



DIREKTORAT ZA KOPENSKI PROMET

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzip@gov.si

www.mzip.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru  
sklicujete na našo številko.*

Številka: 371-16/2019/232-00211654

Datum: 18. 10. 2019

**Zadeva: Poročilo o aktivnosti in o stanju vpisanih podatkov v matični evidenci dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture**

**1. Poročilo o aktivnosti zajema dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture**

Z namenom pridobivanja informacij o aktivnostih zajema dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture in za potrebe spremljanja tega projekta, smo na Ministrstvu za infrastrukturo pripravili kratek vprašalnik in ga v reševanje poslali vsem upravljavcem javnih občinskih in državnih cest ter upravljavcu javne železniške infrastrukture. Vprašalniki so v prilogi poročila.

**1.1 Stanje zajema dejanske rabe javne državne cestne infrastrukture in javne železniške infrastrukture**

MZI je z enakim namenom kot za upravljavce javnih občinskih cest, pripravilo vprašalnike tudi za upravljavce javne državne cestne in železniške infrastrukture. Vprašalnik so v izpolnitev prejeli upravljavci glavnih in regionalnih cest - DRSI, avtocest in hitrih cest – DARS in javne železniške infrastrukture – SŽ-Infrastruktura.

	Upravljavec glavnih in regionalnih cest - DRSI	Upravljavec javne železniške infrastrukture - SŽ-Infrastruktura	Upravljavec avtocest in hitrih cest - DARS
<b>Posredovanje elaboratov DR JPI v matično evidenco</b>	DA (40 % celotnega omrežja)	NE	DA (24 % celotnega omrežja)
<b>Delež zajete DR, na dan 20. 9. 2019</b>	2.374 km, kar predstavlja 40 % celotnega omrežja	343 km, kar predstavlja 30 % celotnega omrežja	210 km, kar predstavlja 24 % celotnega omrežja
<b>Evidentiranje DR celotnega omrežja prometne infrastrukture</b>	November 2019	December 2020	December 2019

Iz poročila o stanju vpisanih podatkov v matično evidenco DRSI (23. 9. 2019), je ugotovljeno, da so vsi prejeti elaborati **upravljavcev državne infrastrukture zavrtnjeni (DRSI, DARS in SŽ-infrastruktura) zaradi neskladja s 4. členom ZEDRZ in neupoštevanja tehničnih pravil.**

## 1.2 Stanje aktivnosti na področju zajema dejanske rabe javne občinske cestne infrastrukture

Zaradi neodzivnosti občin, smo občinam vprašalnik pošiljali v treh terminih, in sicer 27. junija, 5. avgusta in 28. avgusta 2019. Pri prvem posredovanju vprašalnikov (27. 6.) smo prejeli 118 izpolnjenih vprašalnikov (55 % vseh občin), v drugem terminu (5. 8. ) 48 izpolnjenih vprašalnikov (23 % vseh občin) in po zadnjem posredovanju urgence še 33 izpolnjenih vprašalnikov (15 % vseh občin). Po poslani zadnji urgenci ni odgovorilo 13 občin, katere smo ustno pozivali, k izpolnitvi vprašalnika.

Vsebina vprašalnika je vsebovala vprašanja po treh sklopih 1) izpolnjevanja pogojev, potrebnih za zajem dejanske rabe javne občinske cestne infrastrukture, 2) izvajanje pripravljavnih del in 3) operativni zajem podatkov in posredovanje elaboratov dejanske rabe v matično evidenco dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture na DRSI.

V začetku meseca oktobra smo od vseh občin prejeli pravilno izpolnjene vprašalnike, s katerimi je bila pridobljena relativna ocena o aktivnostih občin na področju zajema dejanske rabe javne občinske cestne infrastrukture. Ugotovitve so sledeče:

- 23 občin (11 % vseh občin) je že posredovalo elaborate dejanske rabe javne občinske cestne infrastrukture v matično evidenco;
- v 115 občinah (54 % vseh občin) potekajo predhodne aktivnosti, aktivnosti zajema dejanske rabe in izdelava elaboratov dejanske rabe javne občinske cestne infrastrukture;
- v 53 občinah (25 % vseh občin) tečejo postopki spremembe odlokov o kategorizaciji cest.

