



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 54402-5/2018/20

Datum: 6. 12. 2018

Mnenje o priporočilu Državnega zbora RS v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev finančne perspektive 2014–2020

Na podlagi 85. člena Ustave Republike Slovenije in 1. odstavka 58. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije je skupina poslank in poslancev (prvopodpisani: Danijel Krivec) 26. oktobra 2018 vložila zahtevo za sklic izredne seje Državnega zbora Republike Slovenije z naslednjo točko dnevnega reda:

Predlog priporočila v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev finančne perspektive 2014–2020.

Tako poslanci navajajo predlog priporočila za odločanje v DZ RS v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev finančne perspektive 2014–2020:

Državni zbor Republike Slovenije priporoča Vladi RS, da v roku 30 dni pripravi načrt pospešitve črpanja sredstev evropske kohezijske politike in ga predstavi Državnemu zboru RS.

Vlada Republike Slovenije je podala mnenje in odgovorila na predlog priporočila v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev finančne perspektive 2014–2020 in sicer:

Vlada je ocenila, da se izvajanje OP EKP za rast in delovna mesta lahko pospeši in da predlog predlagatelja lahko pomaga k pospešitvi črpanja in ga kot takega podpira.

Vlada RS je na dopisni seji dne 5. 11. 2018 sprejela sklep št. 54402/2018/6:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Mnenje o Predlogu priporočila v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev finančne perspektive 2014–2020, ki ga je Državnemu zboru predložila skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Danijel Krivec) in ga pošlje Državnemu zboru. Mnenje je bilo dne 5.11.2018 poslano Državnemu zboru RS.

Državni zbor pa je na 12. redni seji 9. 11. 2018 ob obravnavi predloga priporočila v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev iz finančne perspektive za obdobje 2014–2020 sprejel priporočilo v zvezi s črpanjem tovrstnih sredstev.

Državni zbor RS Vladi RS priporoča, naj v 30 dneh pripravi načrt pospešitve črpanja sredstev iz evropske kohezijske politike in ga predstavi Državnemu zboru RS.

Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (akcijski načrt je v prilogi gradiva)

Vlada RS ugotavlja, da stanje na področju črpanja sredstev iz evropske kohezijske politike v Sloveniji ni kritično. Od razpoložljivih sredstev, ki so Sloveniji na voljo iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (v nadaljevanju: OP EKP), cilj naložbe za rast in delovna mesta, v višini 3.067.924.925 EUR, je Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju: SVRK) v vlogi organa upravljanja za strukturne sklade in Kohezijski sklad ministrstvom dodelila sredstva v višini 68 odstotkov razpoložljivih sredstev. Za večino dodeljenih sredstev so ministrstva izvedla javne razpise in z izbranimi izvajalci sklenila pogodbe o sofinanciranju. Projekti se izvajajo in izvedene aktivnosti se plačujejo.

Vlada RS meni, da se izvajanje OP EKP za rast in delovna mesta lahko pospeši in da akcijski načrt z ugotovljenimi težavami, opredeljenimi aktivnostmi za rešitve in zavezami nosilcem aktivnosti z roki za izvedbo teh, lahko pripomore k pospešitvi črpanja evropskih sredstev.

SVRK v vlogi organa upravljanja za strukturne sklade in Kohezijski sklad je proučila priporočila in analizirala sedanje stanje v izvajanju evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in pripravila Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020.

V uvodu akcijskega načrta je podana analiza stanja z razlogi za počasnejši začetek izvajanja evropske kohezijske politike v okviru EU, kot jih ugotavlja Evropsko računsko sodišče v svojem posebnem poročilu številka 17/2018.

Akcijski načrt je pripravljen za v cilje usmerjeno, maksimalno, upravičencu prijaznejšo in pravočasno porabo razpoložljivih sredstev iz evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020. Akcijski načrt na podlagi ugotovljenih slabosti dosedanjega izvajanja OP EKP obravnava potrebne splošne in specifične ukrepe, njihove nosilce in časovni okvir izvedbe s ključnim poudarkom na dveh ukrepih:

- kratkoročno – odprava razkoraka med že izvedenimi izplačili iz državnega proračuna in zahtevki za plačilo, poslanimi Evropski komisiji, in
- srednje - ali dolgoročno – pospešitev izvajanja evropske kohezijske politike, kot je opredeljeno v splošnih in specifičnih rešitvah.

Nekateri ukrepi so bili opredeljeni že v preteklih četrletnih poročilih o izvajanju OP EKP, s katerimi sta Vlada RS in DZ RS seznanjena.

V prilogi je podan Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 kot celovit nabor ukrepov za pospešitev izvajanja, kot ga je bilo mogoče pripraviti v razpoložljivem času. Čas za pripravo celovitega pregleda in ukrepov je bil omejen v sklopu postopkov obravnave na Vladi RS in postavljenega roka s strani Državnega zbora.

Pri pripravi gradiva se je izhajalo iz podatkov v informacijskem sistemu organa upravljanja (eMA).

**Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz
Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020**

Ljubljana, november 2018

KRATICE, OKRAJŠAVE IN POMEN IZRAZOV

AN	akcijski načrt
AP	administrativno preverjanje
ARSO	Agencija RS za okolje
CLLD	lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost
CPU	Center za pomoč uporabnikom
CTN	celostne teritorialne naložbe
DRR	dogovor za razvoj regij
DRSV	Direkcija RS za vode
DZ RS	Državni zbor Republike Slovenije
EK	Evropska komisija
ERS	Evropsko računsko sodišče
ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
EU	Evropska unija
FI	finančni instrumenti
INOP	Izvedbeni načrt Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020
IS eMA	informacijski sistem organa upravljanja
KS	Kohezijski sklad
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
MF	Ministrstvo za finance
MF - CA	Ministrstvo za finance, organ za potrjevanje
MFeRAC	enoten računovodski sistem za izvrševanje državnega proračuna
MGRT	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
MIZŠ	Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
MJU	Ministrstvo za javno upravo
MK	Ministrstvo za kulturo
MOP	Ministrstvo za okolje in prostor
MP	Ministrstvo za pravosodje
MZ	Ministrstvo za zdravje
MZI	Ministrstvo za infrastrukturo
N + 3	Pravilo N + 3, po katerem v skladu z Uredbo EU 1303/2013 velja: »Komisija za operativni program razveljavi odobritev kateregakoli dela zneska, ki ni bil uporabljen za izvedbo začetnih in letnih predplačil in vmesnih plačil do 31. decembra tretjega obračunskega leta po letu proračunske obveznosti v okviru operativnega programa.«
NPO	neposredna potrditev operacije
OP EKP	Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020
OPVP	območja pomembnega vpliva poplav
OU	organ upravljanja
PN	prednostna naložba
PO	posredniški organ
PO št. 1–14	prednostna os 1: Mednarodna konkurenčnost raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja v skladu s pametno specializacijo za večjo konkurenčnost in ozelenitev gospodarstva prednostna os 2: Povečanje dostopnosti do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti prednostna os 3: Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast prednostna os 4: Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja prednostna os 5: Prilagajanje podnebnim spremembam

	<p>prednostna os 6: Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti</p> <p>prednostna os 7: Gradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti</p> <p>prednostna os 8: Spodbujanje zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile</p> <p>prednostna os 9: Socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine</p> <p>prednostna os 10: Znanje, spretnosti in vseživljenjsko učenje za boljšo zaposljivost</p> <p>prednostna os 11: Pravna država, izboljšanje institucionalnih zmogljivosti, učinkovita javna uprava, podpora razvoju NVO ter krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev</p> <p>prednostna os 12: Tehnična pomoč – KS</p> <p>prednostna os 13: Tehnična pomoč – ESRR</p> <p>prednostna os 14: Tehnična pomoč – ESS</p>
SID banka	Slovenska izvozna in razvojna banka, d. d., Ljubljana
SVRK	Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
YEI	Pobuda za zaposlovanje mladih (finančna sredstva so načrtovana kot dopolnilo sredstvom iz ESS v obdobju 2014–2020)
ZMOS	Združenje mestnih občin Slovenije
ZSRR-2	Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja
ZZI	zahtevek za izplačilo

Vsebina

1.	Uvod	5
2.	Analiza stanja	5
3.	Akcijski načrt.....	8
4.	Ključne ugotovitve	10
5.	Izhodišča in predvideni ukrepi	14
5.1	Splošne težave in rešitve	14
	Pospeševanje posredovanja zahtevkov za povračilo do Evropske komisije	14
	Razvoj in vzpostavitev informacijskega sistema OU (eMA)	15
	Finančni instrumenti	16
	Konsistentnost uporabe načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora	16
	Sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna.....	17
	Prednostna obravnava načrtovanih operacij v postopkih okoljske presoje na MOP in ARSO.....	17
	Optimizacija usmeritev/navodil za izvajanje evropske kohezijske politike	18
	Podpora pri izvajanju evropske kohezijske politike	19
	Teritorialni pristopi	19
	Analiza kot podlaga za omogočanje pogojev za 100% črpanje sredstev OP do konca programskega obdobja.....	21
5.2	Operacije z bistvenim finančnim vplivom na izvajanje OP	23
	Načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene.....	23
	Operacije, kjer je odločitev o podpori izdana, se pa v daljšem časovnem obdobju ne beleži pomembne realizacije	24
5.3	Specifične težave po prednostnih oseh in predvidene rešitve	26
	Prednostna os 1: Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij.....	26
	Prednostna os 2: Izboljšanje dostopnosti, uporabe in kakovosti informacijskih in komunikacijskih tehnologij.....	27
	Prednostna os 3: Povečanje konkurenčnosti malih in srednje velikih podjetij ..	28
	Prednostna os 4: Podpora za prehod na nizkoogljično gospodarstvo	29
	Prednostna os 5: Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj	30
	Prednostna os 6: Ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov	31
	Prednostna os 7: Spodbujanje trajnostnega prometa in izboljšanje omrežnih infrastruktur.....	32
	Prednostna os 8: Spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja ter mobilnosti delovne sile	33
	Prednostna os 9: Spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršni koli diskriminaciji.....	34
	Prednostna os 10: Naložbe v izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje	36
	Prednostna os 11: Izboljšanje učinkovitosti javne uprave.....	37
	Tehnična podpora.....	38

1. Uvod

Izvajanje Operativnega programa EKP za obdobje 2014–2020 ne poteka tako hitro, kot je bilo predvideno na začetku obdobja. Na to je bilo opozorjeno na seji Odbora za spremljanje Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in sejah razvojnih svetov obeh kohezijskih regij, poleg tega so na to opozorili Državni zbor RS, Državni svet RS in drugi deležniki. Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je bilo naloženo, naj pripravi ukrepe, ki bodo privedli do hitrejšega izvajanja OP EKP. Nekateri ukrepi so bili opredeljeni že v preteklih četrletnih poročilih. V nadaljevanju podajamo celovit nabor ukrepov za pospešitev izvajanja, kot ga je bilo mogoče pripraviti v razpoložljivem času. Čas za pripravo celovitega pregleda in ukrepov je bil omejen v sklopu postopkov obravnave na Vladi RS. Pri pripravi gradiva se je izhajalo iz podatkov v informacijskem sistemu organa upravljanja (eMA).

2. Analiza stanja

Za opredeljevanje do uspešnosti koriščenja evropskih kohezijskih sredstev je ključno poznavanje logike investicijskega cikla. Koriščenje sredstev kohezijske politike zajema več faz, ki si sledijo v sosedstvu. Če se osredotočimo le na fazo po končani pripravi programa, ministrstva zatem najprej načrtujejo ukrepe v skladu z dogovorjeno vsebino operativnega programa. Po končani pripravi in ko ministrstva pošljejo informacije, SVRK v prvi fazi pregleda vlogo ministrstva (posredniškega organa) za odobritev evropskih sredstev za posamični javni razpis, projekt ali program. Če je vloga skladna z vsebino Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (v nadaljevanju: OP EKP), SVRK izda odločitev o podpori, kar pomeni, da se sredstva dodelijo ministrstvu. Potem ministrstva (oz. drugi posredniški ali izvajalski organi) izvedejo postopke izbora (objavijo javne razpise), sklenejo pogodbe o sofinanciranju in posledično izvajalske pogodbe, s čimer se začnejo projekti dejansko izvajati.

