



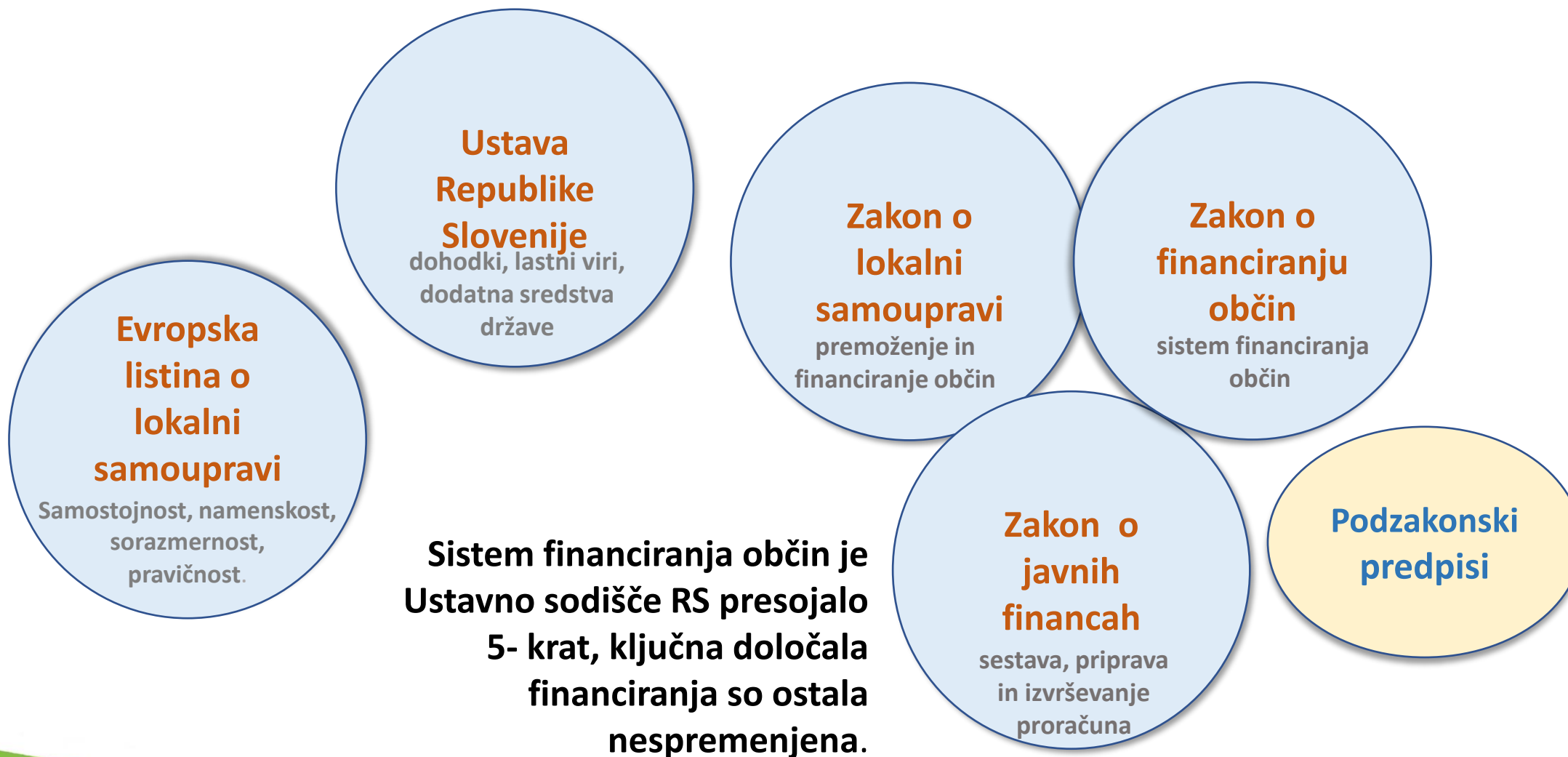
# FINANCIRANJE OBČIN

Ljubljana, 17. januar 2023

Jasmina Vidmar, Miha Mohor



## Ključni zakonodajni okviri financiranja občin



# Viri financiranja občin/ZFO

## Lastni davčni viri

- ★ Davek na nepremičnine
- ★ Davek na vodna plovila
- ★ Davek na promet nepremičnin
- ★ Davek na dediščine in darila
- ★ Davek na dobitke od klasičnih iger na srečo
- ★ Drugi davki