Na dan 30. 6. 2019 je 115 občin (54 % vseh občin) pričelo zajemati podatke dejanske rabe javne občinske cestne infrastrukture. Iz prejetih vprašalnikov je razvidno, da imajo občine v povprečju zajeto med 55 % in 85 % podatkov. 74 občin (35 % vseh občin) pa z zajemom dejanske rabe, ki pripada javni občinski cestni infrastrukturi, na ta dan še ni pričelo.

Večina občin poroča, da je že ali bo za zajem naročila zunanjega izvajalca, le dve občini (Moravske Toplice in Destrnik) sta odgovorili, da bosta zajem dejanske rabe javnih občinskih cest izvedli sami.

Iz vprašalnikov je razbrati, da lahko matična evidenca (DRSI) največ prejetih elaboratov pričakuje v mesecu decembru 2019 (37 elaboratov) ter v začetnih mesecih leta 2020. Od meseca septembra 2019 do meseca aprila 2020 upravljavci občinskih cest napoveduje posredovanje 134 elaboratov (63 % vseh občin) v matično evidenco. Tabela 1 prikazuje časovno napoved posredovanja elaboratov v matično evidenco po mesecih, kot so občine navedle v vprašalnikih.

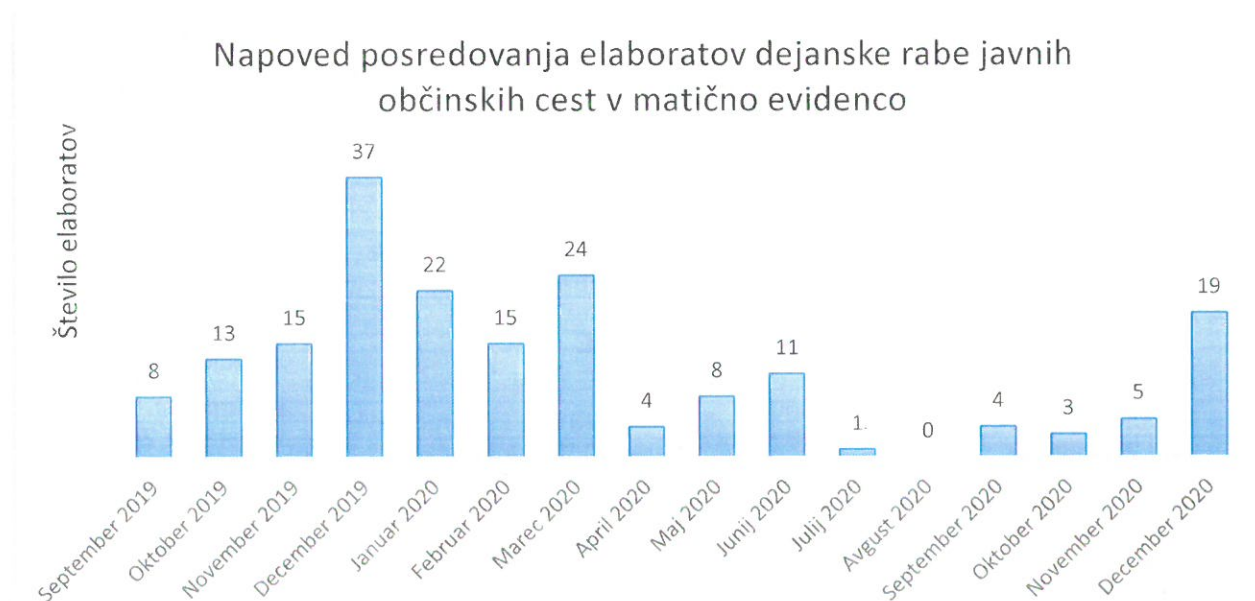
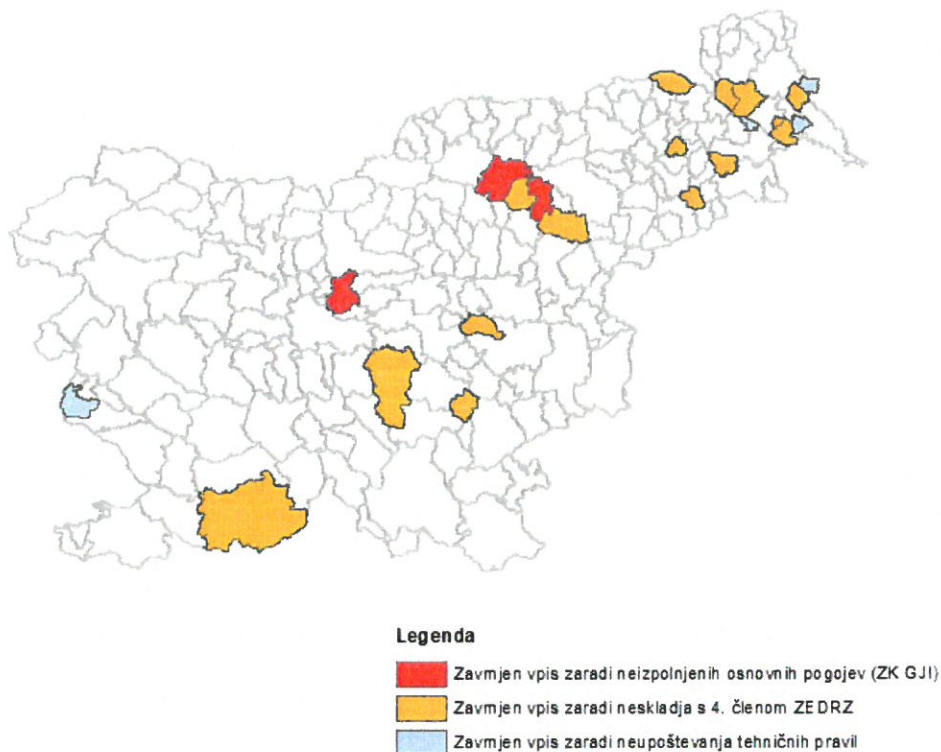