Po izvedenih aktivnostih upravičenci v informacijski sistem eMA vnesejo vse potrebne listine in na tej podlagi ministrstvu izstavijo zahtevke za izplačila (račune), ki se nato plačajo (založijo) iz državnega proračuna, prek informacijskega sistema MFeRAC, hkrati ob izplačilu se za plačane izdatke v sistemu vzpostavi terjatev za zahtevke za izplačilo ustvarjene v IS eMA do računovodskega sistema organa za potrjevanje e-CA. Podatki o izvedenem plačilu se prenesejo v sistem eMA, kjer se zapišejo v predpisano obliko za poročanje Evropski komisiji, in se prenesejo v sistem e-CA. Na podlagi tega Ministrstvo za finance, organ za potrjevanje, izvede povračilo EU-sredstev z namenskih proračunov, odprtih pri Banki Slovenije v državni proračun, v naslednji fazi pa v Bruselj pošlje zahtevek za plačilo.

Trenutno največji zastoj v izvajanju ustvarja faza prenosa plačanih izdatkov iz sistema eMA v sistem e-CA. Večina težav pri prenosu zahtevkov za izplačilo je posledica uporabe IS ISARR2. Razkorak med izplačili iz državnega proračuna in prenosom ustreznih podatkov o nastalih izdatkih na MF, organ za potrjevanje, se dnevno povečuje in znaša že približno 200 milijonov EUR.

Od razpoložljivih sredstev, ki so RS na voljo iz naslova OP EKP v višini 3.067.924.925 EUR, je Služba vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v vlogi organa upravljanja ministrstvom na dan 20. 11. 2018 dodelila sredstva v višini 2.149.487.263,22 EUR. Za večino dodeljenih sredstev so ministrstva izvedla javne razpise in z izbranimi izvajalci sklenila pogodbe o sofinanciranju (1.640.996.955,00 EUR, na dan 20. 11. 2018). Projekti se izvajajo in izvedene aktivnosti se plačujejo – pripravljene so zahtevki za izplačilo v znesku 488.283.122,44 EUR.

Slovenija je od pridružitve Evropski uniji v letu 2004, ko je postala upravičena do sredstev iz evropske kohezijske politike, glede na proračun EU ustvarjala neto presežek, torej je prejela več sredstev iz evropskega proračuna, kot je vanj vplačala. Izjema sta le leti 2007 in 2008, ko je Slovenija glede na proračun EU zaznala neto primanjkljaj. Za letos se predvideva, da bo Slovenija ostala neto prejemnica iz proračuna EU.

V nadaljevanju je podanih nekaj razlogov za počasnejši začetek izvajanja OP EKP za obdobje 2014–2020 na ravni EU, kot jih je Evropsko računsko sodišče navedlo v svojem posebnem poročilu številka 17/2018¹:

Točka 16. Za programsko obdobje 2007–2013 je Komisija svoj predlog splošne uredbe predstavila skoraj 30 mesecev pred začetkom obdobja, zakonodajalec pa ga je sprejel skoraj 24 mesecev pozneje, tj. skoraj šest mesecev pred začetkom obdobja. Za programsko obdobje 2014–2020 je Komisija svoj predlog uredbe o skupnih določbah predstavila skoraj 27 mesecev pred začetkom obdobja, zakonodajalec pa je za sprejetje potreboval več kot 26 mesecev in je uredbo sprejel le dva tedna pred začetkom obdobja.

Točka 17. Za sprejetje uredbe o skupnih določbah za programsko obdobje 2014–2020 je bilo potrebna več časa kot za obdobje 2007–2013, ker:

- je Komisija svoj zakonodajni predlog predstavila tri mesece pozneje (tj. oktobra 2011, za prejšnje obdobje pa julija 2004);
- je postopek pogajanj med Svetom in Evropskim parlamentom trajal dva meseca in pol dlje, ker je bilo treba počakati na sprejetje finančne uredbe (oktobra 2012) in večletnega finančnega okvira (sprejet šele decembra 2013) ter zaradi pogajanj, ki so bila posledica novega zakonodajnega postopka.

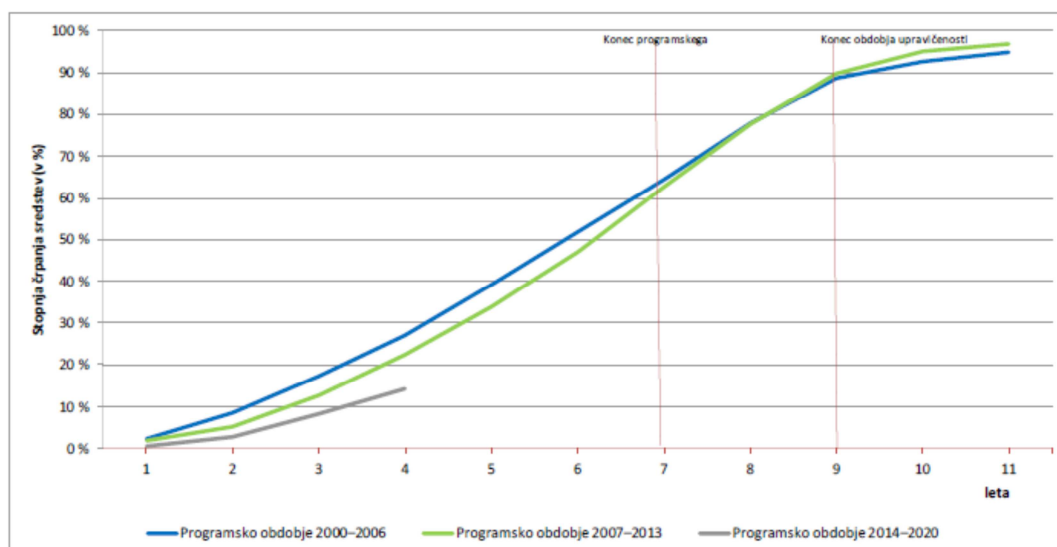
Točka 18. Komisija je v svojem sporočilu o večletnem finančnem okviru po letu 2020 priznala, da so zaradi poznega sprejetja večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020 nastale zamude pri naložbah na terenu na različnih področjih politike (vključno s kohezijsko politiko). Komisija podpira zgoden politični dogovor glede večletnega finančnega okvira po letu 2020, da bi nacionalnim in regionalnim organom zagotovili pravno in finančno varnost ter omogočili, da se izvajanje začne že na začetku programskega obdobja.

Točka 19. Za programski obdobji 2007–2013 in 2014–2020 do takrat, ko sta se začeli, in sicer 1. januarja 2007 oziroma 2014, ni bil sprejet še noben operativni program. Za obdobje 2007–2013 je bilo do konca prvega leta programskega obdobja sprejetih več operativnih programov kot za obdobje 2014–2020. To je bilo predvsem posledica zamude pri sprejetju zakonodajnega svežnja in morda zahtevnejših pogajanj za sprejetje partnerskih sporazumov in operativnih programov kot v prejšnjem obdobju.

Operativni programi za obdobji 2007–2013 in 2014–2020 so bili sprejeti po začetku programskih obdobji. Za programsko obdobje 2007–2013 je bilo do 31. decembra 2007 predloženih 98 % (432 od 440) operativnih programov, Komisija pa jih je do takrat sprejela 95 % (416 od 440). Večina operativnih programov (91 %) je bila sprejeta med julijem in decembrom 2007. Od predložitve do sprejetja operativnega programa je v povprečju preteklo približno sedem mesecev. Za programsko obdobje 2014–2020 so države članice do 31. decembra 2014 predložile 95,5 % (371 od 387) operativnih programov, Komisija pa jih je do takrat sprejela le 55,8 % (216 od 387). Od predložitve do sprejetja operativnega programa je v povprečju preteklo približno osem mesecev.

Točka 21. Pri primerjavi se je pokazalo, da sta vzorca črpanja sredstev za programski obdobji 2000–2006 in 2007–2013 podobna. V programskem obdobju 2014–2020 je bilo črpanje konec leta 2017 (četrti leto programskega obdobja) počasnejše. Na sliki je prikazana kumulativna stopnja črpanja sredstev v teh treh programskih obdobjih od začetka obdobja (prvo leto) do leta, ko je treba predložiti izjavo o zaključku (enajsto leto).

¹ <https://www.eca.europa.eu/sl/Pages/DocItem.aspx?did=46360>



Točka 23. Računsko sodišče je že poročalo o tveganju, da bi bile lahko zamude pri izvrševanju proračuna za programsko obdobje 2014–2020 večje, kot so bile za programsko obdobje 2007–2013. Ob koncu leta 2016 (tri leta po začetku programskega obdobja) je bilo imenovanih šele 77 % organov za operativne programe v okviru ESRR, ESS in Kohezijskega sklada, zato se je že tako počasen začetek še poslabšal. Države članice namreč lahko objavljajo razpise in izbirajo projekte, vendar Komisiji ne morejo predložiti izkazov odhodkov, dokler ti organi niso imenovani. Maja 2018 je bil postopek imenovan skoraj v celoti dokončan.

Informacijski sistem

Zahteva po uveljavitvi e-kohezije, ki izhaja iz uredb EU, slabo delovanje sistema ISARR, ki je bil v uporabi v predhodnem programskem obdobju, in nezmožnost širitve sistema za izvrševanje državnega proračuna MFeRAC do ravni upravičencev so prispevali k temu, da se je RS odločila za vzpostavitev novega informacijskega sistema, ki bo kar najbolj povezljiv z zdajšnjim sistemom za izvrševanje državnega proračuna.

Tako imamo danes že skoraj delujoč novi informacijski sistem eMA, ki je povezava dveh ali bolje rečeno treh informacijskih sistemov: sistemov eMA (izvajanje operativnega programa) in MFeRAC (izvrševanje slovenskega proračuna) in njegovega modula e-CA (sporočanje zahtevkov Evropski komisiji). S tem zagotavljamo enkratni vnos podatkov v informacijski sistem in njihovo izmenjavo med sistemi eMA, MFeRAC in e-CA. Pri medsebojni komunikaciji med sistemi žal še nastajajo zastoji. V medsebojnem sodelovanju med sistemi ugotavljamo, kje so napake, ali v vnesenih podatkih ali v neustreznih komunikacijskih postopkih.

Za izvajanje evropske kohezijske politike je torej ključna povezanost informacijskih sistemov:

- računovodskega sistema slovenskega proračuna MFeRAC,
- informacijskega sistema organa upravljanja eMA in
- modula MFeRAC – informacijski sistem organa za potrjevanje e-CA.

Žal je bila leta 2016, da se konča proces akreditacije sistema 2014–2020, sprejeta odločitev, da se v prehodnem obdobju, torej do vzpostavitve novega sistema, uporablja tedanji sistem ISARR2. Težave, ki jih je prinesla uporaba starega sistema, ker ta ni bil skladen z zahtevami uredb EU in ker se je uporabljal precej dlje, kot se je Slovenija ob akreditaciji sistema zavezala v akcijskem načrtu, se odpravljajo še danes. Podatki o izplačilih se še ne morejo predložiti Ministrstvu za finance, organu za potrjevanje, dokler se ti ne prenesejo iz starega v novi sistem in se v sistemu ustrezno dopolnijo. SVRK, organ upravljanja, tako že skoraj dve leti opravlja dvojno delo na področju informacijskega sistema, ker hkrati vzpostavlja nov, delujoč sistem eMA ter dopolnjuje in ureja podatke o izdatkih, ki so bili izplačani prek starega sistema ISARR2. Ker gre za sistem, ki ima nekaj tisoč uporabnikov na

različnih ravneh in ga sočasno uporablja nekaj sto uporabnikov, so posegi v njegovo delovanje zahtevni, tudi zaradi nujnosti uskladitve posegov/podatkov v vseh povezanih sistemih hkrati.

Z izvajanjem se pojavljajo nove systemske težave in pomanjkljivosti, kar zahteva neki čas, da se poišče ustrezna rešitev, ki se bo lahko izvedla skladno z računovodskimi pravili v sistemu MFeRAC in vsemi pravili e-kohezije, ki se upoštevajo v sistemih eMA in e-CA, (npr. zapiranje avansov, vračilo preveč izplačanega predplačila, delitev pro rata, državne pomoči, konzorcijski način izvajanja operacij, priprava negativnih zahtevkov za izplačilo ipd.).

Razvoj informacijskega sistema eMA se bo nadaljeval tudi v prihodnje, saj bo postopoma pridobil še dodatne funkcionalnosti, ki bodo temeljile na pridobljenih predlogih in pozitivnih izkušnjah vseh uporabnikov.