★ Prihodki od 54 % dohodnine\*

## Drugi lastni viri

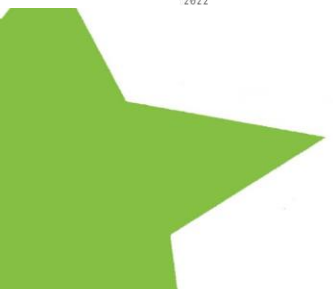
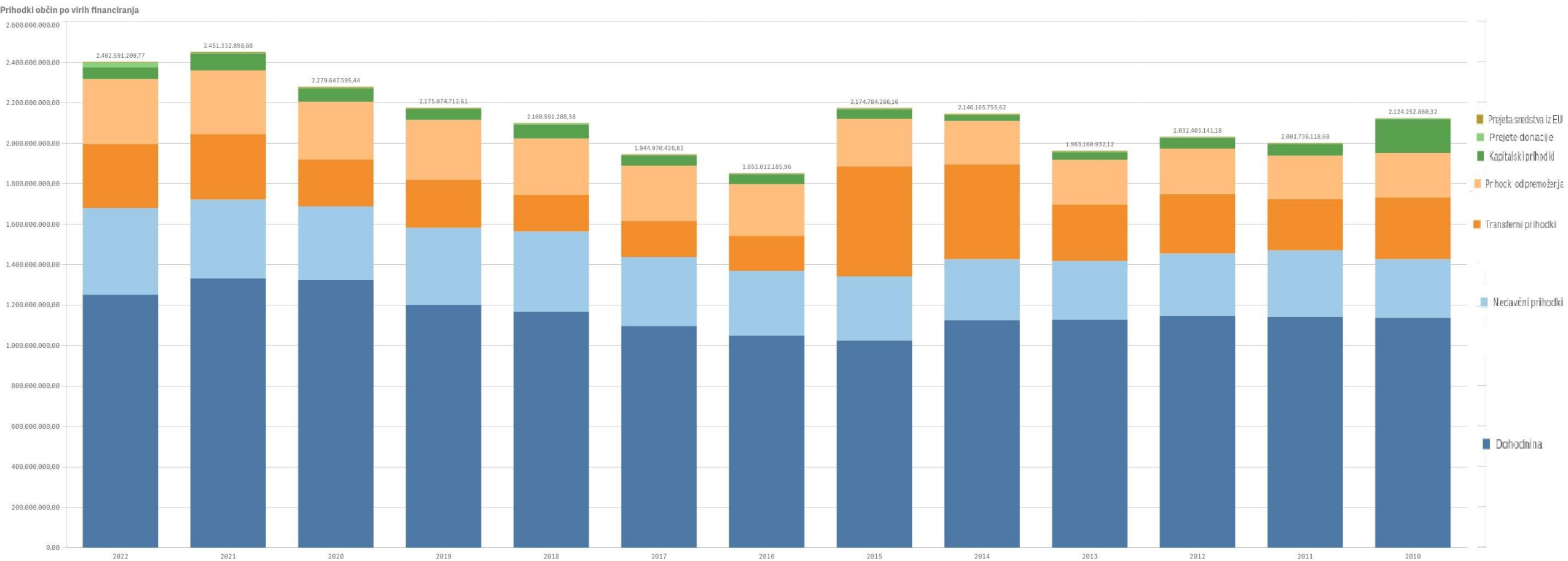
- ★ Prihodki od samoprispevka
- ★ Takse
- ★ Globe
- ★ Koncesijske dajatve
- ★ Plačila za storitve javnih služb
- ★ Drugi prihodki

- ★ Stvarno, finančno premoženje
- ★ Prejete donacije
- ★ Transferi države, finančna izravnava, sredstva EU

## Zadolževanje



# Prihodki občin po virih prihodkov



## Druga finančna sredstva občin prejeta iz državnega proračuna

- ★ Izvajanja posamezne naloge ali programa;
- ★ Skupno opravljanje nalog občinske uprave /38 SoU, 197 občin/ **7 mio eur/**
- ★ Sofinanciranje uresničevanja pravic avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti v višini 0,15 % skupne Ppi.
- ★ Sofinanciranje obveznosti občin z evidentiranimi romskimi naselji, v višini 3,5% primerne porabe; v st. regijah, kjer je indeks razvojne ogroženosti višji od 125 se vsako leto doda 100%, /25 občin, 2023 **6,2 mio eur/**
- ★ Sofinanciranje investicij za odpravo razvojne ogroženosti občin, merilo kazalniki razvojne ogroženosti občin/ 2022 **15 mio eur/**
- ★ Financiranje nalog glavnega mesta,/ **17 mio eur/**



