

23. maj 2017, občina Naklo

Zapis **17. redna seja predsedstva SOS**
Datum **23.5.2017**
Ura **od 9.00 do 11.50 ure**
Kraj **Občina Naklo**

Prisotni (priloga –lista prisotnih)

Predlagani dnevni red:

1. Ugotovitev sklepčnosti in potrditev dnevnega reda
2. Pregled zapisnika prejšnje seje
3. Predlogi ukrepov lokalnih skupnosti v Zakonu o spodbujanju investicij
4. Informacija o poteku pogajanj za spremembo operativnega programa za obdobje 2014-2020 in črpanju evropskih sredstev za občine
5. Strategija trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021
6. Delo komisij in delovnih skupin SOS
7. Razno
 - Informacija glede obravnave Strategije razvoja lokalne samouprave v RS v Odboru DZ RS
 - Potrditev dokumentov za sklic redne seje skupščine SOS

SKLEPI:

1	Članice in člani predsedstva SOS so potrdili dnevni red.
2	Predsedstvo SOS na zapisnik prejšnje seje ni imelo pripomb.
3	Predsedstvo SOS se je seznanilo z nameni Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo na področju spodbujanja investicij ter s potekom priprave zakona o spodbujanju investicij.
4	Predsedstvo SOS se je seznanilo s Strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021.
5	Predsedstvo SOS se je seznanilo z informacijo o poteku pogajanj za spremembo operativnega programa za obdobje 2014-2020 in črpanju evropskih sredstev za občine.
6	Predsedstvo SOS se je seznanilo z delom komisij in delovnih skupin SOS.
7	Predsedstvo SOS se je seznanilo z informacijo iz zadnje obravnave strategije razvoja lokalne samouprave v RS v Odboru DZ RS.
8	Predsedstvo SOS se je seznanilo z dokumenti in sklicem redne letne skupščine SOS.

Zapis seje

Predsedstvo SOS se je sestalo na 17. seji predsedstva v občini Naklo. Župan je uvodoma pozdravil prisotne, nato pa predal besedo predsedniku Skupnosti občin Slovenije, Bojan Kontič, ki je vodil sejo.

k točki 1

UGOTOVITEV SKLEPČNOSTI IN POTRDITEV DNEVNEGA REDA

Bojan Kontič je ugotovil, da predsedstvo ni sklepčno. **Marko Mravlja**, župan občine gostiteljice je pozdravil prisotne župane in izpostavil, da občina sodeluje s podjetjem Merkur pri prodaji nepremičnin in pri privabljanju investitorjev. Tudi seja predsedstva je potekala v večnamenskem prostoru stavbe Merkurja.

SKLEP 1: Članice in člani predsedstva SOS so potrdili dnevni red.

k točki 2

PREGLED ZAPISNIKA PREJŠNJE SEJE

Zapisnik prejšnje seje so članice in člani predsedstva SOS prejeli z gradivi po elektronski pošti.

SKLEP 2: Predsedstvo SOS na zapisnik prejšnje seje ni imelo pripomb.

k točki 3

PREDLOGI UKREPOV LOKALNIH SKUPNOSTI V ZAKONU O SPODBUJANJU INVESTICIJ

Jernej Tovšak, v.d. generalnega direktorja (Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo) na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo je predstavil namene ministrstva na področju spodbujanja investicij in sicer, da z Zakonom o spodbujanju investicij pripravijo možne ukrepe za spodbujanje začetnih investicij in novih delovnih mest, povezanih z začetnimi investicijami. Z zakonom želijo vse obstoječe spodbude za začetne investicije na državni in lokalni ravni zbrati na enem mestu ter uvesti nove spodbude za domače in tuje investitorje.

Po besedah Tovšaka so ključni faktor pri tem občine, saj se investicije dogajajo v lokalnih skupnostih in občine so tiste, ki morajo imeti ključno besedo pri teh ukrepih. V zakonu predvidevajo dodatne spodbude z namenom, da se privabi investitorje in ohrani konkurenčnost ter stabilnost. Ključni ukrepi bodo 40%, 70% oprostitvena olajšava, subvencije, zakonska podlaga za prodajo nepremičnin pod tržno vrednostjo za namen vzpodbujanja investicij, itd. Prav tako bodo uvedli razlastninjenje za gospodarski namen, vendar bo postopek razlastninjenja zelo omejen, o tem pa bo (najverjetneje) odločalo tudi Ustavno sodišče (ali je dopustno razlastninjenje v javnem interesu in v skladu z zakonom). Predstavnik ministrstva je še povedal, da bi s pomočjo občin pripravili paket instrumentov, občine pa se bi lahko odločile katere ugodnosti bodo namenile investitorjem. Podal je še

informacijo, da se predvideva posredovanje zakona v javno razpravo meseca junija, septembra v medresorsko usklajevanje, sredi oktobra pa bi naj bil sprejet na Vladi, ter da bi si želeli tudi s strani občin predloge in nabor instrumentov, ki bi občinam pomagali.