Tabela 1: Napoved posredovanja elaboratov dejanske rabe javnih občinskih cest v matično evidenco

V spodnjem prikazu je prikazano stanje postopkov pregleda in vpisa prejetih elaboratov dejanske rabe javnih občinskih cest, do dne 23. 9. 2019, po poročilu DRSI. Upravljavca matične evidence je do 23. 9. prejel 23 elaboratov s strani občin. Pregled elaborata v treh občinah ni mogoč, saj občina nima vpisanih cest v ZK GJI in urejenega odloka o kategorizaciji. Elaborat 4 občin je zavrnjen, zaradi neupoštevanja tehničnih pravil. Ob neupoštevanju 4. člena ZEDRZ so zavrnjeni elaborati 15 občin. To prikazuje slika 1.

### Stanje postopkov vpisa prejetih elaboratov v matično evidenco



Slika 1: Stanje prejetih elaboratov za vpis dejanske rabe občinskih cest v matično evidenco DRSI (Vir: Poročilo o stanju vpisa v matični evidenci dejanske rabe cestne in železniške infrastrukture, DRSI, 23. 9. 2019)

#### 1.3 Ugotovitve na podlagi prejetih vprašalnikov

Na podlagi prejetih vprašalnikov smo ugotovili, da se občine srečujejo z naslednjimi težavami:

- pomanjkanje finančnih sredstev in kadrovska podhranjenost;
- neusklajenost odloka o kategorizaciji občinskih cest s podatki o občinskih cestah v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture;
- zemljiški kataster še ni lokacijsko izboljššan za celotno državo (težave ima zahodni del države) kar moti občine, da so v neenakopravnem položaju;
- zunanji izvajalci bodo z zajemom pričeli po lokacijski izboljšavi zemljiškega katastra.