# Naloge, katerih stroški se upoštevajo za ugotovitev primerne porabe občine 11.člen

Javne službe in javni programi na področjih

- ★ Predšolska vzgoja
- ★ Osnovno šolstvo, šport
- ★ Socialno varstvo
- ★ Kultura
- ★ Primarno zdravstveno varstvo

Lokalne gospodarske javne službe

Prostorske ureditve občinskega pomena, varstvo okolja in ohranjanje narave

Druge naloge določene z zakoni

Občinska prometna infrastruktura in varnost v cestnem prometu

Plačila stanarin in stanovanjskih stroškov

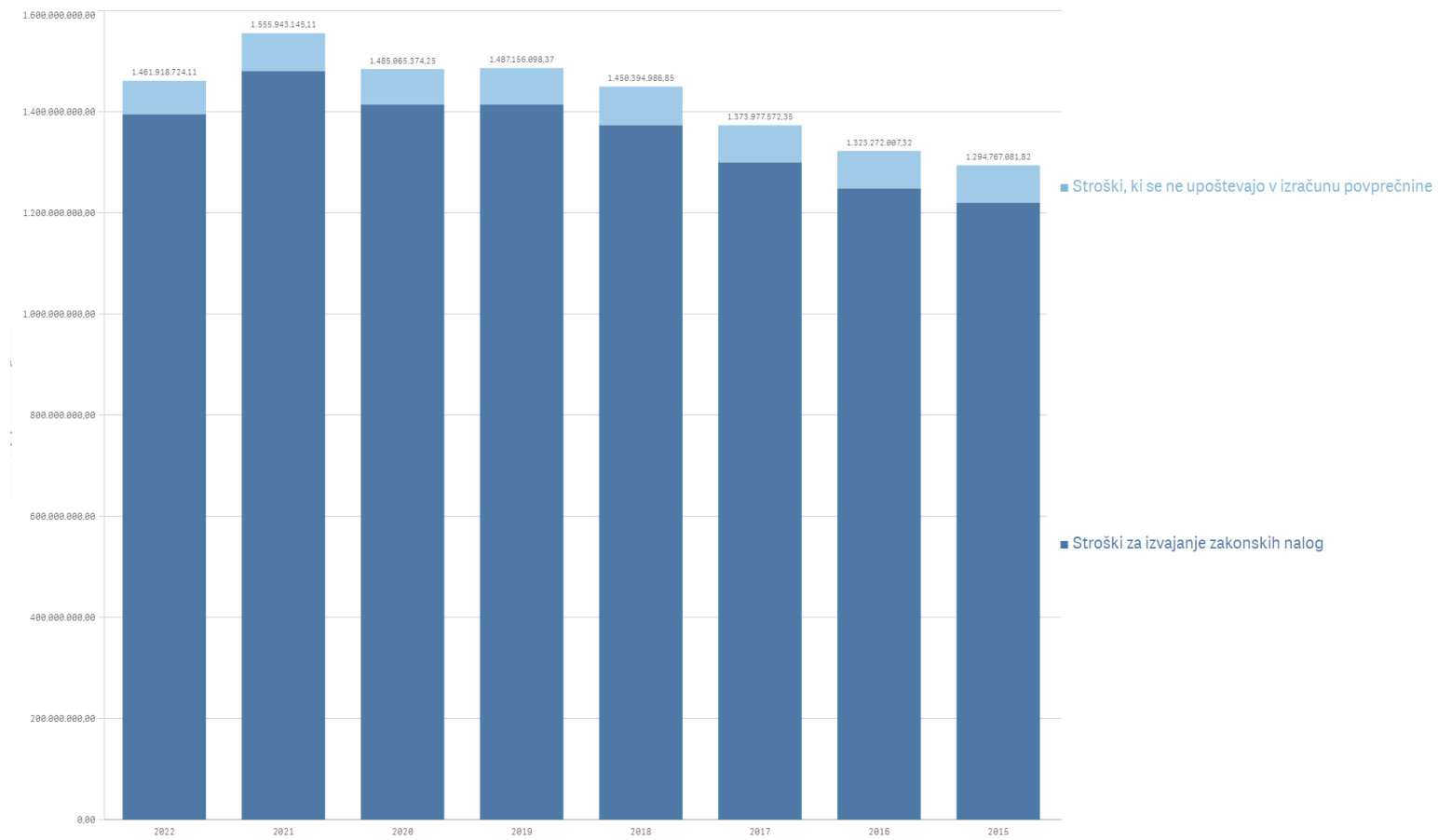
Požarno varstvo in varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami

Delovanje občinskih organov, opravljanje uprav., strokov., pospeše. in razvojnih nalog ter zagotavljanje javnih služb.