Razprava: **Simon Štrancar** (direktor mestne uprave MO Maribor), **Bojan Kontič**, **Marjan Kardinar**, **Ciril Globočnik** (župan Radovljice) in **Ivan Molan**.

Predstavnik MO Maribor je izpostavil problem mestne občine, saj so kupovali v času visokih cen in je cena določena nad tržno vrednostjo (nabavna cena se upošteva in ni mogoče pod tržno vrednostjo prodat). Cena zemljišč je tako določena previsoko in je ne morejo spremeniti. Kot možno rešitev je navedel sicer možnost, da občina razpiše subvencijo in vrne denar za investicijo, vendar je problem, ker občina nima sredstev za zalagat. Zato bi bilo to potrebno z Računskim sodiščem rešit.

Zastavljeno je bilo tudi vprašanje kako izbrat instrumente, če sta dve občini solastnici, torej kako je v primeru agrarne skupnosti, kjer so država, občina in ostali lastniki.

Prav tako je bilo opozorjeno na primer javne agencije Spirit, ki je locirana v Ljubljani, kar se je že izkazalo za oviro (birokratizacija), ko je investitor želel investirat v od Ljubljane oddaljeni občini, zato bi bilo treba razmišljati za izpostave VEM točk, v sklopu obstoječih točk (npr. RRA), da se dodatno ne zaposluje.

Župani so tudi poudarili, da morajo ministrstva sodelovati, MKGP in MGRT, ter da se bodo v javno razpravo vključile tudi občine, če bo potreba pa se bo zaprosilo še za eno srečanje.

Tudi Tovšak je povedal, da so pripravljene ponovno predstaviti predlog zakona in bi želeli odziv občin.

SKLEP 3: Predsedstvo SOS se je seznanilo z nameni Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo na področju spodbujanja investicij ter s potekom priprave zakona o spodbujanju investicij.

k točki 5

STRATEGIJA TRAJNOSTNE RASTI SLOVENSKEGA TURIZMA 2017-2021

Mag. Suzana Zagorc iz Direktorata za turizem in internacionalizacijo, Sektorja za turizem in razvojno sodelovanje na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo je prisotnim županom predstavila poglobitve rešitve in cilje strategije trajnostne rasti slovenskega turizma (Strategija). Povedala je, da so na javnem natečaju za pripravo Strategije izbrali izvajalca Konzorcij Center poslovne odličnosti Ekonomske fakultete Univerze v Ljubljani (CPOEF) in Horwath HTL.

V pripravo Strategije se je lani aktivno vključila tudi SOS, ki je v okviru delavnice z županji in župani ter drugimi udeleženkami in udeleženci iz različnih občin in javnih zavodov, ki na lokalni ravni skrbijo za turizem, ocenila stanje, potrebe in želje te izredno pomembne gospodarske panoge, ter na osnovi tega oblikovala priporočila.

Predstavnica ministrstva je uvodoma povedala, da je turizem pomembna panoga saj predstavlja 13 procentov BDP, lansko leto je bilo za Slovenijo rekordno. Nadaljevala je, da je glavni cilj Strategije 3 milijarde evrov prilivov iz naslova izvoza potovanj v letu 2021 (6 – 8 % letna rast), Strategijo pa sestavlja 6 ključnih politik, ki so razdelane v 34 ukrepov in

aktivnosti. Ena izmed novosti je nova organiziranost, kjer so ključni ukrep makroregije in turistični produkti. Določili so 4 makro regije – alpska, mediteranska, osrednja ljubljanska in panonska. Na očitek, da je izvajanje regionalne strategije turizma neučinkovito, je predstavnica ministrstva povedala, da bo to vlogo sedaj prevzela država (MGRT in STO). Povedala je, da obstajata 2 scenarija, prvi je nadaljevanje dosedanje rasti, scenarij 2 pa je velik preskok, pospešen razvoj do 20121 3,7mrd €.

Povedala je še, da zaradi izrazite medsektorske povezanosti, ministrstva pri Strategiji tesno sodelujejo, sredi septembra pa pričakujejo njeno potrditev na Vladi.