V izogib trajni izgubi sredstev je treba do konca leta 2018 Evropski komisiji poslati še zahtevke v višini 143 milijonov EUR, kar je Slovenija z ustvarjenimi izplačili iz državnega proračuna že zagotovila, vendar mora Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko zagotoviti tudi pravočasno pošiljanje pravih in popolnih zahtevkov za izplačilo Ministrstvu za finance v vlogi organa za potrjevanje.

Na podlagi pregleda okvira uspešnosti oziroma doseženih finančnih in fizičnih mejnikov konec leta 2018 pa bomo v letu 2019 znova pristopili k spremembi operativnega programa, pri čemer bodo sredstva z vsebin, pri katerih izvajanje ni optimalno, preusmerjena na področja, ki bodo mejnike dosegla. Že zdaj je ugotovljeno, da se počasneje od načrtovanega izvajajo aktivnosti na projektih poplavne varnosti in širokopasovnih povezav. Na konkretnih dveh prednostnih oseh je zato prerezporeditev šestih odstotkov sredstev najverjetnejša.

3. Akcijski načrt

Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v vlogi organa upravljanja (v nadaljevanju: OU) za strukturne sklade in Kohezijski sklad je ob zagotavljanju v cilje usmerjene, maksimalne in pravočasne porabe razpoložljivih sredstev evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 pripravila **Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020.**

Akcijski načrt (v nadaljevanju: AN) za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 na podlagi ugotovljenih slabosti do sedanjega izvajanja OP EKP obravnava potrebne splošne in specifične ukrepe, njihove nosilce in časovni okvir izvedbe.

Ključna ukrepa akcijskega načrta sta:

- **kratkorочно – odprava razkoraka med že izvedenimi izplačili iz državnega proračuna in zahtevki za plačilo, poslanimi Evropski komisiji,**
- **srednje - ali dolgoročno – pospešitev izvajanja evropske kohezijske politike, kot je opredeljeno v splošnih in specifičnih rešitvah.**

Kratkorочно, do konca leta 2018, je treba zagotoviti, da Slovenija Evropski komisiji predloži poročila o zadostni višini potrjenih izdatkov, skladno s pravilom N + 3. To pomeni, da je treba certificirati upravičeno porabo dodeljenih sredstev iz finančnega načrta operativnega programa za leto 2015, kar znaša kumulativno 391 milijonov EUR. Če se izdatki do konca leta ne bodo certificirali v zadostni višini, bo Komisija izvedla postopek samodejnega prenehanja obveznosti N + 3 za leto 2018 v višini odstopanja. Trenutno to odstopanje zajema 143 milijonov EUR.

V nadaljevanju so podani ukrepi, kako se bo zagotavljalo, da v naslednjih letih ne bo podobnih primerov ter se bosta izvajanje projektov in programov osredotočila na doseganje rezultatov in dogovorjenih mejnikov po posameznih kazalnikih v OP EKP v obdobju 2014–2020.

Spremljanje in poročanje o izvajanju AN se bosta zagotavljala v okviru rednih četrtnih poročil o izvajanju evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020, ki jih bo pripravljala organ upravljanja.

4. Ključne ugotovitve

TABELA 1: Finančno stanje po resorjih

Ministrstvo – PO	Izdane odločitve o podpori (del EU, v EUR)	Operacije (del EU, v EUR)	Delež (%)	Zahtevki za izplačilo (del EU, v EUR)
	A	B	C = B/A	D
MDDSZ	381.910.423,40	315.854.260,99	82,70	81.517.932,31
MGRT	359.467.872,24	184.652.149,46	51,37	50.971.742,80
MGRT FI	253.000.000,00	253.000.000,00	100,00	63.250.000,00
MIZŠ	356.476.338,37	294.019.886,78	82,48	72.205.670,48
MJU	62.616.069,58	35.905.672,46	57,34	4.323.003,79
MK	21.778.661,32	19.703.575,16	90,47	2.038.089,76
MOP	344.677.479,46	241.253.246,60	69,99	97.338.224,18
MP	27.946.157,09	27.946.157,17	100,00	2.608.718,83
MZ	35.844.858,89	34.181.728,41	95,36	3.383.195,70
MZI	193.600.913,75	123.281.379,03	63,68	81.559.437,26
SVRK	112.168.489,12	111.198.898,93	99,14	29.087.107,33
Skupna vsota	2.149.487.263,22	1.640.996.955,00	76,34	488.283.122,44

Vir: eMA na presečni datum 20. 11. 2018.

Tabela 1 temelji na podatkih iz IS eMA (na dan 20.11.2018), ki pa še ne zagotavlja realne slike pri prikazu izplačil iz proračuna RS (razlogi za razkorak izhajajo predvsem iz težav s komunikacijo sistemov za prenose IS eMA, MFeRAC in e-CA). Zato je v nadaljevanju prikazana še tabela, ki izhaja iz informacijskega sistema e-CA, kjer podatki o izplačilih temeljijo na podatkih v MFeRAC. S tem v zvezi je pripravljena tudi Tabela 2, ki prikazuje stanje izplačil iz državnega proračuna (na dan 4. 12. 2018).

TABELA 2: Pregled razkorakov po ministrstvih

1	2	3	4	6	7	8
Ministrstvo	Izplačila postavk EU (postavke iz skupine 2014-20)	Izplačila postavk iz integrale namenjene za povračilo	Prejeti zahtevki za izplačilo na MF/ CA (vsi Zzl-ji ki so bili kadarkoli v statusu predan na CA in nimajo trenutnega statusa vrnjen na PO, izključen)	Nepokrita izplačila predplačil tipa AV	Razkorak (2+3-4-5-6)	Izplačila postavk EU v zadnjih 15 dneh (postavke iz skupine 2014-20)
MDDSZ	94.985.802,83	0,00	72.524.089,67	727.598,61	19.954.924,28	2.740.436,82
MF	240.642,48	0,00	0,00	0,00	240.642,48	29.295,66
MGRT	59.655.563,76	0,00	14.161.418,39	46.193,04	45.412.858,69	5.540.402,90
MIZŠ	95.489.391,52	0,00	49.891.479,11	5.707.662,10	39.808.171,07	1.774.425,31
MJU	8.996.538,97	0,00	3.679.575,72	576.594,85	4.738.505,85	118.892,34
MK	5.609.333,14	0,00	1.789.894,54	707.274,37	3.112.164,23	779.238,01
MKGP	500.945,74	0,00	187.245,42	0,00	313.700,32	154.434,09
MOP	101.083.700,37	0,00	95.264.140,65	0,00	2.627.185,52	3.722.477,46
MP	4.012.008,24	0,00	1.633.178,03	0,00	2.378.830,21	82.065,24
MZ	5.126.755,03	0,00	3.099.898,00	239.485,09	1.787.371,94	309.278,38
MZI	87.912.870,38	0,00	73.357.634,89	0,00	14.553.774,50	1.137.002,06
SVRK	41.312.003,63	0,00	23.421.614,56	0,00	17.890.126,39	156.531,95
UNP	14.577,37	0,00	0,00	0,00	14.577,37	0,00
VLADA GS	566.281,52	0,00	0,00	0,00	566.281,52	0,00
Skupaj:	505.506.414,98	0,00	339.010.168,98	8.004.808,06	153.399.114,37	16.544.480,22

Vir: MF – eCA, presečni datum 4. 12. 2018.

Razlogi za razkorak, kot navedeni v Tabeli 2 (stolpec 7) izhajajo predvsem iz težav z ustreznostjo podatkov ter s komunikacijo sistemov za prenose (IS eMA, MFeRAC in e-CA).

Opombe resorjev:

MDDSZ: manjka projekt 2613 (Inšpektorat RS za delo), ki je organ v sestavi našega ministrstva in izvaja operacijo kot upravičenec, iz svojih PP (NPU=U).

V izpisu za MP ni vsebovanih podatkov o vseh upravičencih. Skupni obseg izplačil upravičencev ministrstva iz EU postavk na dan 4. 12. 2018 znaša 4.633.517,43 EUR. V tabeli 2 navedeni podatek tako niso vključena izplačila Vrhovnega sodišča, Ustavnega sodišča in Uprave za probacijo v skupni višini 715.184,62 iz EU postavk.

V izpisu za MK je podatek iz MFeRAC glede na datum zapadlosti na dan 4. 12. 2018 (razhajanja izvirajo verjetno v knjiženju na MF DJR) ob izpisih drugačen, konkretno za projekt »Razvoj slovenskega javnega el. arhiva e-ARH.si« je 1.087.384,94 EUR.

Ključne ugotovitve, ki so v nadaljevanju podrobneje pojasnjene in izhajajo iz analize podatkov (presečni datum podatkov iz IS eMA je 20. 11. 2018), so:

- tveganje nedoseganja pravila N + 3 za leto 2018 (treba je doseči 391 milijonov EUR), pri čemer je izplačil iz državnega proračuna dovolj, da bi se pravilo doseglo, če bi bile v informacijskem sistemu OU (eMA) zagotovljene specifične rešitve, ki bi dovoljevale nemoten prenos plačanih in preverjenih zahtevkov za izplačilo do organa za potrjevanje in v nadaljevanju do Evropske komisije;
- za informacijski sistem eMA je ugotovljeno, da je premalo funkcionalen in ni prijazen za uporabo. Zato je glavni horizontalni ukrep za izboljšanje funkcionalnosti, da se izvedejo usposabljanja za sistemske uporabnike in upravičence in se tako zagotovi, da eMA postane ne samo revizijska sled izvajanja operativnega programa, temveč tudi orodje uporabnikom za hitrejšo izvedbo aktivnosti, povezanih z izvajanjem;
- v povezavi z informacijskim sistemom eMA in sistemom izvajanja je treba opozoriti na ugotovitve in priporočila revizijskega organa, tako v sistemske reviziji organa upravljanja kot v revizijah drugih deležnikov v sistemu izvajanja OP EKP. Ugotovitve in priporočila je treba redno in pravočasno upoštevati v praksi;
- v izvajanju finančnih instrumentov ne glede na prednostno os je za leto 2019 načrtovana naslednja tranša vplačila na ravni sklada skladov. Ob ugotovljeni skupni realizaciji (po skoraj enem letu od izdaje odločitve o podpori), ki ni skladna z načrti, ocenjujemo tveganje za možnost izvedbe naslednje tranše vplačil v sklad skladov še za leto 2019;
- dinamiki načrtovanja in izvajanja pri ukrepih, sofinanciranih iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, sta počasnejši, kot je to v primeru Evropskega socialnega sklada in Kohezijskega sklada;
- v nekaterih primerih, pri katerih gre za izbor v več fazah, bo potrebna sistemska prilagoditev načelu potrjevanja le pripravljenih projektov (v prvi fazi izbora), zaradi česar bo potreben daljši rok za potrditev sofinanciranja, izvedba projekta pa bo zato hitrejša. Navedeno priporočilo se nanaša tako na postopke neposrednega potrjevanja operacij kot na ustrezno prilagojene določbe v javnih razpisih. V nekaterih primerih, predvsem pri obsežnejših in finančno večjih investicijskih projektih, se načelo pripravljenosti lahko smiselno omeji na le fazo projekta na primer;
- za pospešitev dejanske izvedbe in posledično zmanjšanje razkoraka med plačili in podpisanimi pogodbami Vlada RS v skladu s proračunskimi zmožnostmi usmerja organe države in javne uprave ter občinam priporoča, naj začnejo postopke oddaje javnega naročanja še pred dodelitvijo evropskih kohezijskih sredstev. Hkrati napotuje na upoštevanje ustreznih varovalk pri pripravi dokumentacije za javno naročanje pri izbiri izvajalcev, v izogib tveganjem pri morebitni neizbiri izvajalcev zaradi neuspešno končanega postopka dodelitve sredstev;
- sistem določitve prednostnih ukrepov v postopkih izdaje okoljevarstvenih presoj zaradi zagotavljanja nemotenega izvajanja projektov, kadar so sofinancirani s sredstvi EKP, je eden izmed ukrepov, ki lahko precej pospeši izvajanje operativnega programa;
- število izdanih navodil za izvajanje OP EKP se je v tem programskem obdobju povečalo. To je posledica normiranosti na evropski ravni in v nacionalni zakonodaji. Da se zmanjša upravna obremenitev za upravičence in sistemske deležnike, se pregledajo vsa navodila, ta se po potrebi uskladijo in, če je ustrezno, poenostavijo ter konkretizirajo;
- številni upravičenci so izrazili potrebo, da se organizirajo usposabljanja, podajanje informacij in pomoč v različnih fazah izvedbe javnih razpisov in izvajanja projektov. V prvi fazi, ko sredstva še niso dodeljena in je treba projekte pripraviti za kandidiranje na razpisu, je naloga posameznega resorja, da po potrebi zagotovi ustrezne informacije in pomoč. Seveda je treba pri tem zagotoviti enako obravnavo vseh upravičencev in jim zagotoviti enake možnosti za uspeh pri kandidiranju za javna sredstva. V naslednji fazi, ko se projekti izvajajo, pa je možno izvajalcem projektov informacije nuditi prek osrednjih kanalov (delujočo Fino točko za splošna vprašanja in CPU eMA pri vprašanjih, povezanih z informacijskim sistemom) in informativnih dogodkov – letno se v vsaki kohezijski regiji organizira po vsaj en dogodek;
- projekti, uvrščeni v dogovore za razvoj regij, imajo v drugi fazi možnost, da kandidirajo na podlagi neposredne potrditve projekta (operacije). Zaradi velikega števila projektov, ki bodo potrjeni na podlagi neposredne potrditve operacije, bo pri posredniških organih in organu upravljanja nastalo

ozko grlo. Zato je treba pravočasno zagotoviti ustrezne kadrovske vire za hitro in strokovno odzivnost, hkrati pa optimizirati postopek potrjevanja projektov v prihodnje (javni poziv, javni razpis ali podobno);

