine v letu 2018 črpale vsa sredstva nepovratno.
- ★ V naslednjem krogu pogajanj je vladna stran predstavila približevalni predlog za leto 2018: ali celotno izplačilo sredstev presežka nad primerno porabo (POs) in ohranitev povprečnine na višini 546€ ali določitev povprečnine v višini 548€ ter izplačilo ½ sredstev presežka nad primerno porabo (POs). Na področju investicijskih transferjev je bilo predlagano, da se v letu 2018 zagotavlja občinam pri investicijskih transferjih 3% nepovratnih in 2% povratnih sredstev za 2 leti. Za leto 2019 je vladna stran predlagala povprečnino 556€ in izplačilo POs v celoti, glede investicijskih transferjev pa bi ostalo enako kot leto prej.
- ★ STALIŠČE SOS: Pogajalci SOS so vztrajali, da je treba upoštevati zakonsko izhodišče glede višine povprečnine in najti finančni plan po katerem se bomo postopoma približali izračunani višini povprečnine. Ministrstvo za finance je obljubilo izdelavo časovnice.
- ★ 21.9.2018 so vladni pogajalci predlagali, da se za leto 2018 povprečnina določi v višini 548€; občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena zakona, izračunani na podlagi 14. člena zakona, presegajo primerno porabo (POs), ti prihodki nad primerno porabo pripadajo v višini 75% ter, da se zagotavlja občinam v obliki nepovratnih sredstev 3% skupne primerne porabe občin in 2% skupne primerne porabe občin v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. Za leto 2019 pa so predlagali povprečnino 556€; občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena zakona, izračunani na podlagi 14. člena zakona, presegajo primerno porabo (POs), ti prihodki nad primerno porabo pripadajo v višini 100%, ter da se zagotavlja občinam v obliki nepovratnih sredstev 3% skupne primerne porabe občin in 2% skupne primerne porabe občin v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.
- ★ STALIŠČE SOS: Predstavniki SOS so vseskozi navajali argumente za zvišanje povprečnine in niso soglašali s približevalnim predlogom ter vztrajali na zakonsko izračunani povprečnini.
- ★ V vmesnem času je Vlada RS pripravila predlog Zakona o izvrševanju proračunov 2018/2019. Za leto 2018 je predlagala 551 € na prebivalca; za proračunsko leto 2019 pa povprečnino v višini 558,00 eurov. Skozi amandmaje k Zakonu o financiranju občin je vladna pogajalska stran v letu 2018 predlagala za občine pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, ti prihodki pripadajo do višine primerne porabe, nad višino primerne porabe pa do 85 odstotkov. V letih 2018 in 2019 bi občine prejele 3 % nepovratnih sredstev za investicije iz državnega proračuna, 3 % pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.

Ne glede na znatno izboljšanje višine povprečnine od prvotno predlagane višine, SOS dogovora o povprečnini ni podpisala, ker predlagano financiranje občin ne sledi izračunani višini povprečnine, ki bi morala znašati 609 € na prebivalca, ne sledi pa tudi rasti BDP. Glavni odbor SOS je na pogajanjih o višini povprečnine zahteval s strani države tudi, da se izdela načrt s katerim se bo začrtalo prehod na realno izračunano višino povprečnine, vendar ta ni bil predložen. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 je sprejel Državni zbor na seji dne 4. decembra 2017.

---

## REZULTATI

- ★ Dogovor o višini povprečnine ni bil sprejet – vlada je enostransko določila višino povprečnine na 533,50 € za leto 2017 (iz prvotnih 530), kar bi naj ustrezalo višini sredstev iz dogovora s sindikati o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju.
- ★ Dogovor o višini povprečnine ni bil sprejet - vlada je enostransko določila višino povprečnine za proračunsko leto 2018 551,00 € (prvotno izhodišče 536 €) in za proračunsko leto 2019 558,00 € (prvotno izhodišče 546 €). Skozi amandmaje k Zakonu o financiranju občin so v letu 2018 občinam pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, pripadala sredstva do višine primerne porabe, nad višino primerne porabe pa do 85 odstotkov. V letih 2018 in 2019 bo občinam pripadlo 3 % nepovratnih sredstev za investicije iz državnega proračuna, 3 % pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.

## ZDRUŽEVANJE SKUPNOSTI/ZDRUŽENJ

---

### ★ OZADJE

Konec novembra 2016 je predsedstvo SOS na 13. seji v občini Medvode sprejelo sklep: »Predsedstvo SOS predlaga združitev SOS, ZOS in ZMOS, ter daje pobudo za sklic skupne seje, na kateri se bi vodstva združenj dogovorila o možnostih in načinu združitve vseh treh obstoječih združenj občin.«

---

### ★ AKTIVNOSTI

V skladu s sprejetim sklepom v letu 2016 je vodstvo SOS pričelo z usklajevanji, pogovori o možnih korakih za združitev vseh treh skupnosti/združenj.

**Predsedstvo Združenja občin Slovenije je predlog SOS zavrnilo in sprejelo naslednji sklep:**

»Predsedstvo Združenja občin Slovenije se ne strinja s predlogom SOS po združitvi SOS, ZOS, ZMOS. Predsedstvo Združenja občin Slovenije predlaga ustanovitev Koordinacije združenj občin z namenom tesnejšega sodelovanja in pri ključnih vprašanjih enotnejšega nastopa občin.«

Glavni odbor in predsedstvo SOS sta ugotavljala, da predlog po ustanovitvi koordinacije vseh treh združenj ne more odpraviti pomanjkljivosti obstoja treh skupnosti/združenj, tudi zato, ker vsaj na papirju takšna koordinacija že tako in tako obstaja. Pred nekaj leti jo je predlagala SOS, pripravila tudi pravila delovanja, vendar se je izkazalo, da se z ustanovitvijo koordinacije nič ne spremeni, ključnih izzivov, ki jih povzroča troje skupnosti/združenj ta ne rešuje.

Zato je SOS nadaljevala korake združevanja z ZMOS, ki je bila zainteresirana za združitev.

- ★ **Predsednik Bojan Kontič, ki je vodil korake in usklajevanja združitve je tako na seji predsedstva 19. aprila 2017 v Kamniku povedal**, da sta se v obdobju od prejšnje seje predsedstva SOS, vodstvu organizacij začeli dogovarjati o formalizaciji dogovora o združevanju SOS in ZMOS, ter možnih organizacijskih oblikah in drugih potrebnih postopkih, predlog imena skupnega združenja je SMOS (Skupnost mest in občin Slovenije), članstvo v SOS- u oziroma v SMOS-u pa bi omejili in določili prehodno obdobje 2 let – za ekskluzivno članstvo.

Predsedstvo je zaradi potrebne izpeljave postopkov (sprememba statuta, vodenje projektov, ...), ki zadevajo združitev predlagalo podaljšanje roka za sklic redne letne skupščine SOS. Predsedstvo se je tudi seznanilo, da je predvidena Skupščina SOS dne, 15.6.2017, za tem pa bo združitev. Dogovorjeno je bilo, da se bo Predsedstvo SOS o spremembah statuta in modelu združitve odločalo na seji predsedstva v mesecu maju, pred tem pa se bo sestal tudi glavni odbor SOS.

- ★ **Predsedstvo SOS je tako sprejelo sklep: »Predsedstvo SOS se strinja z združitvijo Skupnosti občin Slovenije in Združenja mestnih občin Slovenije.«**

---

## REZULTATI

Tik pred prvomajskimi prazniki je potekala skupščina ZMOS, kjer naj bi samo še formalizirali dogovorjene korake ter oblike združitve, vendar pa mestne občine teh korakov niso potrdile. Po njihovem, je združitev smiselna samo, če pride do enega združenja.

- **1. kongres slovenskih občin v Podčetrtku, 16. in 17. maj 2017**

Prisotni župani so na panelu izrazili prepričanje, da bi z enim enotnim združenjem občin v Sloveniji bili uspešnejši pogajalec z državo, tudi na področju zagotavljanja potrebnih sredstev lokalnim skupnostim, pa tudi z državo bi vodili konstruktivnejše dogovore, sprejemali sporazume in zakonodajo, ki bi bila generator lokalnega razvoja, ne pa njen zaviralec.

Navkljub zavzetosti, pripravljenosti in velike aktivnosti vodstva SOS na področju združevanja skupnosti/združenj do tega ni prišlo, še več, področje se je še dodatno atomiziralo.

## NOV ZAKON O JAVNIH FINANCAH

---

## OZADJE

Ministrstvo za finance je nov predlog zakona o javnih financah pripravilo že v letu 2016. Na zahtevo SOS ga je ministrstvo predstavilo občinam že v idejni zasnovi. Na srečanju so občine predstavile številne zadržke do velikega števila nabora s strani ministrstva predlaganih novih rešitev, saj so bile te izrazito centralistično naravnane ter bi po prepričanju Komisije za proračun in javne finance pri SOS globoko posegale v avtonomijo občin.

Ministrstvo je predlagane rešitve utemeljevalo z nujnostjo uskladitve sistema javnih financ s sprejetim zakonom o fiskalnem pravilu. Ključna področja predlaganih sprememb:

- ★ Srednjeročno načrtovanje fiskalne politike in fiskalna disciplina – predlagali rešitve, s katerim bo zakon o fiskalnem pravilu sploh uresničljiv. Priprava proračuna se prične prej, že v novembru preteklega leta, z napovedmi določenih razvojnih politik države, kar bi bila podlaga za pripravo programov in ukrepov države - občin in proračunski uporabniki bodo tako prišli do razvojnih strategij.
- ★ II. Sestava proračunov in finančnega načrta -predvideli pripravo dvoletnih proračunov po ekonomski in programski klasifikaciji do nivoja podprograma, poseben poudarek naj bi bil dan virom. Ključna novost - za vsak odhodek je potrebno vedeti, kje je njegov vir pokrivanja. Za občine naj bi se spremenilo še: neposrednih uporabnikov občina ne bo imela več, ti bi bili le nosilci nalog. Finančne načrte bodo posredni proračunski uporabniki, katerih ustanoviteljice so občine, pripravili na osnovi izhodišč za pripravo načrtov s strani občine, potrjevale jih bodo občine.
- ★ III. Sprejemanje proračuna, začasno financiranje - spremembe v delu, ko gre za dodeljevanje sredstev ter dajanje poroštev posameznim pravnim ali fizičnim osebam. Občina bi še vedno lahko pridobivala kapitalske naložbe, vendar le takrat, ko je za to izražen javni interes (skozi sprejetje občinskega odloka).
- ★ IV. Upravljanje z državnim in občinskim finančnim premoženjem - za občine pomembno upravljanje s prostimi denarnimi sredstvi. Enotni zakladni račun se lahko ohrani ob pogoju, če občina s sredstvi na računu upravlja v pravem pomenu besede - da daje kratkoročne in likvidnostne kredite in s tem upravlja z vsemi prostimi denarnimi sredstvi. Če tega ne bo delala, bo v enem letu prešla v enoten zakladniški račun države. Blagovni krediti bi bili prepovedani, onemogočajo jih že določbe, v kakšnih rokih se plačujejo dobavljene storitve ali predmeti ter zakon o plačilnih rokih.

---

## AKTIVNOSTI SOS

V začetku leta se je Skupnost občin Slovenije, tako preko delovanja Komisije za proračun in javne finance kot sekretariata intenzivno vključila v usklajevanje predlaganih rešitev novega zakona o javnih financah. Na nekaj sestankih komisije, tudi korespondenčnih je bil predlog ministrstva predstavljen ter v intenzivni komunikaciji med predstavniki občin in ministrstva tudi preverjan.

Iz predlagane različice zakona so izključili predlagane spremembe na področju notranjega nadzora, ki jim je že v letu pred tem nasprotovala SOS.

SOS je nasprotovala pripravam dvoletnih proračunov ter večletnemu proračunskemu načrtovanju, prav tako obveznemu finančnemu načrtovanju na mesečni osnovi. Nesprejemljive so bile težnje po porabi presežkov zavodov s strani države, pa tudi to, da bi se

občine morale obvezno vključevati v EZR države. To bi pomenilo izgubo avtonomije občin. Sporni so bili tudi številni roki za načrtovanje proračuna ali roka, ko se bi morale občine dokazati, da so usposobljene upravljati s svojimi sredstvi. Predlagali smo podaljšanje roka za načrtovanje proračuna – 2020. Predlagana je bila sprostitev primeža zadolževanja, da se poenostavi sistem poročanja ter omogoči vse oblike, ki so možne in na trgu v nekem danem trenutku obstajajo.

Zaradi nujnosti (saj bi nove rešitve v osnovi zamajale zdajšnji sistem in ne samo javnih financ), da se v proces usklajevanja predlaganega zakona o javnih finančah vključijo tudi župani, predlog naj bi tudi zarezal v obstoječa razmerja ter zamajal avtonomno odločanje občin do upravljanja z lastnimi sredstvi, je predlog zakona obravnavalo tudi predsedstvo SOS na svoji 14. seji v petek, 3. februarja 2017 v Podčetrtku. Predstavnice ministrstva so predsedstvu predstavile predlog zakona, predsedstvo je po razpravi podprlo stališča in predloge Komisije.

Po nekaj mesečnem molku, se je predlog zakona v precej prenovljeni obliki ponovno posredoval skupnosti in občinam. Stališče SOS je bilo, da so ključne rešitve, ki jih prinaša predlog sprememb zakona še naprej problematične in z vidika občin neustrezne.

---

## REZULTAT

Predlog sprememb zakona je bil umaknjen iz nadaljnje obravnave in v mandatu te vladne ekipe ne bo sprejet.

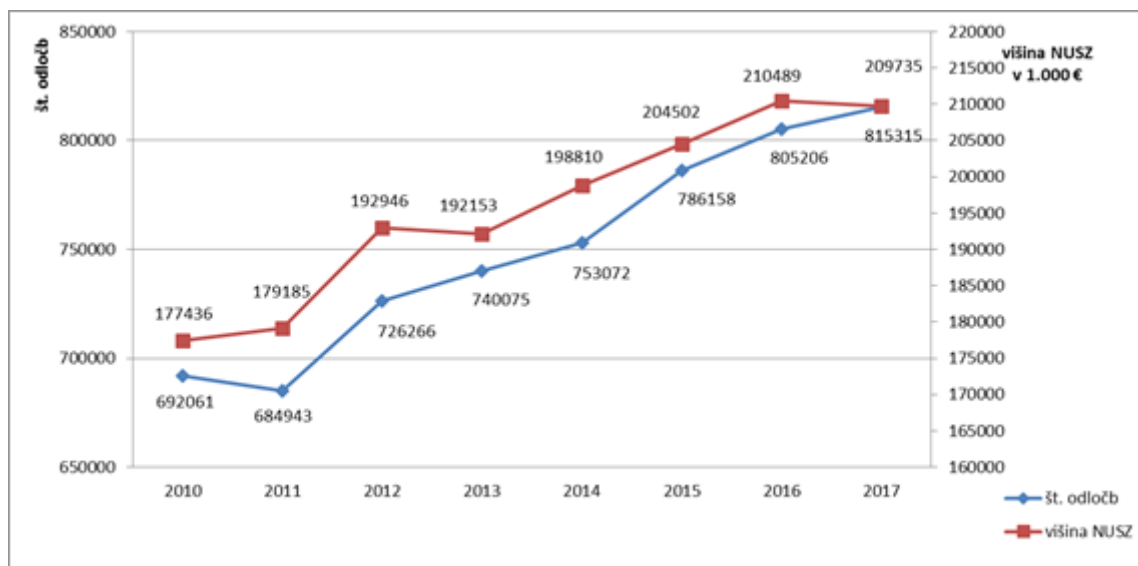
## NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA V LETU 2017

---

## OZADJE

Po podatkih FURS v letu 2017 113 občin ni imelo ustreznih pravnih podlag za odmero NUSZ. MOP je te občine večkrat opozoril naj zagotovijo pravne podlage, skladne z veljavnimi predpisi. V opozorilih je MOP navedel tudi, da bo za občine, ki v postavljenem roku (t.j. do predvidoma 22. 12. 2017), še vedno ne bodo posredovale podatkov o stanju priprave novih odlokov o NUSZ, MOP primoran uvesti naknadni nadzor zakonitosti odloka o NUSZ. Nekaj občin je sicer podalo ustrezna pojasnila, vendar je MOP zaradi slabega odziva obvestil tudi vsa tri združenja občin.

Iz grafa FURS je razvidna višina odmerjenega NUSZ in število izdanih odločb o odmeri NUSZ za leta 2010 do leta 2017 (januar-november 2017, odmera je izvedena za 209 občin od skupno 211 občin). Višina odmerjenega NUSZ in število izdanih odločb se iz leta v leto povišuje.



Glede na časovni zamik sprejetja novega Davka na nepremičnine in Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin je sistem odmere NUSZ še vedno zelo aktualen.

## AKTIVNOSTI SOS

Skupnost občin Slovenije je v sodelovanju z Ministrstvom za finance, Ministrstvom za okolje in prostor, Geodetsko upravo Republike Slovenije, Finančno upravo Republike Slovenije ter Ministrstvom za javno upravo **izvedla posvet na temo NUSZ za leto 2018, vrednotenja nepremičnin in izhodišč za nov davek na nepremičnine**, ki je potekal 14.6.2017 v Medvodah.

Program posveta je med drugim obsegal tudi analizo izvajanja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) v letu 2016 in odlokov za leto 2017 ter predloge za pripravo in izvedbo odmere NUSZ za leto 2018. Zaradi zagotovitve informacij o aktivnostih in pogledu lokalnih skupnosti glede zagotavljanja pravne varnosti pri izvajanju odlokov o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) na podlagi sistemskih priporočil za izboljšanje sistema NUSZ, je SOS pripravila vprašalnik za občine.

## REZULTAT

Informativni posvet na to temo NUSZ je bil nujno potreben in koristen, saj so občine prejele aktualne informacije za morebitne postopke v letu 2017 v zvezi z odloki o NUSZ. Da so občine lahko pravočasno (še v letu 2017) pripravile nove kvalitetne občinske Odloke o NUSZ za leto 2018/19, ki so v skladu s priporočili ministrstev, smo občinam, posredovali tudi gradiva in pojasnila ministrstev predstavljena na posvetu SOS.

SOS je na Ministrstvo za okolje in prostor posredovala tudi pobudo za dodatna pojasnila glede uporabe predpisov za odmero NUSZ in občine seznanila z odgovorom na vprašanja katere so tiste občine, ki nimajo ustreznih pravnih podlag za odmero NUSZ, kam se lahko občine obrnejo za dodatna pojasnila ter kako naj ravnajo pri pripravi določil novih odlokov o NUSZ.

---

## ★ OZADJE

Konec leta 2015 so se pričele aktivnosti za pripravo nove Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju. Podlaga za sprejem nove uredbe oziroma odpravo anomalij uvrstitev javnih uslužbencev plačne skupine B v plačne razrede so bila »Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o izboljšavah plačnega sistema javnega sektorja, odpravi anomalij in politiki plač v obdobju 2016 – 2020«, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na svoji seji 17. 6. 2015, upošteva Dogovor o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015.

Direktorji so v nov plačni sistem vstopili 1.3.2006, pred prehodom drugih javnih uslužbencev. V praksi pa se je izkazalo, da v posameznih primerih uvrstitve podrejenih presegajo uvrstitve direktorjev. Prav tako je prvotna uredba, ki je bila sprejeta 2005 do avgusta doživela 34 sprememb in dopolnitev, ki so se v večji meri nanašala na posamezne spremembe in dopolnitve uvrstitev delovnih mest direktorjev v plačne razrede. Zato je bila potreben sprejem nove uredbe.

---

## ★ UKREPANJE SOS

SOS je od samega pričetka priprave in prvih osnutkov uredbe, po kateri bi se odpravile anomalije in bi se za ta namen moralo zagotoviti cca. 5 milijonov EUR dodatnih sredstev, nasprotovala vsakršnemu predlogu zvišanja plač direktorjem, katerih plače se financirajo iz proračuna lokalne skupnosti, saj lokalne skupnosti nikakor niso finančno zmožne zagotoviti dodatnih sredstev za plače ali pripravljene dodatno obremeniti prebivalce. Za to se morajo lokalnim skupnostim sredstva za ta namen zagotoviti glede na realno povišanje stroškov.

Predlogi uredbe prav tako niso predvidevali korekcije plač direktorjev občinskih uprav. Na to je SOS skupaj z Združenjem direktorjev občinskih uprav opozarjala na sestankih z ministrstvom kot tudi preko dopisov. Namreč predlogi novih uvrstitev v plačne razrede direktorjev/ravnateljev oseb javnega prava, katerih ustanovitelj in pretežni financer je lokalna skupnost, niso sorazmerni z njihovimi nalogami in pristojnostmi ter odgovornostmi. Nikakor pa teh nalog in pristojnosti ni moč primerjati z nalogami, odgovornostmi in pristojnostmi, ki jih imajo direktorji občinskih uprav in župani. Vztrajali smo, da je nujno potrebno prilagoditi tudi plače direktorjev občinskih uprav in vsled temu tudi plače županov.

---

## ★ REZULTAT

Glede na vse pozive SOS po prilagoditvi plač direktorjev občinskih uprav in nenazadnje tudi plač županov, je Vlada RS dne 30. 11. 2017 sprejela novo Uredbo o plačah direktorjev v javnem sektorju, s katero se odpravljajo anomalije uvrstitve direktorjev občinskih uprav v plačne razrede. S tem je bil narejen korak, vendar je načrt SOS, da se v prihodnjem letu doseže tudi sprememba oziroma ustrezno prilagoditev plač županov in županov, upoštevajoč njihove odgovornosti, pristojnosti in naloge. Saj funkcija župana ne more biti plačno slabše ovrednotena v primerjavi s plačami javnih uslužbencev.

## PROBLEMATIKA SUBVENCIJ NAJEMNIN

---

## ★ OZADJE

SOS je bila že v mesecu oktobru 2016 seznanjena s pojasnilom FURS glede obveznosti poročanja o subvencijah najemnin FURS. In sicer občine, ki izplačujejo obravnavane subvencije, ne glede na to, ali gre za subvencijo tržne ali neprofitne najemnine, dolžne o izplačanih subvencijah in upravičencih do subvencije (najemnikih) poročati davčnemu organu v skladu z drugim odstavkom 337. člena Zakona o davčnem postopku - ZDavP-2. Obravnavane subvencije se štejejo za dohodek oproščen plačila dohodnine na podlagi 2. točke 20. člena ZDoh-2, ki pa so po svoji naravi denarni dohodek.

Vendar občine se v skladu s tretjim odstavkom 50. člena<sup>1</sup> Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev kot stranski udeleženci z vsebino odločbe ne seznanijo, ampak so seznanjene le s podatki o višini denarnih sredstev, ki naj jih upravičencem izplačajo. Občinam je zaradi določil ZUPJS dostop do potrebnih podatkov onemogočen.

---

#### ★ AKTIVNOSTI SOS

SOS je na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naslovila apel, da se v DM zagotovi dostop do vseh potrebnih podatkov in ga nadgradi tako, da se bo lahko oblikoval zahtevek za povračilo založenih sredstev, obrazec za posredovanje podatkov na FURS.

Na podlagi apela in poziva SOS je v zvezi s tem potekal v začetku leta 2017 sestanek med predstavniki skupnosti občin in predstavniki Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za finance, Ministrstva za finance-FURS in Ministrstva za okolje in prostor.

Na podlagi sklepa sestanka je SOS pripravila in posredovala MDDSZEM za pripravo predloga sprememb Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev – ZUPJS nabor podatkov do katerih bodo lahko občine dostopale.

---

#### ★ REZULTATI

V mesecu decembru 2017 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, s katerim se je dopolnil 50. člen zakona, na podlagi katerega so od 1.3.2018 posredovani dodatni podatki zaradi izplačil subvencij najemnin za izvršitev odločb in drugih nalog, ki se jim nalagajo z veljavno zakonodajo.

## PLAČILA PRISPEVKOV ZA OBVEZNO ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE

---

#### ★ OZADJE

V letu 2013 je prišlo do drugačnega tolmačenja določb 30. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (v nadaljevanju ZUPJS), in sicer da sta do obveznega zdravstvenega zavarovanja upravičeni obe brezposelni odrasli osebi v družini (zakonca oz. partnerja) in ne kot do takrat samo vlagatelj. Partner brez zavarovanja se je moral zavarovati kot družinski

---

<sup>1</sup> (3) Izplačevalci javnih sredstev po tem zakonu lahko v centralno zbirko podatkov iz prejšnjega člena vpogledajo v podatek o številki odločbe in višini prejemkov iz 5. člena tega zakona oziroma subvencij oziroma plačil iz 6. člena tega zakona.

član in je po novem zavarovan na podlagi 99 – torej je do zavarovanja upravičen po ZUPJS. Na podlagi tega se je spremenil izrek odločbe, v kolikor sta upravičeni obe osebi do obveznega zavarovanja, sta obe navedeni.

To je v praksi pomenilo enormno povečanje števila zavarovancev in posledično dodatno finančno obremenitev občin. Konkretni primer: v eni občini se je mesečno plačilo prispevka zvišalo iz 11.500,00 EUR (januar 2013) na 18.000,00 EUR (februar 2017) kar na leto znese cca. 80.000,00 EUR dodatnih stroškov.

Rešitev nastale situacije je zakonodajalec uvrstil v predlog ZUUJFO z dne 20.1.2015, vendar pa je bila navedena določba naknadno črtana iz predloga.

---

#### ★ AKTIVNOSTI SOS

SOS je od samega pričetka drugačnega tolmačenja 30. člena ZUPJS temu nasprotovala in zahtevala stanje kot je veljalo do 2013 oziroma spremembo zakonodaje, ki bo občine razbremenila te dodatne finančne obveznosti. Zadeva je bila večkrat izpostavljena tako na sestankih s pristojnimi ministrstvi pri nižanju stroškov občinam kot tudi skozi pripombe/predloge pri sprejemanju zakonov in novel (ZUPJS, ZZVZZ). Končno je v letu 2017 MDDSZ odreagiralo in v spremembo in dopolnitev ZUPJS dopolnilo 30. člena tega zakona.

