



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 64 70  
F: 01 369 65 98  
E: gp.mf@gov.si  
[www.mf.gov.si](http://www.mf.gov.si)

*Prosimo, da se pri odgovoru  
sklicujete na našo številko.*

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

e-naslov: [info@skupnostobcin.si](mailto:info@skupnostobcin.si)

ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE

e-naslov: [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si)

ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

e-naslov: [zmos@koper.si](mailto:zmos@koper.si)

Številka: 410-105/2018/ 17  
Datum: 3. 7. 2018

**Zadeva: Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2019 in 2020 z obrazložitvami**

V skladu s tretjim odstavkom 12. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.) vam v prilogi pošiljamo izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2019 in 2020 z obrazložitvami.

Prosimo vas, da nam vaše mnenje o izračunu pošljete najpozneje do 1. septembra 2018.

S spoštovanjem,



*Mateja Vraničar Erman*  
mag. Mateja VRANIČAR ERMAN  
MINISTRICA

Priloga:

- Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2019 in 2020 z obrazložitvami

Vročiti

- Skupnost občin Slovenije - po e-pošti
- Združenje občin Slovenije - po e-pošti
- Združenje mestnih občin Slovenije - po e-pošti
- Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana, e-naslov: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si) - po e-pošti



## **IZRAČUN POVPREČNIH STROŠKOV ZA FINANCIRANJE OBČINSKIH NALOG ZA LETI 2019 IN 2020 Z OBRAZLOŽITVAMI**

Za ugotovitev primerne porabe občine se upoštevajo stroški tistih nalog, ki jih morajo občine opravljati na podlagi zakonov (obvezne naloge) in v obsegu, določenem z zakoni, ter se nanašajo na področja nalog, ki so opredeljena v 11. členu Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.; v nadaljevanju: ZFO-1). Povprečni stroški za financiranje občinskih nalog se izračunajo v skladu z 11. členom ZFO-1 kot povprečni stroški na prebivalca za naslednji dve proračunski leti. Metodologijo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog določi vlada z uredbo. Izračun na podlagi metodologije pripravi Ministrstvo za finance in ga najpozneje do 1. julija tekočega leta z obrazložitvami pošlje reprezentativnim združenjem občin. Le-ta mnenje k izračunu sporočijo najkasneje do 1. septembra tekočega leta. Po prejemu mnenja reprezentativnih združenj se začne postopek za določitev višine povprečnine. V tem postopku se poleg izračunanih povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog upošteva tudi okvir za pripravo proračunov sektorja država, ki ga sprejme državni zbor na podlagi zakona, ki ureja fiskalno pravilo, za naslednji dve proračunski leti in znesek dohodnine, ki v skladu s tretjim odstavkom 6. člena ZFO-1 pripada občinam. Vlada in reprezentativna združenja občin pred predložitvijo predloga proračuna v državni zbor sklenejo dogovor o višini povprečnine za naslednji dve proračunski leti. Če dogovor ni sklenjen se v predlog državnega proračuna vključi višina povprečnine, ki jo predlaga vlada. Povprečnino določi državni zbor z zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog je pripravljen na podlagi 12. člena ZFO-1, Uredbe o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 19/18) in Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin (Uradni list RS, št. 48/17; v nadaljevanju: Pravilnik). Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog je v prilogi.

Iz priloge so razvidni posamezni elementi izračuna, na podlagi katerih so izračunani povprečni stroški za financiranje občinskih nalog:

### **Zap. št. 1**

Pri izračunu povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog na prebivalca se upošteva število prebivalcev v državi po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računajo povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi na prebivalca. V letu 2018 se tako pripravi izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog na prebivalca za pretekla štiri leta, to je za leta 2014, 2015, 2016 in 2017, pri tem se število prebivalcev upošteva po stanju na dan 1. 1. 2014, 1. 1. 2015, 1. 1. 2016 in 1. 1. 2017.