## **2. Poročilo o stanju vpisanih podatkov v matični evidenci dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture**

Upravljalavec matične evidence (DRSI) intenzivno spremlja odzivnost in aktivnost upravljavcev na področju vzpostavitve dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture. V pomladanskih mesecih je upravljalavec matične evidence izvedel štiri posvete z namenom informiranja upravljavcev prometne infrastrukture o poteku evidentiranja dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture. DRSI je občine preko štirih dopisov ves čas opozarjala na pomen predpriprave z vidika ažuriranja lokacijske usklajenosti v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture in jih s petimi dopisi pozival k oddaji usklajenih podatkov dejanske rabe s podatki iz zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture, najkasneje do konca leta 2019.

Do oktobra 2019 je v matično evidenco bilo posredovano 28 elaboratov dejanske rabe zemljišč javne občinske cestne infrastrukture ter delni elaborati od upravljavcev javne državne cestne in javne železniške infrastrukture. Od prejetih elaboratov le eden (občina Ankaran) izpolnjuje pogoje za vpis v matično evidenco, vsi ostali elaborati so bili zavrtni zaradi neusklajenosti podatkov dejanske rabe s podatki v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture, neažurnosti odloka o kategorizaciji cest in drugih vsebinskih ter tehničnih neskladnosti.

Upravljalavec matične evidence je opozoril na težave občin zaradi zamika katastra, ne ažuriranega sloja osi cest v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture in na začetno nestrokovnost izvajalcev zajema dejanske rabe, saj upravljavci prometne infrastrukture oziroma njihovi izvajalci slabo sledijo veljavni zakonodaji in metodologiji za zajem dejanske rabe. Ob zavrnitvi elaboratov so bili upravljavci opozorjeni in pozvani k odpravi teh napak, njihovim pooblaščenim izvajalcem je zagotovljena tudi dnevna pomoč pri zajemu dejanske rabe tako osebno, po telefonu ali preko elektronske pošte.

Na DRSI je v teku razpis za vzpostavitev matične evidence (združevanje prejetih elaboratov in usklajevanje z zahtevami iz pravilnika). Prvi kader za vodenje evidence bo zaposlen v mesecu novembru in decembru.

## **3. Predvidene aktivnosti in ukrepi za čimprejšnje evidentiranje dejanske rabe javne prometne infrastrukture**

MZI je v začetku oktobra organiziral sestanek na temo evidentiranja dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture v matično evidenco v upravljanju DRSI. Na sestanku je MZI predstavil rezultate prejetih vprašalnikov, upravljalavec matične evidence (DRSI) je poročal o stanju vpisanih podatkov v matični evidenci in na koncu je sledila razprava o problematiki ter morebitnih rešitvah za zajem podatkov dejanske rabe javne prometne infrastrukture. Dogovorjene so bile nadaljnje aktivnosti ter ukrepi za vzpostavitev evidence:

1. Ministrstvo za infrastrukturo naj v decembru s ponovnim vprašalnikom upravljavcem infrastrukture ugotovi napredek zajema podatkov ter v januarju 2020 pripravi poročilo za Projektni svet;
2. DRSI decembra 2019 ponovno opozori občine, ki do takrat ne bodo oddale elaboratov dejanske rabe, da je treba elaborate dejanske rabe poslati v matično evidenco najkasneje do 29. 2. 2020, sicer podatki ne bodo uporabljeni za prve izračune množičnega vrednotenja, aprila 2020;
3. Ministrstvo za finance naj vključi uporabo uradnih podatkov zemljiškega katastra o dejanski rabi občinskih cest (namesto sedanjih dolžin cest občinskih javnih cest bi upoštevali površine dejanske rabe v ZK) kot vhodni podatek za potrebe določanja primerne porabe občin v okviru sistema financiranja občin ter občine še s tem ukrepom spodbudi k pospešenemu evidentiranju dejanske rabe občinskih cest;
4. GURS in DRSI se na operativni ravni dogovorita o tehničnih možnostih pomoči tistim občinam, ki bodo v matično evidenco poslale podatke skladne s trenutnim stanjem zemljiškega katastra (tako, da občinam zaradi lokacijske izboljšave ne bo treba popravljati elaboratov).