---

#### ★ REZULTATI

V letu 2017 je MDDSZ le odreagiralo in v predlogu novele ZUPJS dopolnilo 30. člen, tako da se beseda »zavarovanec« nadomesti z besedno zvezo »zavarovana oseba«. Ker sistem osnovnega zdravstvenega zavarovanja temelji na solidarnosti, kjer so družinski člani lahko zavarovani po zavarovancu, ne obstaja razumen razlog, da se v primeru, če družina izpolnjuje pogoje za OZ, družinski člani ne zavarujejo po nosilcu zavarovanja, ampak mora občina plačati prispevek za navedeno zavarovanje. Navedeno pomeni tudi, da bo v primeru, ko nima zavarovanja nobena od odraslih oseb, kot zavarovanec zavarovana le ena oseba, druga pa bo zavarovana po zavarovancu. **Občina bo tako morala v vseh primerih plačati prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje le za eno odraslo osebo.**

S spremembo šestega in sedmega odstavka 30. člena ZUPJS je ZZSZ pridobil še podatek o stalnem prebivališču in ta podatek dodal k povratni informaciji na MDDSZ. MDDSZ o morebitni spremembi občine stalnega prebivališča obvestilo vse vpletene občine – če je kateri občini že bil posredovan podatek o plačilu prispevek za določen mesec, se ji bo sporočilo, da prispevka ni bila dolžna plačati, hkrati pa bo morala ta prispevek plačati nova občina. Na tak način bodo vsi vpleteni (MDDSZ, ZZSZ, občine in FURS) razpolagali z enakim podatkom o občini stalnega prebivališča in zaradi tega ne bo prihajalo do težav.

Sprememba oz. dopolnitev člena se uporablja **od 1. 5. 2018.**

## ZAKON O FINANCIRANJU OBČIN

---

#### ★ OZADJE

Že ob koncu leta 2016 je bila v usklajevanje posredovana novela Zakona o financiranju občin (ZFO-1), ki je bila pripravljena na podlagi Strategije razvoja lokalne samouprave v RS do leta

2020. Konkretno je prinašala odpravo inflacije kot korektiva pri izračunu primerne porabe občin, upoštevanje makroekonomske javnofinančne okoliščine blagajn javnega financiranja pri izračunu povprečnine, spremembo uteži pri izračunavanju primerne porabe občin, spremembo določbe o sofinanciranju občin na območjih, kjer bivata italijanska in madžarska narodna skupnost, odpravila je napako z zamenjavo imenovalca in števca v razmerju med razvitostjo občine in razvitostjo vseh občin ter spreminjala določbe o sofinanciranju skupnih občinskih uprav tako, da bi te prejele manj sofinanciranja s strani države, če je vključenih manj občin. Vse predlagane spremembe so predstavljale poseg v finančna sredstva lokalnih skupnosti.

---

#### ★ UKREPANJE SOS

Pri pogajanjih z Ministrstvom za javno upravo je SOS spremembam ostro nasprotovala. Negativni učinki predloga bi bili vidni neposredno na občinskih proračunih, tudi na področju skupnih občinskih uprav. SOS je zato predlagal, da se skupnim občinskim upravam razširi nabor nalog, ki bi bile upravičene, saj bi s tem dosegli cilj večjega vključevanja občin v SOU (npr. skupna javna naročila, civilna zaščita) in vstopni kriterij števila skupnih nalog. Ministrstvo je pripravilo nov predlog, ki je na združevanje občin znotraj SOU deloval celo kontra produktivno in bi povzročil dodatno zaposlovanje ter z natančnim navajanjem možnih skupnih nalog zožil področja za izvajanje skupnih nalog.

Na podlagi tehtnih argumentov in dodatnega usklajevanja, je ministrstvo ponovno pripravilo predlog člena, ki je bil sprejemljiv.

V vseh preostalih delih predvidenih sprememb je SOS zavzela stališče, da gre za nedopustni poseg na področje financiranja občin, brez nujnih analiz delovanja sistema, nalog, novih razmerij in potreb, brez upoštevanja potreb za prilagajanje tehnološkemu/digitalnemu napredku, brez podatkov o kakovosti in učinkovitosti izvajanja teh nalog. Temu je pritrdila tudi revizija Računskega sodišča glede primerne porabe občin v letih 2014/2015. Pokazala je, da se mora višina primerne porabe za občine čim bolj približati stroškom nalog,

SOS je zlasti nasprotovala uvajanju novega 12. člena, ki bi z upoštevanjem vsakokratne makroekonomske javnofinančne okoliščine blagajn javnega financiranja, pomenil bianco menico za arbitrarno nižanje finančnih sredstev občinam. Zato je SOS predlagala, da se opredeli predvidljivost razmer za občine – torej kaj se zgodi v takšnih primerih s standardi in normativi, ki jih prav zaradi krčenja prihodkov občine ne morejo upoštevati oz. financirati, določa pa jih država. SOS je predlagala tudi nekaj popravkov formule za izračun primerne porabe občin, ki se nanašajo na nekatere pomembnejše dejavnosti občin

- ★ SOS je nasprotovala sprejemu zakona, tako v postopkih usklajevanja z resornim ministrstvom, kakor tudi kasneje na odborih Državnega zbora in komisijah Državnega sveta.

---

#### ★ REZULTAT

Na predlog SOS so predstavniki MJU pripravili nov predlog, ki spodbuja ustanavljanje večjih skupnih občinskih uprav, z možnostjo več skupnih nalog in brez omejevanja in izključevanja sofinanciranja skupnih občinskih uprav oziroma občin. Četudi je bila takšna ureditev sprejemljiva, je SOS pogrešala nastavek za financiranje novih nalog v okviru skupnih

občinskih uprav. Nova ureditev je predvidela vključitev vsaj 3 občin in opravljanje vsaj 3 naloge ter zmanjšanje sofinanciranja za vsako nalogo manj za 5%, za vsako nalogo več pa višje sofinanciranje za 5% a skupno sofinanciranje največ 55%. Ne Ministrstvo za javno upravo ne Ministrstvo za finance nista bila pripravljena opraviti predlagane popravke formule, ne glede na argumentacijo in različne podane predloge.

## ZAKON O POGREBNI IN POKOPALIŠKI DEJAVNOSTI

### ★ OZADJE

V pričakovanju začetka obravnave presoje (ne)skladnosti zakona z Ustavo RS Ustavnega sodišča, ki ga je Državni Svet RS tudi na pobudo SOS vložil v presojo, je veljavni zakon potrebno izvajati. Med drugim zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti določa, da morajo občine do 15. oktobra 2017 zagotoviti izvajanje 24-urne dežurne službe in pokopališko dejavnost.

### ★ KLJUČNI PROBLEM IN UKREPANJE

1. Ne glede na postopke v teku na Ustavnem sodišču, Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti velja in odločitve Ustavnega sodišča ni mogoče v naprej predvideti, morajo občine in izvajalci pogrebne in pokopališke dejavnosti poznati in delovati skladno s trenutno veljavnim zakonom ter obveznostmi, ki jih ta prinaša. Resorno ministrstvo pred sprejetjem zakona ni pripravilo analiz ter načrta usposabljanj za implementacijo in tudi po sprejetju zakona ne. Občine in izvajalci so imeli v rokah, po našem mnenju slab in nedorečen zakon ter številna odprta vprašanja.
2. Občine do 15. oktobra 2017 ne morejo zagotoviti izvajanje 24-urne dežurne službe in pokopališko dejavnost saj Uredba o metodologiji, ki jo mora sprejeti vlada in je nujno potrebna za oblikovanje in sprejem cen izvajanja obvezne gospodarske javne službe, ni bila sprejeta pravočasno.

Zato je SOS 22. septembra 2017 pozval resorno ministrstvo, Vlado RS in Državni zbor RS, da nemudoma ukrepajo skladno s svojimi pristojnostmi in zagotovijo pogoje za zakonito delovanje občin. Opozorili smo tudi na določila predpisov samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so sestavni del pravnega reda RS in določajo roke, postopke in načine sklicevanja sej občinskih in mestnih svetov, ki morajo sprejeti pravne podlage za izpolnitev z zakonom določenih obveznosti.

Predlagali smo zamik oz. podaljšanje zakonskega roka, kot edino možnost za vzpostavitev pogojev za zakonito delovanje občin.

### ★ REZULTAT

1. SOS, ZOS, ZMOS, Računsko sodišče RS in Pravna fakulteta Maribor so organizirali posvet, ki se ga je udeležilo več kot 150 udeležencev. Resorno ministrstvo na posvetu ni sodelovalo.
2. Rok ni bil podaljšan. Uredba je bila sprejeta šele 25.1.2018.

## NOVA PROSTORSKA IN GRADBENA ZAKONODAJA

### ★ OZADJE

V letu 2015 se je Ministrstvo za okolje in prostor lotilo celovite prenove področja urejanja prostora in graditve objektov, usklajevanja glede besedil predlogov so potekala tudi v letu 2016. Ministrstvo za okolje in prostor je predloge Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), Gradbenega zakona (GZ) in Zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti (ZAID) posredovalo v javno obravnavo in medresorsko razpravo meseca februarja in marca, meseca maja pa so bila besedila predlogov predložena na Državni zbor.

### ★ UKREPANJE SOS

SOS je sodelovala pri usklajevanju prostorske in gradbene zakonodaje z občinami in ministrstvom za okolje in prostor, na pristojno ministrstvo in kasneje na Državni zbor smo posredovali dosti stališč, pripomb in predlogov rešitev, ki so bile do neke mere upoštevane, za druge pa žal ni bilo posluha. SOS in ZMOS sta se sestala na to temo tudi s poslanskima skupinama (na pobudo sta se odzvali SMC in SD), ter predstavili naša izhodišča glede predlogov prostorske in gradbene zakonodaje. SOS je posredovala tudi dopis na predsednika Vlade RS s pozivom, da zadolžijo MOP za uskladitev odprtih vprašanj z združenji občin (predvsem glede prenosa inšpekcijskega nadzora iz države na občine).

### ★ TRENUTNO STANJE

V letu 2017 (oktobra) so bili sprejeti Gradbeni zakon, Zakon o urejanju prostora in Zakon o arhitekturni in inženirski dejavnosti, ki bodo začeli veljati 1.6.2018. Predvideno je bilo, da bodo do takrat izvedeni posveti za občine, z namenom predstavitve in seznanitve z vsemi novostmi, ki jih prinašajo. SOS v sodelovanju z MOP-om rešuje problematiko izobraževanj za občinske inšpektorje, ki bodo s 1.6.2018 pridobili pristojnosti nad enostavnimi objekti, ki ne potrebujejo gradbenega dovoljenja.

## SPREMEMBA OPERATIVNEGA PROGRAMA

### ★ OZADJE

V Operativnem programu 2014-2020 je za sofinanciranje infrastrukturnih potreb občin na voljo občutno premalo denarja. Skozi pripravo Operativnega programa smo večkrat izpostavljali, da morajo upoštevati razvojne potrebe občin in da mora SVRK v Operativnem programu zagotoviti finančna sredstva, ki bodo občinam omogočile izvedbo zavez države ob vstopu v EU.

### ★ UKREPANJE SOS

V letu 2017 je SVRK pristopil k pripravi sprememb Operativnega programa, v katerem so več sredstev namenili potrebam občin v dogovorih za razvoj regij. Skupnost občin Slovenije vseskozi izpostavlja, da se mora okrepiti razvoj regij, saj se razvojne razlike med zahodom in vzhodom države povečujejo.

### ★ TRENUTNO STANJE

S spremenjenim Operativnim programom so občine dobile na voljo primerljivo enako sredstev, kot so jih imele v prejšnji finančni perspektivi (koliko se zmanjšal skupen obseg sredstev, toliko so se skrčila tudi sredstva namenjena občinam). MGRT bo tako v letu 2018 objavil drugo povabilo razvojnim svetom regij za dopolnitev dogovora za razvoj regij, v katerem bo na voljo več kot 400 milijonov evrov za potrebe občin.

## TURIZEM

### ★ OZADJE

Leto 2017 je bilo na področju turizma prelomno, sprejeta je bila strategija, dokončan zakon o spodbujanju razvoja turizma in uveden sistem eTurizem. Slovenija je prepoznana kot 1. zelena država na svetu (tudi zaradi občin, ki so se številčno odzvale pozivu Zelene sheme slovenskega turizma) in število turističnega obiska je spet preseгло lanske rekordne številke (tudi zaradi odlično opravljenega dela občin in njihovih zavodov za turizem).

### ★ OPIS STANJA

Vlada je oktobra 2017 sprejela Strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017 – 2021.

Novembra 2017 je Vlada sprejela besedilo novele Zakona o spodbujanju razvoja turizma in ga oddala v državnozborsko proceduro.

Decembra je AJ PES vzpostavil nov sistem eTurizem za poročanje podatkov o gostih in prenočitvah za namen vodenja evidence gostov, za namen spremljanja obračuna in plačila turistične takse ter za statistične namene.

AJ PES je decembra vzpostavil tudi Register nastanitvenih obratov.

### ★ UKREPANJE SOS

Aprila in maja je MGRT izvedel štiri usklajevalno-predstavitvene dogodke za deležnike, med katerimi so občine pomemben deležnik, SOS je o delavnicah občine obvestil in spodbudil k udeležbi. V delovni skupini za pripravo strategije je sodeloval predsednik komisije SOS za turizem **Peter Misja**.

Pred sprejetjem predloga ZSRT na vladi je zakon predvideval delitev turistične takse med občine in STO. **Peter Misja** je opozarjal na stališča občin, da država za financiranje promocije na nacionalni ravni že ima sistemski vir, da ne sme posegati po lokalnih virih in da v financiranje ni enakovredno vpeto turistično gospodarstvo. SOS je pisno naslovil zbrane pripombe občin tako pripravljavcem, kot kasneje v državni zbor. Vlada je koncept spremenila in uvedla novo dajatev, promocijsko takso, ki bremeni turista, njena višina pa je odvisna od višine turistične takse (25 %), ki jo določijo občinski sveti.

Pred vzpostavitvijo registra nastanitvenih obratov in eTurizma je bilo v letu 2017 več usklajevalnih sestankov, ki so se jih udeleževali posamezni člani komisije za turizem, predstavniki drugih občin in Sekretariat SOS.

Oktoberja je SOS na MGRT in MJU naslovil urgentno prošnjo v zvezi s podatki za občine iz sistema eTurizem, da bi zagotovili občinam v takšni obliki, da jih bodo lahko dejansko uporabile za izvajanje svojih nalog. Zaprošili smo MJU za tehnično infrastrukturo (strežnik, varnost, dostop) in MGRT za finančna sredstva za razvoj »vmesnika«, ki bo skupne XML podatke prikazal podatke razdelil po občinah in prikazal v takšni obliki, da jih bodo občine lahko uporabile.

Obe ministrstvi sta takoj odgovorili in obljubili pomoč. SOS je pripravil tehnično specifikacijo, analizo trga in zbral ponudbe za MGRT, ki je postopek javnega naročila zaključilo z izbiro zunanega izvajalca in izdano naročilnico.

## PODROČJE INTEGRACIJE ROMSKE SKUPNOSTI V LOKALNA OKOLJA

Skupnost občin Slovenije je z ustanovitvijo Komisije za integracijo romske skupnosti in njeno veliko aktivnostjo resno stopila tudi na področje integracije romske skupnosti v občinah.

V lokalnih okoljih se namreč prepletajo življenja večinskega in manjšinskega prebivalstva, občine želijo zagotavljati kvalitetne življenjske pogoje za vse svoje prebivalke in prebivalce. Zdajšnje stanje ima in pa bo imelo dolgoročne posledice za bivanje tako manjšinskega kot večinskega prebivalstva v občinah. Z vsakim otrokom, ki ni vključen v procese vzgoje in izobraževanja se izgubi generacija in začarani krog izločenosti in tudi revščine se nadaljuje. Nadaljujejo pa se tudi stereotipi, diskriminacija in marsikje tudi napetosti v lokalnih okoljih.

---

### ★ PRIČAKOVANJA SOS

Občine z romsko skupnostjo nujno potrebujejo in upravičeno pričakujejo ustrezen zakonodajni okvir, resno zavezo države /ministrstev, institucij/, da želijo dolgoročno izboljšati položaj romske skupnosti in ob tem potrebujejo ustrezna finančna sredstva.

---

### ★ AKTIVNOSTI SOS

Zaradi aktivnosti SOS na področju ter potrebe po sodelovanju in skupnem spreminjanju obstoječih slabih razmer je postal

- ★ **FORUM ROMSKIH SVETNIKOV**, ki mu predseduje Darko Rudaš (MO Murska sobota)

prvi zunanji član Skupnosti občin Slovenije. Tako SOS kot Forum sta prepoznala potrebo po sodelovanju, skupnem oblikovanju nujnih politik, izobraževanju svetnic in svetnikov ter preko sodelovanja izboljševanje obstoječih razmer za Rominje in Rome v različnih lokalnih okoljih.

Zaradi ogorčenosti ob pregledu osnutka nacionalnih ukrepov Vlade RS za Rome za obdobje 2016 -2021, ki je bil brez ustreznih analiz o učinkih predhodnih ukrepov, ki je v duhu ponavljanja že obstoječih ukrepov in vzorcev ponavljal materijo predhodnega nacionalnega

programa ukrepov, četudi se razmere v nekaterih delih Slovenije niso izboljšale, kvečjemu poslabšale je predsednik Skupnosti občin Slovenije, na predsednika Vlade RS naslovil pismo.

★ **Pismo predsednika SOS Bojana Kontiča predsedniku Vlade RS, dr. Miru Cerarju.**

Zaradi ogorčenosti ob pregledu osnutka nacionalnih ukrepov Vlade RS za Rome za obdobje 2016 -2021, ki je bil brez ustreznih analiz o učinkih predhodnih ukrepov, ki je v duhu ponavljanja že obstoječih ukrepov in vzorcev ponavljal materijo predhodnega nacionalnega programa ukrepov, četudi se razmere v nekaterih delih Slovenije niso izboljšale, kvečjemu poslabšale je bilo posredovano pismo predsednika SOS predsednika Vlade RS , v katerem je bilo med drugim tudi zapisano:

*»V zadnjih letih so bila za urejanje problemov romske skupnosti namenjena znatna finančna sredstva, a so učinki vloženi sredstev z vidika napredka romske skupnosti ter njihove integracije minimalni. Vse prevečkrat se teme povezane z vključevanjem Romov obravnavajo posamično, umanjka pa povezani pristop, umanjka vključenost samih Romov v vse aktivnosti. Načini reševanja številnih problemov, pristopi, ki se uporabljajo, neodzivnost na predloge in pobude s terena, dajejo občutek, da mnogim, ki so vključeni v reševanje številnih problemov, s katerimi se soočajo romske skupnosti, takšen položaj ustreza, saj imajo od tega neposredno korist.«*

★ **Sestanek na Vladi RS**

Kot odziv na pismo predsednika SOS sta bila na Vladi RS 8. maja 2017 sklicana dva sestanka za občine z romsko skupnostjo iz vzhodnega dela Slovenije ter občin z južnega dela Slovenije na eni strani ter vseh pristojnih ministrstev na ravni državnih sekretarjev na drugi strani. Sestanek je bil priložnost za ponovno pojasnjevanje nujnosti drugačnega ravnanja ter zahteve občin in skupnosti, da se procesov odpravljanja nakopičenih težav lotimo skupaj z zavedanjem, da teh ni mogoče reševati kabinetsko, temveč od primera do primera.

★ **Ustanovite Medresorske Ds za reševanje prostorske problematike Romov**

Kot naslednja posledica pisma in sestanka na Vladi RS, 8.5. 2017 je Vlada RS ustanovila tri medresorske delovne skupine, za pripravo zakona o romski skupnosti, za reševanje prostorske problematike ter oskrbo s pitno vodo. Skupnost je bila povabljen, da se vključi v delo tiste za urejanje prostorske problematike. DS aktivno dela na področjih, pomembnih za urejanje prostorske problematike. Prvi pomemben korak je bil mapiranje obstoječih romskih naselij ter pregled stanja v njih.

Predstavniki SOS

Ana Nuša Somrak, podžupanja občine Krško

Predrag Bakovič, podžupan občine Kočevje

Jasmina Vidmar, SOS

### ★ Povečano sodelovanje z Uradom Vlade RS za narodnosti

Z večjo aktivnostjo SOS na področju integracije se je ojačalo sodelovanje z Uradom za narodnosti, skupaj smo pripravili nabor tem za bodoča izobraževanja možnih kandidatov, kandidatk za romske svetnike. Izobraževanja bodo potekala v letu 2018.

### ★ USPEHI SOS

Po vrsto letih je Vlada RS in tudi nekatera ministrstva slišala apel in prizadevanja SOS, da se je s področjem integracije romske skupnosti ter prostorsko problematiko bivanja Romov v Sloveniji potrebno ukvarjati skupaj, povezano, da je k problemom zaradi izjemne težavnosti potrebno pristopiti posebej in jih kot takšne tudi reševati. V letu 20127 so bili tako narejeni pomembni premiki na tem področju, še več njih je pričakovati v letu 2018.

## KROŽNO GOSPODARSTVO

Poglavje krožnega gospodarstva je Skupnost občin Slovenije odprla že v letu 2016, ko je prepoznala njegove potenciale in nujno po učinkovitem ravnanju z viri, predvsem tistih iz pristojnosti občin. Krožno gospodarstvo smo v Sloveniji umestili tudi v ključne strateške nacionalne dokumente in se zavezali k upoštevanju Ciljev trajnostnega razvoja. Krožno gospodarstvo kot nov ekonomski model je utemeljen na sodelovanju, na upravljanju z viri na način, da jih v proizvodnem in potrošnem ciklu zadržimo čim dlje, ob upoštevanju ekonomske, okoljske in družbene razsežnosti in vključevanju tako tehnoloških kot družbenih inovacij. Pri tem digitalizacija prevzema pomembno vlogo »omogočevalca« sprememb, zato se posvečamo tudi njej, pomembno vlogo bodo igrale tudi blockchain tehnologije.

Vsem tem smernicam sledi tudi Skupnost občin Slovenije, ne nazadnje tudi preko projekta CIRCE. Z letom 2017 je SOS v okviru mednarodnega projektne konzorcija pričela z aktivnostmi identifikacije priložnosti in ovir za prehod v krožno gospodarstvo za lokalne skupnosti. Sočasno je SOS prepoznal deležnik drugih EU projektov s tega področja ter nacionalnega Partnerstva za prehod v zeleno gospodarstvo. V letu 2017 so se za zaposleno svetovalko v sekretariatu SOS pričele tudi aktivnosti e-usposabljanja pri Fundaciji Ellen MacArthur, v katero je bil SOS predlagan s strani države in so za SOS brezplačne.

Skupnost občin Slovenije je 4. in 5. julija 2017 gostila partnerje projekta CircE ter njihove deležnike na dvodnevem seminarju v Ljubljani. Seminar je potekal v prostorih Ministrstva za kulturo ter različnih lokacijah po terenu, kjer so se lahko gostje seznanili z udeležanjem krožnega gospodarstva v Sloveniji v praksi. Skupnost občin Slovenije se v svojih dejavnostih

osredotoča na potencial za razvoj krožnega gospodarstva na področju turizma. Turizem namreč vključuje vsa tista področja človekovega življenja, ki jih koristimo tudi v vsakdanjem življenju. Turizem je ena večjih globalnih industrij, ki ustvarja nova delovna mesta, prihodke iz izvoza in spodbuja razvoj infrastrukture. V Sloveniji turizem ustvari skoraj 13 % BDP. Po drugi strani gre za industrijo, ki porabi veliko energije, vode, uporablja grajeno okolje (nastanitve in infrastruktura okoli nje), hrano in drugih virov (vzmetnice, pohištvo) ter ustvari znatne količine odpadkov. Cilj Skupnosti občin Slovenije je, s pomočjo projekta CircE in drugih naštetih sodelovanj, pripraviti podstat politik in ukrepov za zagotovitev razvoja krožnega gospodarstva na lokalni ravni v Sloveniji, ugotoviti kako oblikovati nove turistične produkte (npr. razpršene hotele) za ustvarjanje delovnih mest in oživitev zapuščenih območij, zmanjšati rabo virov v turizmu in optimizirati snovne tokove ter tako ohraniti zdravo in zeleno okolje na eni strani, na drugi strani pa doseči večjo dodano vrednost v turizmu, več delovnih mest, s tem pa posledično zvišanje prihodkov lokalnih skupnosti iz naslova davka na dohodek in turistične takse.

## DIGITALNA PREOBRAZBA

Marca je SOS organiziral posvet, kjer so se občine in tudi drugi predstavniki javnega sektorja, univerz, NVO in gospodarstva seznanili z različnimi strateško-izvedbenimi dokumenti, politikami in mehanizmi, ki lahko pomagajo mestom in občinam pri digitalni preobrazbi. Dogodek je organiziran kot prvo tematsko srečanje v okviru podpore programu URBACT, in je bilo v celoti posvečeno digitalizaciji, saj je ta eden ključnih spodbujevalcev razvoja mest in občin, kar je tudi poslanstvo tega programa evropskega teritorialnega sodelovanja. V uvodnem delu so se seznanili z mehanizmom EU, to je Partnerstvo za digitalno tranzicijo, ter z Urbano Agendo za EU, znotraj katere deluje partnerstvo. SOS je postal član tega partnerstva na predlog MOP in s podporo MJU konec leta 2016. Izpostavljena je bila spletna platforma Futurium, ki jo je vzpostavila Evropska komisija, saj želi čim bolj razširiti razmislek o prihodnosti evropskih politik. Preko platforme vabi k soustvarjanju evropskih politik vse državljane EU in različne deležnike.