- nedoseganje okvira uspešnosti v okviru vsaj prednostne osi 2 (Evropski sklad za regionalni razvoj, obe regiji) in prednostne osi 5 (Kohezijski sklad);
- skupna vrednost prispevka EU pri operacijah s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP (v načrtovanju in izvajanju) znaša 712.961.787,78 EUR. Operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP so prikazane v nadaljevanju in zajemajo operacije, za katere je že bila izdana odločitev o podpori, a je realizacija nična ali daleč pod načrtom, dogovorjenim z izvedbenim načrtom operativnega programa, in operacije, za katere bi glede na veljavni INOP že morala biti dodeljena sredstva - odločitev o podpori, a ta zaradi različnih vzrokov še ni bila izdana;
- opredeljeni so projekti (operacije), pri katerih so zaznani večji odstopi od načrtovane časovnice v INOP. Predlagana sta dva ukrepa – pospešitev priprave projektov in najmanj četrletno spremljanje stanja na pripravi vloge in pozneje izvajanja projekta. Če se stanje načrtovanja ali priprave operacij ne izboljša, se preveri možnost realokacije sredstev EU za druge namene.

Ugotovitve in ukrepi so podrobneje pojasnjeni v 5. poglavju *Izhodišča in predvideni ukrepi*.

5. Izhodišča in predvideni ukrepi

5.1 Splošne težave in rešitve

Na podlagi ugotovljenih splošnih in nekaterih specifičnih tveganj, ugotovljenih v okviru analize na ravni prednostnih osi, so v tabelah opredeljene težave in predlagane aktivnosti za odpravo težav.

Pospeševanje pošiljanja zahtevkov za povračilo Evropski komisiji

Ob koncu leta 2018 pravilo N + 3 narekuje, da Evropski komisiji pošljemo zahtevke v kumulativni vrednosti 391 milijonov EUR. Kot je razvidno iz tabele 1, na dan 20. 11. 2018 zahtevki za izplačilo znašajo 488 milijonov EUR. To pomeni, da je na ravni upravičencev in posredniških organov zagotovljenih dovolj izdatkov za doseganje pravila N + 3. Izdatki do konca leta se bodo po konservativni oceni povečali za dodatnih 50 milijonov EUR. Prednostna naloga do konca leta 2018 je, da se zagotovi obdelava zahtevkov v vseh treh informacijskih sistemih – MFeRAC, eMA in e-CA.

Težave	Aktivnosti za odpravo	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<i>Razkorak med plačili iz državnega proračuna in zahtevki za plačilo, poslanimi EK.</i>	<i>Organ upravljanja interno okrepi ekipo za urejanje prenosa podatkov med sistemi MFERAC, e-MA in e-CA.</i> <i>Dnevno odpravljanje ovir pri prenosu podatkov med sistemi.</i> <i>Dnevno pozivanje resorjev k morebitnim potrebnim dopolnitvam ali popravkom v sistemu MFERAC.</i> <i>Dnevno spremljanje višine prenesenih zahtevkov v sistemu e-CA.</i>	<i>OU</i> <i>OU, MF, MF - CA</i>	<i>Takoj</i>	<i>Nepripravljenost na sodelovanje zaradi časovnih pritiskov, pomanjkljiva specifična systemska znanja. Prepočasna odzivnost zaradi preobremenjenosti ključnih kadrov. Prepočasna odzivnost.</i>

Razvoj in vzpostavitev informacijskega sistema OU (eMA)

Za informacijski sistem eMA velja, da je premalo funkcionalen in ni prijazen za uporabo. Zato je glavni horizontalni ukrep za izboljšanje funkcionalnosti, da se izvedejo usposabljanja za systemske uporabnike in upravičence in se tako zagotovi, da se v informacijskem sistemu zagotovi ne le revizijska sled izvajanja operativnega programa, temveč da postane tudi orodje uporabnikom za celovit pregled stanja in hitrejšo izvedbo aktivnosti, povezanih z izvajanjem.

Težave	Aktivnost/rešitev	Nosilec	Rok
<p><i>Informacijski sistem še ne zagotavlja preprostega celovitega pregleda vsem uporabnikom.</i></p>	<p><i>Vzpostavitev dashboarda, ki bo prikazoval informacije glede na pravice v sistemu kot npr.:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>– organ upravljanja, posredniški organ in izvajalski organ:</i> <ul style="list-style-type: none"> <i>– krovni pogled vlog in operacij na ravni vseh PO in na ravni posameznega PO,</i> <i>– podatki o ZZI (število, statusi, zneski ipd.),</i> <i>– skrbnik operacije in kontrolor AP:</i> <ul style="list-style-type: none"> <i>– kdaj je bil kdo nazadnje prijavljen v sistemu,</i> <i>– zadnji dokumenti v obdelavi,</i> <i>– novi dokumenti oz. dokumenti, ki čakajo na aktivnost,</i> <i>– prejeta in poslana obvestila uporabnikom.</i> 	<p><i>OU v sodelovanju z MF - CA in PO</i></p>	<p><i>1. polletje 2019</i></p>
<p><i>Funkcionalnosti sistema in neprijaznost do uporabnika</i></p>	<p><i>Ločitev vloge za odločitev o podpori in operacij, samodejna proračuna delitev na vzhod in zahod, dopolnitve ZZI v podatkih, ki ne vplivajo na ZZI (npr. razni datumi), optimizacija prenosov med sistemoma MFERAC in e-MA, razne manjše nadgradnje sistema, ki so nujne za izvajanje (npr. uvoz podatkov iz Excela, na nekatere sezname dodati zaporedne številke, zneske, kam se pripenja dodatna dokumentacija za posamezno listino, poenotenje izrazoslovja v celotni aplikaciji, kontrola zapisov sistemskih kontrol ipd.), nadgradnja modula za administracijo uporabnikov, optimizacija centra za pomoč uporabnikom, prenova uporabniških navodil.</i></p>	<p><i>OU v sodelovanju z MF - CA in PO</i></p>	<p><i>1. polletje 2019</i></p>

Finančni instrumenti

V izvajanju finančnih instrumentov ne glede na prednostno os je za leto 2019 načrtovana naslednja tranša vplačila na ravni sklada skladov. Ob ugotovljeni skupni realizaciji (po skoraj enem letu od izdaje odločitve o podpori), ki ni skladna z načrti na ravni oblikovanja specifičnih produktov, izbora finančnih posrednikov in vsekakor ne na ravni plasmajev sredstev do končnih prejemnikov, ocenjujemo tveganje za možnost izvedbe naslednje tranše vplačil v sklad skladov še za leto 2019.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<i>Resno tveganje za izvedbo naslednje tranše vplačil v sklad skladov še za leto 2019.</i>	<p><i>Aktivnosti:</i></p> <p>(i) <i>pospešena priprava finančnih produktov (še posebej v primerih s časovno izvedbo zamika glede na načrt),</i></p> <p>(ii) <i>pospešen izbor finančnih posrednikov,</i></p> <p>(iii) <i>zagotavljanje plasmajev sredstev do ravni končnih prejemnikov (kar vpliva na potrebno predhodno realizacijo za zagotovitev naslednje tranše vplačil v sklad skladov),</i></p> <p>(iv) <i>zagotovitev osnov (navodila in kontrolne liste) za izvedbo upravljalnih preverjanj.</i></p>	<p><i>MGRT (SID)</i></p> <p><i>MGRT (SID)</i></p> <p><i>MGRT (SID)</i></p> <p><i>MGRT</i></p>	<p><i>Vse 1. četrletje 2019</i></p>	<p><i>Sklenitev sporazuma o financiranju, pri čemer so opredeljena razmerja med MGRT in upravičencem (SID banka).</i></p>

Konsistentnost uporabe načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora

Kadar gre za izbor v več fazah, bo lahko potrebna sistemska prilagoditev načelu potrjevanja le pripravljenih projektov (v prvi fazi izbora), zaradi česar bo potreben daljši rok za potrditev sofinanciranja, izvedba projekta pa bo zato hitrejša. Navedeno priporočilo se nanaša tako na postopke neposrednega potrjevanja operacij kot na ustrezno prilagojene določbe v javnih razpisih. V nekaterih primerih, predvsem obsežnejših in finančno večjih investicijskih projektih, se načelo pripravljenosti lahko smiselno omeji na le fazo projekta.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<i>Nedosledna uporaba načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora (v tem okviru je področje teritorialnih pristopov obravnavano ločeno tako v smislu opredeljenih težav kot predvidenih rešitev).</i>	<i>Aktivnost: (i) PO pri ocenjevanju kakovosti in OU kot osnovni pogoj pred presojo zahtevajo visoko pripravljenost operacije za izvedbo, prilagojeno glede na naravo projekta (operacije) (pripravljena investicijska in projektna dokumentacija, pridobljena upravna in druga dovoljenja, vzpostavljeni pogoji za dejansko izvedbo na terenu ipd.).</i>	<i>OU in PO</i>	<i>1. četrtoletje 2019, trajno</i>

Sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna

Z namenom pospeševanja dejanske izvedbe in posledično zmanjševanja razkoraka med plačili in podpisanimi pogodbami, Vlada RS napotuje SVRK in ministrstva, da proučijo možnosti zagotovitve ustreznih podlag za hitrejšo/sočasno izvedbo postopkov (oddaja javnih naročil in dodeljevanje sredstev) pred prevzemom dejanskih obveznosti iz javnih sredstev, s čimer se bo omogočila tudi ustrezna stopnja pripravljenosti predvsem (večjih) infrastrukturnih projektov. Pri tem se posebna pozornost nameni zagotavljanju varovalk pri pripravi dokumentacije za javno naročanje pri izbiri izvajalcev, v izogib (javnofinančnim in drugim) tveganjem pri morebitni ne-izbiri izvajalcev zaradi neuspešno zaključenega postopka dodelitve sredstev.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<i>Ne sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna.</i>	<i>Aktivnost: (i) SVRK in ministrstva, z namenom zagotavljanja visoke pripravljenosti operacij za izvedbo, preučijo možnosti glede zagotavljanja ustreznih podlag za sočasno izvajanje postopkov javnega naročanja in dodeljevanja sredstev.</i>	<i>OU; ministrstva</i>	<i>1. polletje 2019, trajno</i>

Prednostna obravnava načrtovanih operacij v postopkih okoljske presoje pri MOP in ARSO