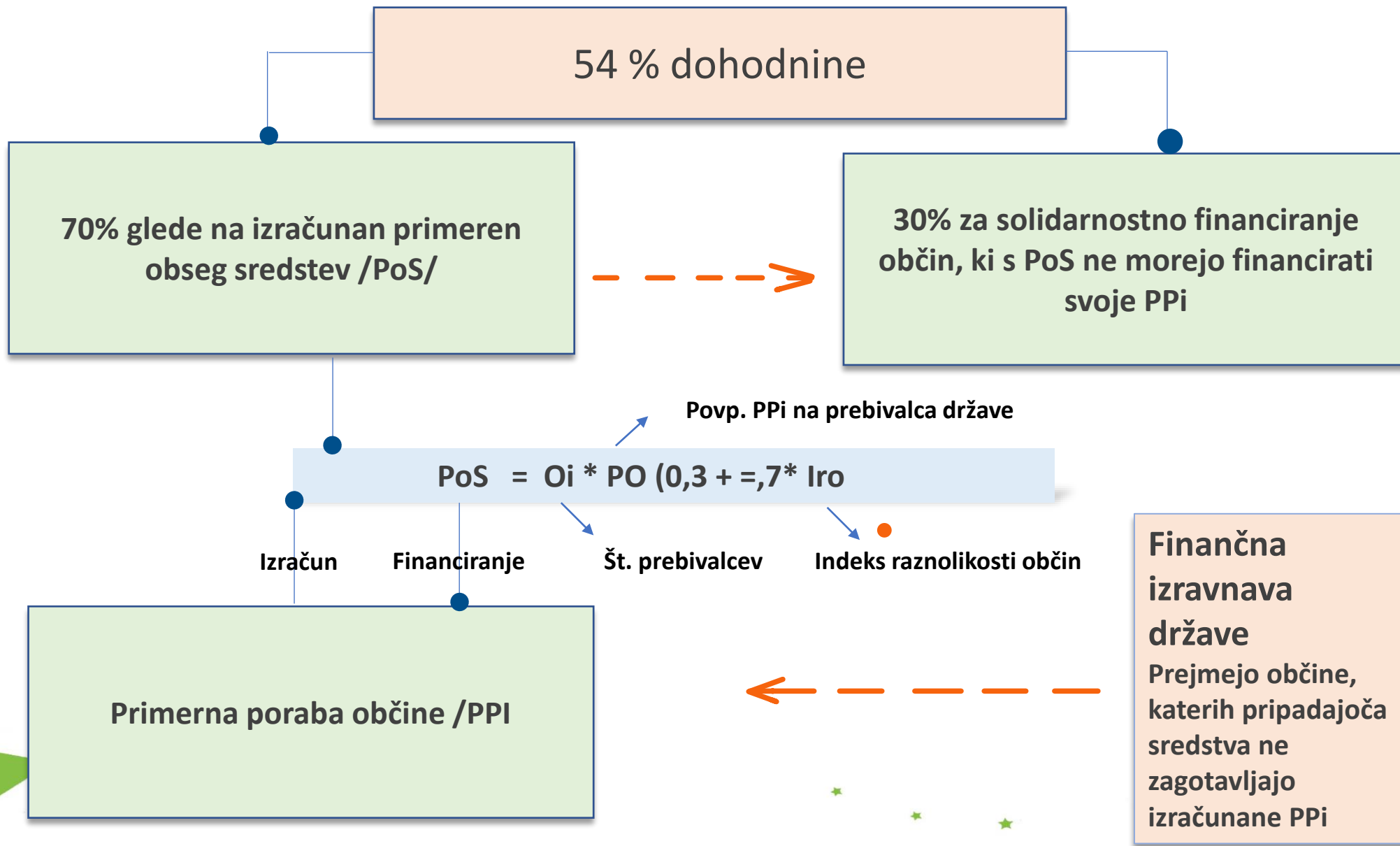
K obsegu primerne porabe občin se prištejejo sredstva za uravnoteženje razvitosti občin.