Na nacionalni ravni je vzpostavljena Digitalna koalicija – digitalna.si, ki jo sestavljajo deležniki gospodarstva, znanosti, šolstva, državne uprave, javnega sektorja, lokalne samouprave in civilne družbe z namenom skupne podpore razvoja Slovenije in izvajanja strategije Digitalne Slovenije 2020. Pobljže so bili predstavljeni odprti podatki in portal OPSI, namen odpiranja podatkov, Priročnik za odpiranje podatkov, zakonske obveznosti občin v zvezi s tem, izkušnje tistih, ki so se postopkov že lotili in praktične uporabe.

Vzpostavljen je bil PROPI – projektna pisarna, ki je nastala z namenom, da občinam zagotovi aktivno vlogo pri razvoju pametnih mest in skupnosti ter z njimi soustvarja regionalne projekte, ki se lahko potegujejo za nove načine financiranja. Kot prvi korak je bila izvedena analiza stanja, saj je bilo nujno ugotoviti stanje in razumeti potrebe, kakšne kompetence imamo v Sloveniji in česa se moramo še naučiti, da skupaj čim bolj učinkovito pričnemo z razvojem. SOS-PROPI je sodeloval tudi pri izvedbi jubilejnega 50. MOS v Celju, kjer so se zbrale županje in župani Slovenije in Hrvaške s svojimi sodelavci na tradicionalnem srečanju občin, katerega rdeča nit je bila tema »Pametna mesta in skupnosti – resničnost ali fikcija?«. Simon Mokorel je zbranim predstavil Osnutek akcijskega načrta za digitalno tranzicijo mest. Oktobra je PROPI predstavil idejo vzpostavitve konzorcija občin za IoT – internet stvari na komisiji SOS za e-poslovanje.

S ciljem povezovanja manjših mest, ki so običajno izpuščene v kontekstu pametnega mesta, se je Skupnost občin Slovenije odzvala povabilu organizatorjev, ter pomagala pri promociji mednarodne konference Pametna mesta v srednji in vzhodni Evropi, ki je potekala 29. in 30. novembra 2017 v Ljubljani.

## SKUPNO NAROČILO PREVODOV OBVESTILA O PREKRŠKU TER PLAČILNEGA NALOGA

### ★ OZADJE

Z uveljavitvijo evropske Uredbe EUCARIS so občinska redarstva oziroma občinski prekrškovni dobili dostop do podatkov o kršiteljih v cestnem prometu iz držav EU. Konkretno gre za prekrške, ki so ugotovljeni s samodejnimi merilnimi napravami za hitrost. Občine oziroma prekrškovni organi so tako dobilo možnost, da kršiteljem v države EU posredujejo najprej obvestilo o prekršku s katerim kršitelja seznanijo z ugotovljeno kršitvijo, ter mu dajo možnost, da se o prekršku izjavi. Obvestilu o prekrški pa sledi še posredovanje plačilnega naloga.

Občine oziroma prekrškovni organi morajo vsem kršiteljem posredovati vsa obvestila v njihovem jeziku, zato je prevod vseh dokumentov za občine nujen. Tako je bilo v okviru Komisije za občinsko redarsko službo sklenjeno, da prevode naredi SOS, nastali stroški pa se razdelijo med zainteresirane občine. Te so tako za prevode v 11 jezikov plačale nekaj manj kot 75€ namesto 2.000€ (koliko je SOS plačal za prevode).

### ★ UKREPANJE SOS

Skupnost občin Slovenije je na pobudo Komisija za občinsko redarsko službo izvedla skupno naročilo prevodov obvestila o prekršku in naknadno še prevod plačilnih nalogov za hitrost in nepravilno parkiranje. Za potrebe občin oziroma prekrškovnih organov smo prevedli dokumente v 11 tujih jezikov. V skupno naročilo prevodov obvestila o prekrških je bilo vključenih 25 prekrškovnih organov, medtem ko je bilo v naročilo skupnih prevodov plačilnih nalogov vključenih 29 prekrškovnih organov. Ker gre v večini za prekrškovne organe organizirane v okviru skupnih občinskih uprav, je bilo v skupne prevode vključeno več kot 100 občin.

### ★ TRENUTNO STANJE

Z izvedbo skupnih prevodov smo občinam privarčevali več kot 40.000€. Vključeni prekrškovni organi so namreč plačali zgolj sorazmerni delež 74,6€ namesto celotnega zneska za prevode).

## POMEMBNEJŠI DOGODKI SOS V LETU 2017

### OBČINE PRIHODNOSTI

V januarju 2017 je Skupnost občin Slovenije organizirala konferenco z naslovom Občine prihodnosti na Brdu pri Kranju. Županje in župani so se posvetili vprašanju prehoda iz zdajšnjega sistema nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča na sistem obdavčitve

nepremičnin, novostim v zakonu o javnih financah v povezavi z že sprejetim zakonom o fiskalnem pravilu, obstoječem sistemu financiranja občin, spremembah sistema financiranja občin v povezavi z uvedbo davka na nepremičnine, prav tako pa digitalni transformaciji, razmisleku o reorganizaciji obstoječih poslovnih procesov, o uvajanju novih, inovativnih oblik upravljanja, naročanja, izvajanja in spremljanja učinkov. V zadnjem delu posveta je potekala okrogla miza na temo pametnih mest oz. digitalne transformacije. Moderirala jo dr. Urška Starc Peceny. Udeleženci so govorili o možnostih iskanja novih rešitev za obstoječe probleme občin ter razvoju pametnih mest do sedaj in izzivih v prihodnje. Vso gradivo je trajno dostopno na spletni strani SOS, prav tako posnetek okrogle mize.

#### **Sodelujoči na konferenci:**

##### **Občine:**

Jasna Gabrič, županja občine Trbovlje	Darko Fras, župan občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah	dr. Vilma Milunovič, MO Koper
dr. Andrej Fištravec, župan Mestne občine Maribor	Bojan Sever, župan občine Idrija	dr. Sabina Popit, MO Ljubljana
dr. Ivan Žagar, župan občine Slovenska Bistrica	Tadej Beočanin, župan občine Ajdovščina	

##### **Ministrstva:**

mag. Mateja Vraničar Erman, ministrica za finance	Boris Koprivnikar, minister za javno upravo	mag. Aleksej Šinigoj, vrhovni državni revizor na Računskem sodišču RS
Jože Novak, MF	dr. Nejc Brezovar, državni sekretar na MJU	Mag. Jurij Bertok, dir. Direktorata za informatiko
		dr. Peter Worstner, SVRK

##### **Strokovnjaki:**

Martin Pečar, Institut Jožef Stefan	Simon Mokorel, pospeševalnik FLAPAX	Boštjan Gruden, Pošta Slovenje
Jurij Krpan, Kapelca	Matjaž Ribaš, SID Banka	Mag. Uroš Salobir, ELES

## **DAN ODPRTIH VRAT V OBČINAH 2017**

Skupnost občin Slovenije je tudi v letu 2017 skupaj z nekaterimi občinami članicami organizirala Dan odprtih vrat v občinah. Sodelujoče občine so povabile svoje občanke in občane ter medijsko javnost, da jih obišejo in ogledajo nekatere pridobitve, se informirajo o

načrtih v lokalnem okolju in podajo svoje predloge k oblikovanju skupnega življenja v lokalni skupnosti. Skupni akciji se je priključilo 23 občin, in sicer: **občina Apače, občina Dobrna, občina Dobrovnik, občina Dol pri Ljubljani, občina Hoče - Slivnica, občina Jesenice, občina Kočevje, občina Laško, občina Ljubno, občina Logatec, občina Majšperk, mestna občina Maribor, občina Muta, občina Podčetrtek, občina Radovljica, občina Slovenske Konjice, občina Sveti Andraž v Slovenskih goricah, občina Šentilj, občina Šentjur, občina Šmarješke Toplice, občina Tišina, občina Trbovlje in občina Vojnik.**

## KONGRES SLOVENSКИH OBČIN

V letu 2017 je Skupnost občin Slovenije, skupaj z ZMOS in Inštitutom za javne službe, izvedla 1. Kongres slovenskih občin, ki je potekal v Podčetrtku med 16. in 17. majem. Zbralo se je okoli 130 županov in županov, skupaj več kot 180 slušateljev in aktivnih udeležencev. Glavne teme so bile vloga in položaj občin, kako uspešne so pri izpolnjevanju svojega poslanstva in kako lahko še izboljšajo učinkovitost lokalnega upravljanja. Kongres je ponudil predavanja o pomenu lokalne ravni v slovenski socialni organizaciji, lokalnem političnem vodenju ter učinkovitem preprečevanju in upravljanju kriznih situacij. Sprejetih je bilo tudi nekaj pomembnih sklepov, kot je zahteva za ponovno ustanovitev ministrstva/vladne službe za lokalno samoupravo, ustanovitev pokrajin, ponovno obravnavo strategije lokalne samouprave, spremembo ZLS v delu, kjer določa, da vlada lahko sama določi višino povprečnine, zahtevali so dosledno spoštovanje zakonskih določil, tudi glede prepovedi nalaganja novih nalog brez finančnih sredstev. Župani so zahtevali, da se začne zakonodajni postopek za zakonodajo, ki ureja nezdržljivost županske in poslanske funkcije ter funkcijami v nadzornih svetih javnih zavodov, podjetij, agencij in skladov. Prav tako so ocenili kot nedopustno, da predstavniki lokalnih skupnosti niso vključeni v pogajalske skupine, ki se pogajajo znotraj EU o finančni perspektivi in zahtevali, da se v program dela vlade vključi določilo, da se predsednik vlade mora vsaj enkrat letno sestati z županji in župani.

Drugi dan kongresa so predavatelji predstavili aktualno pravno, finančno in razvojno problematiko, predavatelji s strani lokalnih oblasti pa izpostavili, s kakšnimi težavami se srečujejo v občinah in kako jih na posameznih področjih rešujejo. Na okroglih mizah so udeleženci in udeleženci dodobra izkoristili priložnost za vprašanja, izmenjavo znanja in izkušenj ter soočenje mnenj in strokovnih stališč.

### **Govorci na kongresu:**

#### **Občine:**

**Bojan Kontič, predsednik Skupnosti občin Slovenije**

**Matej Arčon, predsednik Združenja mestnih občin Slovenije**

**Leo Kremžar, predsednik programskega sveta**

**Peter Misja, župan občine Podčetrtek**

**Darko Fras, župan občine Sveta Trojica**

**Uroš Brežan, župan občine Tolmin**

**dr. Vilma Milunovič, Mestna občina Koper**

#### **Ministrstva:**

**Boris Koprivnikar, minister za javno upravo**

**mag. Bojan Suvorov, SVRK**

**Zdravko Počivalšek, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo**

**dr. Roman Lavtar, Ministrstvo za javno upravo**      **Barbara Radovan, Ministrstvo za okolje in prostor**

**mag. Mateja Vraničar Erman, Ministrstvo za finance**

**Strokovnjaki:**

<b>dr. Vesna Vuk Godina</b>	<b>mag. Bečir Kečanović</b>	<b>Slavko Tekavčič</b>
<b>dr. Simona Kukovič</b>	<b>zasl. prof. dr. Albin Igličar</b>	<b>izr. prof. dr. Primož Pevcin</b>
<b>dr. Damjana Ponedelek</b>	<b>mag. Peter Premrl</b>	<b>Saša Podpeskar</b>
<b>doc. dr. Iztok Rakar</b>	<b>dr. Miloš Senčur</b>	<b>mag. Jože Torkar</b>
		<b>dr. Igor Bizjak</b>

**Drugi pomembni gostje:**

**dr. Igor Šoltes, Evropski parlament**      **Borut Pahor, predsednik Republike Slovenije**

**REVIZIJA PRIMERNE PORABE OBČIN**

V torek, 20.6.2017, po zaključku redne letne skupščine SOS, je v organizaciji Skupnosti občin Slovenije in Računskega sodišča Republike Slovenije potekalo srečanje županj in županov na temo opravljenih revizij glede financiranja primerne porabe občin v 2014/2015 in učinkovitosti urejenosti postopka prostorskega načrtovanja občin. Na dogodku so sodelovali kot govorci:

<b>Tomaž Vesel, predsednik RS RS</b>	<b>mag. Aleksej Šinigoj, vrhovni državni revizor</b>	<b>dr. Nejc Brezovar</b> <b>mag. Saša Jazbec</b>
<b>Uroš Brežan, župan občine Tolmin</b>	<b>Saša Likavec Svetelšek, županja občine Hrpelje-Kozina</b>	<b>Dr. Andrej Fištravec, župan Mo Maribor</b>
<b>Darko Fras, župan občine Sveta Trojica v Slov. goricah</b>	<b>Marjan Kardinar, župan občine Dobrovnik</b>	<b>Leo Kremžar, župan občine Miklavž na Dravskem Polju</b>

Revizija financiranja primerne porabe je pokazala, da naloge, katerih stroški se upoštevajo v postopku določitve povprečnine, niso jasno določene, občine pa nimajo možnosti, da bi vplivale na njihov obseg. Ministrstvo za finance ni izkazalo ali in kako so bili upoštevani stroški zakonskih nalog, pri določitvi povprečnine pa se ni upoštevalo kakovosti ali učinkovitosti njihovega izvajanja. Računsko sodišče je MJU in MF naložilo pripravo popisa obveznih nalog kot podlaga za njihovo vrednotenje. Revizija primerne porabe občin je pokazala, da postopek določitve povprečnine ni jasen, saj obstajajo različne interpretacije ter da so nejasno določene naloge, katerih stroški se upoštevajo pri določitvi povprečnine. Pri sistemu primerne porabe se uporablja korekcijske faktorje in institut solidarnostne izravnave kar v določeni meri zagotavlja, da je primerna poraba prilagojena objektivnim okoliščinam posamezne občine, vendar je obenem RS RS ugotovilo, da bi sistem z nekaterimi spremembami deležev faktorjev lahko zagotovil boljše upoštevanje razlik med občinami. V predpisih, ki urejajo postopek določitve povprečnine ni jasno določen vrstni red aktivnosti, nejasno pa so uporabljeni tudi izrazi, kar omogoča različne interpretacije o tem, kakšen mora biti postopek določitve zneska povprečnine, ki se vključi v zakon o izvrševanju proračuna.

Do ugotovitev računskega sodišča so se opredelili tudi prisotne županje in župani. Izpostavili so, da so ugotovitve Računskega sodišča pomembna potrditev vseh tistih argumentov, s katerimi je Skupnost občin Slovenije na pogajanjih za povprečino vseskozi opozarjala na vrzeli na področju financiranja občin in zaradi takšnega stanja povzročene razvojne neenakosti lokalnih skupnosti. Zahtevali so, da se končno pripravi pregled vseh nalog in pristojnosti občin in se pristopi k analizi sistema financiranja z vidika sistema samega in z vidika sorazmernosti virov financiranja z nalogami, ki jih občine opravljajo. V zvezi z usklajevanjem z reprezentativnimi skupnostmi občin so pozvali, da se trend zmanjševanja standardov dialoga med državo in občinami, tako na področju sistemske ureditve pogajanj za višino povprečnine kot drugod, mora prenehati.

## RAZVOJNI IZZIVI OBČIN: SPODBUJANJE RAZVOJA GOSPODARSTVA

V organizaciji Skupnosti občin Slovenije je konec meseca novembra potekal posvet Razvojni izzivi občin: pristojnosti, izzivi in priložnosti občin pri spodbujanju razvoja gospodarstva, na katerem so razpravljali priznani strokovnjaki, predstavniki raziskovalnih institucij, države in občin o tem, kakšne so meje pristojnosti občin, kaj občine počnejo in/ali kaj bi počele na področju spodbujanja razvoja gospodarstva, kdaj in kako se smejo vključiti v ohranjanje obstoječih podjetij in delovnih mest, kakšne pristojnosti imajo sedaj, kakšne bi lahko imele na tem področju v prihodnje ter kakšne so dosedanje izkušnje občin na tem področju. Z nami so bili znani strokovnjaki:

**dr. Jože P. Damijan**

**Eva Štravs Podlogar**

**dr. Boštjan Brezovnik**

**dr. Damjan Kavaš**

**Tadej Slapnik, Kabinet  
predsednika Vlade RS**

**dr. Janez Nared**

**mag. Rajko Puš, MF**

**mag. Mojca Planinšek, RS  
RS**

Primere dobrih praks lokalnih skupnosti na področju razvoja gospodarstva so predstavili:

**Andrej Čas, župan Mo Slovenj Gradec**

**Gregor Macedoni, župan MO Novo mesto**

**dr. Marko Soršak, župan Občine Hoče –  
Slivnica**

**mag. Olga Karba, županja občine Ljutomer**

Zaključki posveta in predstavitveno gradivo so občinam trajno dostopni na spletni strani SOS, prav tako izjave županij in županov, ki so se odločili za predstavitev njihovega programa razvoja gospodarstva.

## POMEMBNEJŠI IZDELKI SOS 2017

### NOTRANJA PRAVILA ZA OBČINE

SOS je s podjetjem Virtuo d.o.o. sklenila partnerski dogovor za izdelavo Vzorčnih notranjih pravil za občine, katera je SOS v sredini meseca novembra 2016 vložila v presojo in potrditev na Arhiv RS. Arhiv RS je januarja izdal odločbo o potrjenih vzorčnih notranjih pravilih SOS.

**SOS je občine seznanila, da lahko prevzamejo vzorčna notranja pravila SOS vse občine v Sloveniji brezplačno ne glede na članstvo, velikost ali število zaposlenih.**

SOS je s podjetjem Virtuo d.o.o. v mesecu februarju v Mariboru in Ljubljani izvedla tudi brezplačni delavnici za predstavitev notranjih pravil ter gradiva Vzorčnih notranjih pravil v

drugi polovici meseca februarja. Gradivo Vzorčnih notranjih pravil SOS je prevzelo v letu 2017 približno 100 občin. S tem je SOS občinam zagotovil brezplačni izdelek, prihranek časa in finančnih sredstev.

## PRIROČNIK ZA VKLJUČEVANJE JAVNOSTI

Skupnost občin Slovenije se je na povabilo CNVOS vključila v projektno skupino, ki si JE prizadevala za oblikovanje minimalnih standardov za vključevanje javnosti v oblikovanje lokalnih politik. Sestavljena je bila iz predstavnikov SOS, občin, CNVOS in MJU. Skozi skupno delo, pogovore iz željo po čim lažjem izvajanju tako Resolucije o normativni dejavnosti, integriteti in transparentnosti priprave občinskih predpisov, Priporočil za zagotavljanje zakonodajne sledi na lokalni ravni in Smernic Sveta Evrope za sodelovanje javnosti pri odločanju, smo pripravili najprej osnutek Smernic za vključevanje občanov v procese odločanja v občini. Tega smo z željo po čim boljšem vključevanju občin članic, občinam posredovali v obravnavo in na osnovi prejetih pripomb izdelali končni izdelek – z infografikami in konkretnimi napotki za lažje delo obogatene Smernice za vključevanje občanov v procese odločanja v občini. Končni izdelek je bil posredovan vsem občinam, trajno objavljen je na spletni strani SOS, opravili pa smo tudi krog izobraževanj z naslovom Priprava občinskih predpisov – transparentnost, zakonodajna sled in vključevanje javnosti v pripravo predpisov.

## SOS – PROPI (PROJEKTNA PISARNA ZA PAMETNA MESTA IN SKUPNOSTI)

SOS-PROPI je projektna pisarna, ki je nastala v začetku leta 2017 in je vzpostavljena v sodelovanju med SOS in zunanjimi strokovnjaki pospeševalnika za pametna mesta in skupnosti FLAPAX.

V letu 2017 je PROPI pripravila vprašalnik o stanju in razumevanju Interneta stvari (Internet of Things – IoT) v občinah. SOS je vprašalnik poslal vsem občinam in predstavil namen, hkrati pa pojasnil, da izpolnjen vprašalnik predstavlja hkrati izražen interes za sodelovanje v bodočem konzorciju. V PROPI smo oblikovali projektno idejo o sestavi konzorcija slovenskih občin na področju uvajanja IoT rešitev v občinske ekosisteme. Osnovni namen konzorcija je sooblikovanje projektnih predlogov za skupno prijavo na načrtovanem razpisu Ministrstva za javno upravo (MJU) na področju IoT rešitev, ki ga le-ta načrtuje pomladi 2018.

Analiza je pokazala, da si predstavniki občin želijo nova znanja s tega področja, skupne standarde in skupno platformo, ki bo sprejemala raznovrstne podatke. Sama senzorska in akuatorska omrežja so ocenili zgolj kot tehnologijo, ki jo naročiš na trgu, kot pomembno in potrebno pa so ocenili okolje, ki bo s tehnološkimi orodji znalo na podlagi podatkov v živo sprejemati odločitve in tako prispevati k izboljšanju kvalitete življenja občanov in občanov. Priložnosti so izpostavili predvsem na področju upravljanja, kjer lahko s podporo digitalne tehnologije in pametnega okolja bistveno pozitivno vplivajo na občinske proračune. Z vprašalnikom so občine namreč že sporočile, na katerih področjih IoT že imajo rešitve in med njimi je vodovod, javna razsvetljava, stavbe, turizem in drugo. Zaključki raziskave so osnova, s pomočjo katere bo Skupnost občin Slovenije pristopila k pogovorom z Ministrstvom za javno upravo glede vsebin že načrtovanega razpisa na tem področju.

Konec meseca novembra 2017 je SOS s PROPI sodelovala na mednarodni konferenci Pametna mesta v srednji in vzhodni Evropi, kjer se je kot prepoznana dobra praksa predstavila sama

projektna pisarna. Projektna pisarna PROPI je v imenu Skupnosti občin Slovenije v decembru 2017 sodelovala tudi na eni največjih konferenc na področju digitalizacije – Informatika v javni upravi 2017 (IJU 2017). Na dvodnevni konferenci so sodelovali številni tuji in domači predavatelji, obiskalo pa jo bo tudi preko 900 udeležencev.

## POMOČ OBČINAM

### SVETOVANJE

Na SOS svetujemo in smo v pomoč pri razrešitvi dilem, odprtih vprašanj ter problematike vsakemu (zaposlenim in funkcionarjem občin), v obliki individualnih svetovanj neposredno po telefonu ali pisno po elektronski pošti. Najpogostejša svetovanja v letu 2017 so bila iz sledečih področij: kadrovska vprašanja in uslužbenški sistem, sistem lokalne samouprave, razpolaganje z nepremičnim in premičnim premoženjem, gradbena zakonodaja, financiranje lokalnih skupnosti.

### POVPRAŠEVANJA

SOS je v letu 2017 izvedla veliko število povpraševanj, kar pomeni, da smo za prejeto vprašanje posamezne občine za pomoč pri odgovorih zaprosili vse občine članice in zbrane odgovore objavili na spletni strani SOS. Navajamo le nekatere:

- ★ FINANCIRANJE UKREPOV ZA ZMANJŠEVANJE BREZPOSELNOSTI
- ★ INTERNI NATEČAJI ZA IZOBRAŽEVANJE V INTERESU DELODAJALCA
- ★ SUBVENCije NAJEMNIN IN MOŽNOST PRITOŽBE LOKALNE SKUPNOSTI
- ★ SOFINANCIRANJE PROGRAMOV CSD
- ★ CENA POMOČI NA DOMU
- ★ VPRAŠALNIK - AKTIVNOSTI OBČIN Z VIDIKA IZVAJANJA SISTEMSKIH PRIPOROČIL ZA IZBOLJŠANJE SISTEMA NUSZ
- ★ BREZPLAČNA PRAVNA POMOČ
- ★ NAKUP IN UPORABA ELEKTRIČNEGA SLUŽBENEGA VOZILA
- ★ KRITERIJI IN MERILA ZA PODELJEVANJE NAGRAD IN IMENOVANJE ULIC
- ★ PRAVILNIK/ODLOK O IZVAJANJU VIDEO NADZORA NA JAVNIH POVRŠINAH
- ★ JAVNO DOSTOPNI DEFIBRILATORJI (AED)
- ★ POVRAČILO STROŠKOV PREVOZA (IZVEN ŠOLSKEGA OKOLIŠA)
- ★ Itd.

### USPOSABLJANJA IN DELOVNI POSVETI

#### ORGANIZATOR SOS

V LETU 2017 JE SOS V LASTNI ORGANIZACIJI ALI V SODELOVANJU Z MINISTRSTVI ALI DRUGIMI ZUNANJIMI IZVAJALCI IZVEDLA 26 DOGODKOV, KI SO PRISPEVALI H KREPITVI ZNANJ TER USPOSOBLJENOSTI 1.396 ZAPOSLENIH IN FUNKCIONARJEV OBČIN.