### **Zap. št. 2, 3, 4, 5 in 6 ter 7**

Stroški nalog, ki jih morajo občine opravljati na podlagi zakonov in v obsegu, določenem z zakoni, ter se nanašajo na področja nalog, ki so opredeljena v 11. členu ZFO-1 se upoštevajo kot vsota tekočih odhodkov in tekočih transferov vseh občin (i)

za izvajanje občinskih nalog po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (j), zmanjšana za tekoče odhodke in tekoče transfere iz naslova sofinanciranja občinskih nalog iz državnega proračuna in od uporabnikov javnih storitev in za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih, za financiranje občinskih nalog.

Pod zap. št. 2 je prikazana vsota tekočih odhodkov in tekočih transferov vseh občin za izvajanje občinskih nalog po vseh podprogramih, določenih v 2. členu Pravilnika za leta 2014, 2015, 2016 in 2017. Upoštevajo se podatki o tekočih odhodkih in tekočih transferih, ki jih občine sporočajo Ministrstvu za finance na podlagi Pravilnika o poročanju občin o realiziranih prihodkih in drugih prejemkih ter odhodkih in drugih izdatkih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 56/07 in 6/08).

Zmanjšanja te vsote za leta 2014, 2015, 2016 in 2017 so prikazana pod zap. št. 3, 4, 5 in 6.

Zmanjšanje pod zap. št. 3 pomeni upoštevanje 3. člena Pravilnika, na podlagi katerega so določeni tekoči odhodki in tekoči transferi iz posameznih podprogramov, ki se pri izračunu povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog ne upoštevajo. To zmanjšanje pomeni da so iz posameznih podprogramov, ki se na podlagi 2. člena Pravilnika pri izračunu upoštevajo, izločeni tisti tekoči odhodki in tekoči transferi, ki se nanašajo na izvajanje neobveznih občinskih nalog. Ti tekoči odhodki in tekoči transferi so izločeni na podlagi proračunskih postavk, ki so v občinskih proračunih oblikovane za namene, ki so navedeni v 3. členu Pravilnika, razen za popuste pri plačilu med ceno programov in plačili staršev iz podprograma 1902901 Vrtci, kjer je višina zmanjšanja upoštevana v višini kot jo je ocenilo Ministrstvo za izobraževanje in šport (v skladu z zakonom, ki ureja vrtce, morajo občine izdatke za ta namen v proračunu ločeno prikazovati od 1. 1. 2018 dalje).

Zmanjšanje tekočih odhodkov in tekočih transferov pod zap. št. 4 pomeni upoštevanje tretje alineje prvega odstavka 12. člena ZFO-1, na podlagi katere se tekoči odhodki in tekoči transferi zmanjšajo za sredstva sofinanciranja občinskih nalog od uporabnikov javnih storitev. Tekoči odhodki in tekoči transferi se tako zmanjšajo v višini prihodkov na podkontu 704106 Prispevki in doplačila občanov za za izvajanje določenih programov tekočega značaja.

Zmanjšanje tekočih odhodkov in tekočih transferov pod zap. št. 5 pomeni upoštevanje tretje alineje prvega odstavka 12. člena ZFO-1, na podlagi katere se tekoči odhodki in tekoči transferi zmanjšajo za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih, s katerimi se financirajo občinske naloge. Tekoči odhodki in tekoči transferi se tako zmanjšajo v višini prihodkov na podkontih 704704 Turistična taksa, 710309 Koncesijska dajatev od posebnih iger na srečo in 704708 Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest. Prihodki na podkontu 704704 Turistična taksa in 710309 Koncesijska dajatev od posebnih iger na srečo se ne upoštevajo v celoti, ampak le v deležu tekočih odhodkov in tekočih transferov v okviru glavnega programa 1403 Promocija Slovenije, razvoj turizma in gostinstva.