# Vsi odhodki občin, ter stroški, ki se upoštevajo v izračunu povprečnine



# Financiranje primerne porabe občin/PPI



# POVPREČNINA : je na prebivalca ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin – K O R A K I

Vsota tekočih odhodki in tekoči transferov za zakonske naloge v preteklih 4 letih, ob upoštevanju **Metodologije za izračun povprečnih stroškov financiranja občinskih nalog.**

+  
-

Povečanje ali zmanjšanje obsega ocenjenih tekočih odhodkov in transferjev, zaradi učinka novih ali spremenjenih predpisov

+  
-

Zmanjšanja tekočih odhodkov ali transferov za sredstva sofinanciranja države, uporabnikov javnih storitev, ter zmanjšanja za obvezne dajatve določene v področnih predpisih,

Število prebivalcev občine na dan leta, za katero se računajo povprečni tekoči odhodki in transferji

=

MF izračuna povprečne stroške za financiranje občinskih nalog na podlagi zgoraj naštetih elementov in jih posreduje reprezentativnim združenjem v obravnavo.



# Izračun primerne porabe

Primerna poraba občin

Razmerje med površino občine na prebivalca in površino države na prebivalca

Razmerje med deležem prebivalcev občine starih od 6 do 15 let v prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na 1. januar leta izračuna primerne porabe

Razmerje med deležem prebivalcev občine, starejših od 75 let, v prebivalstvu občine in povprečjem deležev v državi na 1. januar leta izračuna primerne porabe

Povprečnina

$$P_{pi} = (0,61 + 0,13 * C_i + 0,06 * P_i + 0,12 * P_{mi} + 0,04 * \check{S}_{mi} + 0,015 * S_{ui} + 0,025 * S_{di}) * P * O_i$$

Korekcijski faktorji izračuna primerne porabe

Število prebivalcev

Razmerje med dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v občini in dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v državi

Razmerje med deležem prebivalcev občine, mlajših od 6 let, v prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na 1. januar leta izračuna primerne porabe

Razmerje med deležem prebivalcev občine od starih 65 do 75 let v prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na 1. januar leta izračuna primerne porabe



## PPI/POS in stroških izvajanja zakonskih nalog 2021

Povprečnina 628,2 eur

Občine	Ppi/POS na prebivalca	Potrebna povprečnina	Koeficient pokritosti (Predlagana povprečnina)
Ankaran	565,71	1.607,89	0,35
Komenda	607,22	1.040,07	0,58
Kamnik	620,27	959,41	0,65
Izola	576,80	822,13	0,70
Bohinj	824,98	1.165,71	0,71
Zavrč	820,48	1.147,33	0,72
Piran	574,17	794,23	0,72
Velenje	580,06	792,87	0,73
Maribor	570,44	766,20	0,74
Ravne na Koroškem	598,60	799,88	0,75
Koper	587,22	784,02	0,75
Bled	615,16	788,46	0,78
Radenci	618,58	786,63	0,79
Trzin	580,06	726,86	0,80
Celje	577,84	717,93	0,80
Kranj	581,57	716,64	0,81
Ljubljana	625,57	769,68	0,81
Šentvid	578,26	707,68	0,82