Št	NAZIV DOGODKA	DATUM	UDELEŽNCI
	NAZIV DELOVNEGA POSVETA	DATUM	Udeležba
1	OBČINE PRIHODNOSTI	17.01.2017	112

2	CELOVITA PRESOJA VPLIVOV NA OKOLJE IN CELOVITA PRESOJA VPLIVOV NA OKOLJE	25.01.2017	50
3	ZEMLJIŠKA KNJIGA IN SPLETNI ZK PORTAL	30.01.2017	39
4	UPRAVNI POSTOPEK V PRAKSI	31.01.2017	48
5	ODŠKODNINSKA ODGOV. INVESTITORJEV, IZVAJALCEV, PROJEK. TER NADZOR. IN IZKUŠNJE OBČINE PRI REŠEVANJU TEŽAV	1.02.2017	57
6	ZJN-3 SKOZI PRAKSO DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE	14.02.2017	42
7	PREDSTAVITEV NOTRANJIH PRAVIL TER GRADIVO VZORČNIH NOTRANJIH PRAVIL PRI SOS- MB	16.02.2017	50
8	PREDSTAVITEV NOTRANJIH PRAVIL TER GRADIVO VZORČNIH NOTRANJIH PRAVIL PRI SOS-LJ	23.02.2017	50
9	PREDSTAVITEV RAZPISNE DOKUMENTACIJE IN RAZPISNIH KRITERIJEV ZA NATEČAJ: BRANJU PRIJAZNA OBČINA"	9.03.2017	29
10	PROBLEMSKA KONFERENCA NA PODROČJU PROSTORSKEGA RAZVOJA	14.03.2017	68
11	SKRIVNOSTI KOMUNIKACIJE PO TELEFONU IN ELEKTROSNKI POŠTI	22.03.2017	0
12	DROBLJENJE JAVNIH NAROČIL	22.03.2017	50
13	CELOVITA PRESOJA VPLIVOV NA OKOLJE	23.03.2017	50
14	DIGITALNA TRANZICIJA LOKALNIH SKUPNOSTI	29.03.2017	58
15	NOVOSTI, KI JIH PRINAŠA PRENOVLJEN ZAKON O OBČINSKEM REDARSTVU	29.03.2017	83
16	IZVAJANJE NOVEGA ZAKONA O POGREBNI IN POKOPALIŠKI DEJAVNOSTI	19.04.2017	162
17	IZJEME OD UPORABE ZJN 3	20.04.2017	32
18	NOVA EVROPSKA UREDITEV VARSTVA OSEBNIH PODATKOV IN INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA V OBČINI IN OBČ. PODJETJIH	10.05.2017	0
19	PRIPRAVE NA NUSZ V LETU 2017 ZA KAKOVOSTNO IZVEDNO NUSZ V LETU 2018/2019	14.06.2017	83
20	ODPRAVA ANOMALIJ V PLAČNEM SISTEMU IN POVRAČILO STRŠKOV V ZVEZI Z DELOM V JAVNEM SEKTORJU	6.09.2017	72
21	PREDSTAVITEV NOVEGA ZAKONA O ŠPORTU	12.09.2017	43
22	KULTURNO UMETNOSTNA VZGOJA-KULTURNI TURIZEM IN VKLJUČEVANJE MLADIH	13.09.2017	45
23	PREDSTAVITEV NOVE UREDBE O VARSTVU DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA	23.10.2017	44
24	PRIPRAVA PREDPISOV -TRANSPARENTNOST, ZAKONODAJNA SLED IN VKLJUČEVANJE JAVNOSTI V PRIPRAVO PREDPISOV	25.10.2017	35
25	NOVA EVROPSKA UREDITEV VARSTAVA OSEBNIH PODATKOV IN DOSTOP DO INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA PRI OBČINI.....	8.11.2017	38

26	RAZVOJNI IZZIVI OBČIN: PRISTOJNOSTI, IZZIVI IN PRILOŽNOSTI OBČIN PRI SPODBUJANJU GOSPODARSKEGA RAZVOJA	29.11.2017	56
		<b>SKUPAJ</b>	<b>1396</b>

## SOORGANIZATOR SOS

**SOS JE V LETU 2017 PRAV TAKO SODELOVALA KOT SOORGANIZATOR NA ŠTEVILNIH DOGODKIH POMEMBNIH ZA ZAPOSLENE IN FUNKCIONARJE OBČIN.**

## ZAKONODAJNE AKTIVNOSTI SOS

*SOS je v letu 2017 v obravnavo prejela ali zasledila 64 predlogov zakonov in novel in 64 podzakonskih predpisov.*

Št	PREDLOG ZAKONSKEGA PREDPISA
1.	Predlog zakona o spremembi Zakona o divjadi in lovstvu
2.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju
3.	Predlog zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti
4.	Predlog zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic vremenske ujme med 11. in 12. decembrom 2017
5.	Predlog Zakona o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture
6.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah
7.	Predlog Zakona o dopolnitvah Zakona o športu
8.	Predlog zakona o prepovedi izvršb nad standardnim stanovanjem
9.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o evidentiranju nepremičnin
10.	Zakon o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij
11.	Predlog zakona o spodbujanju razvoja turizma
12.	Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o osebni asistenci
13.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o romski skupnosti v Republiki Sloveniji
14.	Predlog zakona o spodbujanju investicij
15.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah
16.	Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zaščiti živali
17.	Predloga zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih
18.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialno varstvenih prejemkih
19.	Zakon o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško

20.	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
21.	Zakon o dolgotrajni oskrbi in obveznem zavarovanju za dolgotrajno oskrbo
22.	Osnutek Predloga Zakona o varstvu osebnih podatkov
23.	Predlog zakona o ureditvi lastništva javnih cest
24.	Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o kmetijstvu
25.	Predlog Sprememb in dopolnitev Zakona o cestah
26.	Predlog ZIPRS1819
27.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah ZIPRS za leti 2017 in 2018
28.	Predlog Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin
29.	Zakon o lokalnih volitvah
30.	Osnutek predloga Zakona o informacijski varnosti
31.	Predlog Zakona o javnih financah
32.	Predlog novele Zakona o lokalni samoupravi
33.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih agencijah
34.	Predlog Zakona o spremembah Zakona o davčnem potrjevanju računov
35.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo
36.	Zakon o socialnem varstvu – reorganizacija CSD-jev
37.	Prenovljen Zakon o varstvu okolja v javni razpravi
38.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih
39.	Zakon o financiranju občin (ZFO-1C)
40.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju
41.	Predlog Zakona o izobraževanju odraslih
42.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tajnih podatkih
43.	Spremembe in dopolnitve Zakona o osnovni šoli
44.	Predlog zakona o spremembah Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije
45.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Pomorskega zakonika
46.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja
47.	Predlog Zakona o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne železniške in javne cestne infrastrukture
48.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah
49.	Predlog Zakona o javno-zasebnem partnerstvu

50.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1C)
51.	Predlog Zakona o podeljevanju koncesij
52.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu
53.	Gradbeni zakon
54.	Zakon o urejanju prostora
55.	Zakon o arhitekturni in inženirski dejavnosti
56.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v državni zbor
57.	Predlog Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti
58.	Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev
59.	Predlog Zakona o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih
60.	Predlog Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-1)
61.	Predlog Zakona o državnem odvetništvu (ZDOdv)
62.	Predlog zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča
63.	Zakon o kakovosti in varnosti v zdravstvu
64.	Predlog Zakona o ugotavljanju vzajemnosti

Št	PREDLOG PODZAKONSKEGA PREDPISA ter DRUGI DOKUMENTI
1.	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih
2.	Predlog Uredbe o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2018
3.	Predlog Uredbe o elektromagnetnem polju v življenjskem okolju
4.	Resolucija o nacionalnem programu duševnega zdravja 2018-2028
5.	Predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o standardih in normativih socialno varstvenih storitev
6.	Predlog Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin
7.	Osnutek Operativnega programa varstva pred hrupom 2013-2018
8.	Pravilnik o razvidu knjižnic
9.	Predlog Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe
10.	Pravilnik o naročanju in upravljanju čakalnih seznamov ter najdaljših dopustnih čakalnih dobah
11.	Uredba o dopolnitvi Uredbe o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol

12.	Osnutek Uredbe o obveznih občinskih gospodarskih javnih službah obdelave komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov
13.	Osnutek Nacionalnega programa varstva okolja 2030
14.	Uredba o določitvi centrov za socialno delo, njihovega sedeža in teritorialne pristojnosti ter določitvi enot centrov za socialno delo in njihovega območja delovanja
15.	Pravilnik o kolesarskih povezavah v RS
16.	Predlog Uredbe o potrditvi območij osuševalnih in namakalnih sistemov
17.	Predlog spremembe uredbe CLLD 2014–2020
18.	Predlog Resolucije o družinski politiki 2018–2028 “Vsem družinam prijazna družba”
19.	Osnutek novega Nacionalnega programa za kulturo 2018-2025
20.	Kodeks etike javnih uslužbencev v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti
21.	Pravilnik o vzpostavitvi in vodenju evidence o obstoju vzajemnosti po posameznih državah in evidence o izdanih odločbah (ZUVza-1)
22.	Pravilnik o obratovalnem monitoringu stanja tal
23.	Pravilnik o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode
24.	Osnutek Pravilnika o reševanju na smučiščih
25.	Predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih
26.	Pravilnik o evidencah prekrškovnih organov, evidenci pravnomočnih sodb oziroma sklepov o prekrških, skupni evidenci kazenskih točk v cestnem prometu ter skupni informacijski infrastrukturi
27.	Osnutek Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2018-2022
28.	Ocena ogroženosti zaradi potresov – verzija 3.0
29.	Ocena ogroženosti ob nesreči zrakoplova v RS (verzija 1.3)
30.	Predlog Pravilnika o obrazcih za obračun prispevkov za socialno varnost
31.	Osnutek Uredbe o številu probacijskih enot Uprave RS za probacijo, območju njihovega delovanja ter sedežu centralne enote in probacijskih enot
32.	Predlog pravilnika o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti
33.	Predlog Uredbe o upravnem poslovanju
34.	Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih za sanacijo in obnovo gozda po naravni nesreči žledu med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020
35.	Predlog Pravilnika o spremembi Pravilnika o pitni vodi
36.	Zelena javno naročanje cestne razsvetljave in razsvetljave javnih površin
37.	Strategija na področju razvoja trga za vzpostavitev ustrezne infrastrukture v zvezi z alternativnimi gorivi v prometnem sektorju v Republiki Sloveniji

38.	Uredba o spremembah Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave v medresorski obravnavi
39.	Uredba o spremembah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka
40.	Strategija razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva
41.	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa naložbe v osnovna sredstva in podukrepa podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdarskih proizvodov iz PRP 2014-2020
42.	Predlog sprememb Pravilnika o prometni signalizaciji in opremi na cestah
43.	Načrt in program namakanja do leta 2023 z OP
44.	Nacionalna strategija za bralno pismenost
45.	Uredba o spremembah Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave
46.	Pravilnik o časovnih normativih za posamezne storitve in sklope dimnikarskih storitev in podrobnejši vsebini cenika ter višini potnih stroškov
47.	Uredba o pregledih, čiščenju in meritvah na malih kurilnih napravah
48.	Predlog Pravilnika o evidencah prekrškovnih organov, evidenci sodb in evidenci kazenskih točk
49.	Predlog Uredbe o zelenem javnem naročanju
50.	Osnutek Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje
51.	Predlog Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov
52.	Osnutek Pravilnika o vodnem katastru
53.	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obratovalnem monitoringu stanja tal
54.	Osnutek Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode
55.	Izvedbeni načrt Nacionalnega programa socialnega varstva za obdobje 2016-2018
56.	Osnutek Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolje
57.	Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju
58.	Usklajevanje aglomeracij za odpadno vodo
59.	Predlog Uredbe o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2017
60.	Predlog Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca
61.	Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov
62.	Osnutek Nacionalnega programa ukrepov Vlade RS za obdobje 2016-2021
63.	Uredba o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2017
64.	Uredba o določitvi vrednosti zapuščine za nepremičnine, ki so v lasti članov agrarne skupnosti

## VLADA RS

Skupnost občin Slovenije je v letu 2017 neposredno na predsednika Vlade RS naslovila dopise glede naslednjih tem:

- ★ Vabilo predsedniku Vlade RS na srečanje s slovenskimi občinami
- ★ Izjava županj in županov Skupnosti občin Slovenije z zahtevami po ureditvi področja lokalne samouprave
- ★ Odziv SOS na nesprejetje besedila predloga ZMVN-1 in pobuda za ukrepanje glede posodobitve sistema vrednotenja nepremičnin
- ★ Poziv Vladi RS, da pristopi k reševanju romske problematike in k ustanovitvi medresorske delovne skupine
- ★ Stališče Skupnosti občin Slovenije do potrjenih besedil predlogov Gradbenega zakona, Zakona o urejanju prostora in Zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti

## SESTANEK S PREDSEDNIKOM VLADE

V letu 2017 se je **predsednik SOS, Bojan Kontič**, udeležil sestanka s predsednikom Vlade RS, dr. Miroslavom Cerarjem v zvezi z financiranjem občin iz državnega proračuna za leti 2018 in 2019. Sestanek je potekal septembra 2017.

Na podlagi pogovorov glede ključnih vprašanj financiranja občin v letih 2018-2019 je ministrstvo pripravilo končni predlog vlade. Predlog za leto 2018 je bil povprečnina v višini 551 €, presežek primerne porabe nad POS v obsegu 85 % presežka in investicijski transfer v višini 3 % primerne porabe kot nepovratna sredstva in 3 % primerne porabe povratnega transfera. Za leto 2019 je predlog bil povprečnina v višini 558 €, presežek primerne porabe se bi občinam izplačal v celoti, investicijski transfer pa ostane enak kot v letu 2018: torej 3 % primerne porabe nepovratnega in 3 % primerne porabe povratnega transfera.

O možnosti podpisa dogovora o višini povprečnine za leti 2018 in 2019 je odločalo predsedstvo SOS, zato je bila odprta korespondenčna seja. Predsedstvo je glasovalo proti podpisu.

## SODELOVANJE Z DRŽAVNIM ZBOROM

Državni zbor je najvišji predstavniški in zakonodajni organ v Republiki Sloveniji, zato je za Skupnost občin Slovenije izjemnega pomena. SOS je sodelovala na sejah Odborov, kjer je bila obravnavana zakonodaja, ki se nanaša na pristojnosti in obveznosti občin. Zastopali so jo večinoma župani, člani Skupnosti občin Slovenije, redkeje podžupani ali predstavniki strokovnih služb.

Skupnost občin Slovenije je Državnemu zboru na zakone, ki so jih obravnavali pristojni Odbori, posredovala mnenja in stališča naše organizacije ter pred sklici sej redno sodelovala z župani, ki so na sejah odborov zastopali stališča SOS.

**SOS je v letu 2017 na Državni zbor naslovila mnogo dopisov s stališči občin ter opozarjala na aktualne probleme, opredelila pa se je tudi do naslednjih zakonodajnih predlogov, ki so bili obravnavani v Državnem zboru:**

- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S),
- ★ Predlog zakona o spremembi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (ZSKZ-C),
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1C),
- ★ Predlog Zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča (ZVetL-1),
- ★ Predlog Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), Predlog gradbenega zakona (GZ) in
- ★ Predlog Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (ZIPRS1819),
- ★ Predlog zakona o ureditvi lastništva javnih cest ZULJC

**SOS je bila vabljen na 35. sej Odborov v Državni zbor, ki so se jih udeležili naslednji predstavniki občin:**

- **31. redna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S):**
  - ★ **BRANKO LEDINEK, ŽUPAN OBČINE RAČE- FRAM**
- **111. seja Odbora za zadeve EU - Predlog stališča RS do Predloga Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredb EU (št.1316/2013 in št. 283/2014) v zvezi z izvajanjem internetne povezljivosti v lokalnih skupnostih**
- **25. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1J):**
  - ★ **TONI DRAGAR, ŽUPAN OBČINE DOMŽALE**
- **117. redno sejo Odbora za zadeve EU - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - december 2016**
- **119. seja Odbora za zadeve EU - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014-2020 za obdobje januar 2014 - december 2016**
- **36. redno sejo Odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide - Predlog družinskega zakonika (DZ), druga obravnava, EPA 1682-VII**
- **26. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1J),**
- **18. redna seja Odbora za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano - Seznanitev z delovanjem družbe za gospodarjenje z gozdovi v državni lasti Slovenski državni gozdovi d.o.o.**
- **33. redna seja Odbora za pravosodje - Predlog zakona o državnem odvetništvu (ZDOdv),**
- **25. redna seja Odbora za gospodarstvo - Letno poročilo o izvajanju ukrepov Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2017 v letu 2015**
- **26. nujna seja Komisije za peticije ter za človekove pravice in enake možnosti - Razprava o urejanju položaja romske skupnosti v Sloveniji:**
  - ★ **JANEZ DOLTAR, Predsednik komisije za integracijo romske skupnosti pri SOS, MO Novo mesto**
- **19. redna seja Odbora za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano - Predlog zakona o spremembi Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-F), predlog zakona o spremembi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (ZSKZ-C),**
- **28. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1C),**

- **Skupna seja Odbora za kulturo (19. seja) ter Odbora za gospodarstvo (27. seja) - Priložnosti kulturnega turizma :**
  - ★ **PETER MISJA, ŽUPAN OBČINE PODČETRTEK**
- **nadaljevanje 46. nujne seje Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo – Zakon o lokalni samoupravi :**
  - ★ **DARKO FRAS, ŽUPAN OBČINE SVETA TROJICA V SLOVENSKIH GORICAH**
- 29. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor - Poročilo o okolju v Republiki Sloveniji 2017,
- **130. redna seja Odbora za zadeve EU - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - marec 2017**
- **38. redna seja Odbora za pravosodje -Predlog Zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča (ZVetL-1)**
- **33. seja Odbora za infrastrukturo , okolje in prostor - Predlog zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), Predlog gradbenega zakona (GZ), Predlog zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti (ZAID) :**
  - ★ **MARJAN KARDINAR, ŽUPAN OBČINE DOBROVNIK**
  - ★ **MARKO RUPAR, ŽUPAN OBČINE CERKNICA**
- **33. redna seja Odbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih (ZVrt-F)**
- **38. redna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo - Predlog sklepa o odpravi nezakonitega ravnanja v Občini Kostanjevica na Krki**
- **45. redna seja Odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu (ZSV-H)**
- **46. seja Komisije za nadzor javnih financ Državnega zbora - obravnava Revizijskega poročila Računskega sodišča »Financiranje primerne porabe občin«**
- **139. redna seja Odbora za zadeve Evropske unije - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - junij 2017**
- **40. seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo - Predlog zakona o spremembah Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (ZGMRS-B), Predlog zakona o spremembi Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S),**
- **Seja Odbora za kulturo - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK-G):**
  - ★ **GORAZD OREŠEK, PODŽUPAN MO PTUJ in**
  - ★ **VLADO KOŽEL, VIŠJI SVETOVALEC S PODROČJA DRUŽBENIH DEJAVNOSTI NA MO CELJE**
- **142. redna seja Odbora za zadeve Evropske unije - Predlog sprememb Proračuna Republike Slovenije za leto 2018 (DP2018-A), Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2019 (DP2019)**
- **41. redna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo - Predlog zakona o spremembah Zakona o financiranju občin (ZFO-1C), Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-J), druga obravnava**
- **84. nujna seja Odbora za finance in monetarno politiko - Predlog Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (ZIPRS1819)-**
  - ★ **MARIJANA CIGALA, ŽUPANJA OBČINE DRAVOGRAD**

- **42. seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo** - Priprava Predloga Sklepa o ustavitvi postopka razpustitve Občinskega sveta Občine Kostanjevica na Krki
- **35. seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor** - Predlog zakona o ureditvi lastništva javnih cest (ZULJC) :
  - ★ JANEZ ZIHERL, vodja Urada za okolje in prostor MO Kranj in
  - ★ MATEJA KOPRIVEC, vodja Urada za splošne zadeve MO Kranj
- **26. redna seja Odbora za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano** - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-F)
- **150. redna seja Odbora za zadeve Evropske unije** - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - september 2017 cilja Naložbe za rast in delovna mesta
- **44. redna seja Odbora za finance in monetarno politiko** - Predlog Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin (ZMVN-1)
- **40. redna seja Odbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino** - Predlog zakona o izobraževanju odraslih (ZIO-1)

## SODELOVANJE Z DRŽAVNIM SVETOM RS

Ker je Državni svet organiziran v petih interesnih skupinah, med katerimi je najpomembnejša Interesna skupina lokalnih interesov, Skupnost občin Slovenije redno sodeluje tudi z njim. V Interesni skupini lokalnih interesov je v letu 2017 bilo 7 županov, ki so bili tudi člani Skupnosti občin Slovenije, in sicer:

**Uroš Brežan, župan občine Tolmin, Toni Bojan Kontič, župan Mo Velenje in Dragar, župan občine Domžale, Franjo predsednik SOS, Boris Popovič, župan Mo Golob, župan občine Vuzenica, Matjaž Koper, Dušan Strnad, župan občine Švagan, župan občine Zagorje ob Savi Ivančna Gorica**

Skupnost občin Slovenije je Državnemu svetu redno posredovala mnenja in stališča naše organizacije na obravnavane predloge zakonov in redno sodelovala z župani, ki so na sejah komisij in sejah Državnega sveta zastopali tudi stališča SOS. Med drugim tudi na sledeče teme:

- ★ Zakon o izvrševanju proračunov za leti 2017 in 2018
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718-A)
- ★ Zakon o lokalni samoupravi
- ★ Zakon o lokalnih volitvah
- ★ Zakon o financiranju občin
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti
- ★ Oglaševanje ob cestah
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo
- ★ Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin
- ★ Mnenje glede izvajanja ZJN3 v lokalnih skupnostih
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu
- ★ Predlog zakona o vrtcih
- ★ Zakon o omejevanju uporabe alkohola

- ★ Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona
- ★ Zakonska ureditev lastništva javnih cest, ki potekajo preko zasebnih zemljišč

## RAČUNSKO SODIŠČE

Skupnost občin Slovenije je v letu 2017 še intenzivirala svoje sodelovanje z Računskim sodiščem RS.

Predsednik RS RS Tomaž Vesel je sodeloval na dogodku: Razvojni izzivi občin, ki je potekal v začetku januarja, prav tako sta predsednik RSRS in vrhovni državni revizor mag. Aleksij Šinigoj po skupščini SOS 20.6.2017 v Postojni predstavila revizijo RS glede financiranja primerne porabe občin v 2014/2015 ter učinkovitosti urejenosti postopka prostorskega načrtovanja občin. Predsednik RSRS je sodeloval tudi na dveh srečanjih županj, na katerih so bile predstavljene ugotovitve revizij računskega sodišča, pomembne za delovanje občin. Prav tako je na obeh dogodkih sodelovala druga namestnica predsednika RS RS, mag. Mojca Planinšek, ki je sodelovala tudi na dogodku Razvojni izzivi občin na področju spodbujanja razvoja gospodarstva. Na številnih dogodkih je SOS sodelovala tudi z vrhovnimi državnimi revizorji Aleksijem Šinigoj, mag. Jorgom Petrovičem ter dr. Miroslavom Kranjcem.

## MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE

### PROJEKTNI SVET ZA KOORDINACIJO IN USMERJANJE PROJEKTA PRIPRAVE NOVE SISTEMSKÉ UREDITVE OBDAVČITVE NEPREMIČNIN IN PROJEKTNA SKUPINA ZA IZVEDBO PROJEKTA

Vlada RS je v letu 2015 ustanovila Projektni svet za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove systemske ureditve obdavčitve nepremičnin in Projektna skupina za izvedbo projekta za nalogami:

- Priprava nove systemske ureditve obdavčitve nepremični, ki obsega določitev vsebine potrebnih zakonskih, izvedbenih in organizacijskih aktivnosti za uveljavitev novega sistema.
- Uskladitev in določanje strokovnih smernic za pripravo predloga sprememb Zakona o evidentiranju zemljišč, Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin, predloga zakona o davku na nepremičnine, predloge sprememb drugih predpisov, ki bodo potrebni za uveljavitev nove systemske ureditve, predloge sprememb izvedbenih predpisov,...

ČLANSTVO SOS

**Projektni svet**

Leo Kremžar, Miklavž na Dravskem polju

Jasmina Vidmar, SOS / Staško Vešligaj, MO Maribor

**Projektna skupina**

Skupno članstvo vseh treh skupnosti in združenj

Izidor Jerala, MO Novo mesto

Tako Projektni svet kot Projektna skupina sta se v letu 2017 sestala 5x.

V prvi polovici leta 2017 se je dokončno pokazalo, da za uvedbo in uveljavitev novega zakona o davku na nepremičnine ni časa oz. potrebne politične volje. Obe skupini sta sicer intenzivno delali na uveljavitvi potrebnih zakonskih, podatkovnih in drugih potrebnih spremembah in predpogojih zato, da bi mogoče do tega vseeno prišlo. Vendar se je v drugi polovici leta izkazalo, da je zaradi bližajočih se volitve vprašljiv tudi sprejem zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin kot zakona, ki opredeljuje temelje za bodočo obdavčitev nepremičnin v Sloveniji. Navkljub velikim težavam, je bil zakon konec leta vseeno sprejet.

★ **AKTIVNOSTI**

- priprava na postopek obravnave predloga Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin (v nadaljevanju: ZMVN-1) v Državnem zboru po posameznih fazah, skupaj s spremljajočimi aktivnostmi, kot so: oblikovanje predlogov stališč do mnenja Zakonodajno pravne službe Državnega zbora, oblikovanje predlogov stališč do predlogov amandmajev k zakonu, predlogi za udeležbo zunanjih članov Projektnega sveta na sejah idr.;
- sprejemanja nove prostorske zakonodaje, ki jo je pripravilo Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP);
- postopek in vsebino priprave Predloga novele Zakona o evidentiranju nepremičnin (v nadaljnjem besedilu: ZEN-A), ki ga je pripravil MOP/Geodetska uprava Republike Slovenije (GURS);
- postopek in vsebino priprave Predloga Zakona o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture ter Pravilnika o evidenci dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške in infrastrukture, ki ga je pripravilo Ministrstvo za infrastrukturo (v nadaljevanju: MzI);
- operativno izvajanje 2. systemskega vrednotenja nepremičnin; napredek pri posodabljanju modelov množičnega vrednotenja; izvajanje akcijskega načrta, izvajanje testnih primerov;
- napredek pri izboljšavi podatkov o nepremičninah v evidencah Geodetske uprave Republike Slovenije (v nadaljevanju: GURS);

- napredek pri zagotavljanju podatkov o namenski rabi;
- pobude za ustanovitev delovnih skupin za spremljanje izvajanja 2. systemskega vrednotenja nepremičnin v letih 2017/18.