Sistem določitve prednostnih ukrepov v postopkih izdaje okoljevarstvenih presoj zaradi zagotavljanja nemotenega izvajanja projektov, ko so sofinancirani s sredstvi EKP, je eden izmed ukrepov, ki lahko precej pospeši izvajanje operativnega programa.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<i>V okviru načrtovanja operacij je eden izmed pomembnejših postopkov zagotavljanja projektne in investicijske pripravljenosti operacij tudi presoja vplivov na okolje. Zaradi zasedenosti zmogljivosti upravnega organa je za izdajo soglasij potrebnega veliko časa, kar upočasnjuje izvajanje OP EKP.</i>	<i>Aktivnost: (i) prednostna obravnava projektov, ki so sofinancirani iz OP EKP v postopkih okoljske presoje pri MOP in ARSO.</i>	<i>MOP, ARSO</i>	<i>1. četrletje 2019, trajno</i>	<i>Sistem postavljanja prednostnih nalog mora biti dobro razdelan z jasno opredeljenim odločanjem na ustrezno visoki ravni, da ne bi bilo diskriminatornosti pri vrstnem redu pregleda projektov.</i>

Optimizacija usmeritev/navodil za izvajanje evropske kohezijske politike

Število izdanih navodil za izvajanje OP EKP se je v tem programskem obdobju povečalo. To je posledica normiranosti na ravni EU in v nacionalni zakonodaji. Da se zmanjša administrativna obremenitev za upravičence in sistemske deležnike, se pregledajo vsa navodila, ki se po potrebi uskladijo in, če je ustrezno, poenostavijo.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<i>OU opredeljuje niz navodil v izvajanju evropske kohezijske politike, pri čemer na podlagi izkušenj obstaja možnost za njihovo notranjo optimizacijo in zagotavljanje večje medsebojne usklajenosti. V nekaterih primerih je opredeljeno sorazmerno veliko breme pri izvajanju evropske kohezijske politike.</i>	<i>Aktivnosti: (i) analiza navodil OU v sodelovanju s PO; (ii) zagotavljanje notranje in medsebojne optimizacije za doseganje potrebne skladnosti in konkretizacije navedb ter posledično temu potrebne poenostavitve izvajanja; (iii) posredniški organi, ki relevantno zagotovijo smiselno uporabo prenovljenih navodil OU na ravni lastnih navodil; (iv) zagotovitev ažurnega odzivanja na odprta vprašanja v razmerju med OU in PO ter oblikovanje seznama najpogostejših vprašanj in odgovorov.</i>	<i>OU OU Vsi PO OU in PO</i>	<i>2. četrletje 2019 3. četrletje 2019 Trajno</i>	<i>Tveganje glede ustaljenega delovanja, spremembe le za poenostavitve, po načelu manj je več, torej neopredeljevanja podrobnosti.</i>

Podpora pri izvajanju evropske kohezijske politike

Številni upravičenci so izrazili potrebo, da se organizirajo usposabljanja, podajanje informacij in pomoč v različnih fazah izvedbe javnih razpisov in izvajanja projektov. V prvi fazi, ko sredstva še niso dodeljena in je treba projekte pripraviti za kandidiranje na razpisu, je naloga posameznega resorja, da zagotovi ustrezne informacije in pomoč, če je to ustrezno. Seveda je treba pri tem zagotoviti enako obravnavo vseh upravičencev in jim zagotoviti enake možnosti za uspeh pri kandidiranju za javna sredstva. V naslednji fazi, ko se projekti izvajajo, pa je možno izvajalcem projektov informacije nuditi prek osrednjih kanalov (delujočo Fino točko – splošna vprašanja in CPU eMA pri vprašanjih, povezanih z informacijskim sistemom) in informativnih dogodkov – letno se v vsaki kohezijski regiji organizira vsaj po en dogodek.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<i>Pomanjkljiva podpora pri pripravi operacij in izvajanju operacij.</i>	<i>Aktivnosti:</i> <i>(i) usmerjanje na delujočo fino točko EU na SVRK (in CPU v primeru težav z IS),</i> <i>(ii) zagotavljanje sprotne odzivnosti in organizacija dveh dogodkov letno z upravičenci v kohezijskih regijah;</i> <i>(iii) kadar smiselno zagotavljanje specifičnih usposabljanj in večja konkretizacija priročnikov.</i>	<i>OU</i> <i>OU in po potrebi PO</i> <i>OU in po potrebi PO</i>	<i>Trajno.</i> <i>1. četrletje 2019, trajno</i> <i>1. četrletje 2019, trajno</i>

Teritorialni pristopi

Dogovori za razvoj regij

V izvajanju OP s pristopom endogene regionalne politike – t. i. dogovori za razvoj regij (DRR) naj bi se smiselno zagotovilo zagotavljanje sredstev za naložbe po načelu od spodaj navzgor. Prvo povabilo za pripravo DRR je bilo objavljeno novembra 2015, v tem okviru pa se je opredelilo skupaj 29 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP, od katerih je OU za dva izdal odločitev o podpori. Drugo povabilo za pripravo DRR je bilo objavljeno novembra 2017, v tem okviru pa se je opredelilo 212 projektov. Dogovori z vsemi razvojnimi regijami so bili podpisani v letu 2018. Vsi projekti, uvrščeni v dogovore, za razvoj regij imajo možnost, da se potrdijo na podlagi neposredne potrditve projekta (operacije). V naslednjih korakih bodo upravičenci (v primeru upravičencev, ki so neposredni proračunski uporabniki identificiran tudi možen kadrovske primanjkljaj pri pripravi projektov) poslali PO vloge za odločitev o podpori. Zaradi velikega števila projektov, ki bodo potrjeni na podlagi neposredne potrditve operacije, bo pri PO in na OU nastalo ozko grlo. Zato je treba zagotoviti ustrezne kadrovske vire za hitro in strokovno odzivnost v procesih izbora operacij oz. odločanja o podpori (z notranjimi prerazporeditvami obstoječih zaposlenih), hkrati pa optimizirati postopek dodeljevanja v prihodnje (javni poziv, javni razpis ali podobno).

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p><i>Ključni ugotovljeni problemi izvajanja OP s pristopom endogene regionalne politike:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>neustrezna pripravljenost projektov v fazi priprave DRR,</i> – <i>le možnost postopkov neposredne potrditve operacij (skladno z ZSRR-2), ki onemogoča izvedbeno prilagodljivost glede na specifične situacije za pospešitev črpanja.</i> 	<p><i>Aktivnosti:</i></p>		
	<p><i>(i) potrebno urediti kadrovske zasedenosti, da bo mogoč hiter odziv na vloge, ki jih pošljejo upravičenci,</i></p>	<p><i>OU, MGRT, MZI, MOP</i></p>	<p><i>Prvo četrtletje 2019</i></p>
	<p><i>(ii) v fazi priprave DRR se kot minimalno merilo za uvrščanje projektov v DRR določi popolna tehnična, administrativna in vsebinska pripravljenost projektov (vključno s popolnoma pripravljeno projektno in investicijsko dokumentacijo, zagotovljenimi vsemi upravnimi in drugimi dovoljenji za izvedbo ter zagotovljenimi zemljišči, kjer to relevantno),</i></p>	<p><i>MGRT</i></p>	<p><i>Pri naslednjem javnem povabilu</i></p>
<p><i>(iii) za naslednje programsko obdobje priprava in predložitev spremembe normativnih podlag spodbujanja skladnega regionalnega razvoja ter endogene regionalne politike, ki odpravijo vsakršno urejanje aktivnosti udeležencev in te izhajajo iz opisov sistema upravljanja in nadzora izvajanja evropske kohezijske politike, kot na primer izvajanje neposrednih potrditev operacij ipd. (to se ureja v normativnem okviru, ki ga opredeli OU).</i></p>	<p><i>MGRT</i></p>	<p><i>Leto 2019</i></p>	

Celostne teritorialne naložbe

V izvajanju OP s pristopom celostnih teritorialnih naložb (CTN) se zagotavlja razvoj urbanih območij skladno s trajnostnimi urbani strategijami (TUS). Prvo povabilo CTN 4.1 KS (energetske sanacije) je bilo objavljeno marca 2017 in v tem okviru se je opredelilo skupaj devet projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. Prvo povabilo CTN 6.3 ESRR (revitalizacija degradiranih urbanih območij) je bilo objavljeno maja 2017 in v tem okviru se je opredelilo 29 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. Prvo povabilo CTN 4.4 ESRR (urbana mobilnost) je bilo objavljeno oktobra 2017 in v tem okviru se je opredelilo 16 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. Prvo povabilo CTN 4.4 KS (urbana mobilnost) je bilo objavljeno maja 2018 in v tem okviru se je opredelilo 17 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. S predlaganimi ukrepi se zagotovi, da bodo projekti ustrezno pripravljene, ko bodo poslani v odločanje o odločitvi o sofinanciranju.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p><i>Ključne ugotovljene težave pri izvajanju OP s pristopom CTN:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>neustrezna pripravljenost projektov v fazi izbora na ZMOS (prva faza izbora),</i> – <i>dolgotrajno sklepanje pogodb o sofinanciranju.</i> 	<p><i>Zagotoviti je treba:</i></p>		
	<p><i>(i) v fazi prve faze izbora operacij CTN se kot minimalno merilo za uvrščanje projektov v prvo fazo izbora določi popolna tehnična, administrativna in vsebinska pripravljenost projektov (vključno s popolnoma pripravljeno projektno in investicijsko dokumentacijo, zagotovljenimi vsemi upravnimi in drugimi dovoljenji za izvedbo ter zagotovljenimi zemljišči, kjer to relevantno), s tem pa se odpravi potreba po vmesnem času za pripravo projektov med fazami izbora pri ZMOS in MOP/MZI, priprava spremembe podlag OU izvajanja CTN,</i></p>	<p><i>ZMOS (ZMOS; MZI in MOP)</i></p>	<p><i>Prvo četrletje 2019</i></p>
	<p><i>(ii) priprava poenostavljenih oblik postopkov in/ali pospešitev teh od izdaje odločitve o podpori do sklepanja pogodbe o sofinanciranju.</i></p>	<p><i>OU (ZMOS; MZI in MOP)</i></p> <p><i>MOP</i></p>	<p><i>Prvo četrletje 2019</i></p> <p><i>Prvo četrletje 2019</i></p>

Analiza kot podlaga za omogočanje pogojev za 100-odstotno črpanje sredstev OP EKP do konca programskega obdobja

Opredeletitev zadostnih dodatnih pravic porabe je potreben korak za strukturno prilagoditev sistema evropske kohezijske politike v Sloveniji, ki bo omogočila zadosten dvig dinamike porabe sredstev, ki bo v končni fazi omogočila 100 % črpanje. Povedano poenostavljeno, zaradi ostankov, ki izhajajo iz pogosto vrednostno nižje sklenjenih pogodb v primerjavi z dodeljenimi sredstvi (posledica javnega naročanja in ugodnejših ponudb od prvotno načrtovanih) ter iz pogosto vrednostno nižjih izplačil glede na sklenjene pogodbe, je treba zagotoviti dodatne pravice porabe iz proračuna RS, glede na razpoložljiva evropska sredstva, ki bodo omogočila dodelitev sredstev preko razpoložljivih sredstev OP EKP, da bodo slednja omogočila sklenitev pogodb (prevzem obveznosti), prav tako še vedno preko razpoložljivih sredstev OP EKP, da bomo posledično lahko zagotovili zahtevek za plačilo do EK v 100 % vrednosti razpoložljivih sredstev OP EKP. SVRK bo pripravila analizo ter jo predložila Vladi RS v odločanje najkasneje do 30. 6. 2019.

Določeno tveganje je povezano predvsem s potrebno povečano dinamiko koriščenja pravic porabe v letnih proračunih RS, ki pa bo obvladovano z upoštevanjem fiskalnega pravila v postopkih načrtovanja proračuna. Dodatne pravice porabe bodo izhajale iz pripravljene analize ter bodo razdeljena glede na stanje koriščenja evropskih kohezijskih sredstev na posamezni prednostni osi OP EKP/skladu/kohezijski regiji s ciljem zagotoviti 100 % porabo sredstev. Izhajajoč iz pripravljene analize bodo sredstva načrtovana predvidoma v letnih proračunih 2020–2023 na proračunskih postavkah EKP in sicer glede na pripravljene INOP, v katerem bodo potrjeni dodatni projekti/programi/javni razpisi. O dodelitvi dodatnih pravic porabe bo na podlagi pripravljene analize odločala Vlada RS.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<p><i>Vrednostno podcenjen nabor odobrenih projektov in programov za zagotavljanje celotnega investicijskega cikla s hitrejšo dinamiko porabe ter omogočanjem pogojev za 100% črpanje sredstev.</i></p>	<p><i>Aktivnost:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>OU opravi analizo razvojnih potreb in trenutno razpoložljivih sredstev za dodelitev, ki določi zadostne dodatne pravice porabe iz proračuna RS glede na prednostno os, sklad ter regijo, ki bodo omogočile dvig dinamike investicijskega cikla ter rezultirale v pogojih za končno 100 % črpanje sredstev.</i> 	<p><i>OU</i></p>	<p><i>2. četrletje 2019</i></p>	

5.2 Operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP

Opremljene so tudi operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP: (i) načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene, ali (ii) operacije, za katere je odločitev o podpori izdana, se pa v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija. **Skupna vrednost prispevka EU vseh operacij s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP (v načrtovanju in izvajanju) znaša 712.961.787,78 EUR.**

Načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene

Skupna vrednost prispevka EU za operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP v načrtovanju znaša 308.809.841 EUR, s skupno načrtovano realizacijo v letu 2018 v vrednosti 24.910.727 EUR.