# POGAJANJA o višini povprečnine/naloge SOS

**Pripravi izračune stroškov izvajanja zakonskih nalog občin**

**Preveri tekoča in bodoča makroekonomska gibanja**

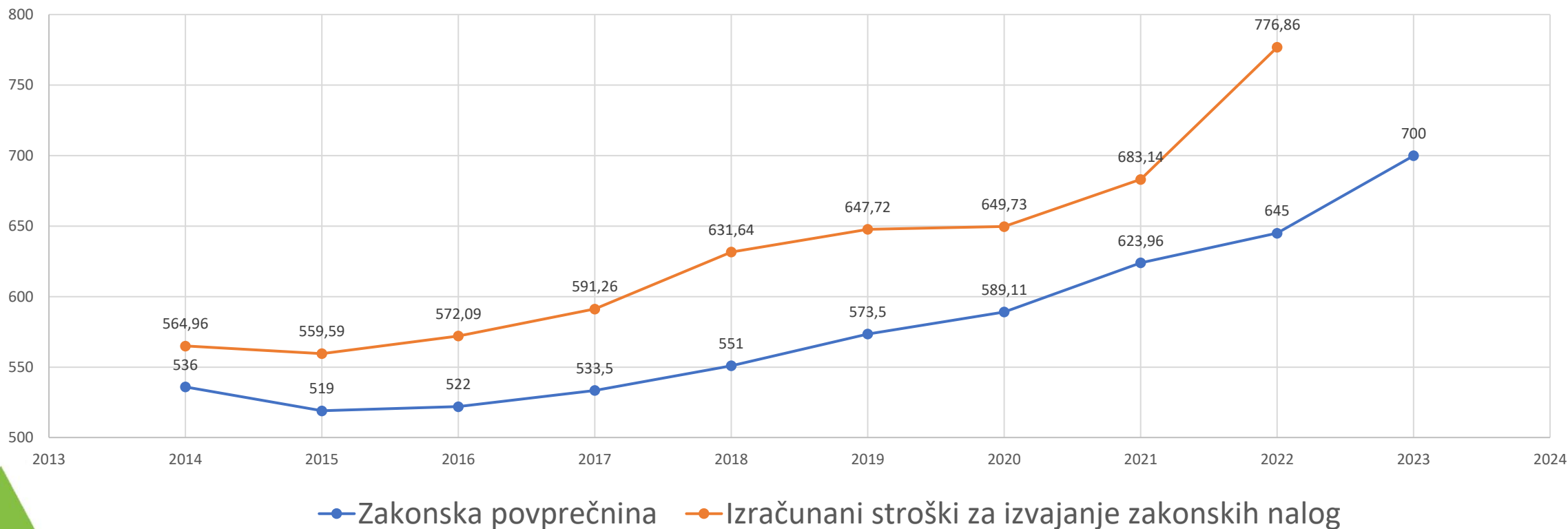
**Pripravi pregled povečanih/ zmanjšanih zakonskih nalog in jih finančno ovrednoti**

**Pripravi variantne predloge za pogajanja na osnovi že prejetih predlogov MF**



# Gibanje povprečnine in stroškov za izvajanje zakonskih nalog

## Zakonsko določena povprečnina/povprečni stroški občin za izvajanje zakonskih nalog



## Izzivi financiranja občin

- ★ Pobrano dohodnino si delita država in občine. Zakon določa, da je na razpolago 54% dohodnine (vplačane v predpreteklem letu), večinoma je obseg dohodnine, za financiranje občinskih nalog nižji od 54%;
- ★ Višino pripadajočih sredstev občina skozi določitev višine povprečnine določi DZ RS. Torej višino lastnega vira občin določi država.
- ★ Razkorak med prejetimi sredstvi za izvajanje zakonskih nalog in stroški izvajanja zakonskih nalog;
- ★ Izračun višine povprečnine na podlagi 4 letnega povprečja izvajanja zakonskih nalog;
- ★ Naloge občin vključene v metodologijo za izračun povprečnine;
- ★ Razmislek o kazalnikih razvojne ogroženosti občin;
- ★ Vključenost občin/skupnosti pri določanju obveznosti občin.

IZRAČUN POVPREČNIH STROŠKOV ZA FINANCIRANJE OBČINSKIH NALOG ZA LETI 2023 in 2024

Zap. št.	Elementi izračuna/Leto	2018	2019	2020	2021
8 = 7/1	Povprečni stroški za izvajanje zakonskih nalog na preb	631,64	647,72	649,73	683,14
9 = $\sum 8/[4]$	IZRAČUNANA POVPREČNINA	653,06			

**PREDSTAVITEV APLIKACIJE ZA  
VIZUALIZACIJO  
OBČINSKIH PODATKOV**



## DOSTOP DO PODATKOV OMOGOČA:

- Sprejem utemeljenih odločitev na podlagi podatkov
- Povečano transparentnost delovanja
- Zmanjšuje tveganja
- Možnost povečati prihodke občine
- Racionalizacijo odhodkov
- Enostaven prikaz porabe občin
- ...



# CILJ:

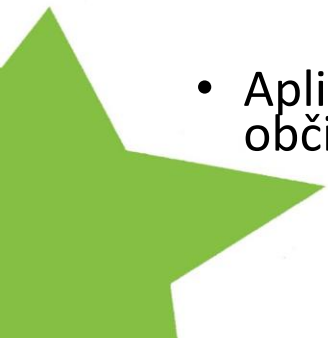
## Omara podatkov za občine

- Dostopni podatki so pravilni
- So dostopni na enem mestu
- Omogočajo primerjave
- Omogočajo analize
- So povezljivi
- Enostavno dostopni (računalnik, tablica, telefon)
- ...