Razprava: Simon Štrancar, Jasmina Vidmar, Marko Mravlja, Ivan Molan, Marjan Kardinar, Darko Fras in Ciril Globočnik.

V razpravi so župani govorili o pomembnih ukrepih kot so vzpostavitev novih letalskih linij, potrebnih spremembah zakonodaje, ki bo spodbujala razvoj turizma, ne pa ga omejevala (Uredba o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju, izvajanje inšpekcijskega nadzora,...) ter zagotavljanju nepovratnih sredstev, sicer Strategija ne bo realizirana. Med drugim so župani izpostavili velik pomen investicij v infrastrukturo (ni turizma brez cest), občine pa s sedanjim sistemom financiranja lokalnih skupnosti ne dobijo dovolj sredstev niti za izvajanje zakonsko določenih nalog, zato so zaskrbljene, kako zagotoviti dobre pogoje za razvoj gospodarstva oz. turizma. Namenski viri financiranja spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja namreč ne zadostujejo potrebam. Na drugi strani so župani opozorili, da ne gre le za javno infrastrukturo, temveč trendi, ki so zdaj v porastu ni nujno, da bodo tudi v prihodnje, zato je treba razmišljati široko (trenutno je pri nas relativno stabilna politična situacija, se zna zgodit, da bo jug aktualen, konkurenca, trend se lahko obrne). Prav tako so vložki v turizem problematični (razen v top destinacijah), obrat kapitala je počasen, vlaganja pa so velika, zato se bodo oziroma se že odločajo za investicije drugeje. Odpreti bo treba finančno/turistično infrastrukturo (kot npr .v Avstriji smučarski turizem - gondole,...).

V sklopu razprave je bilo posebej opozorjeno, da se na eni strani zavzemamo za razvoj in spodbujanje turizma, na drugi strani pa je bil v obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku Državnemu zboru predložen Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o omejevanju porabe alkohola (ZOPA-A), ki bo s predvidenimi spremembami vplival na še dodatno oteženo (birokratsko, vsebinsko, stroškovno) izvedbo prireditev v Sloveniji, ki si želi biti pomembna turistična destinacija. Kot primer omejevanja razvoja turizma so navedli tudi Dolomite, ki so pod zaščito Unesco, kjer je polno hotelov, pri nas v triglavskem narodnem parku pa niso mogoči nikakršni posegi.

Povedali so še, da čakamo spodbude, dušimo pa se z inšpekcijami. Problemi se pojavljajo tudi pri lokalno pridelani hrani, ki je skorajda ni več mogoče dobiti, inšpekcija preganja prodajalce in onemogoča prodajo. Prav tako so posebej izpostavili pomembnost povezane kolesarske infrastrukture, saj ni nacionalne mreže in povezav, temveč le posamezni projekti. Predstavnica ministrstva je povedala, da v Strategiji predvidevajo ukrep za povezavo mrež.

Posebej je bilo opozorjeno tudi na mejne občine - »medregijske«, ki se izredno težko povežejo s sosednjimi, saj zakonodaja to otežuje. Izpostavljeno je bilo, da bi za zastopanje interesov občin na posameznih pomembnih področjih potrebovali ministrstvo za turizem in ministrstvo za lokalno samoupravo.

Župani so opozorili, da tudi lokalnih veselic več ni v Sloveniji, saj je preveč omejitev, ter izpostavili tudi Zakon o omejevanju hrupa in pomisleke kdo bo izvajal nadzor, kako bodo izvajali prireditve.

SKLEP 4: Predsedstvo SOS se je seznanilo s Strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021.

k točki 4

**INFORMACIJA O POTEKU POGAJANJ ZA SPREMEMBO OPERATIVNEGA
PROGRAMA ZA OBDOBJE 2014-2020 IN ČRPANJU EVROPSKIH SREDSTEV ZA
OBČINE**