Opremljeni so projekti (operacije), pri katerih so zaznani večji odstopi od načrtovane časovnice v INOP. Predlagana sta dva ukrepa – pospešitev priprave projektov in najmanj četrletno spremljanje stanja glede priprave vloge in pozneje izvajanja projekta. Če se stanje načrtovanja ali priprave operacij ne bo izboljšalo, se preveri možnost realokacije sredstev EU za druge namene.

PO	Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
MOP	1. OP 5.1: Protipoplavna ureditev porečja Selške Sore (do kraja Dolenja vas) – zmanjševanje poplavne ogroženosti OPVP Železniki, upravičenec: DRSV, vrednost prispevka EU skupaj: 17.975.449 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 407.000 EUR;	<i>Zagotoviti je treba:</i> (i) pospešitev priprave projektov (operacij) ali vloge za odločitev o podpori, (ii) četrletno poročanje o izvedbi/stanju projekta.	MOP	1. četrletje 2019; trajno
MOP	2. OP 6.2: več konkretnih projektov na PN 6.2 (Natura 2000), različni upravičenci, vrednost prispevka EU skupaj: 30.166.372 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 3.934.236 EUR;		MOP	
MZI	3. OP 7.1: Izgradnja ureditve vozlišča z ureditvijo železniške postaje Pragersko (Nadgradnja vozlišča Pragersko), upravičenec: DRSI, vrednost prispevka EU skupaj: 40.000.000 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 8.800.000 EUR;		MZI	
MZI	4. OP 7.1: Nadgradnja obstoječe enotirne proge Maribor–Šentilj–d. m. z novimi objekti na odseku Maribor–Pesnica (Nadgradnja proge Maribor–Šentilj), upravičenec: DRSI, vrednost prispevka EU skupaj: 101.000.000 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 11.769.491 EUR;		MZI	
MZI	5. OP 7.1: 2. tir Divača–Koper«, upravičenec: 2TDK, vrednost prispevka EU skupaj: 80.000.000 EUR;		MZI	
MZI	6. OP 7.2: 3. razvojna os (južni del) – obvoznica Novo mesto, upravičenec: DARS, vrednost prispevka EU skupaj: 39.668.020 EUR.		MZI	

Operacije, za katere je odločitev o podpori izdana, a se v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija

Skupna vrednost prispevka EU za operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP, za katerega je odločitev o podpori izdana, a se v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija, znaša 404.151.947,44 EUR (do zdaj je bilo realizirano skupno 4.488.997,10 EUR ali 1,1 % skupne načrtovane vrednosti).

Opredeljeni so projekti (operacije), pri katerih so zaznani večji odstopi od načrtovane časovnice v INOP. Predlagana sta dva ukrepa – pospešitev izvajanja operacij in najmanj četrletno spremljanje stanja na pripravi vloge in pozneje izvajanja projekta. Če se stanje načrtovanja ali priprave operacij ne bo izboljšalo, se preveri možnost za odstopne ali preklic odločitve o podpori ter realokacije sredstev EU za druge namene.

PO	Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
MGRT	1. OP 3.2: SPOT 4: Vzpostavitev in delovanje nacionalne slovenske poslovne točke (tudi t. i. strateški projekt Vlade RS), upravičenec: SPIRIT, odločitev o podpori izdana: 17. 1. 2018, vrednost prispevka EU skupaj: 8.643.811,92 EUR (do zdaj realizirano: 108.887,1 EUR);	<i>Zagotoviti je treba:</i> (i) pospešitev načrtovanja operacij, (ii) četrletno poročanje o izvedbi ali stanju pri projektu.	MGRT	1. četrletje 2019; trajno	Če se stanje izvajanja operacij ne izboljša, proučitev možnosti prerazporeditve.
MGRT	2. OP 3.2: Poslovni modeli 2018–2022: Spodbujanje razvoja in uporabe novih poslovnih modelov za lažje vključevanje v globalne verige vrednosti, upravičenec: SPIRIT, odločitev o podpori izdana: 27. 2. 2018, vrednost prispevka EU skupaj: 8.134.376,52 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR);		MGRT		
MOP	3. OP 6.1: Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja; upravičenec: MO Ljubljana, odločitev o podpori izdana: 14. 8. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 68.879.165 EUR (do zdaj realizirano 3.967.587 EUR);	MOP			
MOP	4. OP 6.1: Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja 2. sklop, 2. faza, upravičenec: MO Kranj, odločitev o podpori izdana: 4. 4. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 5.609.059 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR);	MOP			
MOP	5. OP 5.1: Protipoplavna ureditev porečja Gradaščice (do Ljubljane) – zmanjševanje poplavne ogroženosti OPVP Ljubljana jug in Dobrova, upravičenec: DRSV, odločitev o podpori izdana: 22. 11. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 42.046.483 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR);	MOP			
MOP	6. OP 5.1: Nadaljevanje projektov zagotovitve poplavne varnosti na porečju Drave, upravičenec: DRSV, odločitev o podpori	MOP			

MGRT	<p>izdana: 29. 3. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 17.838.052 EUR (do zdaj realizirano 412.523 EUR);</p> <p>7. OP 1, 3, 4, 6: Finančni instrumenti, upravičenec: SID banka, odločitev o podpori izdana: 23. 11. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 253.000.000 EUR (do zdaj realizirano do ravni končnih prejemnikov 400.000,00 EUR).</p>		MGRT		
------	---	--	------	--	--

5.3 Specifične težave po prednostnih oseh in predvidene rešitve

Prednostna os 1: Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe EU del	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
1	1.1	ESRR	Vzhod	94.232.000,00	MK					
					MIZŠ	53.751.480,89	22.134.184,62	41,18%	6.022.780,11	27,21%
			Zahod	91.114.532,00	MK					
					MIZŠ	68.543.199,11	77.118.437,02	112,51%	16.747.728,40	21,72%
	1.2	ESRR	Vzhod	170.124.626,00	MGRT	112.203.233,82	45.905.295,15	40,91%	8.849.679,12	19,28%
					MJU					
					MIZŠ	2.112.000,00	2.090.552,64	98,98%	35.048,08	1,68%
			Zahod	120.268.000,00	MGRT FI	34.200.000,00	34.200.000,00	100,00%	8.550.000,00	25,00%
					MGRT	57.212.422,05	39.615.106,93	69,24%	9.089.342,69	22,94%
					MJU					
		MIZŠ	2.688.000,00	2.660.703,36	98,98%	44.606,66	1,68%			
		MGRT FI	53.800.000,00	53.800.000,00	100,00%	13.450.000,00	25,00%			

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 1. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – manjša realizacija podpor za operacije v vzhodni kohezijski regiji, – zamude pri načrtovanju projektov (operacij) ali javnih razpisov, – dolgotrajni postopki izvedbe javnih razpisov prek okvirnih rokov, zapisanih v razpisni dokumentaciji (zamude pri sklepanju pogodb o sofinanciranju), in izvajanje finančnih instrumentov. 	<p>Aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) načrtovanje in spremljanje aktivnosti za pospešitev črpanja sredstev v vzhodni kohezijski regiji, (ii) pospešitev postopkov načrtovanja operacij ali javnih razpisov, (iii) zagotovitev izvedbenih pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki. 	<p>MIZŠ</p> <p>MK, MJU</p> <p>MGRT</p>	<p>1. četrletje 2019</p>

Prednostna os 2: Izboljšanje dostopnosti, uporabe in kakovosti informacijskih in komunikacijskih tehnologij (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
2	2.1	ESRR	Vzhod	17.222.678,00	MJU	14.884.617,60		0,00%		
			Zahod	10.010.282,00	MJU	11.320.182,40		0,00%		
	2.2	ESRR	Vzhod	9.768.000,00	MJU	322.630,00	322.660,80	100,01%	0,00	0,00%
					MK	928.640,00	928.640,00	100,00%	13.165,91	1,42%
					MOP	9.367.639,00	9.367.639,20	100,00%	2.012.750,22	21,49%
			Zahod	8.732.000,00	MJU	293.370,00	293.339,20	99,99%	0,00	0,00%
					MK	671.360,00	671.360,00	100,00%	9.518,28	1,42%
					MOP	8.516.361,00	8.516.360,80	100,00%	1.829.844,07	21,49%

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 2. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> MJU je v okviru prednostne naložbe 2.1 izvajal javni razpis za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije – GOŠO 3. Na javni razpis do predvidenega datuma ni prispela nobena vloga. Na podlagi izvedenih analiz in posvetov z relevantnimi deležniki je bilo besedilo za objavo ponovljenega javnega razpisa za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije GOŠO 3A dopolnjeno in objavljeno v Uradnem listu z rokom za prijavo do 19. oktobra 2018. Do predvidenega roka so prispele štiri vloge, ki so v postopku ocenjevanja in pregleda izpolnjevanja pogojev. Okvir uspešnosti zaradi navedenih dejstev ne bo dosežen; v okviru prednostne naložbe 2.2. so možne potencialne zamude pri izvajanju zaradi izvedb postopkov javnih naročil. 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <p>(i) izvedbo postopkov javnega razpisa v skladu s predvidenim časovnim okvirom ter spremljanje predvidenega doseganja ciljev okvira uspešnosti.</p>	MJU	1. četrletje 2019

Prednostna os 3: Povečanje konkurenčnosti malih in srednje velikih podjetij (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
3	3.1	ESRR	Vzhod	225.931.360,00	MGRT	73.394.628,32	45.082.963,81	61,43%	19.707.170,37	43,71%
					MJU	3.999.600,00	3.999.600,00	100,00%	151.649,51	3,79%
					MK	2.762.989,70	2.763.112,89	100,00%	5.667,43	0,21%
			Zahod	131.126.114,00	MGRT FI	55.500.000,00	55.500.000,00	100,00%	13.875.000,00	25,00%
					MGRT	31.146.056,69	18.032.157,74	57,90%	7.270.991,52	40,32%
					MJU	3.337.040,00	3.337.040,00	100,00%	126.527,47	3,79%
	3.2	ESRR	Vzhod	55.000.000,00	MK	1.360.875,52	1.360.760,63	99,99%	2.791,04	0,21%
					MGRT FI	79.500.000,00	79.500.000,00	100,00%	19.875.000,00	25,00%
					MGRT	36.435.663,85	18.425.237,96	50,57%	2.950.224,66	16,01%
			Zahod	33.031.000,00	MGRT	21.019.429,85	9.951.097,43	47,34%	1.822.606,00	18,32%
					MK					
					MK					

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 3. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - izvajanje finančnih instrumentov, - izvajanje po pristopu endogene regionalne politike, - dolgotrajno načrtovanje operacij ali javnih razpisov, - dolgotrajni postopki izvedbe javnih razpisov prek okvirnih rokov, zapisanih v razpisni dokumentaciji (zamude pri sklepanju pogodb o sofinanciranju), - pomanjkanje večje medsebojne skladnosti in dopolnjevanja, kadar gre za ukrepe podpornega okolja za MSP, - izvajanje operacij, kadar upravičenec SPIRIT (dve t. i. operaciji s pomembnim vplivom na izvajanje OP). 	<p>Aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) zagotovitev izvedbenih pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki, (ii) priprava operacij ali javnih razpisov v skladu z INOP, (iii) na nacionalni ravni zagotoviti takšne strateške podlage ter pripraviti takšne operacije ali javne razpise, ki zagotavljajo večje sinergije med predvidenimi ukrepi podpornega okolja za MSP, (iv) zagotoviti izvajanje pogodb o sofinanciranju v skladu s pogoji ali preveriti alternative ob tem, če napredka ne bi bilo. 	<p>MGRT</p> <p>MK</p> <p>MGRT</p> <p>MGRT (SPIRIT)</p>	<p>Prvo četrletje 2019</p>