Zmanjšanje tekočih odhodkov in tekočih transferov pod zap. št. 6 pomeni upoštevanje tretje alineje prvega odstavka 12. člena ZFO-1, na podlagi katere se

tekoči odhodki in tekoči transferi zmanjšajo za sredstva sofinanciranja občinskih nalog iz državnega proračuna. Tekoči odhodki in tekoči transferi se tako zmanjšajo v višini prihodkov na podkontu 740004 Druga prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo.

Na podlagi zmanjšanj pod zap. št. 4, 5 in 6 tako ne prihaja do podvajanja financiranja občinskih nalog (preko primerne porabe iz dohodnine in iz drugih virov).

Pod zap. št. 7 je prikazana vsota tekočih odhodkov in tekočih transferov vseh občin za izvajanje občinskih nalog po vseh podprogramih z upoštevanjem zmanjšanj na podlagi 3. člena Pravilnika in tretje alineje prvega odstavka ZFO-1 za vsako posamezno leto, to je za leta 2014, 2015, 2016 in 2017.

#### Zap. št. 8 in 9

Pod zap. št. 8 so za posamezno leto, to je za leta 2014, 2015, 2016 in 2017, izračunani povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin na prebivalca, pod zaporedno številko 9 pa povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin na prebivalca v obdobju od 2014 do 2017.

Povprečni stroški za financiranje občinskih nalog tako za obdobje od 2014 do 2017 znašajo 571,98 eur.

#### Zap. št. 10, 11, 12 in 13

Na podlagi druge alineje prvega odstavka 12. člena ZFO-1 se pri izračunu povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog upoštevajo tudi povečani oziroma zmanjšani tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin za tekoče leto (t), nastali zaradi učinkov novih in spremenjenih predpisov (x), sprejetih v letih (t-1) in (t). To pomeni, da se upoštevajo stroški novih ali ukinjenih občinskih nalog na podlagi predpisov, ki so bili sprejeti v letih 2017 in 2018.

Podatke o učinkih teh predpisov sporočijo ministrstva, pristojna za posamezno področje nalog. Ministrstvo za finance je prejelo podatke o povečanih oziroma zmanjšanih tekočih odhodkih in tekočih transferih od Ministrstva za izobraževanje in šport, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za obrambo Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje in Ministrstva za okolje in prostor:

MIZŠ	NOVE NALOGE	2018	2019	2020
	zagotovitev pooblaščenih oseb za varstvo osebnih podatkov*	100.000		
	dvig plač ravnateljev*	810.000		
	odprava plačnih anomalij*	8.500.000		
	<b>UKINJENE NALOGE</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	financiranje razvojnih oddelkov v vrtcih	0	800.000	2.400.000
	<b>SKUPAJ</b>	<b>9.410.000</b>	<b>-800.000</b>	<b>-2.400.000</b>

MZI	NOVE NALOGE	2018	2019	2020
	določanje in evidentiranje dejanske rabe zemljišč	2.076.760		
	UKINJENE NALOGE	2018	2019	2020
	<b>SKUPAJ</b>	<b>2.076.760</b>		

MO URSZR	NOVE NALOGE	2018	2019	2020
	aneks kol. pogodbe za poklicno gasilstvo	900.000		
	UKINJENE NALOGE	2018	2019	2020
	<b>SKUPAJ</b>	<b>900.000</b>		

MOP	NOVE NALOGE	2018	2019	2020
	priprava regionalnega prostorskega plana na ravni razvojnih regij	480.000		
	priprava obveznih strokovnih podlag za občinske prostorske akte	100.000		
	zaposlitve ali pogodbeni razmerja z občinskimi urbanisti	1.100.000		
	izdaja mnenj o skladnosti s prostorskim aktom - nove zaposlitve	1.500.000		
	izdaja projektnih pogojev - dodatno delo	110.000		
	UKINJENE NALOGE	2018	2019	2020
	obvezna priprava strateškega dela OPN	100.000		
	priprava prostorskih aktov s strani zunanjih strokovnjakov (sedaj zaposleni)	200.000		
	<b>SKUPAJ</b>	<b>2.990.000</b>		

Opomba:

\* upošteva se 70% zneska (na podlagi razmerja pri financiranju programov vrtcev med financiranjem iz proračuna in plačili staršev)

Na podlagi poslanih podatkov se povprečni stroški za financiranje občinskih nalog za obdobje od 2014 do 2017 v višini 571,98 eur, za leto 2019 povečajo na 575,44 eur, za leto 2020 pa na 574,27 eur.