Dr. Ivan Žagar, župan občine Slovenska Bistrica, je podal informacijo o poteku pogajanj s SVRK za spremembo operativnega programa za črpanje kohezijskih sredstev za obdobje 2014-2020. Povedal je, da so se pogajanja pričela zaradi potreb države, in sicer zaradi vzpostavitve pogojev za izgradnjo drugega tira (sredstva je treba zagotoviti iz kohezijskega sklada), težav s črpanjem EU sredstev, ki jih mora država počrpati do konca leta, sicer bodo propadla in finančnih instrumentov (povratna sredstva). Izpostavil je, da si je tudi SOS ves čas prizadevala za spremembo operativnega programa za namen vzpodbujanja občinskih projektov. S strani regij so dali zahtevo, da se za regije zagotovi toliko denarja kot v prejšnji finančni perspektivi (480mio € bi to naj bilo). Zahtevali so, da so sredstva prosta, za razvoj regij in, da se jih zagotovi iz OPja, sicer jih naj zagotovijo kako drugače. Gre za birokratski in politični del pogajanj. Država bi naj od tega (480 mio) zagotovila 250mio € lastnih virov, 56 mio € pa dobi iz sredstev EUja. Omogočili bodo, da se dajo sredstva na področja, kjer je največja potreba. Danes bi naj posredovali številke za V in Z del, jutri bo sestanek s SVRKom, dogovorili se bodo za časovnico. Konec maja, v začetku junija bi naj sklicali razvojne regije. Poudaril je, da bi ob spremembi OP-ja bilo potrebno sočasno pripraviti tudi dokument o razvoju regij, iz katerega bo razvidno kaj bi naj regije iz tega naslova financirale. Izpostavil je še, da so težave s črpanjem sredstev, saj zapade do sedaj izpogajano/sredstva propadejo, če jih do konca leta ne počrpajo. Prav tako morata oba sveta regij dati soglasje, sicer ni spremembe OP-ja. Povedal je še, da se za izračun upošteva indeks razvojne ogroženosti in število prebivalstva, prav tako so se Pomurje, Podravje in savinjska regija odpovedali 10-ini sredstev, da se razdeli na ostale.

Razprava: **Marjan Kardinar, Branko Ledinek, Ciril Globočnik in Ivan Molan.**

Župani so izrazili dvom glede pogajanj, zaradi slabih izkušenj iz preteklosti ter izpostavili, da je treba vztrajati, da bodo spremembe za občine dobre. Prav tako je potrebno sodelovati z ljudmi, ki delajo na regionalni ravni, da se aktivirajo.

Zastavljeno je bilo tudi vprašanje kolikšen bo procent sofinanciranja, kolikšen bo procent za investicije, vendar na vprašanja še SVRK ni dal odgovora oz še ni bilo določeno.

Izpostavljeno je bilo, da če ne bodo do leta 2020 počrpali bo težava, ker ne bo sredstev do leta 2023.

SKLEP 5: Predsedstvo SOS se je seznanilo z informacijo o poteku pogajanj za spremembo operativnega programa za obdobje 2014-2020 in črpanju evropskih sredstev za občine.

k točki 6

DELO KOMISIJ IN DELOVNIH SKUPIN SOS

Jasmina Vidmar je povedla, da se je sestala **komisija SOS za e-poslovanje**, ki je na svoji seji obravnavala Microsoft Enterprise Agreement (krovno pogodbo za licenciranje), novosti hibridnega oblaka, vključevanje občinskih storitev na portal E-uprava, se seznanila z skorajšnjo objavo razpisa za prenovo sistema pisarniškega poslovanja, »projektom« prenosa rešitve za e-razpise v uporabo lokalnim skupnostim, izhodišči za pripravo razpisa za Internet stvari, za senzorska omrežja iz sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj ter informacijo grede razpisa Wi-Fi 4 EU, ki ga je najavila Evropska komisija.

Člani predsedstva so se seznanili tudi z delom **delovne skupine za notranjo revizijo pri SOS** ter informacijo, da je SOS pripombe in stališča na predlagane spremembe Usmeritev za državno notranje revidiranje in Stališče Urada RS za nadzor proračuna glede posebnih zahtev v primeru vzpostavljanja oz. organiziranja skupnih notranjerevizijskih služb, ki jih je obravnavala in pripravila Delovna skupina za notranjo revizijo pri SOS, že posredovala na Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna.

Razprava: **Ivan Molan, Ivan Žagar, Bojan Kontič, Simon Štrancar, Boris Podvršnik in Darko Fras.**

Župani so izpostavili, da je problematično zaposlovanje zdravnikov na podeželju, prepoved podeljevanja koncesij, zato se bi mogla sestati komisija za zdravstvo. Prav tako so opozorili, da bi se morala sestati komisija SOS na temo financiranja občin (ZFO). Glede financiranja občin so poudarili, da je pomemben kriterij pri financiranju občin tudi dolžina lokalne infrastrukture (zaradi vzdrževanja in ne zaradi investicijskega denarja). Ne nazadnje mora formula za izračun primere porabe obsegati naloge, ki so zakonsko določene, in ena izmed teh je vzdrževanje cest. Posebej so župani opozorili, da preden se spreminja formulo, naj se opravi analiza, formula pa naj bo sestavljena tako, da bo na njeni podlagi pravičen izračun za vse. Če se odpre metodologijo so opozorili, da obstaja tudi nevarnost, da se izgubi glavni fokus, težko je namreč določiti pravično kriterije (npr. cesta v Piranu ali v gorski pokrajini ni enako).