Prednostna os 4: Podpora za prehod na nizkoogljično gospodarstvo (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
4	4.1	KS	Celotna Slovenija	178.300.000,00	MZI	50.228.550,96	19.312.449,57	38,45%	5.145.533,81	26,64%
					MIZŠ	2.646.276,52	1.415.754,12	53,50%	579.039,45	40,90%
					MDDSZ	940.185,22	722.709,87	76,87%	306.841,84	42,46%
					MZ	704.189,32	523.800,38	74,38%	82.868,57	15,82%
					MP	842.157,09	842.157,09	100,00%	27.232,26	3,23%
					MK	1.396.348,10		0,00%		
					MJU	213.751,58	213.751,58	100,00%	25.718,15	12,03%
	MGRT FI	25.000.000,00	25.000.000,00	100,00%	6.250.000,00	25,00%				
	4.2	KS	Celotna Slovenija	26.000.000,00	MZI	23.000.000,00	11.754.983,46	51,11%	6.179.050,56	52,57%
	4.3	KS	Celotna Slovenija	19.897.800,00	MZI	13.897.800,00	11.541.919,71	83,05%	500.356,86	4,34%
4.4	ESRR	Vzhod	26.099.288,00	MZI	1.824.596,00		0,00%			
		Zahod	17.932.912,00	MZI						
	KS	Celotna Slovenija	36.410.000,00	MZI	27.262.281,96	12.813.686,50	47,00%	1.902.362,39	14,85%	

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 4. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – izvajanje finančnih instrumentov za prednostno naložbo 4.1, – za prednostno naložbo 4.1 se izvajanje zamika zaradi postopkov javno-zasebnega partnerstva in javnih naročil, – za prednostno naložbo 4.1 so dolgotrajni postopki izbora operacij (dvostopenjsko), – za prednostno naložbo 4.1 je dolgotrajna in pomanjkljiva priprava projektne in investicijske dokumentacije, – za prednostni naložbi 4.1 in 4.4 zagotavljanje lastnih virov za izvedbo operacij (na integralnih proračunskih postavkah), – za prednostni naložbi 4.1 in 4.2 dolgotrajni postopki uvrščanja projektov v NRP ter specifične zahteve po prilagoditvah (razumevanje operacije in uvrščanja te v NRP), 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) prilagoditev možnosti izvajanja z znižanjem vrednosti kazalnikov in finančno realokacijo (sprememba OP), (ii) vrednotenje postopkov izbora operacij, ki ga izvedejo zunanji strokovnjaki, ter lastna analiza in priprava poenostavitve postopkov izbora operacij, (iii) uporaba mehanizma EIB ELENA (pomoč pri projektih energetske učinkovitosti, obnovljive rabe energije in urbane mobilnosti), (iv) proučitev možnosti zagotavljanja lastnih sredstev sofinanciranja (na integralnih 	<p>OU</p> <p>OU in MZI</p> <p>MZI in resorji</p> <p>OU, MF in resorji</p>	<p>V postopku izvedbe</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>Trajno</p> <p>1. četrletje 2019</p>

<ul style="list-style-type: none"> – za prednostno naložbo 4.4 izvajanje po pristopu endogene regionalne politike, – za prednostno naložbo 4.4 zagotavljanje zadostne kadrovske zasedbe za izvedbo izjemnega števila neposrednih potrditev po pristopu endogene regionalne politike in – za prednostno naložbo 4.4. prepočasen izbor operacij CTN in DRR. 	(v)	proračunskih postavkah), preveritev možnosti drugačne obravnave uvrščanja projektov v NRP ter specifične zahteve po prilagoditvah, (vi) proučitev možnosti kroženja zaposlenih ali prenosa kvot zaposlenih na ravni posredniških organov ali izvajalskih organov za prenos kompetenc.	OU in MZI (MF)	1. četrtnje 2019
			OU	2. četrtnje 2019

Prednostna os 5: Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
5	5.1	ESRR	Vzhod	30.000.000,00	MOP	15.174.590,40	15.174.590,40	100,00%	412.522,83	2,72%
		KS	Celotna Slovenija	60.021.932,00	MOP	29.903.003,23		0,00%		

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
V izvajanju 5. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja: <ul style="list-style-type: none"> – načrtovanje in pridobivanje dovoljenj za izvedbo operacij v okviru ukrepanja KS (zaradi zahtevnosti gre za obsežne postopke v okviru treh projektov protipoplavne zaščite), – administrativne težave, vezane na status Uprave RS za zaščito in reševanje v informacijskih sistemih v okviru ukrepanja KS (MFeRAC). 	Zagotoviti je treba: <ul style="list-style-type: none"> (i) poseben akcijski načrt in v tem okviru delovanje delovne skupine za spremljanje izvajanja akcijskega načrta, (ii) proučitev možnosti in opredelitev rešitve z izvedbo. 	DRSV (MOP in OU) MOP in MF	V izvedbi Trajno 1. četrtnje 2019

Prednostna os 6: Ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%	
						A	B	C=B/A	D	E=D/B	
6	6.1	ESRR	Vzhod	24.292.464,00	MOP						
		KS	Celotna Slovenija	275.787.847,00	MOP	224.050.559,44	178.888.596,58	79,84%	92.100.667,29	51,48%	
	6.2	ESRR	Vzhod	27.000.000,00	MK						
			MOP		5.094.385,50	5.094.385,50	100,00%	45.686,78	0,90%		
		Zahod	MK	18.019.191,00							
			MOP		10.026.356,46	10.026.356,47	100,00%	165.616,98	1,65%		
	6.3	ESRR	Vzhod	MOP	55.125.360,00		17.436.884,43	2.580.717,50	14,80%	0,00	0,00%
				MGRT FI		3.200.000,00	3.200.000,00	100,00%	800.000,00	25,00%	
			Zahod	MOP	30.980.806,00		20.107.700,00	6.604.600,15	32,85%	0,00	0,00%
				MGRT FI		1.800.000,00	1.800.000,00	100,00%	450.000,00	25,00%	
KS		Celotna Slovenija	5.000.000,00	MOP		5.000.000,00	5.000.000,00	100,00%	771.136,01	15,42%	

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 6. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – za prednostno naložbo 6.1. zamiki pri izvajanju operacij, za katere je že izdana odločitev o podpori, – za prednostno naložbo 6.1. izvajanje po pristopu endogene regionalne politike, – za prednostno naložbo 6.2. prepočasno pošiljanje vlog za projekte (operacije) posredniškemu organu (s seznama možnih projektov), – za prednostno naložbo 6.3. prepočasen izbor operacij CTN in – izvajanje finančnih instrumentov za prednostno naložbo 6.3. 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <p>(i) redno spremljanje izvajanja operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP za prednostno naložbo 6.1 (kjer so ugotovljene zamude),</p> <p>(ii) pospešitev priprav vlog za operacije in medsebojna koordinacija komplementarnih ukrepov;</p> <p>(iii) če vloge za odločitev o podpori s seznama (Program upravljanja območij Natura 2000, Priloga 6.4) ne bodo poslane OU, OU prouči možnosti za izvedbo prerazporeditev načrtovanih sredstev za druge ukrepe, za katere so pripravljene projekti za izvedbo na voljo.</p>	<p>MOP</p> <p>MOP, MK</p> <p>MOP</p>	<p>Trajno</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>1. četrletje 2019</p>

Prednostna os 7: Spodbujanje trajnostnega prometa in izboljšanje omrežnih infrastruktur (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
7	7.1	ESRR	Vzhod	40.000.000,00	MZI					
		KS	Celotna Slovenija	158.000.000,00	MZI					
	7.2	ESRR	Vzhod	68.435.292,00	MZI	13.858.717,89	13.858.717,90	100,00%	4.303.166,72	31,05%
	7.3	KS	Celotna Slovenija	65.092.280,00	MZI	63.528.966,94	53.999.621,90	85,00%	63.528.966,92	117,65%

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 7. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – za prednostno naložbo 7.1. načrtovanje in pridobivanje dovoljenj za izvedbo treh operacij v okviru ukrepanja KS (zaradi zahtevnosti gre za obsežne postopke v okviru treh projektov železniške infrastrukture) in – za prednostno naložbo 7.2. izvajanje po pristopu endogene regionalne politike. 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) prednostno obravnavo v postopkih okoljske presoje predvidenih operacij OP, (ii) pospešitev priprave investicijske in projektne dokumentacije za operacijo gradnje sklopa drugi tir Divača–Koper. 	<p>ARSO</p> <p>MZI</p>	<p>Trajno</p> <p>1. četrletje 2019</p>

Prednostna os 8: Spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja ter mobilnosti delovne sile (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
8	8.1	ESS	Vzhod	88.065.130,00	MDDSZ	87.868.052,27	41.537.943,90	47,27%	19.374.076,41	46,64%
					MK	378.704,00	237.008,00	62,58%	75.472,00	31,84%
			Zahod	82.979.312,00	MDDSZ	83.927.769,10	92.297.397,42	109,97%	23.217.967,25	25,16%
					MK	247.744,00	218.944,00	88,38%	80.976,00	36,98%
	8.2	ESS	Vzhod	30.009.627,00	MDDSZ	20.264.052,67	21.135.374,30	104,30%	3.666.025,76	17,35%
					MK	1.920.000,00	1.536.000,00	80,00%	216.344,02	14,08%
					MIZŠ	9.415.814,02	6.175.878,82	65,59%	3.604.820,76	58,37%
			Zahod	42.990.373,00	MDDSZ	27.332.599,44	28.065.179,62	102,68%	4.439.544,77	15,82%
					MK	1.276.000,00	1.275.208,00	99,94%	124.231,39	9,74%
					MIZŠ	15.218.418,99	7.703.756,94	50,62%	4.204.116,23	54,57%
	YEI	Vzhod - YEI	18.423.072,00	MDDSZ	18.423.072,00	18.357.466,58	99,64%	17.308.297,75	94,28%	
	8.3	ESS	Vzhod	22.484.233,00	MDDSZ	24.133.289,38	20.072.502,18	83,17%	589.666,88	2,94%
Zahod			14.996.391,00	MDDSZ	13.831.425,98	11.797.507,58	85,29%	623.579,79	5,29%	

Opomba: Razlike med višinami sredstev na izdanih odločitvah o podpori in potrjenih operacijah so posledica predvsem uvažanja podatkov iz zunanjih informacijskih sistemov (APZ-net) in informacijskega sistema Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije. Zato je eden izmed ključnih izzivov tudi uskladitev teh sistemov.