## VLADNA MEDRESORSKA DELOVNA SKUPINA ZA REŠEVANJE PROSTORSKE PROBLEMATIKE ROMOV

Kot pomembna posledica pritiska Skupnosti občin Slovenije in številnih županov občin z romsko skupnostjo ter sestanka na Vladi RS v pomladanskih mesecih, je bila v letu 2017 ustanovljena posebna Vladna Medresorska delovna skupina za reševanje prostorske problematike Romov (DS za Rome). Zaradi nejasnosti v zvezi s članstvom občin oz. skupnosti v DS imajo predstavniki občinske ravni status zunanjih članov.

### PREDSTAVNICE IN PREDSTAVNIKI SOS

<b>Ana Somrak, podžupanja,</b> <b>Krško</b>	<b>Predrag Bakovič, podžupan,</b> <b>Kočevje</b>	<b>Jasmina Vidmar,</b> <b>Sekretariat SOS</b>
--	---	--

### NALOGE

Naloge medresorske delovne skupine so priprava pregleda stanja prostorske problematike po posameznih romskih naseljih v Sloveniji, priprava pregleda in analize dobrih praks urejanja prostorske problematike in bivalnih razmer Romov, priprava predloga ukrepov (med drugim zakonodajnih, organizacijskih in finančnih) za ureditev prostorske problematike in izboljšanje bivalnih razmer Romov.

### VLOGA IN PRIČAKOVANJA SOS

V delo DS za Rome biti aktivno vključeni, od DS pričakujemo, da se na področju dela skupine oblikujejo rešitve, ki bodo kratkoročno in dolgoročno vplivale na spremembo stanja na tem področju. Kar pomeni tudi in po potrebi spremembe različnih zakonodaj, če te ne omogočajo urejanje danih razmer v Romskih naseljih. Pa tudi in predvsem, aktivacijo države na tem področju ter ustrezno finančno podporo.

### OPRAVLJENO DELO

DS za Rome se je v letu 2017 sestala 6 krat. Na vseh sestankih so predstavniki SOS zelo aktivno sodelovali.

- ★ Pridobiti in ustvariti bazo podatkov o stanju romskih naselij v Sloveniji. Pregled stanja prostorske problematike po posameznih romskih naseljih v Sloveniji, evidenca romskih naselij in zbrani podatki, so ustrezna podlaga za nadaljnje delo tako državnih kot občinskih služb. V bodoče je treba z zbiranjem podatkov nadaljevati in Pregled stanja prostorske problematike po posameznih romskih naseljih v Sloveniji izpopolnjevati. Brez enotne, ustrezno sistemizirane, periodično izvajane in metodološko usklajene evidence so možnosti za pripravo kakovostnih ukrepov, njihovo evalvacijo in poročanje o uspešnosti reševanja prostorske problematike Romov zelo omejene. NAREJENO.

- ★ Oblikovati nabor nujnih in potrebnih sprememb in dopolnitev veljavne zakonodaje, ki bi olajšale ukrepe urejanja prostorske problematike Romov. V IZVAJANJU.
- ★ Oblikovanje začasnih stanovanjskih standardov za izboljšanje stanovanjskih pogojev v romskih naseljih. V IZVAJANJU
- ★ Pregled relevantnih programov in projektov za Rome znotraj EU, ki so se izvajali in se še izvajajo ter bi bili lahko implementirani tudi pri nas.
- ★ Občine za »romska naselja« v sistemu prostorskega načrtovanja potrebujejo zakonsko podlago za njihovo posebno obravnavo. Še posebej, ker je treba oblikovati ukrepe tudi za tista naselja, ki se na obstoječi lokaciji ne morejo ohraniti. ZAHTEVA
- ★ Priprava osnutka korakov urejanja romskih naselij in z osnutkom korakov urejanja romskih naselij. Cilj opredelitve korakov je, da se sedanja romska naselja z uspešno ureditvijo enakopravno integrirajo v državni sistem poselitve (romskih naselij ni več) oziroma se njihovi prebivalci po uspešni integraciji naselijo med ostalim prebivalstvom. Urejanje romskih naselij se opredeli le kot nujno razvojno fazo pri doseganju končnega cilja, predlagani koraki pa bodo v pomoč pri vrednotenju podatkov o prostorski problematiki po posameznih romskih naseljih. OSNUTEK SE USKLAJUJE Z NOSILCI RAZLIČNIH PODROČIJ, KI VPLIVAJO NA PODROČJE UREJANJA IN BIVANJA V ROMSKIH NASELJIH.

## MEDRESORSKA DELOVNA SKUPINA ZA USKLADITEV ZAKONODAJE Z ZAPISOM PRAVICE DO PITNE VODE V USTAVO RS

Vlada je meseca maja 2017 sprejela Sklep o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za uskladitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS. To je storila zato, ker je skladno z Ustavnim zakonom o dopolnitvi III. Poglavja, potrebno zakone, ki urejajo vsebine iz novega 70.a člena, uskladiti v osemnajstih mesecih po njegovi uveljavitvi. Skupnost občin Slovenije je leto poprej vložila veliko naporov v uspešno preprečitev posega v pristojnosti lokalnih skupnosti na področju zagotavljanja gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo in pripadajočo infrastrukturo.

### PREDSTAVNIKI SOS

Predstavnik SOS: **Leo Kremžar, župan občine Miklavž na Dravskem polju** in pooblaščen zastopnik predsedstva SOS za komunalne zadeve.

Medresorsko skupino sestavljajo člani ministrstev za okolje in prostor, za zdravje, za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter za javno upravo, vodi generalna sekretarka Vlade RS mag. Lilijana Kozlovič. Zaradi nejasnosti v zvezi s članstvom občin oz. skupnosti v DS imajo predstavniki občinske ravni status deležnikov.

### NALOGE

Naloge medresorske delovne skupine so pregled zakonodaje, ki je povezana z vsebinami iz novega 70.a člena, seznam potrebnih sprememb zakonodaje, usmerjanje posameznih ministrstev pri pripravi sprememb zakonodaje in spremljanje postopkov sprejemanja sprememb zakonodaje.

### VLOGA IN PRIČAKOVANJA SOS

Skupnost občin Slovenije je sicer vztrajala, da se predstavnike občin v medresorsko delovno skupino vključi kot redne člane, saj gre za področje, ki je v neposredni pristojnosti lokalnih

skupnosti, vendar to zaradi poslovnih zamejitev naj ne bi bilo mogoče. Izrazili smo pričakovanje, da bo delovna skupina zagotovila korektni pristop do lokalnih skupnosti in ne bo dovolila posegov v zakonodajo na tak način, da se bo ali rušil dosedanj uspešen sistem izvajanja ali pa nalagalo dodatno delo občinam, brez finančnega kritja.

V okviru razprave se je predvsem postavljalo vprašanje v zvezi s četrtem odstavkom 70.a člena Ustave RS glede razmejitve pristojnosti med državo in občino ter glede koncesij za oskrbo s pitno vodo. V okviru razprave so prisotni prišli do zaključka, da pristojnosti občin na področju oskrbe s pitno vodo ostanejo nespremenjene ter da koncesije na področju oskrbe s pitno vodo skladno z ustavno določbo niso možne.

## OPRAVLJENO DELO

---

Medresorska delovna skupina za uskladitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS se je v letu 2017 sestala 3 krat. Na vseh sestankih je predstavnik SOS zelo aktivno sodeloval. Medresorska delovna skupina je:

- ★ pripravila seznam zakonodaje, povezane z vsebinami iz 70.a člena Ustave RS
- ★ v DS vključila vsa ministrstva
- ★ predstavila predlog Zakona o varstvu okolja (ZVO-2), s popravki na področju voda
- ★ ministrstvom naložila, da preverijo, ali bo potrebno spremeniti zakonodajo na njihovih področjih:
  - ★ vsi resorji, razen MOP in MJU so se izrekli, da ni potrebna sprememba zakonodaje. Sledila je razprava glede odprtih vprašanj MOP povezanih s spremembo zakonodaje, skladno z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS. V okviru razprave se je predvsem postavljalo vprašanje v zvezi s četrtem odstavkom 70.a člena Ustave RS glede razmejitve pristojnosti med državo in občino ter glede razumevanja osnovnega namena spremembe 70.a člena Ustave RS.

## USPEHI

---

**V okviru razprave je zaradi vztrajnosti predstavnika SOS Lea Kremžarja, ki je sodeloval že v samem procesu vpisa pravice do pitne vode v ustavo, prišlo do zaključka, da pristojnosti občin na področju oskrbe s pitno vodo ostanejo nespremenjene.** Za namen razjasnitve odprtih vprašanj je MOP pripravil izhodišča in predlog razumevanja spremembe 70.a člena Ustave RS ter za potrditev zaprosil Ustavno komisijo DZ.

## DELO KOMISIJ IN DELOVNIH SKUPIN SOS

---

### KOMISIJA ZA PRAVNA IN ZAKONODAJNA VPRAŠANJA

Predsednik: Saša Blatešič, Mo Slovenj Gradec  
Občine članice: Črnomelj, Dravograd, Krško, Medvode, Murska Sobota, Piran, Rače – Fram, Slovenj Gradec, Slovenske Konjice, Šentjur, Šmartno ob Paki, Velenje in Zreče

## SESTANKI

---

V letu 2017 se je komisija sestala na dveh rednih sejah.

## OBRAVNAVANE TEME

---

Komisija je obravnavala sledeče predloge predpisov:

- ★ Predlog Zakona o podeljevanju koncesij
- ★ Predlog Zakona o javno-zasebnem partnerstvu
- ★ Predlog Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin
- ★ Pravilnik o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah

Komisija je v letu 2017 obravnavala še naslednje predloge predpisov:

- ★ Predlog Zakona o ugotavljanju vzajemnosti
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju
- ★ Predlog Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja
- ★ Predlog Uredbe o upravnem poslovanju
- ★ Na zaprosilo Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj k podaji mnenja glede izvajanja Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) v lokalnih skupnostih
- ★ Predlog Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih uslužbencih

Ob tem so članice in člani sodelovali pri usklajevanju različnih verzij predloga Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki je bil v mesecu decembru 2017 tudi sprejet. Usklajevanja so potekala na sestankih na ministrstvu pristojnem za stvarno premoženje, kot tudi preko podaje pisnih pripomb posredovanih na ministrstvu, Državni svet in Državni zbor.

Pripravlavec predpisa je določene pripombe upošteval in vključil, nekatere pa ne (zaradi podlag v drugih nacionalnih predpisih, predpisih na ravni EU, izvedenih revizij Računskega sodišča).

---

## KOMISIJA ZA PROSTOR

Predsednica: Manca Plazar, občina Piran

Občine članice: **MO Celje, Črnomelj, Izola, Jesenice, Krško, Lenart, MO Maribor, Medvode, MO Novo mesto, Piran, Polzela, MO Ptuj, Radovljica, Slovenske konjice,**

Sekretariat SOS: Alja Babič

## SESTANKI

---

Komisija za prostor se je v letu 2017 sestala na eni redni in eni skupni seji s Komisijo za občinsko inšpekcijsko službo pri SOS. Tekom leta so člani komisije tudi intenzivno preko elektronske pošte izmenjali mnogo stališč glede nove prostorske in gradbene zakonodaje, ki je bila v pripravi.

## OBRAVNAVANE TEME

---

Komisija za prostor je v letu 2017 obravnavala naslednje predloge zakonov:

- ★ Predlog Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2)
- ★ Predlog Gradbenega zakona (GZ)
- ★ Predlog Zakona o pooblaščenih arhitektih in inženirjih (ZPAI, \*kasneje preimenovan v ZAID - Zakon o arhitekturni in inženirski dejavnosti)

Komisija je obravnavala tudi pobudo Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije glede možnosti vzpostavitve enotnih smernic za občine - predlog primerne višine zneskov komunalnih prispevkov za gradnjo kmetijskih objektov, vendar največ pozornosti v letu 2017 posvetila novi prostorski in gradbeni zakonodaji.

Skupnost občin Slovenije je na podlagi pripomb občin članic in komisije usklajena stališča do odprtih vprašanj gradbene in prostorske zakonodaje posredovala in usklajevala z Ministrstvom za okolje. Posebej se je SOS zavzemala in iskala rešitve za predviden prenos inšpekcijskega nadzora nad enostavnimi objekti na občine. SOS je v sodelovanju z ZMOS pripravila tudi usklajen predlog, na podlagi katerega bi bil prenos nekaterih pristojnosti v okviru usklajenih zahtev mogoč, vendar se ministrstvo na pobudo za sestanek ni odzvalo in predloga v končnem besedilu predloga zakonodaje ni upoštevalo. Ministrstvo je pripravilo končno besedilo predloga zakonodaje in ga posredovalo v sprejem na Državni zbor RS.

## USPEHI

---

Članice in člani komisije SOS so si tekom celega leta prizadevali in s svojimi pripombami ter pripombami občin članic pripomogli k oblikovanju nove prostorske in gradbene zakonodaje, ki ima za občine velik pomen, saj vpliva na njihove aktivnosti vezane na prostor.

Eden izmed pomembnejših uspehov komisije je, da so z argumenti preprečili uveljavitev prvotnega predloga zakonodajalca, da se bi plačilo komunalnega prispevka plačalo šele po izdaji gradbenega dovoljenja, čemur so občine ostro nasprotovale. Pomembna pridobitev za katero so si prizadevali je tudi novost, ki jo prinaša Zakon o urejanju prostora na področju izgleda naselij in sicer, da lahko občina sprejme Odlok o urejanju podobe naselij in krajine.

Mnoge pripombe Komisije in SOS so bile upoštevane in bodo imele pozitiven učinek za občine na dolgi rok, spet druge niso bile, saj je ministrstvo upoštevalo interese ostale strokovne javnosti.

Sekretariat SOS: Barbara Horvat

Občine članice: Črnomelj, Domžale, Krško, MO Maribor, Medvode, Miklavž na Dravskem polju, Piran, MO Ptuj, Radovljica, Ruše, Šentjur, MO Velenje ter občini Zreče in Žalec

## SESTANKI

---

Komisija za kulturo se v letu 2017 ni sestala na samostojni seji, organizirana pa je bila skupna seja komisij za kulturo, mladinsko politiko in turizem in sicer na temo Kulturno umetnostna vzgoja, kulturni turizem in vključevanje mladih.

## OBRAVNAVANE TEME

---

Komisija za kulturo je v letu 2017 obravnavala naslednje predloge zakonov:

- ★ Nacionalna strategija za bralno pismenost
- ★ Pravilnik o razvidu knjižnic
- ★ Osnutek novega Nacionalnega programa za kulturo 2018-2025, predlog ministrstva
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK-G), predlog DZ RS

Skupnost občin Slovenije je na podlagi pripomb občin članic in komisije za kulturo pri SOS na resorno ministrstvo in Državni zbor naslovila skupne pripombe na Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo in Osnutek novega Nacionalnega programa za kulturo 2018-2025, na ostale predloge zakonskih aktov ni bilo pripomb, ker niso neposredno zadevali delo lokalnih skupnosti.

## USPEHI

---

Nacionalni program za kulturo do leta 2025 je v letu 2018 še v obravnavi, predstavniki komisije za kulturo SOS in sekretariata SOS so stališča občin predstavili tudi na sestanku z ministrom Peršakom. Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo je bil sprejet v Državnem zboru, vendar v nasprotju s predlogom zakona, po posredovanju SOS ne vsebuje več finančnih posledic za proračune lokalnih skupnosti.

## KOMISIJA ZA PRORAČUN IN JAVNE FINANCE

---

Predsednica, dr. Vilma Milunovič, MO Koper

Občine članice: Črnomelj, Hajdina, Jesenice, Kamnik, Krško, Logatec, Markovci,, Medvode, Miklavž, MO Murska Sobota, Rače Fram, MO Celje, Radovljica, Sevnica Slovenska Bistrica, Starše, Šentjur, Škofja Loka, Šmartno ob Paki, MO Velenje, Zreče.

Sekretariat SOS: Jasmina Vidmar

## SESTANKI

---

Komisija za proračun in javne finance se je v letu 2017 sestala 3 krat, stališča in predloge so članice in člani večkrat usklajevali tudi po elektronski pošti. Sestanki so bili v Kopru in v Ljubljani.

## OBRAVNAVANE TEME

---

Komisija je obravnavala:

- ★ Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o javnih financah
- ★ Zakona o računovodstvu
- ★ Predlog sprememb in dopolnitev zakona o financiranju občin (3 verzije)
- ★ Predlog o spremembi pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine (večkrat)
- ★ Predloga sprememb in dopolnitev zakona o lokalni samoupravi
- ★ Predloga višine financiranja občin za leto 2017 in 2018

## KLJUČNI Poudarki

---

### ★ ZFO(osnutek dec 2016)

*»Za pripravo sprememb zakona so nujne objektivne, pregledne in natančne analize sistema financiranja občin. Sklicevanje na analize iz leta 2010 danes ne more biti več relevantno izhodišče, saj je po tem letu prišlo do velikih pretresov tako na finančnem področju kot na ekonomsko socialnem področju v državi, kar se je neposredno in negativno odrazilo na področju financiranja občin.*

*Zato je nujen pristop k urejanju financiranja občin, ki izhaja iz objektivnih analiz ter iskati alternativne rešitve, kako in v katero smer spreminjati sistem financiranja občin glede na ugotovitve iz analize stanja in cilja iz strategije, ki se nanaša na krepitev lastnih finančnih virov in načelo sorazmernosti virov. Parcialne spremembe, rešitve, ki mogoče na prvi pogled nekaterim občinam ugajajo, večini pa škodujejo niso sistemske in so nesprejemljive«.*

Komisija je večini predlogov ostro nasprotovala.

Komisija je prav tako predlagala: *»... da se poviša limit zadolževanja občin. Vrsta občin namreč izpostavlja, da zaradi znižanja tekočih sistemskih virov in nizke kreditne kapacitete nimajo nujno potrebnih finančnih sredstev za razvojne naloge občin....«*

### ★ Predlog o spremembi pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine

*»Komisija je nasprotovala parcialnim posegom v sistem financiranja občin, občine za potrebe svojih prebivalcev in prebivalcev opravljajo številne naloge, ne glede na to, ali veljajo za obvezne zakonske ali tiste, pred katerimi je beseda lahko. Pokazalo se je tudi, da nekatera ministrstva niti ne vedo, kaj vse občine na njihovih področjih počno za občanke in občane, prav tako občine opravljajo številne naloge ali financirajo dejavnosti, ki bi jih morala država, pa ta gleda v stran, ...«*

*Zahteva SOS: »...da se najprej odgovori na tako pomembna vprašanja kot so - kaj in katere so tiste naloge, ki jih morajo opravljati občine za svoje prebivalke in prebivalce. Kaj je standard, ki naj ga občine zagotavljajo? V času od reforme lokalne samouprave se je na področjih, za katera so pristojne občine, veliko spremenilo. Spreminjajo se potrebe, pričakovanja prebivalcev, spreminja se tehnologija. Sprejete so bile številne strateške usmeritve na državni ravni, ki vključujejo tudi občine. Razprava o podprogramih, ki temelji na razrezu, ki je bil pripravljen v letu 2009 in brez resnega pogovora o tem,*

*kaj so pričakovanja lokalnega prebivalstva, kaj in kam v transformirajoči družbi usmeriti občine, kaj od tega naj občine /država/ opravlja in kaj se prenese na trg, v danem trenutku nujna.«*

### ★ **Predlog sprememb ZFO (verzija 2017)**

Komisija je predlaganim rešitvam enotno nasprotovala, ocenjevala je, da: »...so predlagane rešitve nesprejemljive, da razgrajujejo zdajšnji sistem na najbolj centralističen način do sedaj. Opozorila je tudi, da četudi na prvi pogled kakšna občina misli, da bo kaj pridobila je to le iluzija. Izgubile bodo vse občine in to več, ko to s spremembo formule dobile.«

### REZULTAT

---

Navkljub nasprotovanju vseh treh asociacij je bil pravilnik o podprogramih sprejet, ministrstvo je to dejstvo argumentiralo, da zaradi zahtev in rzsodbe Ustavnega sodišča RS. Na ta način je ministrstvo za finance na Umeten način znižalo zakonsko višino povprečnine za več kot 50 eur.

Zakon o financiranju občin je bil v okrnjeni različici prav tako sprejet.

---

### KOMISIJA ZA VARSTVO OKOLJA IN TRAJNOSTNI RAZVOJ

Predsednik: **MARKO RUPAR**, župan občine Cerknica; Podpredsednica: **SUZANA PRAJNC**, MO Maribor

Članice in člani komisije so iz občin: **MO Celje, Črnomelj, Krško, Lenart, Medvode, MO Murska Sobota, Piran, Sevnica, Šentjur, Šmartno ob Paki, Žalec**

Koordinator: Saša Kek, Sekretariat SOS

### OBRAVNAVANE TEME

---

Ker komisija ni imela redne seje v letu 2017 predstavljamo obravnavane vsebine v korespondenčnem sodelovanju:

- ★ Nacionalni program varstva okolja, pripombe in predlogi zbrani s strani občin in poslani pripravljavcem
- ★ Celovita presoja vplivov na okolje za občinske prostorske načrte, dve delavnici v sodelovanju z MOP in izdan priročnik
- ★ Razne pobude: zbiranje informacij o lokacijah pitnikov, povabilo k sodelovanju pri pobudi Zero waste turizem, anketa o pirotehnikih
- ★ osnutek Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolje
- ★ Osnutek Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje
- ★ Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov
- ★ Osnutek Pravilnika o vodnem katastru
- ★ Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obratovalnem monitoringu stanja tal
- ★ Osnutek Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode
- ★ Načrt in program namakanja do leta 2023 z OP
- ★ Uredba o spremembah Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave

- ★ Pravilnik o časovnih normativih za posamezne storitve in sklope dimnikarskih storitev in podrobnejši vsebini cenika ter višini potnih stroškov
- ★ Uredba o pregledih, čiščenju in meritvah na malih kurilnih napravah
- ★ Zeleno javno naročanje
- ★ Strategija na področju razvoja trga za vzpostavitev ustrezne infrastrukture v zvezi z alternativnimi gorivi v prometnem sektorju v Republiki Sloveniji
- ★ Uredba o spremembah Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave v medresorski obravnavi
- ★ Uredba o spremembah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka

---

## KOMISIJA ZA SOCIALO IN ZDRAVSTVO

Predsednik: Andrej Sluga, občina Krško

Občine članice: **Dravograd, Hajdina, Hoče – Slivnica, Krško, Logatec, Maribor, Medvode, Miklavž na Dravskem polju, Murska Sobota, Piran, Ptuj, Sevnica, Šentjur, Velenje, Zreče in Žalec**

Sekretariat SOS: Urša Rupar

## SESTANKI

---

Komisija za socialo in zdravstvo se je sestala na dveh sejah.

## OBRAVNAVANE TEME

---

Članice in člani komisije so obravnavali sledeče predpise:

- ★ Predlog Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-1)
- ★ Priprava zakona o dolgotrajni oskrbi
- ★ Predlog Zakona o dolgotrajni oskrbi in obveznem zavarovanju za dolgotrajno oskrbo
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialno varstvenih prejemkih

Komisija je v letu 2017 obravnavala še naslednje predloge predpisov:

- ★ Okvirna izhodišča za Zakon o kakovosti in varnosti v zdravstvu
- ★ Reorganizacijo centrov za socialno delo
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu
- ★ Izvedbeni načrt Nacionalnega programa socialnega varstva za obdobje 2016-2018
- ★ predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti
- ★ Predlog Pravilnika o obrazcih za obračun prispevkov za socialno varnost
- ★ MDS za izvajanje sprejetih zavez na 5. Ministrski konferenci o okolju in zdravju evropske regije SZO
- ★ Pravilnik o naročanju in upravljanju čakalnih seznamov ter najdaljših dopustnih čakalnih dobah
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o osebni asistenci

- ★ Predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o standardih in normativih socialno varstvenih storitev
- ★ Resolucija o nacionalnem programu duševnega zdravja 2018-2028

Predsedstvo SOS se je na svoji 15. redni seji strinjalo s stališčem komisije do predloga zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-1), ki je bilo poslano pristojnim na državni ravni. Stališče je predstavil **predsednik komisije Andrej Sluga iz občine Krško**. Opozoril je predvsem na nejasno opredelitev pristojnosti občin v področni zakonodaji, njeno parcialno sprejemanje in zato nastanek neskladij ter možnost skritih posegov v finančna sredstva lokalnih skupnosti zaradi ukinitve dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja in pravice do bolniškega staleža. Prav tako je za lokalne skupnosti mogoče, da nimajo vpliva na trajanje koncesijskih razmerij, štipendiranje ali poklicno usmerjanje z vidika potreb v lokalnem okolju, zakonodaja pa jih obremenjuje tudi z izvajanjem obdukcijskih pregledov za tiste zavarovance, ki so umrli izven javnih zavodov. Zakon ni sprejet.

V letu 2017 se je sestajala tudi Delovna skupina za področje dolgotrajne oskrbe na ministrski ravni. Predstavnik SOS, Andrej Sluga, je v navedeni delovni skupini zastopal stališča SOS in občin. V mesecu juliju se je **podpredsednik sekcije ostalih občin pri SOS, Marjan Kardinar**, sestal na sestanku z ministrstvom glede sistemske ureditve dolgotrajne oskrbe. Sistemska ureditev dolgotrajne oskrbe še ni sprejeta.

---

#### KOMISIJA ZA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Predsednica: Mirjam Britovšek, Mo Velenje      Občine članice: **občine Ajdovščina (2 člana), Mo Maribor, Krško, Logatec, Medvode, Mo Murska Sobota, Naklo, Piran, Mo Ptuj, Rače-Fram, Šentjur, Mo Velenje, Zreče in Žalec.**

Sekretariat SOS: Barbara Horvat      Sodelujoči župan: **Predsedstvo SOS je kot pooblaščen osebno za področje komunale imenovalo župana Lea Kremžarja, ki se je udeleževal sej komisije in zastopal izoblikovana stališča SOS v odnosu do pristojnih državnih organov**

#### SESTANKI

---

Komisija za GJS se je v letu 2017 sestala na eni skupni seji s Komisijo za občinsko inšpekcijsko službo.

