



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNO NAROČANJE

Sektor za sistem javnega naročanja

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 18 80

F: 01 478 83 31

E: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)

[www.mju.gov.si](http://www.mju.gov.si)

Skupnost občin Slovenije

[info@skupnostobcin.si](mailto:info@skupnostobcin.si)

Številka: 430-81/2021/2

Datum: 10. 03. 2021

**Zadeva:           Odgovor na dopis, vezan na nabor težav na področju varstva kulturne dediščine in sodelovanja z ZVKD**

Spoštovani,

prejeli smo vaš dopis z dne 05. 03. 2021, naslovljen na Ministrstvo za kulturo in Direktorat za javno naročanje Ministrstva za javno upravo, v katerem navajate nabor težav na področju varstva kulturne dediščine in sodelovanja z Zavodom za varstvo kulturne dediščine (ZVKD). Ob koncu pa dodajate tudi predloge spremembe zakonodaje, med drugim Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; v nadaljevanju: ZJN-3). Predlagate spremembo drugega odstavka 95. člena ZJN-3 z obrazložitvijo, da so posegi na kulturnih spomenikih (državnega in lokalnega pomena) izredno zahtevni ter da vrsta zahtev izhaja iz potrebnih in zahtevanih prilagoditev, ki jih določi pristojni ZVKDS oz. območna enota in je finančni okvir praviloma presežen, zaradi določenih nujnih posegov (takojšnja izvedba) pa je potrebno tudi postopno reševanje določenega obsežnejšega problema (za katerega ZVKD še ne izda takoj končnih rešitev, ampak jih vmes tudi spreminja) ter sprotno naročilo takih posegov. Poudarjate, da bi bilo potrebno oblikovati oz. definirati ter določiti posege na razglašeni objektih (kulturni spomeniki državnega in/ali lokalnega pomena) kot izjemo, kjer je dovoljeno povišanje tudi za več kot 30% (ter enostavnejše postopke na strani investitorja v zvezi s tem). To mejno vrednost na posegih na kulturnih spomenikih bi bilo potrebno torej dvigniti oz. odpraviti ali na nek način primerneje oblikovati.

Na podlagi poslanega prosite za povratne informacije o možnih nadaljnjih skupnih korakih v smeri reševanja izpostavljenih težav. Z vidika naše pristojnosti vam v nadaljevanju podajamo pojasnilo glede predlagane spremembe 95. člena ZJN-3 oz. možnosti njegove uporabe.

V zvezi z možnostjo spremembe pogodbe v času izvajanja javnega naročila pojasnjujemo, da je ta materija v ZJN-3 urejena v 95. členu. Tako prvi odstavek 95. člena ZJN-3 določa pet primerov, v katerih je sprememba pogodbe med njenim izvajanjem mogoča brez izvedbe novega postopka oddaje javnega naročila (tj. zaradi vnaprej določene spremembe; dodatne gradnje, storitve ali dobave blaga; zaradi nepredvidene okoliščine; zaradi zamenjave izvajalca, ki mu je naročnik prvotno oddal javno naročilo, z novim izvajalcem; zaradi nebitvene spremembe), pri čemer je potrebno v vsakem konkretnem primeru oziroma izvedbi javnega naročila preveriti, ali so za to izpolnjeni pogoji. Za spremembe določb veljavne pogodbe o izvedbi javnega naročila ali veljavnega okvirnega sporazuma, ki niso navedene v prvem odstavku tega člena, mora naročnik izvesti nov postopek javnega naročanja v skladu s tem zakonom.

Nadalje pojasnujemo, da je sicer obsežno tolmačenje v zvezi spremembo pogodb po 95. členu ZJN-3 objavljeno na spletni strani Direktorata za javno naročanje: <https://ejn.gov.si/sistem/usmeritve-in-navodila/stalisca-ministrstva.html> (Leto 2016: Spremembe pogodb (s shemo)).

Dodatno pojasnujemo, da sta bili z ZJN-3 v slovenski pravni red preneseni dve evropski direktivi, konkretno Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES in Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetskem in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES. Predmetni direktivi možnost spremembe pogodbe v teku njenega izvajanja brez izvedbe postopka oddaje javnega naročila opredeljujeta v 72. oziroma 89. členu. Pri tem države članice ne smejo širiti tega nabora okoliščin, na podlagi katerih se lahko pogodba spremeni med njenim izvajanjem brez novega postopka oddaje javnega naročila. Direktivi sicer omogočata drugačno opredelitev odstotka možnih sprememb glede na nacionalno stanje, razmere in okoliščine trga javnih naročil. V zvezi z navedenim torej dodatno pojasnujemo zgolj, da je navedena opredelitev možnih sprememb pogodb iz 95. člena ZJN-3 usklajena z direktivama in velja za vse primere javnih naročil blaga, storitev ali gradenj (v kolikor je posamezna izmed teh okoliščin izpolnjena) in bi kakršnokoli razlikovanje oziroma drugačna opredelitev za nekatere med njimi lahko vodila do neupravičenega razlikovanja med posameznimi vrstami javnih naročil blaga, storitev oziroma gradenj.

Ob koncu pa podarjamo še, da ZJN-3 v prvem odstavku 95. člena ZJN-3, kot je podrobno pojasnjeno tudi v zgoraj navedenem tolmačenju, omogoča možnost spremembe pogodbe (brez vrednostne opredelitve le-te) v primeru, da naročnik takšno spremembo vnaprej določi oziroma opredeli. Povedano drugače, 1. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3 naročniku omogoča, da v primeru (že) vnaprej predvidenih sprememb ali opcij, le-te vključi oziroma predvidi že v prvotni dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Takšne spremembe morajo biti sicer navedene v jasnih, natančnih in nedvoumih določbah o reviziji ali opcijah, torej morajo biti v takih določbah navedeni obseg in vrsta možnih sprememb ali opcij ter pogoji, pod katerimi se lahko uporabijo. Takšno potencialno povečanje obsega mora naročnik tudi upoštevati v izračunu ocenjene vrednosti za to naročilo, spremembe pa ne smejo spremeniti splošne narave pogodbe.

Na podlagi navedenega ocenjujemo, da zakon daje zadostne možnosti za ustrezno ravnanje tudi v primeru opisanih težav. Poleg tega je potrebno poudariti, da je s 95. členom ZJN-3 zagotovljen ustrezen prenos določil direktiv, pri čemer bi umik oziroma širitev zakonski določil, ki, kot pojasnjeno, po našem mnenju ustrezno rešitev že ponujajo, po vsebini predstavljal izjemo od uporabe sicer transparentnih postopkov, kar bi predstavljalo nedovoljen odmik od javnonaročniških pravil.

Lep pozdrav,

Sašo Matas  
Generalni direktor

Pripravila:  
Maja Marinček  
Podsekretarka

Vročiti: - naslovniku - po e-pošti

V vednost. Ministrstvo za kulturo: [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)