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 8. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> za prednostni naložbi 8.1 in 8.2 gre v večini primerov za dolgoletne operacije, ki pa po polovici obdobja izvajanja z opredeljenimi ukrepi ne ustrezajo več spremenjenim okoliščinam (npr. aktivna politika zaposlovanja), kar pomeni niz sprememb programov oziroma tveganja za nedoseganje načrtovanih finančnih in fizičnih ciljev OP (npr. kazalniki). 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <p>(i) proučitev in predlog sprememb na področju aktivne politike zaposlovanja v smislu prenove ukrepov in</p> <p>(ii) načrtovanje dolgoletnih operacij v dveh etapah z vmesnim vrednotenjem doseženih rezultatov in prilagoditev izvajanja v drugi etapi.</p>	<p>MDDSZ</p> <p>MDDSZ (OU)</p>	<p>1. četrletje 2019</p> <p>Trajno</p>

Prednostna os 9: Spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršni koli diskriminaciji (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
9	9.1	ESS	Vzhod	49.162.450,00	MDDSZ	25.136.403,45	15.687.478,03	62,41%	3.145.874,78	20,05%
					MK	1.757.600,00	1.771.274,70	100,78%	692.384,44	39,09%
					MP	523.712,00	523.712,00	100,00%	207.292,85	39,58%
					MZ	13.029.824,82	12.821.411,79	98,40%	1.905.888,07	14,86%
			MIZŠ	11.179.485,77	10.922.580,83	97,70%	4.731.566,64	43,32%		
			Zahod	40.990.135,00	MDDSZ	17.329.835,88	10.307.345,14	59,48%	2.397.494,53	23,26%
					MK	1.378.400,00	1.297.793,31	94,15%	467.504,89	36,02%
					MP	260.288,00	260.288,00	100,00%	103.024,82	39,58%
	MZ	7.270.844,75			7.238.208,61	99,55%	1.097.784,02	15,17%		
	MIZŠ	5.059.367,09	4.787.052,06	94,62%	1.698.079,57	35,47%				
	9.2	ESS	Vzhod	22.305.890,00	MDDSZ	1.226.916,37	424.431,57	34,59%	0,00	0,00%
					MZ	6.160.000,00	6.063.578,49	98,43%	9.045,66	0,15%
					MIZŠ	1.390.200,00	1.390.200,00	100,00%	129.281,63	9,30%
			Zahod	9.997.594,00	MDDSZ	1.150.898,20	447.783,00	38,91%	55.999,96	12,51%
					MZ	320.000,00	320.000,00	100,00%	2.261,42	0,71%
					MIZŠ	835.800,00	835.800,00	100,00%	120.108,52	14,37%
	9.3	ESRR	Vzhod	25.035.380,00	MDDSZ					
					MZ	4.040.000,00	3.371.528,94	83,45%	46.304,02	1,37%
			Zahod	20.018.277,00	MDDSZ					
					MZ	4.320.000,00	3.843.200,21	88,96%	239.043,94	6,22%
	9.4	ESS	Vzhod	16.053.045,00	MDDSZ	7.809.495,84	7.927.778,50	101,51%	41.925,53	0,53%
MGRT					1.500.506,36	85.933,60	5,73%	0,00	0,00%	
Zahod			13.996.632,00	MDDSZ	6.381.265,24	6.408.792,10	100,43%	123.816,04	1,93%	
				MGRT	1.200.555,12	69.044,80	5,75%	0,00	0,00%	
9.5	ESRR	Vzhod	15.000.000,00	MGRT	16.259.017,63	5.051.759,32	31,07%	843.843,76	16,70%	
		Zahod	15.000.000,00	MGRT	8.283.520,00	1.620.714,18	19,57%	271.696,51	16,76%	

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 9. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – na področju ukrepanja ESS je bil ugotovljen zamik začetka izvajanja zaradi razdrobljenosti ukrepov po vsebini in nosilcih (predvsem za prednostno naložbo 9.1), – na področju ukrepanja ESS realizacija operacij pomembno zaostaja v zahodni kohezijski regiji, – na področju ukrepanja ESS je načrtovanje operacij ali javnih razpisov predolgo trajalo (zaradi obravnavanja novih vsebinskih področij ukrepanja in s tem povezanih upravičencev), – na področju ukrepanja ESS vključevanje novih vrst upravičencev v okvir izvajanja OP pomeni večja tveganja zaradi manjših kompetenc, – na področju ukrepanja ESS izvajanje po pristopu endogene regionalne politike, – na področju ukrepanja ESS glede socialnega podjetništva in s tem povezanimi podjetji, – na področju ukrepanja ESRR priprava in načrtovanje ukrepov na področju deinsitucionalizacije (ugotovljene zamude), – na področju ukrepanja ESRR glede gradnje preventivnih centrov so zamude v izvajanju operacij, – na področju ukrepanja ESRR glede CLLD se posredniški organ srečuje z velikim administrativnim bremenom v procesu preverjanj, saj gre za veliko operacij manjše vrednosti. 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) proučitev razlogov za počasnejšo realizacijo operacij v zahodni kohezijski regiji ter s tem povezani pripravo in realizacijo aktivnosti za pospešitev črpanja, (ii) usposabljanja za izboljšanje kompetenc upravičencev za izvajanje operacij, (iii) pospešitev načrtovanja in pošiljanje vlog za odločitve o podpori OU na področju ukrepanja na področju deinstitucionalizacije (ESRR), (iv) proučitev možnosti za uporabo poenostavljenih oblik stroškov in, če je relevantno, uporabe. 	<p>MIZŠ, MDDSZ, MZ, MK</p> <p>MDDSZ, MK, MIZŠ, MGRT, MZ in OU</p> <p>MDDSZ</p> <p>MGRT</p>	<p>Trajno</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>1. četrletje 2019</p> <p>1. četrletje 2019</p>

Prednostna os 10: Naložbe v izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
10	10.1	ESS	Vzhod	100.749.437,00	MDDSZ	23.276.364,92	20.296.080,16	87,20%	2.394.130,93	11,80%
					MK	2.793.000,00	2.734.444,00	97,90%	153.334,65	5,61%
					MIZŠ	68.648.868,39	55.234.528,14	80,46%	12.628.476,85	22,86%
			Zahod	77.883.422,00	MDDSZ	11.605.167,30	10.214.916,84	88,02%	1.360.138,49	13,32%
					MK	1.707.000,00	1.709.029,63	100,12%	77.222,48	4,52%
					MIZŠ	66.116.368,94	52.679.399,53	79,68%	14.883.682,25	28,25%
	10.2	ESS	Vzhod	16.066.306,00	MIZŠ	17.883.084,46	17.883.084,45	100,00%	3.981.263,69	22,26%
			Zahod	14.297.594,00	MIZŠ	10.964.683,53	10.964.683,58	100,00%	2.468.095,92	22,51%
	10.3	ESRR	Vzhod	10.014.152,00	MIZŠ	10.250.475,69	10.250.475,69	100,00%	55.197,82	0,54%
Zahod			10.009.139,00	MIZŠ	9.772.814,97	9.772.814,98	100,00%	271.777,89	2,78%	

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju 10. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> na področju ukrepanja ESS je bil ugotovljen zamik začetka izvajanja zaradi izvajanja ukrepanja predhodnega programskega obdobja, na področju ukrepanja ESS je celovito upravljanje izvajanja prednostne osi zelo težavno, saj vključuje niz raznovrstnih vsebin in njihovih nosilcev, na področju ukrepanja ESS je načrtovanje operacij ali javnih razpisov predolgo trajalo (zahtevno medsebojno usklajevanje med različnimi deležniki), na področju ukrepanja ESS vključevanje novih vrst upravičencev v okvir izvajanja OP pomeni večja tveganja zaradi manjših kompetenc, na področju ukrepanja ESRR administrativne težave pri izvajanju operacije (razdrobljenost velikega števila ciljnih skupin in možne zamude). 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) usposabljanja za izboljšanje kompetenc upravičencev za izvajanje operacij, (ii) pospešitev izvajanja operacije na področju informacijsko-komunikacijske tehnologije v vzgojno-izobraževalnih zavodih (ESRR). 	<p>MIZŠ, MDDSZ MK in OU</p> <p>MIZŠ (ARNES)</p>	<p>1. četrletje 2019</p> <p>Trajno</p>

Prednostna os 11: Izboljšanje učinkovitosti javne uprave (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
11	11.1	ESS	Vzhod	20.488.706,00	MJU	8.450.745,62	8.179.136,53	96,79%	429.879,80	5,26%
					MK	1.689.600,00	1.689.600,00	100,00%	63.085,49	3,73%
					MP	10.425.219,19	10.425.219,20	100,00%	908.301,10	8,71%
			Zahod	32.369.901,00	MJU	14.786.445,98	14.543.643,90	98,36%	518.658,72	3,57%
					MK	1.510.400,00	1.510.400,00	100,00%	56.391,74	3,73%
					MP	15.894.780,81	15.894.780,88	100,00%	1.362.867,80	8,57%
	11.2	ESS	Vzhod	5.016.576,00	MDDSZ	2.485.360,00	1.916.449,61	77,11%	185.078,22	9,66%
					MJU	2.428.727,90	2.436.357,89	100,31%	1.489.226,56	61,13%
			Zahod	4.998.797,00	MDDSZ	2.490.640,00	1.916.449,59	76,95%	185.078,25	9,66%
MJU	2.578.958,50	2.580.142,57	100,05%	1.581.343,58	61,29%					

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok	Tveganja za izvedbo rešitve
<p>V izvajanju 11. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – doseganje okvira uspešnosti zaradi počasnejše dinamike izvajanja operacije učinkovito pravosodje (predvsem zaradi sprememb v centralizaciji informatike na ravni države), – potencialne zamude pri javnem naročanju, – počasnejše izvajanje operacij pri upravičencu MF, – ugotovljen zamik začetka izvajanja, zaradi zamika pri izvedbi javnega razpisa s področja podpor za socialne partnerje. 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) spremembo OP, (ii) pospešitve izvajanja operacij, pri katerih upravičenec MF, (iii) pospešitev postopkov javnega naročanja, (iv) zagotovitev pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki. 	<p>MP in OU MJU</p> <p>MJU, MP (MF)</p> <p>MDDSZ</p>	<p>V izvedbi 1. četrletje 2019</p> <p>Trajno</p> <p>Trajno</p>	<p>Odločitev EK.</p>

Tehnična podpora (v EUR)

OS	PN	Sklad	Regija	Pravice porabe (EU del)	Ministrstvo - PO	Izdane odločitve o podpori (EU del)	Potrjene operacije (EU del)	%	Zahtevki za izplačilo (EU del)	%
						A	B	C=B/A	D	E=D/B
12	12.1	KS	Celotna Slovenija	89.537.036,00	MDDSZ	6.297.630,14	6.320.675,00	100,37%	2.102.395,13	33,26%
			Celotna Slovenija		SVRK	83.183.526,47	82.174.391,19	98,79%	21.941.871,62	26,70%
13	13.1	ESRR	Vzhod	14.112.244,00	MGRT	668.397,16	668.397,16	100,00%	136.656,57	20,45%
					SVRK	12.398.168,49	12.410.653,19	100,10%	2.949.011,34	23,76%
			Zahod		MGRT	144.441,39	144.441,39	100,00%	29.531,60	20,45%
					SVRK	2.679.258,84	2.681.956,79	100,10%	634.444,94	23,66%
14	14.1	ESS	Vzhod	9.072.157,00	SVRK	9.804.812,41	9.821.987,92	100,18%	2.514.701,96	25,60%
			Zahod		3.795.887,00	SVRK	4.102.722,91	4.109.909,84	100,18%	1.047.077,47

Težave	Rešitve	Nosilec	Rok
<p>V izvajanju tehnične podpore so ugotovljena naslednja tveganja:</p> <ul style="list-style-type: none"> v finančni perspektivi v obdobju 2014–2020 imamo za tehnično pomoč predvideno skupno število 578 zaposlitev. Sredstva za ta namen so potrjena do konca leta 2022. Pri tem v projektih niso predvidene vse zakonsko pogojene spremembe, saj se te spreminjajo in jih ni mogoče vnaprej načrtovati. Pri OU predvidevamo, da bodo zaradi novo nastalih okoliščin (npr. zvišanje plač v javnem sektorju, napredovanje javnih uslužbencev) sredstva porabljena še pred koncem leta 2022. V tej finančni perspektivi ni več prostih sredstev tehnične pomoči. Če želimo sredstva tehnične pomoči nameniti tudi sistemskim ureditvam na drugih ravneh, je treba sredstva najprej sprostiti; zaposleni imajo sklenjeno pogodbo za nedoločen čas z Republiko Slovenijo kot delodajalcem in ti zaposleni niso vključeni v kadrovski načrt Vlade RS. Hkrati so vse trenutne zaposlitve, ki se financirajo iz sredstev tehnične pomoči, ključne za izvajanje nalog evropske kohezijske politike. Brez teh zaposlitev bi bilo črpanje evropske kohezijske politike 	<p>Zagotoviti je treba:</p> <p>(i) čim prej je treba začeti izvajati ukrepe prilagajanja na predvideno znižanje sredstev tehnične pomoči, in ga v smislu načina financiranja smiselno doreči z MJU ob hkratnem zagotavljanju zadostnih sredstev tehnične pomoči za ukrepe optimizacije koriščenja evropskih kohezijskih sredstev. V ta namen na SVRK pripravljamo vladno gradivo, ki predvideva spremembo vira financiranja iz tehnične podpore na drug vir financiranja (z vidika precejšnjega bremena za proračun RS je treba začeti postopni prehod).</p>	<p>OU in v nadaljevanju vsi resorji, upravičeni do TP</p>	<p>4. četrletje 2018</p>

<p><i>ogroženo;</i></p> <ul style="list-style-type: none"><i>– iz osnutka zakonodajnega predloga (predlog Uredbe 375/2018) izhaja, da bo sredstev tehnične pomoči v naslednji finančni perspektivi manj za Slovenijo, sorazmerno glede na znižanje alokacije, ter predvidoma bo manjši delež za namen tehnične pomoči iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada.</i>			
---	--	--	--