Pripravila:

Bogdan Pezdirc  
sekretar

Maja Kozole  
svetovalec – pripravnik

dr. Anita Goršek  
namestnica članice Projektnega sveta

Priloge:

- Vprašalnik o stanju zajema dejanske rabe javne državne cestne infrastrukture (glavne in regionalne ceste)
- Vprašalnik o stanju zajema dejanske rabe javne cestne infrastrukture (avtoceste in hitre ceste)
- Vprašalnik o stanju zajema dejanske rabe javne železniške infrastrukture
- Vprašalnik o stanju zajema dejanske rabe javne občinske cestne infrastrukture

**Vprašalnik o stanju zajema dejanske rabe javne državne cestne infrastrukture (glavne in regionalne ceste)**

V skladu z Zakonom o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (ZEDRZ, Uradni list RS, št. 13/18) ste kot upravljavec glavnih in regionalnih cest dolžni evidentirati dejansko rabo, ki pripada območju glavnih in regionalnih cest ter podatke vpisati v matično evidenco dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture.

Z namenom tekočega spremljanja napredka pri evidentiranju dejanske rabe javnih državnih cest, vas prosimo za odgovore na spodnja vprašanja. Na vprašanja odgovarjate tako, da obkrožite črko pred odgovorom in dopišete zahtevan podatek. **Odgovori se naj nanašajo na stanje 20. 9. 2019.**

<b>1. Ali ste že vpisali podatke dejanske rabe dejanske rabe javnih državnih cest (glavnih in regionalnih cest) v matično evidenco?</b>		
a) DA (100%)	b) DA, delež _____%	c) NE

<b>2. Koliko kilometrov glavnih in regionalnih cest imate zajetih, na dan 20. 9. 2019?</b>	
a) Zajeto _____ km, kar predstavlja _____%.	b) Nič.

<b>3. Kdaj nameravate v celoti evidentirati dejansko rabo, ki pripada omrežju glavnih in regionalnih cest?</b>	
a) V letu 2019, mesec: _____.	b) V letu 2020, mesec: _____.

Podpis odgovorne osebe: \_\_\_\_\_

### Vprašalnik o stanju zajema dejanske rabe javne cestne infrastrukture (avtoceste in hitre ceste)

V skladu z Zakonom o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (ZEDRZ, Uradni list RS, št. 13/18) ste kot upravljavec avtocest in hitrih cest (DARS d. d.) dolžni evidentirati dejansko rabo, ki pripada območju avtocest in hitrih cest ter podatke posredovati v matično evidenco dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (DRSI).

Z namenom tekočega spremljanja napredka pri evidentiranju dejanske rabe javnih državnih cest (avtocest in hitrih cest), vas prosimo za odgovore na spodnja vprašanja. Na vprašanja odgovarjate tako, da obkrožite črko pred odgovorom in dopišete zahtevan podatek. **Odgovori se naj nanašajo na stanje 20. 9. 2019.**

<b>1. Ali ste že posredovali elaborate dejanske rabe javnih državnih cest (avtocest in hitrih cest) v matično evidenco (DRSI)?</b>		
a) DA (100%)	b) DA, delež _____%	c) NE

<b>2. Koliko kilometrov avtocest in hitrih cest imate zajetih, na dan 20. 9. 2019?</b>	
c) Zajeto _____ km, kar predstavlja _____%.	d) Nič.

<b>3. Kdaj nameravate v celoti evidentirati dejansko rabo, ki pripada obstoječemu omrežju avtocest in hitrih cest?</b>	
a) V letu 2019, mesec: _____.	b) V letu 2020, mesec: _____.

Podpis odgovorne osebe: \_\_\_\_\_

## Vprašalnik o stanju zajema dejanske rabe javne železniške infrastrukture

V skladu z Zakonom o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (ZEDRZ, Uradni list RS, št. 13/18) ste kot upravljavec javne železniške infrastrukture morali evidentirati dejansko rabo javne železniške infrastrukture in podatke posredovati v matično evidenco dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (DRSI).

Z namenom tekočega spremljanja napredka pri evidentiranju dejanske rabe javne železniške infrastrukture, vas prosimo za odgovore na spodnja vprašanja. Na vprašanja odgovarjate tako, da obkrožite črko pred odgovorom in dopišete zahtevan podatek. **Odgovori se naj nanašajo na stanje 20. 9. 2019.**

<b>1. Ali ste že posredovali elaborate dejanske rabe javne železniške v matično evidenco (DRSI)?</b>		
a) DA (100%)	b) DA, delež _____%	c) NE

<b>2. Koliko kilometrov javne železniške infrastrukture imate zajetih na dan 20. 9. 2019?</b>	
e) Zajeto _____ km, kar predstavlja _____%.	f) Nič.