#### OBRAVNAVANE TEME

---

Komisija je obravnavala predlog Zakona o varstvu okolja, ki se je izkazal kot izjemno problematičen, ker je posegel v proces sprejemanja cen GJS varstva okolja, občinam pa je nalagal tudi nekatere nove pristojnosti, zlasti glede urejanja varstva pred hrupom in kakovosti zunanjega zraka.

Pomembne spremembe na področju GJS so se v letu 2017 odvijale tudi na področju pokopališke dejavnosti. SOS je sicer preko Državnega sveta že konec leta 2016 vložila ustavno presojo Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, vendar Ustavno sodišče o ustavnosti

zakona še ni presojalo, zato je zakon v letu 2017 začel veljati in ministrstvo je pripravljalo podzakonske akte. Te je obravnavala Komisija za GJS, pripombe so podale tudi občine članice, zato je sekretariat SOS izdelal skupne pripombe, ki so bile posredovane pristojnemu ministrstvu, opravljen pa je bil tudi krog pogajanj.

Komisija za GJS je v letu 2017 obravnavala še naslednje zakonodajne spremembe:

- ★ Usklajevanje aglomeracij za odpadno vodo
- ★ Pravilnik o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti
- ★ Predlog Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe
- ★ Osnutek Uredbe o obveznih občinskih gospodarskih javnih službah obdelave komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov
- ★ Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov
- ★ Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode
- ★ Uredba o pregledih, čiščenju in meritvah na malih kurilnih napravah
- ★ Pravilnik o časovnih normativih za posamezne storitve in sklope dimnikarskih storitev in podrobnejši vsebini cenika ter višini potnih stroškov
- ★ Strategija na področju razvoja trga za vzpostavitev ustrezne infrastrukture v zvezi z alternativnimi gorivi v prometnem sektorju v Republiki Sloveniji
- ★ Predlog Pravilnika o spremembi Pravilnika o pitni vodi
- ★ Pravilnik o obratovalnem monitoringu stanja tal
- ★ Skupnost občin Slovenije se je v odnosu do resornega ministrstva opredelila do vseh obravnavanih zakonskih predlogov, razen tistih, ki se nanašajo na dimnikarske storitve, saj več niso v pristojnosti lokalnih skupnosti in nanje ni bilo pripomb.

## USPEHI

---

S pomočjo pripomb občin članic in komisije za GJS (tudi komisije za občinsko inšpekcijsko službo) smo lahko oblikovali skupna stališča SOS do predloga zakona in jih na seji komisije dokončno potrdili. Pripombe SOS je obravnavalo tudi predsedstvo SOS, ki jih je potrdilo in ob prisotnosti predstavnic Ministrstva za okolje in prostor na seji predsedstva o njih razpravljalo. Ministrstvo za okolje in prostor je po zaključku javne obravnave bilo s strani SOS pozvano k sklicu sestankov, vendar do teh ni prišlo, predlog zakona pa odtlej več ni bil obravnavan v nadaljnjih procedurah. S skupnimi močmi nam je torej uspelo predlagane zakonske spremembe »zamrzniti«.

---

## KOMISIJA ZA MLADINSKO POLITIKO

Sodelujoči župan: Tadej Beočanin, občina Ajdovščina

Občine članice: Ajdovščina, občina Hoče – Slivnica (2 člana), občina Krško, občina Medvode, MO Murska Sobota, MO Ptuj, občina Radovljica, občina Ruše, občina Slovenska Bistrica, občina Šentjur, občina Šmartno ob Paki, MO Velenje in občini Zreče in Žalec

Sekretariat SOS: Barbara Horvat

## SESTANKI

---

Komisija za mladinsko politiko se je sestala ne eni samostojni seji v letu 2017.

## OBRAVNAVANE TEME

---

Komisija je v letu 2017 obravnavala temo revizije učinkovitosti mladinske politike, ki jo je opravilo Računsko sodišče RS. Seje sta se udeležila dr. Miroslav Krajnc in mag. Aljanka Klajnshek iz Računskega sodišča.

Komisija je v letu 2017 obravnavala tudi predloge zakonov in sicer:

- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju
- ★ Izvedbeni načrt Nacionalnega programa za mladino 2013-2022 za leti 2018/2019

Na vse predloge zakonov so bile podane pripombe, ki so bile usklajene s pripombami občin članic in posredovane na resorno ministrstvo.

---

## KOMISIJA ZA TURIZEM

Predsednik: **PETER MISJA**, župan občine Podčetrtek

Župani člani komisije: **FRANC ČEBULJ**, Cerklje na Gorenjskem, **MARKO RUPAR**, Cerknica, **RAJKO JANŽEKovič**, Dornava

Občine članice: **Ajdovščina**, **MO Celje**, **Črnomelj**, **Kranjska Gora**, **Krško**, **MO Maribor**, **Medvode**, **MO Murska Sobota**, **Naklo**, **MO Nova Gorica**, **Piran**, **Polzela**, **MO Ptuj**, **Ruše**, **Sevnica**, **MO Slovenj Gradec**, **Starše**, **Šentjur**, **Šmartno ob Paki**, **MO Velenje**, **Zreče**, **Žalec**

Koordinator: Saša Kek, Sekretariat SOS

## AKTIVNOSTI

---

- V začetku leta smo obvestili občine o novem pozivu Slovenske turistične organizacije za destinacije za pridobitev znaka Slovenia Green Destination
- Prav tako smo obvestili občine, da Društvo Ekologi brez meja v okviru projekta Zero Waste Turizem raziskuje tudi lokalne pravne okvirje, ki lahko prispevajo k prireditvam z manj odpadki. Med dobrimi praksami so občinski odloki občin **Dobrna**, **Šempeter-Vrtojba** in **Borovnica**.
- Članice in člani komisije so se marca in aprila udeležili predstavitvenih dogodkov MGRT v svoji makroregiji, kjer so se seznanili in sooblikovali predlog Strategije trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021.
- Dopisno so večkrat usklajevali predloge n pripombe k osnutku in kasneje predlogu Zakona o spodbujanju razvoja turizma, na različnih sestankih je mnenja občin zastopal predsednik komisije Peter Misja.
- Posamezne članice in člani komisije so se aktivno odzivali tudi na tekoče, pripravljalne aktivnosti za uvedbo sistema eTurizem, ki je s 1. decembrom prinesla nov register nastanitvenih obratov in spletno aplikacijo za poročanje podatkov iz knjige gostov za namen vodenja evidence gostov, za namen obračuna in plačila turistične takse ter za statistične namene.

---

## KOMISIJA ZA KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA

Predsednica: Karin Jurše, občina Ruše

Občine članice: Črnomelj, Kozje, Krško, Maribor, Murska Sobota, Piran, Ptuj, Radovljica, Sevnica, Slovenj Gradec, Šentjur, Velenje, Vuzenica, Zreče in Žalec

Sekretariat SOS: Urša Rupar

### SESTANKI

---

Komisija se v letu 2017 ni sestala na seji, usklajevanja so potekala korespondenčno.

### OBRAVNAVANE TEME

---

Članice in člani so z udeležbo na sestankih, podaji rešitev in pripomb Ministrstvu za kmetijstvo sodelovali pri ureditvi **(so)financiranja obrambe pred točo**. Na podlagi navedenih aktivnosti je bil podan predlog ministrstva, da se proračunska sredstva Republike Slovenije namenijo za sofinanciranje aktivnosti, v deležu do 35 % vrednosti projekta obrambe pred točo le, v kolikor bo izkazan tudi zadosten interes lokalnih skupnosti. Smatra se, da bo interes lokalnih skupnosti izkazan, v kolikor bo v izvajanje vključenih vsaj polovica občin z branjenega območja. V kolikor branjeno območje zajema tudi Prekmurje, mora biti v projekt vključenih vsaj 10 občin s področja Prekmurja. Za izbiro izvajalca letalske obrambe pred točo se izvede priložnostno skupno javno naročilo. Poleg podanih pripomb na razširitev območja branjenja, izpeljave skupnega javnega naročila, višine deleža sofinanciranja aktivnosti, se je ponovno apeliralo, da se trajno uredi zakonska podlaga za transparentno izvajanje obrambe pred točo ob tem, da se odločitev o izvajanju obrambe prepusti pristojnim strokovnim službam (meteorološka stroka in Ministrstvo za zdravje). Sklep vlade še ni sprejet.

Prav tako je komisija konec leta obravnavala **Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali**, pripombe SOS so bile predstavljena na sestanku z ministrstvom, kot tudi so bile pisno podane na MKGP, Državni zbor. Poleg pripomb na predlagane člene, je SOS izpostavila, da spremembe in dopolnitve kot se predlagajo ne bodo prinesle zadostnih in ključnih rešitev (odprava anomalij in nedorečenosti, dvoumnost določil sedaj veljavnega zakona), zato bi bil nujen pristop k postopku priprave in sprejema novega predpisa, ki bi bil tako iz finančnega kot izvedbenega vidika jasn in sprejemljiv za vse ključne deležnike ter v dobrobit živalim. Prav tako pa je nujno vzpostaviti pregledni sistema cen oskrbnega dne zapuščene živali in jasnega standardiziranega protokola oskrbe v zavetiščih. Zakon v letu 2017 ni bil sprejet. SOS se bo v letu 2018 posvetila tudi tej problematiki in razrešitvi le te.

Komisija je v letu 2017 obravnavala tudi:

- ★ Predlog Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2017
- ★ Predlog Uredbe o določitvi vrednosti zapuščine za nepremičnine, ki so v lasti članov agrarne skupnosti
- ★ Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov
- ★ Predlog zakona o spremembi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije
- ★ Predloga zakona o spremembi Zakona o kmetijstvu
- ★ Predlog zakona o spremembi Zakona o kmetijskih zemljiščih

- ★ Predlog Načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2023
- ★ Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa naložbe v osnovna sredstva in podukrepa podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdarskih proizvodov iz Programa razvoja podeželja RS za obdobje 2014-2020
- ★ Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih za sanacijo in obnovo gozda po naravni nesreči žledu med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014-2020
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih
- ★ Predlog Uredbe o potrditvi območij osuševalnih in namakalnih sistemov
- ★ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o kmetijstvu
- ★ Predloga zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih
- ★ Predlog Zakona o spremembah zakona o zaščiti živali
- ★ Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih

---

## KOMISIJA ZA E- POSLOVANJE

Predsednik: EDI KOZEL, **MO Ptuj**, Podpredsednica: MOJCA SKALE, občina **Vojnik**

Članice in člani komisije so iz naslednjih občin: **MO Celje, Črnomelj, Izola, Krško, MO Maribor, MO Nova Gorica, MO Novo mesto, Piran, MO Slovenj Gradec, Šentjur, Škofja Loka, MO Velenje, Zreče, Žalec**

Koordinator: Saša Kek, Sekretariat SOS

## SESTANKI

Komisija je imela dve redni, odprti seji v letu 2017, 18. aprila in 25. oktobra. Ob tem je bilo še nekaj sestankov, ki so se jih udeležili posamezni člani komisije.

## OBRAVNAVANE TEME

- ★ Microsoft Enterprise Agreement; krovna pogodba za licenciranje, ki jo je sklenil MJU s podjetjem Microsoft za celotni javni sektor, torej tudi občine
- ★ novosti glede projekta vzpostavitve hibridnega oblaka
- ★ stališče do vključevanja občinskih storitev na portal E-uprava
- ★ najava razpisa za prenovo sistema pisarniškega poslovanja
- ★ stanje na »projektu« prenosa rešitve za e-razpise v uporabo lokalnim skupnostim.
- ★ izhodišča za pripravo razpisa za Internet stvari, za senzorska omrežja iz sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj
- ★ najava razpisa Wi-Fi 4 EU, ki ga je najavila Evropska komisija
- ★ Digitalna koalicija
- ★ Projekt eTurizem
- ★ nedelujoč Office 365 v omrežju HKOM
- ★ vzpostavitve konzorcija občin za IoT- internet stvari
- ★ Zakon o informacijski varnosti.

---

## KOMISIJA ZA OBČINSKO INŠPEKCIJSKO SLUŽBO

Predsednica: Irena Karčnik, občina Trzin

V Komisijo za občinsko inšpekcijsko službo je vključenih **18 članic in članov**, ki **zastopajo 73 občin**, saj večina članov komisij prihaja iz medobčinskih inšpekcij in redarstva.

Sekretariat SOS: Miha Mohor

## SESTANKI

---

V letu 2017 se je komisija za občinsko inšpekcijsko službo na samostojni seji sestala enkrat, v mesecu februarju, kjer je pregledala predlog nove gradbene zakonodaje ter njen vpliv na delo in pristojnosti občin oziroma občinskih inšpektorjev.

Posebej pereč problem je predstavljal namen prenosa pooblastil na občine oziroma občinske inšpektorje na področju enostavnih gradenj. Tega področja gradbene inšpekcija ni nadzirala, zato s tega področja ni pregleda opravljenega dela, ni evidenc, prav tako pa na strani občin ni strokovnjakov s področja gradbeništva, ki bi nova pooblastila lahko izvajali. Sklenjeno je bilo, da članice in člani komisije nasprotujejo prenosu nadzora nad enostavnimi objekti na občine.

Članice in člani razpravljali še o predlogu sprememb Zakona o inšpekcijskem nadzoru. V zadnjih letih se pristojnosti občinskih inšpektorjev širijo, s tem pa se večja potreba po bolj učinkovitem delu, kar pa je pogojeno z zakonskimi predpisi. V področnih zakonih se namreč s prenosom nadzora niso sočasno urejala dodatna pooblastila občinskih inšpektorjev. Posledično je prišlo do stanja, ko imajo občinski inšpektorji razširjeno področje dela, pooblastila pa imajo napisana v Zakonu o inšpekcijskem postopku in v Zakonu o upravnem postopku. Članice in člani so izpostavili, da je delo po navedenih zakonih prepočasno in premalo učinkovito, zato si želijo posodobljene zakonodaje.

Na podlagi sklepov sestanka, je posredovan dopis s prošnjo za sestanek na MJU. Sestanek na naš predlog je bil izveden v mesecu marcu 2017. Na sestanku se predstavniki MJU niso strinjali z našimi predlogi in so vztrajali na stališču, da je trenutna zakonodaja ustrezna. Predlagali so, da se z njihovo pomočjo lotimo sprememb področnih zakonov, v katere se vnesejo posebna pooblastila občinskih inšpektorjev.

V letu 2017 so članice in člani obravnavali še predloge naslednjih zakonov:

- ★ predlog Sprememb in dopolnitev Zakon o cestah
- ★ Pravilnik o vpisnikih in evidencah prekrškovnih organov
- ★ Pravilnik o prometni signalizaciji
- ★ Pravilnik o sofinanciranju SOU
- ★ Zakon o financiranju občin (SOU)
- ★ Zakon o pravilih c cestnem prometu
- ★ Zakon o upravnem postopku
- ★ Zakon o inšpekcijskem postopku

---

## KOMISIJA ZA PREDŠOLSKO VZGOJO IN ŠOLSTVO

Predsednica: **Sandra Stanko, MO Celje**

Občine Članice: **Brežice, Črnomelj, Domžale, Hajdina, Hoče-Slivnica,**

Markovci, Medvode, Miklavž, MO Murska Sobota, Piran, Polzela, MO Ptuj, Radovljica, Sevnica, Slovenj Gradec, Starše, Šentjur, Šmartno ob Paki, MO Velenje, Zreče, Žalec.

Sekretariat SOS: Jasmina Vidmar

## SESTANKI

---

Komisija je zakonske in podzakonske predpise v letu 2017 usklajevala korespondenčno.

## OBRAVNAVANE TEME

---

- ★ Pravilnik o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca
- ★ novela Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja.

S predlogom spremembe Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je ministrstvo želelo uresničiti odločbo ustavnega sodišča RS o financiranju javnih programov v zasebnih šolah, ob tem pa ponovno grobo poseglo v avtonomijo občin, saj so v zakon ponovno uvedli soglasje ministra v postopku imenovanja ravnatelja. Skupnost občin Slovenije je temu ostro nasprotovala, apel k zavrnitvi takšne rešitve smo posredovali tudi poslankam in poslancem DZ RS. Med drugim smo zapisali:

*»Ministrstvo občinam s predlagano rešitvijo /ki je veljala do novele zakona v letu 2006/ jemlje še zadnje pristojnosti, ki bi jih kot ustanoviteljice in/lali financerke v postopkih odločanja o izbiri poslovnega organa in pedagoške vodje zavoda morale imeti. V zadnjih nekaj letih so občine na področju kot os npr. Vrtci izgubile praktično večino pristojnosti za odločanje na tem področju. Od tega, da o višini cene, ki jo plačujejo starši za otroke vključene v vrtec odločajo Centri za socialno delo, do sprememb v sestavi svetov zavodov /kjer imajo zaposleni večino članov/do zdajšnjega predloga, kjer se pristojnost imenovanja poslovnega organa in pedagoškega vodje dodatno krni. Očitno ministrstvo ne razume pojma in pomena avtonomije lokalne samouprave. Ravna z občinami kot nedoraslimi otroci, ki potrebujejo skrbnika /ministra/, ki bolje utelešenje razuma in vedenja, ki ju v občinah ni. Ministrstvo spreminja /kot že tolikokrat prej/ zakonodajno rešitev na osnovi nekaj ekscesnih primerov /če so to seveda bili/. Namesto, da bi ministrstvo reagiralo na tiste prakse in ravnanja, ki so po njihovem nedopustna in zahtevalo, da se ravna v skladu z veljavno zakonodajo in standardi, se je ponovno odločilo za najslabšo in najpreprostejšo možno rešitev – na poseg v avtonomijo odločanja občin na področjih, kjer avtonomijo morajo imeti.«*

## USPEHI

---

- ★ podaljšanje prehodnih določb glede uveljavitve normativa notranjih igralnih površin
- ★ novela Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je bila v DZ RS zavrnjena.

## ODPRTI IZZIVI

---

- ★ Da se v celoti novelira Pravilnik o standardih in normativih za prostor in opremo v vrtcih ter se standardi in normativi oblikujejo tako, da bodo uresničljivi, uporabnikom prijazni in usklajeni s finančnimi možnostmi občin.

- ★ Da se oblikovanje sistema predšolske vzgoje postavlja v sodelovanju z občinami ter v povezavi z možnostmi občin in države.

---

## KOMISIJA ZA OBČINSKO REDARSKO SLUŽBO

Predsednik: Boštjan Omerzel, Občina Jesenice

Komisija za občinsko redarsko službo šteje **32 članic in članov, ki zastopajo interese 110 občin**. Večina članic in članov komisije je zaposlenih kot vodja medobčinskega redarstva, ki pokriva več občin, zato je tudi število vključenih občin večje, kot je število članov.

Sekretariat SOS. Miha Mohor

---

## SESTANKI

Članice in člani komisije so se v letu 2017 sestali na dveh sejah komisije in sicer v mesecu februarju in juniju 2017. Na sejah so bili obravnavani naslednji predlogi:

- ★ predlog Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in pravosodnih organih
- ★ predlog Zakona o financiranju občin

Skupnost občin Slovenije je na podlagi strokovnih argumentov dosegla, da je MJU popravil prvotni predlog Zakona o financiranju občin v delu, ki se nanaša na sofinanciranje izvajanja nalog skupnih občinskih uprav.

Članice in člani komisije so obravnavali tudi:

- ★ Zakon o občinskem redarstvu
- ★ Zakon o cestah
- ★ Pravilnik o prometni signalizaciji
- ★ Zakon o pravilih cestnega prometa
- ★ Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji
- ★ Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih
- ★ Pravilnik o evidencah prekrškovnih organov

---

## OBRAVNAVANE TEME

V letu 2017 je SOS na pobudo komisije izvedla skupno naročilo prevodov obvestila o prekršku in naknadno prevod plačilnih nalogov za hitrost in nepravilno parkiranje. Za potrebe občin oziroma prekrškovnih organov so dokumenti bili prevedeni v 11 tujih jezikov. V skupno naročilo prevodov obvestila o prekrških je bilo vključenih 25 prekrškovnih organov, medtem ko je bilo v naročilo skupnih prevodov plačilnih nalogov vključenih 29 prekrškovnih organov. Ker gre večinoma za prekrškovne organe organizirane v okviru skupnih občinskih uprav, je bilo v skupne prevode vključeno več kot 130 občin.

V mesecu februarju 2017 je bil objavljen Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o občinskem redarstvu, ki je bil spremenjen na podlagi večletnih pritiskov Skupnosti občin Slovenije in strokovnega kadra v komisiji. Kljub prvotno večjim ambicijam so članice in člani komisije s končno obliko predpisa zadovoljni. Po sprejemu odločitve za pripravo spremembe zakona je bilo tudi sodelovanje z MJU zelo dobro, kar je vredno izpostaviti.

## USPEHI

---

- ★ **Z izvedbo skupnih prevodov smo v občinskih proračunih privarčevali več kot 40.000€.** Vključeni prekrškovni organi so namreč plačali zgolj sorazmerni delež 74,6€ namesto celotnega zneska za prevode.
- ★ Zadovoljstvo strokovnih služb z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o občinskem redarstvu

---

## KOMISIJA ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Predsednik: **Damjan Barut, občina Logatec**

Občine članice: **Kamnik, Logatec, Krško, Sevnica, Zreče, Hoče Slivnica, Metlika, Slovenska Bistrica, Jesenice, Žalec, MO Murska Sobota, MO Slovenj Gradec, MO Velenje, Dravograd, Lenart, Piran, Šentjur, Brežice, Domžale, Radovljica, Slovenske Konjice in Velika Polana**

Sekretariat SOS: Miha Mohor

## SESTANKI

---

V letu 2017 so se članice in člani posvetili predvsem predlogu Zakona o Gasilstvu, ki ga pripravlja Ministrstvo za obrambo oziroma Uprava RS za zaščito in reševanje. Interes komisije SOS je bil, da bo zakon upošteval raznolikost Slovenije na področju gasilstva. Na Upravi RS za zaščito in reševanje je potekal tudi usklajevalni sestanek za uskladitev predloga Zakona o gasilstvu, na katerem so bila usklajevana stališča.

## OBRAVNAVANE TEME

---

V letu 2017 so članice in člani obravnavali:

- ★ Zakon o gasilstvu
- ★ Načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za leto 2018,
- ★ Ocene ogroženosti pred nesrečo zrakoplova ter ocene ogroženosti zaradi potresov.

Članice in člani komisije so pregledali tudi ostale predloge zakonov, v kolikor besedilo predlogov vpliva na delo zaščite in reševanja v občinah.

---

## KOMISIJA ZA CESTNO INFRASTRUKTURO

Sekretariat SOS: Miha Mohor

Občine članice: **MO Maribor, Polzela, Šmartno ob Paki, Mo Ptuj, Ruše, Sevnica, MO Slovenj Gradec, Zreče, Žalec, Brežice,**

## SESTANKI

---

V letu 2017 se članice in člani komisije niso sestali, so pa pregledali predloge zakonov s področja cestne infrastrukture.

## OBRAVNAVANE TEME

---

- ★ Zakon o cestah
- ★ Zakon o evidentiranju javne cestne in železniške infrastrukture
- ★ Predlog Operativnega programa za hrup 2013-2018
- ★ Predlog Pravilnika o kolesarskih povezavah...

Predstavniki komisije so se sestali s predstavniki MZI ter predstavniki GURS-a na glede vlaganja parcelacij, saj je GURS obvestil občine, da po novem ne bo mogoča izvedba parcelacij, v kolikor občina na bo imela urejenega lastništva oziroma ne po pravne podlage za izvedbo parcelacije (pogodba oziroma podpisano soglasje lastnika zemljišča). Kljub številnim argumentom in naporom komisije SOS, da bi preprečili takšno prakso, so predstavniki GURS in MZI so vztrajali, da je takšna sodna praksa v Sloveniji že utečena in je niso pripravljeni spreminjati.

Članice in člani komisije so v letu 2017 obravnavali:

- ★ Zakon o ureditvi lastništva javnih cest
- ★ Zakon o cestah
- ★ Pravilnik o prometni signalizaciji
- ★ Zakon o evidentiranju dejanske rabe javne cestne in železniške infrastrukture
- ★ Operativni program za hrup 2013-2018

---

## KOMISIJA ZA URBANI RAZVOJ

Predsednica: JANA TOLJA, **MO Koper**; Podpredsednica: JANJA JORDAN, **občina Krško**

Članice in člani komisije so iz občin: **MO Celje, Črnomelj, Jesenice, Kranj, Krško, MO Maribor, MO Murska Sobota, Naklo, Piran, MO Ptuj, MO Slovenj Gradec, Šentjur, Vrhnika, Žalec**

Koordinator: Saša Kek, Sekretariat SOS

## SESTANKI

---

V letu 2017 so se članice in člani komisije za urbani razvoj udeležili številnih dogodkov v organizaciji, soorganizaciji ali s podporo SOS, zato ni bilo potrebe, da bi se sestajali na redi seji.

Dogodki na katerih so bile obravnavane vsebine, ki sodijo pod okrilje komisije so bili:

- ★ posvet o izvajanju obvezne občinske gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin, 15. februarja
- ★ mednarodna konferenca, marca 2017 v Postojni - »UPRAVLJANJE MESTNIH SREDIŠČ – TCM«

- ★ problemska konferenca na področju prostorskega razvoja, 14. marca
- ★ Posvet digitalna tranzicija lokalnih skupnosti, 29. marca
- ★ seminar "Local glance" – krožno gospodarstvo iz vidika lokalnih oblasti, junij 2017
- ★ mednarodna konferenca Mesta in krožno gospodarstvo v Mariboru, oktobra 2017
- ★ posvet Dosegljiva stanovanja novembra 2017
- ★ Dve okrogli mizi o turizmu, z vidika zelenega naročanja in z vidika krožnega gospodarstva, obe na isti dan decembra 2017.