Priloga:

Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2019 in 2020

## IZRAČUN POVPREČNIH STROŠKOV ZA FINANCIRANJE OBČINSKIH NALOG ZA LETI 2019 in 2020

Zap. št.	Elementi izračuna/Leto	2014	2015	2016	2017
1	Oa	2.058.543	2.063.270	2.061.846	2.060.485
2	$\sum \sum \text{TOTTij}$ (brez zmanjšanj)	1.221.032.857,38	1.220.899.769,02	1.249.097.570,64	1.300.776.730,63
3	Izdaki iz posameznih podprogramov, ki se ne upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin	21.271.580,73	20.940.315,41	20.928.425,94	21.683.191,16
4	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za sredstva sofinanciranja teh nalog od uporabnikov javnih storitev	1.667.987,96	2.163.009,14	2.062.398,84	2.117.447,44
5	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih	18.361.432,96	21.136.349,95	23.419.959,68	27.943.039,60
6	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za sredstva sofinanciranja teh nalog iz državnega proračuna	16.727.135,94	22.083.395,56	23.130.706,71	30.748.488,94
7 = 2-3-4-5-6	$\sum \sum \text{TOTTij}$ (z zmanjšani)	1.163.004.719,79	1.154.576.698,96	1.179.556.079,47	1.218.284.563,50
8 = 7/1	$\text{TOTTa} = \sum \sum (\text{TOTTij}) / \text{Oa}$	564,96	559,59	572,09	591,26
9 = $\sum 8 / (4)$	$\text{TOTT} = \sum (\text{TOTTa}) / 4$	571,98	571,98	571,98	571,98
10	$\sum (\Delta \text{TOTTx}) / \text{Ox}$	4,26	4,26	4,26	4,26
11 = 9 ± 10	$\text{PStrt} + 1 = \text{TOTT} \pm (\Delta \text{TOTTx}) / \text{Ox}$	575,44	575,44	575,44	575,44
12	$\sum (\Delta \text{TOTTx}) / \text{Ox}$	-1,17	-1,17	-1,17	-1,17
13 = 9 ± 10 ± 12	$\text{PStrt} + 2 = \text{TOTT} \pm (\Delta \text{TOTTx}) / \text{Ox}$	574,27	574,27	574,27	574,27

Pomen okrajšav:

Oa - število prebivalcev v državi po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katero se računajo povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi na prebivalca

$\sum \sum \text{TOTTij}$  - vsota tekočih odhodkov in tekočih transferov vseh občin (i) za izvajanje občinskih nalog po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (j), zmanjšana za tekoče odhodke in tekoče transferje iz naslova sofinanciranja občinskih nalog in od uporabnikov javnih storitev in za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih, za financiranje občinskih nalog

TOTTA - povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t-4) do (t-1)

TOTT - povprečni tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin na prebivalca za obdobje od (t-4) do (t-1)

$\sum \Delta \text{TOTTix}$  - povečani oziroma zmanjšani tekoči odhodki in tekoči transferi vseh občin za tekoče leto (t), nastali zaradi učinkov novih in spremenjenih predpisov (x), sprejetih v letih (t-1) in (t)

Ot - število prebivalcev v državi po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katero se računajo povečani oziroma zmanjšani tekoči odhodki in tekoči transferi

PStrt+1 - povprečni stroški za financiranje občinskih nalog za leto 2019

PStrt+2 - povprečni stroški za financiranje občinskih nalog za leto 2020