<b>3. Kdaj nameravate v celoti evidentirati dejansko rabo javne železniške infrastrukture?</b>	
a) V letu 2019, mesec: _____.	b) V letu 2020, mesec: _____.

Podpis odgovorne osebe: \_\_\_\_\_

## Vprašalnik o stanju zajema dejanske rabe javne občinske cestne infrastrukture

V skladu z Zakonom o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (ZEDRZ, Uradni list RS, št. 13/18) ste morale občine **do 1. 6. 2019** evidentirati dejansko rabo javnih kategoriziranih občinskih cest na območju občine in podatke posredovati v matično evidenco dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (DRSI).

Z namenom tekočega spremljanja napredka pri evidentiranju dejanske rabe javnih kategoriziranih občinskih cest, vas prosimo za odgovore na spodnja vprašanja. Na vprašanja odgovarjate tako, da obkrožite črko pred odgovorom in dopišete zahtevan podatek. **Odgovori se naj nanašajo na stanje 30. 6. 2019.**

Občina: \_\_\_\_\_

### I.

Ali ste posredovali elaborate dejanske rabe javnih občinskih cest v matično evidenco (DRSI)?		
DA (100%)	DA, _____%	NE

Če elaboratov dejanske rabe javnih občinskih cest v celoti še niste posredovali v matično evidenco, vas prosimo, da **odgovorite na spodnja vprašanja.**

### II.

#### 1. Analiza in pripravljalna dela

1.1 Ali izpolnjujete vse predpogoje za evidentiranje dejanske rabe javne občinske ceste (odlok o kategorizaciji občinskih cest in podatki o občinskih cestah v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture - ZK GJI se ujemajo s stanjem v naravi)?		
a) DA (100%)	b) NE, ocenjen delež ujemanja je: _____%.	
	Ali teče postopek spremembe odloka o kategorizaciji cest?	
	a) DA	b) NE
	Kdaj načrtujete posredovanje elaboratov v ZK GJI?	
	a) V letu 2019, mesec: _____	b) V letu 2020, mesec: _____
1.2 Ali ste pričeli s predhodnimi pripravljalnimi aktivnostmi za evidentiranje dejanske rabe javnih občinskih cest (pregled obstoječih podatkov o urejenih mejah parcel, ki pripadajo kategoriziranim občinskim cestam)?		
a) NE	b) DA, predhodne aktivnosti so v teku.	c) Predhodne aktivnosti so zaključene.

#### 2. Zajem podatkov in izdelava elaboratov

2.1 Ali poteka postopek zajema in izdelave elaboratov dejanske rabe javnih občinskih cest?	
a) DA	b) NE
2.2 Ali izvedbo zajema in izdelavo elaboratov dejanske rabe občinskih javnih cest izvaja občina sama ali zunanji izvajalec?	
a) Občina sama, zajem že poteka.	b) Zunanji izvajalec.

2.3 V primeru, da ste na vprašanje 2.2 odgovorili z odgovorom **b)**, nas zanima, ali ste pričeli postopek javnega naročila (JN) za izvedbo zajema dejanske rabe?

a) DA, postopek JN je pričel.

b) NE, dokumentacija za JN je v pripravi.

c) Postopek JN je končan, zunanji izvajalec je začel z zajemom.

2.4 Kolikšen delež javnih občinskih cest je zajetih na dan, 30. 6 .2019?

a) Delež: \_\_\_\_\_%, km: \_\_\_\_\_.

b) Nič.

### 3. Posredovanje elaboratov v matično evidenco

3.1 Kdaj načrtujete posredovanje elaboratov v matično evidenco (DRSI)?

g) V letu 2019, mesec: \_\_\_\_\_.

h) V letu 2020, mesec: \_\_\_\_\_.

Podpis odgovorne osebe: \_\_\_\_\_