---

## KOMISIJA ZA INTEGRACIJO ROMSKE SKUPNOSTI

Predsednik: Janez Doltar, MO Novo Mesto    Občine članice: **Črnomelj, Kočevje, Krško, Lendava, Metlika, MO Murska Sobota, Rogašovci, Šentjernej**

Sekretariat SOS: Jasmina Vidmar

### SESTANKI KOMISIJE

---

Komisija se je v letu 2017 sestala 4 krat. Sestanki so bili v : MO Murska Sobota, občini Šentjernej, občini Krško in MO Novo Mesto. Na sestanke so bili redno vabljeni tudi občine z romsko skupnostjo, nekatere od njih so se sestankov redno udeleževale.

Sestankov komisije so se redno udeleževali predstavniki Vladnega Urada za Narodnosti, Medresorske DS za urejanje prostorske problematike Romov ustanovljene pri Vladi RS, Foruma romskih svetnikov ter drugih romskih organizacij. Predstavniki resornih ministrstev. Sestanka komisije se je udeležila tudi sekretarka Vlade RS.

### OBRAVNAVANE TEME

---

- ★ predlog Zakona o romski skupnosti (poslanski)
- ★ predlog Zakona o romski skupnosti (vladni)
- ★ Osnutek Nacionalnega programa ukrepov vključevanja Romov Vlade Republike Slovenije za obdobje 2016-2021
- ★ Predlog resolucije o družinski politiki
- ★ obravnava Vprašalnika Ministrstva za okolje in prostor za občine o stanju romskih naselij

Komisija je oblikovala obliko in vsebino sodelovanja s Forumom romskih svetnikov, ki so postali izredni člani Skupnosti občin Slovenije.

### USPEHI

---

Komisija je pripravila stališča in predloge k ključnim predlogom dokumentov. Z njeno aktivnostjo in glasnostjo ter podporo predsedstva SOS in predsednika Bojana Kontiča, so se pričeli dogajati mali, vendar pomembni premiki na tem področju – npr. sestanek na Vladi RS z vsemi pristojnimi ministrstvi ter občinami, ustanovitev treh vladnih DS - za dostop do pitne vode, za prostorsko urejanje romskih naselij, za pripravo novelacije zakona o romski skupnosti, prvi rezultati dela skupin,...

## KLUB ŽUPANJ

Po uspešno izvedenem projektu OPPEN, ki je bil financiran s strani Norveškega mehanizma in je bil med drugim namenjen opolnomočenju ženskih funkcionark na lokalni ravni je kot stalna oblika sodelovanja in medsebojne podpore dobro zaživel Klub županj SOS. V mandatu 2014/2018 je bilo izvoljenih 16 županj, kar je več od doseženega števila v prejšnjem mandatu. Skupnost občin Slovenije in županje 16 občin so oblikovale model rednega srečevanja in razreševanja različnih, za županje pomembnih tem, za medsebojno podporo in izmenjavo dobrih, pa tudi manj dobrih izkušenj. Članice kluba župan:

<b>Olga Karba, Ljutomer</b>	<b>Mag. Romana Lesjak, Črna na Koroškem</b>	<b>Mojca Čemas Stjepanović, Črnomelj</b>
<b>Alenka Štrucl Dovgan, Divača</b>	<b>Marijana Cigala, Dravograd</b>	<b>Cvetka Ficko, Grad</b>
<b>Saša Likavec Svetelšek, Hrpelje Kozina</b>	<b>Liljana Butina, Kostel</b>	<b>Milenca Krajnc, Kozje</b>
<b>Darinka Fakin, Majšperk</b>	<b>Polona Kambič, Semič</b>	<b>Katarina Prelesnik, Solčava</b>
<b>Darja Vudler, Sv. Andraž</b>	<b>mag. Bernardka Krnc, Šmarješke Toplice</b>	<b>Vesna Jerala Zver, Turnišče</b>
<b>Jasna Gabrič, Trbovlje</b>		
<b>Sekretariat SOS: Jasmina Vidmar</b>		

## SREČANJA

V letu 2017 so bila izvedena 4 srečanja: v občinah Grad, Ivančna Gorica, Semič in v Trbovljah.

## GOSTJE

Tomaž Vesel, predsednik Računskega sodišča RS; Vlasta Nussdorfer, varuhinja človekovih pravic; mag. Mojca Planinšek, druga namestnica predsednika RS RS; dr. Ciril Ribičič, ustavni pravnik; Metka Cerar, revizorka SOS; Tomaž Petek, profesor slovenistike.

## OBRAVNAVANE TEME

Županje so na srečanjih obravnavale številne teme, s pomočjo gostov pa predvsem: problematiki transferov, s posebnim poudarkom na oskrbi starejših in subvencioniranju najemnin, o položaju žensk v Sloveniji ter primerjavi s tistim v EU, o transferjih javnim zavodom, o dobrem in uspešnem komuniciranju z različnimi javnostmi, o pravilni uporabi slovenščine v javnem prostoru,...

Ob vsakem srečanju je bil drugi del dogodka namenjen predstavitvi doseženega v občinah, kjer so srečanja bila ter izmenjavi izkušenj glede videnega.

## DRUŽABNI DOGODKI SOS

V letu 2017 se je nogometna ekipa županov, v kateri sodeluje 16 županov in 4 podžupani, udeleževala prijateljskih turnirjev v Sloveniji, in sicer se je meseca aprila udeležila turnirja na Polzeli, maja v Štorah, junija v Središču ob Dravi in Mislinji in avgusta v Vuzenici.



Prav tako smo v letu 2017 organizirali dva mednarodna dogodka, kjer smo v mesecu maju povabili avstrijske župane na dvodnevni študijski obisk v Lendavo. V mesecu Septembru pa smo z veliko pomočjo Občine Podčetrtek ter zavoda Turizem Podčetrtek, Bistrice ob Sotli in Kozje, s katerimi smo v mesecu septembru izvedli nogometni turnir Alpencup 2017. Turnirja se je udeležilo 81 županov iz Avstrije, Italije, Nemčije,

Južne Tirolske in Slovenije. V sklopu nogometnega turnirja so si ogledali primere dobrih praks sodelovanja različnih ponudnikov pri oblikovanju primernega turističnega produkta, ogledali so si tudi osnovno šolo in vrtec, ob tem pa smo jim predstavili še sistem predšolske vzgoje in osnovne šole.

Člani nogometne ekipe županov so:

**Aco Šuštar, župan Občine Vodice, Franjo Golob, župan Občine Vuzenica, Jurij Borko, župan Občine Središče ob Dravi, Kužnik Jože, župan Občine Polzela, Marko Diaci, župan Občine Šentjur, Miran Jurkošek, Župan Občine Štore, Mitja Horvat, župan Občine Duplek, Peter Misja, župan Občine Podčetrtek, Roman Medik, Podžupan Občine Središče ob Dravi, Roman Richter, podžupan Občine Pesnica, Stanko Gjerkeš, podžupan Občine Lendava, Stanko Glažar, župan Občine Hajdina, Branko Belec, župan Občine Križevci, Janez Kopusar, župan Občine Šmartno ob Paki, Ladislav Pepelnik, Občine Ruše, Anton Zakrajšek, župan Občine Velike Lašče, Branko Ledinek, župan Občine Race-Fram, Miroslav Petrovič župan Občine Sveti Jurij, Egon Repnik, Podžupan Občine Miklavž na Dravskem polju, Bojan Borovnik, župan občine Mislinja.**



## ŠTUDIJSKI OBISK BRUSLJA

Skupnost občin Slovenije je v sodelovanju s predstavništvom Evropske komisije v Sloveniji organizirala študijski obisk izvoljenih občinskih predstavnikov v Bruslju. Obiska, ki je trajal od 12. do 14. decembra, so se udeležili: Črnomelj županja, Hajdina direktorica, Jesenice podžupan, Krško župan, Lendava Vodja oddelka za gospodarstvo, Metlika župan, MO Maribor direktor občinske uprave, Radlje ob Dravi župan, Rogaševci direktor občinske uprave.

V času obiska so se predstavniki lokalnih skupnosti sestali z Evropsko komisarko Violeto Bulc, ter imeli predstavitve na naslednje teme: Naložbe v regije: Izvajanje kohezijske politike v obdobju 2014-2020, Evropski regionalni sklad v Sloveniji, Okoljski projekti in NATURA 2000,

Od nepovratnih sredstev k naložbam, Pobuda WiFi4EU, Pametna mest ter Skupna evropska kmetijska politika.

## MEDNARODNE AKTIVNOSTI SOS

### SLOVENSKA DELEGACIJA V ODBORU REGIJ

<b>SLOVENSKA DELEGACIJA V ODBORU REGIJ</b>	
<b><i>PREDSEDNIK SLOVENSKE DELEGACIJE</i></b>	
Občina Slovenska Bistrica	Dr. Ivan Žagar
<b><i>ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE V ODBORU REGIJ</i></b>	
Občina Trbovlje	Jasna Gabrič
MO Murska Sobota	Dr. Aleksander Jevšek
Občina Piran	Peter Bossman
<b><i>ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE V ODBORU REGIJ</i></b>	
MO Novo Mesto	Gregor Macedoni
MO Ptuj	Miran Senčar
Občina Črnomelj	Mojca Čemas Stjepanovič
Občina Rače-Fram	Branko Ledinek
MO Maribor	Tanja Vindiš Furman

### DELO DELEGACIJE V LETU 2017

V letu 2017 se je slovenska delegacija udeležila 6 plenarnih zasedanj Odbora regij v Bruslju. Prav tako so se članice in člani redno udeleževali sej 6 komisij (COTER, SEDEC, ECON, CIVEX, ENVE,NAT). V 4 komisijah sodelujeta po 2 člana v dveh komisijah (COTER in CIVEX) pa 3 člani slovenske delegacije. Vsaka komisija se je v letu 2017 sestala 5 krat.

V letu 2017 bi posebej izpostavili dosežek:

- ★ vodje slovenske delegacije dr. Ivana Žagarja, ki je v letu 2017 pripravil mnenje z naslovom Evropa v gibanju: spodbujanje nemotene mobilnosti, v katerem je ugotovljeno, da lahko izgradnja infrastrukture izboljša teritorialno kohezijo in da je vzdrževanje infrastrukture v številnih regijah trenutno na tako nizki ravni, da grozi poslabšanje teritorialne in socialne kohezije. Poročevalec v mnenju opominja, da morajo biti upoštevani vidiki teritorialne in socialne kohezije. Uvedba sistemov zaračunavanja cestnin ne sme voditi do izključevanja na podlagi geografske lege ali družbeno-gospodarskih razmer. Kot naslednjo točko ugotavlja, da se kakovost cestne infrastrukture v povprečju slabša in da je odločitve o naložbah treba sprejeti na območjih, ki ustvarjajo prihodke. Cestnine in pristojbine za zunanje stroške, zbrane v neki regiji, je treba praviloma ponovno vložiti v njeno prometno infrastrukturo v tesnem sodelovanju s pristojnimi lokalnimi in regionalnimi oblastmi. Poročevalec se v poročilu zaveda, da zunanji stroški prevoza, kot so zastoji, onesnaževanje zraka ali hrup, resno vplivajo na okolje in zdravje ter na gospodarstvo kot celoto, ter opozarja, da bodo spremembe načel cestninjenja (uporabnik plača, onesnaževalec plača), če jih

bodo države članice in regije uporabile, zagotovo povzročile, da bo več vozil uporabljalo lokalno cestno omrežje z neugodnimi učinki na varnost, okolje, stroške vzdrževanja lokalnega cestnega omrežja. Prav tako opozarja, da je pri izračunu višine cestnin treba upoštevati razlike med regijami glede gostote prometa in oddaljenosti med gospodarskimi in naselitvenimi centri, ter da so uporabniki cest v neenakem položaju in da je treba uveljaviti načelo nediskriminatornosti med različnimi vrstami cestnih vozil.

- ★ mnenje z naslovom Partnerski okvir s tretjimi državami za migracije, ki ga je pripravil Peter Bossman. V mnenju pozdravlja sporočilo o vzpostavitvi novega partnerskega okvira, saj izpostavlja dejstvo, da je migracijski problem kompleksen in ga je treba obravnavati na različnih ravneh. Strinja in potrjuje, da mora EU nastopiti enotno ter vključiti vse vpletene zainteresirane strani in institucije. Lokalne in regionalne oblasti lahko in bi tudi morale skupaj z EU, nacionalno ravno in tretjimi državami uresničevati celovita migracijska partnerstva (dogovore). Prav tako se zavzema za vzpostavitev žariščnih točk v tretjih državah za ljudi, ki prosijo za mednarodno zaščito. Strinja se, da mora EU vzpostaviti poti za zakoniti vstop v EU za ljudi, ki bodisi prosijo za mednarodno zaščito ali iščejo možnosti za zaposlitev, izobraževanje, raziskave ali naložbe. V celoti podpira kratkoročni cilj reševanja življenj na Sredozemskem morju; podpira namen, da se poveča stopnja vrnitev in ponovnega sprejema v države izvora ter migrantom in beguncem omogoči, da ostanejo čim bližje svojim domov, in prepreči, da bi se podali na nevarno pot proti Evropi. Pozdravlja predlagani načrt za zunanje naložbe za Afriko in sosednje države EU, namenjen mobilizaciji naložb in spodbujanju ustvarjanja delovnih mest v partnerskih državah, zato poziva Komisijo, naj vključi Odbor Regij v pripravo načrta kot glasnika lokalnih in regionalnih oblasti v EU, med katerimi imajo mnoge obsežne izkušnje z razvojnim sodelovanjem.

**SLOVENSKA DELEGACIJA V KONGRESU LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI PRI SVETU EVROPE**

<b>SLOVENSKA DELEGACIJA V KONGRESU LOKALNIH OBLASTI</b>	
<b><i>VODJA SLOVENSKE DELEGACIJE</i></b>	
Občina Šmarješke Toplice	Bernardka Krnc
<b><i>ČLANA SLOVENSKE DELEGACIJE</i></b>	
Občina Izola	Breda Pečan
Občina Kočevje	Vladimir Prebilič
<b><i>NADOMESTNI ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE</i></b>	
Občina Dobrovnik	Marjan Kardinar
Občina Grosuplje	Peter Verlič
Občina Logatec	Eva Černigoj

## PLENARNO ZASEDANJE KONGRESA V MARCU

---

V času od 28. do 30. marca je v Strasbourgu potekalo 32. zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope. Zasedanja so se udeležili predstavniki Slovenije: mag. Bernardka Krnc, županja Šmarjeških Toplic, Breda Pečan, članica Občinskega sveta Občine Izola, dr. Vladimir Prebilič, župan Občine Kočevje in mladinski delegat Matic Matjašič.

V času zasedanja je bila ena izmed osrednjih točk resolucija glede pomembne vloge, ki jo imajo lokalne in regionalne oblasti pri podpiranju mladinskih aktivnosti, projektov, pri vključevanju mladih v lokalno življenje... V razpravi je mag. Bernardka Krnc izpostavila, da je vključevanje mladih v procese odločanja bistvenega pomena za razvoj družbe in vzpostavljanje takšnih pogojev, ki bodo mladim omogočili platformo za lastno organiziranje, celostno izobraževanje in razvoj, stanovanjske pogoje in zaposlitev v lastnem, lokalnem okolju. Hkrati je kot primer dobre prakse predstavila certifikat Mladim prijazna občina. Na ravni Sveta Evrope je sprejetih mnogo priporočil občinam, kako lahko vzpodbujajo participacijo mladih in pomagajo mladim pri lažjem prehodu v odraslost, a ugotavljamo, da so ta priporočila med občinami v Sloveniji premalo razširjena. Tako bo delegacija v sodelovanju z mladinskim delegatom v naslednjih tednih pripravila izbor ukrepov iz resolucije, ki jih lahko občine implementirajo v svoje občinske strategije pri delu z mladimi.

Tekom dneva se je delegacija srečala še s stalno predstavnico Slovenije pri Svetu Evrope, njeno ekscelenco Evo Tomič, s katero so potekali pogovori o predstavitvi Slovenije na prihajajočem zasedanju v mesecu oktobru in o problematiki financiranja Sveta Evrope, ki se v zadnjih sedmih, osmih letih neprestano znižuje. Veleposlanici smo predlagali, da opozori ministra za zunanje zadeve, da bi morala Slovenija dvigniti znesek za financiranje Sveta Evrope tako, da bi ohranili realno vrednost letnega proračuna v letu 2018/2019.

## PLENARNO ZASEDANJE KONGRESA V OKTOBRU

---

V času od 18. do 20. oktobra je v Strasbourgu potekalo 33. zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope. Zasedanja sta se udeležili članici slovenske delegacije, mag. Bernardka Krnc, županja Občine Šmarješke Toplice in Breda Pečan, članica Občinskega sveta Občine Izola ter mladinski delegat iz Slovenije Matic Matjašič.

Kongres je zaradi vrste predlogov in zahtev delegacij razširil dnevni red zasedanja s točko "*Situacija v Kataloniji*". V naši delegaciji smo se odločili, da bomo predstavili svoj pogled in stališča do dogajanj v Španiji. Vodja delegacije mag. Bernardka Krnc in članica delegacije Breda Pečan sta pripravili besedilo izjave, v kateri sta izrazili ogorčenje nad nasilnim in popolnoma nesprejemljivim ravnanjem španske policije v dneh pred referendumom in na dan referenduma, izpostavili dejstvo, da ima vsak narod v skladu z mednarodnim pravom naravno pravico do samoodločbe ter poudarili pomen spoštovanja mednarodnega prava.

## PREDSTAVITEV SLOVENIJE IN PROSTOVOLJNEGA GASILSTVA V SLOVENIJI

---



Slovenska delegacija v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope je v sodelovanju s Stalnim predstavništvom Republike Slovenije pri Svetu Evrope, Skupnostjo občin Slovenije, Združenjem občin Slovenije in Gasilsko zvezo Slovenije 19. oktobra 2017 pripravila predstavitev Slovenije in prostovoljnega gasilstva v Palači Evrope v Strasbourgu. Ves čas zasedanja se je Slovenija na Svetu Evrope predstavljala s predstavitveno stojnico, na kateri je Slovenijo predstavljala ekipa iz Razvojnega centra Novo mesto in VisitDolenjska. Velika večina od več kot 600 delegatov iz 47 držav je našo stojnico označila za najbolj atraktivno, informativno in v vseh pogledih tudi okusno.

Predstavitve je potekala v navzočnosti stalne predstavnice gospe Eve Tomič, ki je v svojem nagovoru poudarila pomen prostovoljnega gasilstva v Sloveniji, kot najbolj množične oblike prostovoljstva med Slovenci, ki priskočijo na pomoč ob vseh naravnih nesrečah. Veliko pohvalo je izrekla gasilcem na področju dela z mladimi, vse od njihovega vstopa v šolo ter njihovo prizadevanje pri vzgoji in ohranjanju vrednot, kjer je pomoč sočloveku na prvem mestu.

Vodja slovenske delegacije v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti in županja Občine Šmarješke Toplice mag. Bernardka Krnc in podpredsednik Gasilske zveze Slovenije Jože Derling sta v svojem govoru izpostavila pomen prostovoljnega gasilstva za Slovenijo. Slovenija je znana po številnih prostovoljnih gasilskih društvih, ki jih je v Sloveniji 1345, v njih pa je vključenih kar 163.952 gasilk in gasilcev oziroma 7,94% prebivalstva, kar nas uvršča na prvo mesto v Evropi. V Strasbourgu so se z gasilsko vajo predstavili letošnji olimpijski prvaki iz PGD Šmartno na Pohorju, njihovo vajo pa so s pesmijo pospremili člani in članice mešanega pevskega zbora PGD Zbure iz Občine Šmarješke Toplice.

## DELOVANJE SOS ZNOTRAJ MREŽE NALAS

Skupnost občin Slovenije aktivno sodeluje v Mreži združenj lokalnih oblasti JV Evrope (NALAS). Mreža NALAS ima organizirane delavne skupine v katerih sodelujejo tudi člani SOS. Vodja delovne skupine za prostorsko načrtovanje pri NALAS je Izidor Jerala, namestnik vodje Oddelka za prostor na Mestni občini Novo Mesto. Članica delovne skupine za fiskalno decentralizacijo pri NALAS je Vilma Milunovič, predstojnica urada za finance in računovodstvo v MO Koper. Član delovne skupine za energijsko učinkovitost pri NALAS je Boštjan Krajnc, direktor KSSENA Velenje. Članica delovne skupine za trajnostni turizem pa je Saša Kek iz sekretariata SOS. V sklopu mreže deluje tudi skupina Upravljalcev z znanjem, kjer SOS zastopa Barbara Horvat.

V letu 2017 je naloge prvega podpredsednika mreže uspešno opravljal župan Občine Sv. Trojica v Slovenskih goricah Darko Fras, ki se je v tem letu udeležil nekaterih pomembnejših dogodkov mreže in sodeloval pri oblikovanju njenih politik. V Skupini poverjenikov interese SOS v mreži zastopa generalna sekretarka Jasmina Vidmar.

---

★ DELOVNA SKUPINA ZA FISKALNO DECENTRALIZACIJO

Delovna skupina za fiskalno decentralizacijo je ob sodelovanju dr. Vilme Milunovič, predstavnice SOS, tudi v letu 2017 izdala priročnik Indikatorji fiskalne decentralizacije v JV Evropi, ki oblikovalcem politik nudi analizo in zanesljive, primerljive podatke o občinskih financah in fiskalnih odnosih v posameznih državah med leti 2006 in 2015. Publikacija je dosegljiva [tukaj](#).

---

★ 4. -6. APRIL, ZAGREB - DELOVNA SKUPINA ZA ČRPANJE EU SREDSTEV

Skupina projektnih vodij v okviru mreže NALAS, v kateri sodeluje tudi predstavnica SOS, se je udeležila delavnice o komunikaciji, razširjanju in vodenju projektnih konzorcijev. Delavnico sta v so-organizaciji izvedla NALAS in GIZ ORF-MMS. Skupina je delala na razvoju morebitnih projektov, ki se osredotočajo na energetska učinkovitost, trajnostni turizem in upravljanje nesreč. Osredotočili so se na proces prijave, pregled potrebnih strokovnih podlag in faze pri pripravi vloge.

---

★ 17. - 19. MAJ, DUNAJ - SKUPŠČINA NALAS

Skupščina NALAS je poleg uradnih dokumentov mreže obravnavala povečanje občinskih investicijskih zmogljivosti v jugovzhodni Evropi v obliki tematske konference – Danube Water Conference o trajnostnem upravljanju z vodami in zagotavljanju kakovostnih storitev za občanke in občane. Skupščine sta se udeležila delegata Darko Fras, ki je prevzel mesto prvega podpredsednika NALAS in Tadej Beočanin ter generalna sekretarka SOS.

---

★ 21. - 22. JUNIJ, OHRID - DELOVNA SKUPINA ZA ČRPANJE EU SREDSTEV

Skupina projektnih vodij v okviru mreže NALAS se je posvetila evalvaciji aktivnosti v preteklem obdobju, to je oddana prijavnica na razpis Interreg Donava s projektnim predlogom SUCCEED. Projektni predlog se osredotoča na trajnostni turizem, vodilni partner projekta pa je SOS. Predstavnica Skupnosti občin Slovenije, Saša Kek je namreč skozi postopek izobraževanja in s podporo organizatorjev pripravila projektni predlog in ga pripravila za prijavo. Skupina se je posvetila tudi načrtovanju prihodnjih aktivnosti. Oblikovan je bil projektni predlog, ki bi začete aktivnosti usposabljanj nadaljeval in izpopolnil. Predlog je bil posredovan na GIS s prošnjo za nadaljnjo finančno podporo.

---

★ 12. - 13. SEPTEMBER, JAHORINA - MERJENJE NAPREDKA DECENTRALIZACIJE IN UČINKOV NA PREBIVALCE

NALAS je v sodelovanju z misijami OVSE v regiji jugovzhodna Evropa začel z aktivnostmi za vzpostavitev Observatorija za decentralizacijo NALAS, katerega cilj je spremljanje napredka decentralizacije v državah jugovzhodne Evrope in zagovarjanje boljših storitev za svoje državljane. Delavnica je bila osredotočena na razpravo o področjih merjenja, pa tudi na kazalce, ki bi lahko pokazali napredek decentralizacije in vpliv, ki ga ima na življenje državljanov. Iz SOS so se delavnice NA POVABILO ovse udeležili trije predstavniki, Izidor Jerala iz MO Novo mesto, član delovne skupine za urbano načrtovanje, Nejc Jurko, ki je nadomeščal Boštjana Kranjca iz KSENA energetske agencije, član delovne skupine za energetska učinkovitost in Saša Kek iz Sekretariata SOS, članica delovne skupine za trajnostni turizem in črpanje EU sredstev.

---

★ 3-4 OKTOBER, TUHELJ – SESTANEK DELOVNE SKUPINE ZA ENERGETSKO UČINKOVITOST

Delovna skupina se je v letu 2017 posvečala delu na projektu EmBuild, ki je namenjen podpori javnim organom v državah jugovzhodne Evrope pri pripravi dolgoročne strategije za spodbujanje naložb v energetske učinkovite obnove stavb. Predstavniki SOS, Boštjan Krajnc, je sodeloval pri pripravi ključnega izdelka projekta – priročnika Kako izboljšati naložbeno podnebje na lokalni ravni in Vodnik za ozaveščanje na občinski ravni-javno zasebno partnerstvo. Priporočila in predlogi v priročnikih so namenjeni lokalnim strokovnjakom za energetske učinkovitost in nudijo podporo pri izvajanju ukrepov na lokalni ravni, ki so v skladu z novimi direktivami, zakoni, zahtevami, proračunskimi omejitvami ipd.