Jasmina Vidmar je povedala, da ZFO stoji, da še ni šel v nadaljnjo obravnavo, stališče pa je bilo, da je treba kriterije »odpret« saj so potrebe občin različne, upoštevati pa se bi moral tudi procent brezposelnih.

Kot eden izmed glavnih problemov je bilo izpostavljeno, da ni infrastruktura (ki ima nastavljen sistem, da vir obstaja vendar ni ustrezno deljen, pripada državi in ne občinam za vzdrževanje), temveč višja stopnja avtonomije in glavarina. Drugi segment pa so lastni avtonomni viri, ki jih je premalo za občine (davek na nepremičnine,...).

Od MJU je treba zahtevati, da od države in vlade zahtevajo povečanje sredstev in analizo.

SKLEP 6: Predsedstvo SOS se je seznanilo z delom komisij in delovnih skupin SOS.

k točki 9

Razno

INFORMACIJA GLEDE OBRAVNAVE STRATEGIJE RAZVOJA LOKALNE SAMOUPRAVE V RS V ODBORU DZ RS

Informacijo iz zadnje obravnave **strategije razvoja lokalne samouprave v RS** v Odboru DZ RS, 46. nujne seje Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo je županom predstavil **Darko Fras**, župan občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah.

Povedal je, da je 11.5.2017 potekalo nadaljevanje 46. nujne seje Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo na pobudo poslanske skupine SDS o strategiji razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji, ki so jo prekinili novembra lani. Vlada je potrdila z asociacijami neusklajen dokument. Izpostavil je, da dokument ni usklajen s predstavniki občin, je premalo ambiciozen, preveč posega v delovanje občin, strategija je zastavljena le do leta 2020 kar je prekratko obdobje, na drug strani pa obsega pomembno področje (segment javne uprave) zato se bi moral z vsebino ukvarjati tudi Državni zbor.

Povedal je še, da je predlagatelj predlaga 17 sklepov, ki se nanašajo na neusklajenost z reprezentativnimi združenji, da naj vlada preneha z izvajanjem strategije,...vendar noben sklep ni bil sprejet, tudi ta ne, da se je Odbor seznanil z dokumentom.

Na koncu je še povzel, da se v tem trenutku politika s tem ne ukvarja, treba jih bo vključiti. Pomembna bi bila tudi vzpostavitev dialoga s poslanskimi skupinami, glede na to, da gre za tako pomemben segment javne uprave.

SKLEP 7: Predsedstvo SOS se je seznanilo z informacijo iz zadnje obravnave strategije razvoja lokalne samouprave v RS v Odboru DZ RS.

POTRDITEV DOKUMENTOV ZA SKLIC REDNE SEJE SKUPŠČINE SOS

Na seji predsedstva je bila tudi najavljena redna letna skupščina SOS, ki bo potekala 20.6.2017 v Postojni. Predsedstvo se je seznanilo, da bo prvi del namenjen sprejemu dokumentov, v drugem delu pa bo Računsko sodišče RS predstavilo njihove ugotovitve glede financiranja občin.

Bojan Kontič je seznanil člane predsedstva, da je potekala seja ZMOS, kjer so se zaradi nasprotovanja ZOS združitvi v eno organizacijo, mestne občine odločile, da bodo izstopile iz preostalih dveh združenj in delovale le v okviru ZMOS. Povedal je še, da pri ZMOS planirajo še eno srečanje na katerem bodo ponovno govorili o članstvu v SOS in ZMOS.

Ivan Žagar je povedal, da kot je bila že tema na kongresu županov, bi bilo treba sprejeti resolucijo, ki bi bila vezana na financiranje.

Župani so opozorili tudi na ukinjanje CSDjev in vedno večjo centralizacijo, ter potrebo, da se sestavi nek protestni dokument, ki bi ga podpisali župani. Vsako ministrstvo dela

reorganizacijo vertikalno, sprememba CSDjev se dela neusklajeno. Tudi Sklad KZ se seli iz občine, kmetje bodo morali zadeve drugje urejati.

SKLEP 8: Predsedstvo SOS se je seznanilo z dokumenti in sklicem redne letne skupščine SOS.

Seja je bila zaključena ob 11.50 uri.

Zapisala: Alja Babič