#### ★ 1. DECEMBER 2017, LJUBLJANA - DELOVNA SKUPINA ZA ČRPAJJE EU SREDSTEV

Neformalna delovna skupina pri NALAS za črpanje EU sredstev, se je sestala dan po konferenci "Pametna mesta". Predstavniki mreže NALAS so konferenco ocenili kot odlično priložnost za učenje in mreženje, saj je bila konferenčna tema eno od glavnih tematskih področij organizacije in potencialna prednostna tema za bodoče projekte. Na sestanku so članice in člani delovne skupine, med katerimi je tudi predstavnica SOS, Saša Kek, govorili o napredku pri izvajanju in spodbujanju pametnih mestnih projektov v Sloveniji.

#### ALPE JADRAN

Zveza Alpe Jadran je v letu 2017 organizirala dve seji upravnega odbora. Upravni odbor AAA je podprl številne nove projekte, med katerimi so tudi takšni, ki se sofinancirajo v okviru EU programov "Erasmus+", "Evropa za državljane in" Ustvarjalna Evropa (bodisi s podporo za pripravo – ali s podporo izvedbenih stroškov).

#### PROJEKTI SOS

#### PROJEK CIRCE - EVROPSKE REGIJE V SMERI KROŽNEGA GOSPODARSTVA



Projekt CirCE je namenjen krepitvi razširjanja krožnega gospodarstva (CE) v Evropi, v skladu s Paketom krožno gospodarstvo, Evropske komisije (2015). Cilj projekta je pomagati vključenim partnerjem povečati zmogljivosti svojih instrumentov in politik za usmerjanje gospodarstva v smeri krožnega modela.

Projekt izvaja to nalogo s ciljem spreminjanja ali ponovnega naslavljanja instrumentov izbranih politik z izmenjavo znanja ter izkušenj med partnerji, s pomočjo trajnega vključevanja zainteresiranih strani in z globljo analizo gospodarskega sistema. SOS v projektu naslavlja Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Glavni poudarek je namenjen vplivanju na ukrepe v okviru prednostne osi 9, kar bi lahko privedlo do boljših lokalnih razvojnih strategij in / ali k novim projektom z učinki na lokalni ravni. Kjer bo to mogoče in ustrezno pa tudi v okviru prve in tretje prednostne osi. Projektni konzorcij CirCE vključuje 8 partnerjev, na regionalni in lokalni ravni ter predstavnike različnih evropskih socialnih in ekonomskih scenarijev.

- Regija Lombardija,
- Vlada Katalonije,
- Urad maršala vojvodstva Spodnje Šlezije,
- Provinca Gelderland,
- Londonski odbor za odpadke in recikliranje,

- Eko-podjetja za razvoj ustvarjalnosti  
EcoEntreprises,
- Občina Sofija in
- Skupnost občin Slovenije

Projekt se je začel z januarjem 2017 in traja 4 leta. V letu 2017 je Skupnost občin Slovenije na osnovi analiz pripravila Poročilo o priložnostih razvoja krožnega gospodarstva z občinskega vidika v Sloveniji, Analizo ovir za njihovo uresničitev, medsektorsko analizo in medregionalno analizo priložnosti, pripravila je seminar za partnerje projekta in deležnike s primeri dobrih praks v Sloveniji in dve srečanji deležnikov. Projektnih rezultatov bodo deležne vse slovenske občine, ki so aktivno vključene tudi kot deležniki projekta.

## PROJEKT SOCIAL(I) MAKERS – SOCIALNE INOVACIJE ZA KREPITEV CENTRALNE EVROPE



**Social(i)Makers**

Projekt Social(i) makers se izvaja v sklopu programa Interreg Central Europe. Projekt se je začel izvajati avgusta 2017 in bo trajal do julija 2020. V projektu sodeluje 13 partnerjev iz sedmih držav in je namenjen razvoju političnega modela, ki bo združil gospodarsko konkurenčnost s socialnimi potrebami. Zaradi strukturne preobrazbe in družbenih posledic teh sprememb, so vse bolj nujne socialne inovacije (SI), ki se lahko izvajajo preko izdelkov, storitev in skozi različne modele, s poudarkom na pristopu od spodaj navzgor.

V ta namen bo vzpostavljen dvostopenjski izobraževalni program v Avstriji, Nemčiji, na Madžarskem, v Italiji, na Poljskem, Slovaškem in v Sloveniji. Program bo udeležence usposabljal pri oblikovanju in uvajanju učinkovitih in trajnostnih pobud socialnih inovacij. V okviru akademije za oblikovanje socialnih inovacij se bodo udeleženci naučili kako izkoristiti naložbene učinke, socialno podjetništvo, politiko socialnih inovacij, aktivno državljanstvo in uporabno tehnologijo, ter kako vključiti v proces prave deležnike. Pridobljene spretnosti bodo prenesene v prakso. V letu 2017 je Skupnost občin Slovenije sodelovala na partnerskih sestankih in opravila raziskavo med lokalnimi skupnostmi o stopnji seznanjenosti s področjem socialnih inovacij, njihovih potreb in možnosti financiranja. Projektnih rezultatov bodo deležne vse slovenske občine in njihovi občani, pridružen partner v projektu pa je Mestna občina Maribor.

## QUALIPAED - EVROPSKA OZNAKA KAKOVOSTI ZA ZAVODE NA PODROČJU PREDŠOLSKE VZGOJE



Skupnost občin Slovenije in šest partnerjev iz Nemčije, Italije, Madžarske in Avstrije sodeluje v projektu »Qualipaed«, katerega namen je razvoj Evropske oznake kakovosti za zavode na področju predšolske vzgoje. Z evropsko oznako kakovosti za vrtce in jaslice se želi doseči še kvalitetnejšo izobraževalno in varstveno delo v predšolski vzgoji. Na koncu projekta bi bila oznaka oblika certifikata o kakovosti v posamezni ustanovi za predšolsko vzgojo in bila oblika podpore pri zagotavljanju kakovostnega dela. Projekt se je pričel izvajati oktobra 2017 in bo trajal 2 leti, financiran pa je skozi program Erasmus +.

V letu 2017 je projektni konzorcij pripravil vprašalnike za lokalne skupnosti, zavode na področju predšolske vzgoje, starše in izobraževalne institucije, s pomočjo katerih bomo ugotovili, kako posamezni deležniki ocenjujejo različna merila kakovosti pri vzgoji in

izobraževanju predšolskih otrok in kako pomembna so ta zanje. Z analizo odgovorov bo mogoče zaznati različne perspektive, predvsem pa določiti regionalne kakor tudi za posamezno državo specifične kriterije. Ugotovitve se bodo nato upoštevale pri nadaljnjem razvoju oznake kakovosti in pri izdelavi kataloga kriterijev. Projektnih rezultatov bodo deležne vse slovenske občine.

## PROJEKT GREENS - PODPORNICI ZELENEMU JAVNEMU NAROČANJU



3 letni projekt, ki se je začel izvajati 1.6.2016 in v katerem je SOS eden izmed 14 partnerjev iz osmih držav, ima kot enega izmed ciljev tudi odpravo ovir pri izvajanju ZJN, ugotovljenih s strani partnerjev v različnih državah. V okviru projekta je bilo doslej narejeno sledeče:

- ★ analiza obstoječih slabih in dobrih praks v vsaki sodelujoči državi na področju zelenih javnih naročil: analiza je identificirala nabor že opravljenih dobrih in slabih primerov postopkov zelenih javnih naročil v vsaki sodelujoči državi partnerici.
- ★ Ustanovljene so G.PP.S. podporna okolja v energetske agencijah 7 sodelujočih držav EU. Cilj tega ukrepa je koncentracija strokovnjakov znotraj teh organizacij, da bi lahko nudili tehnično podporo ZJN javnim službam na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni. V Sloveniji je to podporno okolje ustanovljeno v Lokalni energetske agenciji Pomurje, ki je tudi partner v projektnem konzorciju.
- ★ Ustanovljena je delovna skupina za pametno javno naročanje, ki se osredotoča na dobre in slabe plati zelenega javnega naročanja. Glede vsebin je SOS v stalni povezavi tudi z Ministrstvom za javno upravo.
- ★ Občine so bile o projektnih aktivnostih informirane preko projektnih novic, spletnih strani in Tedenskih novic SOS. S projektnimi aktivnostmi se je seznanilo tudi predsedstvo SOS na seji, ki je potekala 7.9.2016 v Velenju.
- ★ Decembra 2017 je bila izvedena okrogla miza Zeleno javno naročanje na področju turizma. SOS v sodelovanju z LEA Pomurje sta dogodek organizirali z namenom, da bi lahko odgovorili na vprašanja ali lahko zeleno javno naročanje prispeva k ciljem zastavljenim v nacionalni strategiji turizma in v posameznih lokalnih strategijah razvoja turizma; ter ali lahko Uredba o zelenem javnem naročanju, kakorkoli pomaga tudi zasebnemu sektorju.



## INTENSSS-PA – SISTEMATIČNI PRISTOP K USPOSABLJANJU OBČIN ZA DOSEGANJE ENERGETSKE-PROSTORSKE IN SOCIALNO-EKONOMSKE TRAJNOSTI



Projekt INTENSSS-PA, ki se je začel izvajati v mesecu februarju 2016 in bo trajal do julija 2018, smo ustanovili Regionalni živi laboratorij (RLL) v Pomurju skupaj s partnerjem LEA Pomurje. Tako smo skupaj z LEA Pomurje mapirali ključne deležnike na področju energetike in prostorskega načrtovanja, naredili smo analizo potreb v regiji in SWAT analizo povabljenih deležnikov v RLL. Na podlagi analize smo pripravili vabilo na ustanovni sestanek RLL Pomurje, ki je bil v Moravskih Toplicah 23. junija 2016.

V okviru projektnega načrta smo sodelovali pri pripravi primerov dobrih praks s področja energetske učinkovitosti, kot smo sodelovali pri pripravi vzorcev gradiv za pomoč pri energetske učinkovitosti. V sklopu delavnega sklopa bomo projektni partnerji pripravili bazo primerov dobrih praks in bazo gradiv za pomoč pri izboljšanju energetske učinkovitosti.

V letu 2017 smo v sodelovanju z LEA Pomurje izdelali regionalni energetski koncept, ter organizirali več izobraževanj s področja energetskega knjigovodstva in umeščanja energetskih objektov v prostor. Pri umeščanju energetskih objektov v prostor se smo se posvetili težavam z bioplinarnami. Bioplin predstavlja pomemben vir električne energije v Pomurju, saj se kar 94% elektrike v Pomurju proizvede iz bioplina, 5% pa iz fotovoltaike. V pomurski regiji so 4 večje bioplinarne, ki proizvajajo električno energijo. Te bioplinarne so večinoma postavljene (pre)blizu naselij, kar povzroča veliko slabe volje in na njeni podlagi nasprotovanje proizvodnji bioplina. Na sestanku RLL-ja je na začetku slabo izkušnjo z bioplinarno predstavil župan občin Lendava. V primeru Lendave, njihova bioplinarna kmetijskih odpadkov ni bila zmožna dobiti, zato je izbrala cenovno najugodnejšo varianto in je kmetijske odpadke nadomestila z živalskimi, ki jih je uvozila iz Hrvaške. Ti odpadki pa povzročajo velik in močan smrad, zaradi česar je prišlo tudi do upora ljudi in občine. Bioplinarna naj bi uvozila več kot 100 ton predvsem živalskih odpadkov. V razpravi so tako predstavniki civilne iniciative, predstavnik Kmetijsko-gozdarske zbornice, kot župani poudarili, da ne nasprotujejo proizvodnji bioplina, nasprotujejo pa velikim bioplinarnam, ki za delovanje/proizvodnje električne energije potrebujejo večjo količino kmetijskih odpadkov, kot jih je na voljo v kmetijstvu. Vsi prisotni so poudarili, da bi se moralo vzpodbujati izgradnjo manjših bioplinarn, ki bi bile v okviru kmetij in bi za svoje delovanje uporabljale lastne kmetijske odpadke. Žal pa so trenutne finančne vzpodbude takšne, da so vračunane v proizvedeno ceno električne energije, kar posledično pomeni, da več subvencije dobi bioplinarna, ki proizvede več elektrike.

## SOLICRIS - SOLIDARNOST V KRIZNIH ČASIH



Evropa za  
državljan

Projekt Solidarnost v kriznih časih in podnaslovom Mreža za solidarnost in vključevanje ljudi za preprečevanje in upravljanje kriz občin in regij v dinamični Evropi se izvaja v sklopu programa Evropa za državljane. V okviru projekta si bomo prizadevali za razvoj mreže med občinami, regionalnimi oblastmi, organizacijami civilne družbe in državljani za razvoj solidarnosti v kriznih časih. Na podlagi poglobljene razprave in analize 7 opredeljenih kriznih sektorjev (naravni požari, varnost / terorizem, politična kriza, gospodarska kriza, socialna kriza, zdravstvena kriza, mednarodne krizne oblike) bodo projektni partnerji zbirali in razvili ukrepe in načrte solidarnosti in obvladovanje kriznih razmer.

V času projekta bo izvedenih 7 delavnic s transnacionalnimi akterji iz javnosti, civilne družbe in državljanov z uporabo scenarijske tehnike za izdelavo konkretnih kriznih scenarijev ter preprečevanje in obvladovanje načrtov s široko mednarodno solidarnostjo. Osrednja tema bo tema prostovoljstva in prostovoljnega vključevanja državljanov kot ključnega elementa kriznega upravljanja. Predstavljene bodo dobre prakse za široko vključenost državljanov v krizno upravljanje, zlasti prostovoljstvo. Na zaključni konferenci bodo predstavljene ugotovitve in rezultati delavnic. Vzpostavljeni bodo tudi konkretni sporazumi o solidarnosti med občino in regijami in civilno družbo, ki bo formaliziran. Mreža SOLICRIS bo zgrajena odprto in se bo stalno širila, tako da ostane aktivna po zaključku projekta. Projekt sestavlja 8

partnerjev iz 7 držav (AT, SI, HU, IT, HR, BiH, RS). Celovita strategija razširjanja in trajnostnega razvoja, katere cilj je ključnih deležnikov in multiplikatorjev, podpira predvideni učinek in multiplikacijski učinek. Konkretna udeležba državljanov je možna tudi zunaj delavnic in konferenc s široko kampanjo socialnih medijev o solidarnosti v času krize in celotni mreži SOLICRIS.

V skladu s pogodbo med Evropsko komisijo in projektnimi partnerji mora SOS zagotoviti udeležbo na 6 delavnicah, ki jih organizirajo ostali partnerji, ter izvesti 1 delavnico na temo mednarodne krize. Delavnice se mora udeležiti med 25 in 30 udeležencev, ter vsi projektni partnerji.

## NAGRAJEVANJE OBČIN

### BRANJU PRIJAZNA OBČINA



Združenje splošnih knjižnic, Skupnost občin Slovenije in Ministrstvo za kulturo RS smo v letu 2017 prvič podelili nazive občinam, ki največ prispevajo k bralni pismenosti in kulturi.

Javni natečaj Branju prijazna občina je nastal z namenom, da občine spodbudi k bolj aktivnemu delovanju v lokalni skupnosti in povezovanju med različnimi organizacijami za izboljšanje bralne pismenosti in bralne kulture. 27 občin, od vseh skupaj 212 občin v Sloveniji, ki so se prijavile na natečaj do 30. oktobra 2017 so v svoji vlogi predstavljale dejavnosti lokalne skupnosti in njenih zaposlenih na področju branja. Hkrati je bil eden izmed pomembnih pogojev za sodelovanje financiranje dejavnosti knjižnic, ki so osrednja organizacija, ki vpliva na bralne navade in kulturo v družbi. Strokovna komisija je izbrala 18 občin, ki so izpolnili vse pogoje natečaja in ki s svojimi praksami izstopajo, tako da uspešno spodbujajo sodelovanje in vključevanje prebivalcev lokalne skupnosti, da gojijo branje kot temeljno vrednoto družbe.

Nazive sta prejeli dve mestni občini, in sicer **Mestna občina Ljubljana** in **Mestna občina Kranj** ter šestnajst občin, in sicer **Črna na Koroškem, Hrastnik Hrpelje-Kozina, Ivančna Gorica, Kamnik, Krško, Prevalje, Radovljica, Slovenske Konjice, Sveti Andraž v Slovenskih Goricah, Škofja Loka, Šmartno pri Litiji, Velike Lašče, Trzin, Tržič in Žalec.**

### MLADIM PRIJAZNA OBČINA



Certifikat Mladim prijazna občina je priznanje, ki ga za štiriletno obdobje podeljuje Inštitut za mladinsko politiko v sodelovanju s Skupnostjo občin Slovenije in pod častnim pokroviteljstvom predsednika Republike Slovenije Boruta Pahorja tistim slovenskim občinam, ki uspešno izvajajo ukrepe s področja mladinskih politik. Pri oceni uspešnosti izvajanja ukrepov je

poseben poudarek namenjen področjem: načrtno obravnavanje področja mladine, participacije mladih, izobraževanja, mobilnosti, zaposlovanja, stanovanjske politike, informiranja mladih, mladinskega organiziranja in sodelovanja v skupnih projektih.

V letu 2017 je certifikat prejelo pet občin: **Občina Brda, Občina Hajdina, Občina Hoče-Slivnica, Občina Tolmin in Občina Trzin**, ki so izpolnjevale vse potrebne pogoje. Podaljšanje certifikata so si prislužile **Občina Ajdovščina, Občina Ravne na Koroškem, Občina Šentjur in Občina Žalec**.

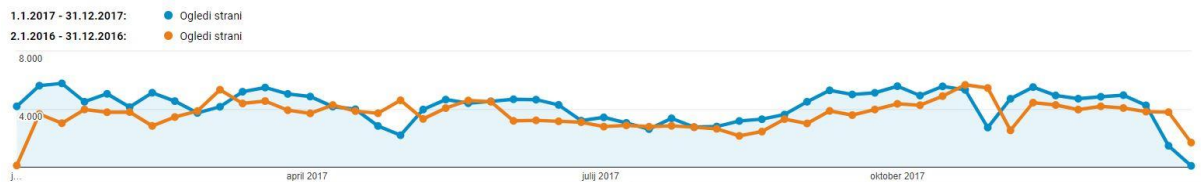
## PODROČJE INFORMIRANJA JAVNOSTI

### SPLETNA STRAN [WWW.SKUPNOSTOBCIN.SI](http://WWW.SKUPNOSTOBCIN.SI)



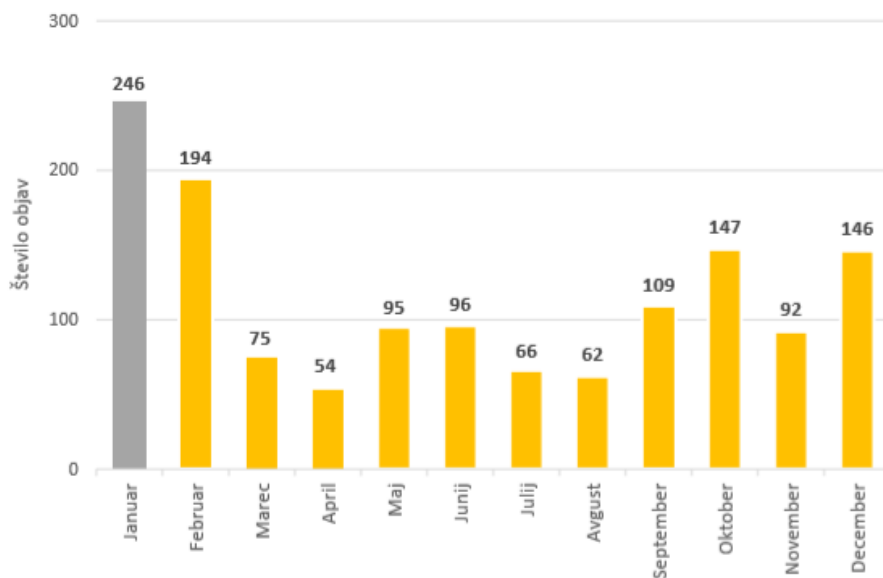
Na spletni strani Skupnosti občin Slovenije smo v letu 2017 zabeležili 16% več ogledov spletnih strani in sicer 222.531. Prav tako se je povečalo število sej za 27% iz 72.479 na 92.473. Ena seja predstavlja več ogledov spletnih strani istega uporabnika v roku 30 minut. Da je spletna stran uporabna in pregledna kaže dejstvo, da se je število ogledanih strani na posamezno sejo zmanjšalo za 10% (2,66 na 2,41). Podatek nam pove, da so uporabniki veliko hitreje našli informacijo, zaradi katere so prišli na našo spletni stran. V letu

2017 smo prav tako zabeležili 19% rast novih uporabnikov. Spletno stran [www.skupnostobcin.si](http://www.skupnostobcin.si) je v letu ogledalo 46.541 različnih uporabnikov. Na spodnji sliki je prikazana primerjava ogledov strani med letom 2016 (oranžna črta) in letom 2017 (modra črta).



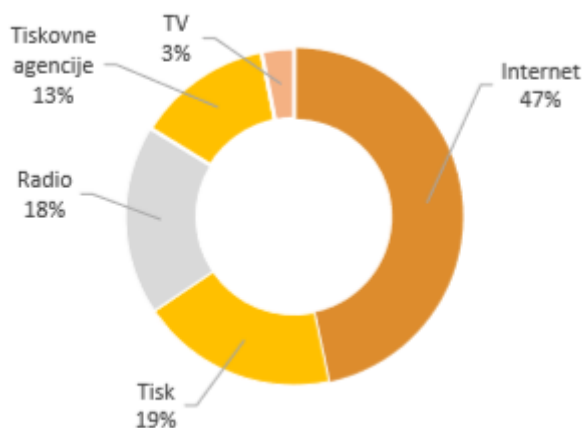
## MEDIJSKA PRISOTNOST SOS

V letu 2017 smo na podlagi analize medijskih objav v slovenskih tiskanih in elektronskih medijih zasledili 1382 objav, v katerih je bila omenjena Skupnost občin Slovenije. Iz datumskega grafikona je razviden trend objav v analiziranem obdobju. Najbolj izstopa mesec januar z 246 objavami in februar z 194 objavami. Prav tako v mesecu oktobru in decembru beležimo povečano medijsko prisotnost s 147 in 146 omemb Skupnosti občin Slovenije.



slika 1: Število medijskih objav po mesecih

Skupnost občin Slovenije se je pojavljala v različnih medijih. Od tega 645 objav na spletu, 252 objav na radiu, 181 objav tiskovnih agencij in 43 objav na televiziji. V tiskanih medijih se je SOS pojavila v 261 objavah. Na osnovi primerjave s preteklim letom zaznavamo precejšno povečanje trenda objav novic v zvezi s Skupnostjo občin Slovenije s strani tiskovnih agencij.

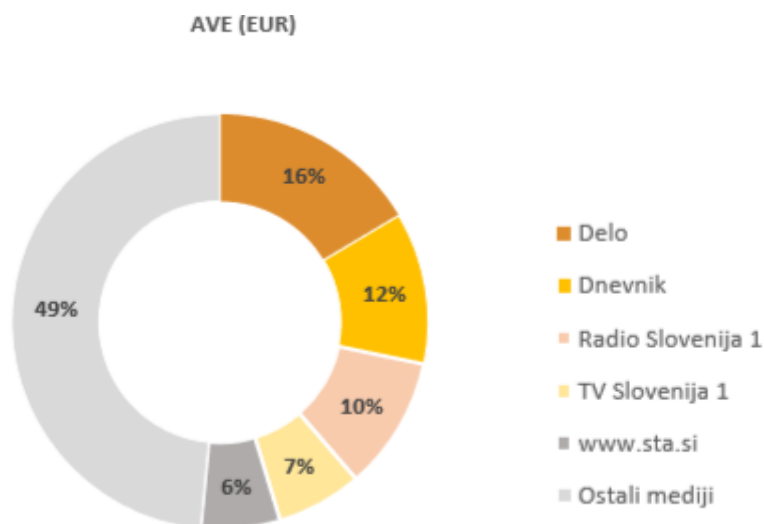


MEDIJ (združeni)	št. objav
Internet (splet, tiskovne agencije)	826
Tisk	261
Elektronski (TV, RA)	295
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.382</b>



slika 2, 3: Objave po zvrsteh medijev

Komunikacija z mediji sicer ni oglaševanje, saj zajema neplačljiv medijski čas in/ali prostor, merila za objavo sporočil so na strani urednikov, zato je še toliko bolj zanimiva ocena objav v nominalni protivrednosti. Izmeriti je torej mogoče število objav, površino in ocenjeno oglaševalsko vrednost naše publicitete po medijih, če bi jo SOS morala plačati. Ta je v letu 2017 znašala 1.469.166 EUR.



Slika 4: Število objav, površina in ocenjena oglaševalska vrednost publicitete po medijih

#### TEDENSKE NOVICE SOS

V Sekretariatu SOS je bilo v letu 2017 izdanih 49 številčk Tedenskih novic. Tedenske novice so brezplačna publikacija v elektronski obliki, ki jo Sekretariat SOS pošilja po elektronski pošti praviloma vsak petek (izjemoma ponedeljek), hkrati pa so objavljene na spletni strani SOS in dostopne širši javnosti. Na tedenske novice SOS je naročenih več kot 1700 prejemnikov novic, v katerih jih SOS obvešča o aktivnostih skupnosti, njenih organov in delovnih teles, dogodkih SOS in dogodkih drugih, aktualnih razpisih, mednarodnih aktivnostih, delu vlade, zakonodajnih aktivnosti in vse to z vidika relevantnosti za lokalne skupnosti.