# Kaj smo naredili?

- Na enem mestu imamo zbrane podatke o proračunih občin za vse slovenske občine
- **Podatki se osvežujejo enkrat mesečno.**
- Prihodki in odhodki so razdeljeni na mesečne in konsolidirane
- Upoštevane so klasifikacije: EKONOMSKA, FUNKCIJSKA, PROGRAMSKA in vsi nivoji znotraj njih
- Vključeni so podatki o prebivalcih iz SURS-a
- Vključeni so podatki o dolžini cest, statističnih regijah in površini občin
- Aplikacija izračunava primerno porabo, primeren obseg sredstev ter povprečnino za posamezno občino

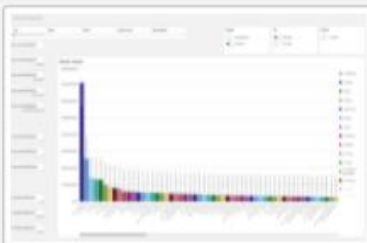


# Pregled delovanja aplikacije

## PRIMERI:



Pregled



- Odhodek  
Konsolidirano



Prebivalstvo



Zemljevid

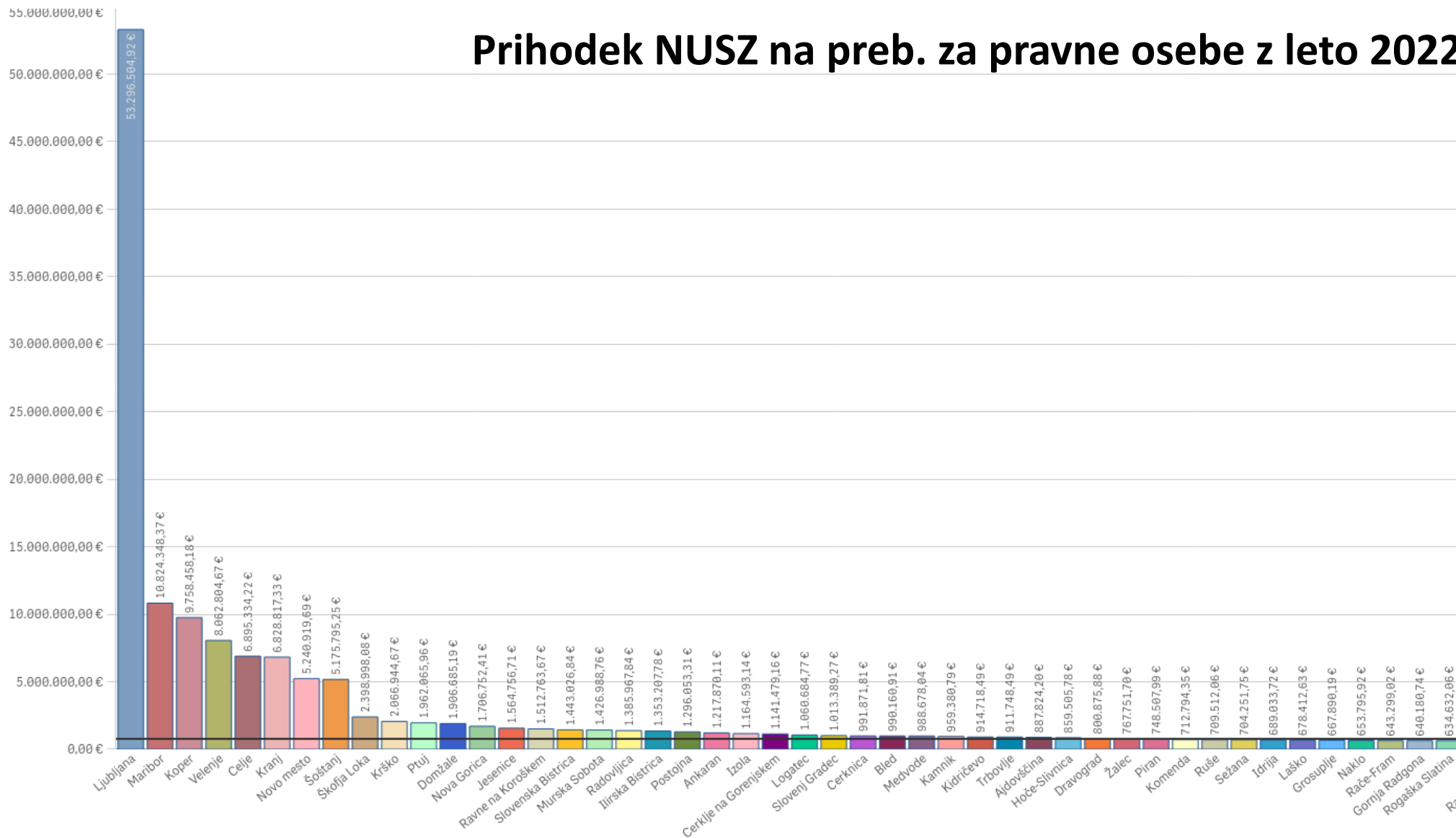


- Odhodek  
Konsolidirano

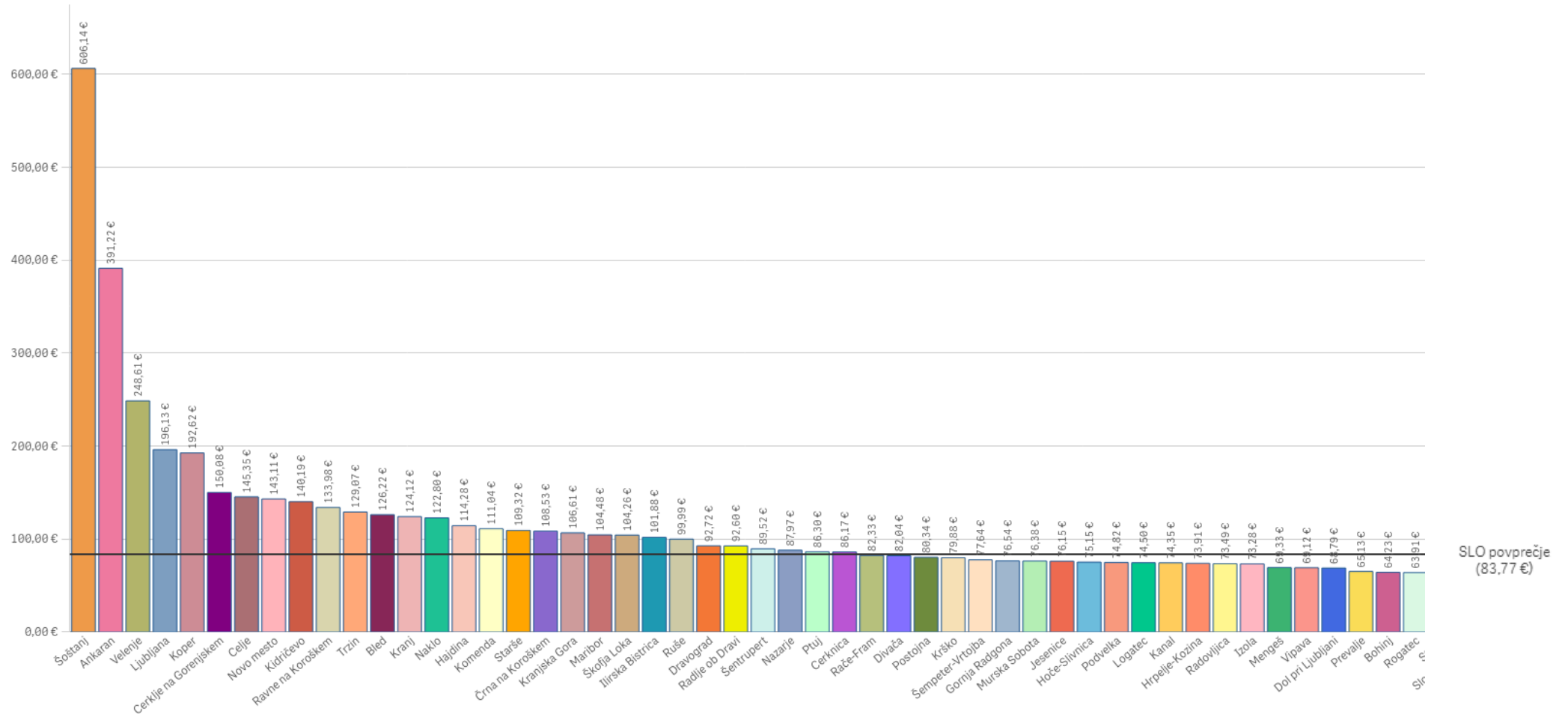


Pregled odhodkov  
in prihodkov

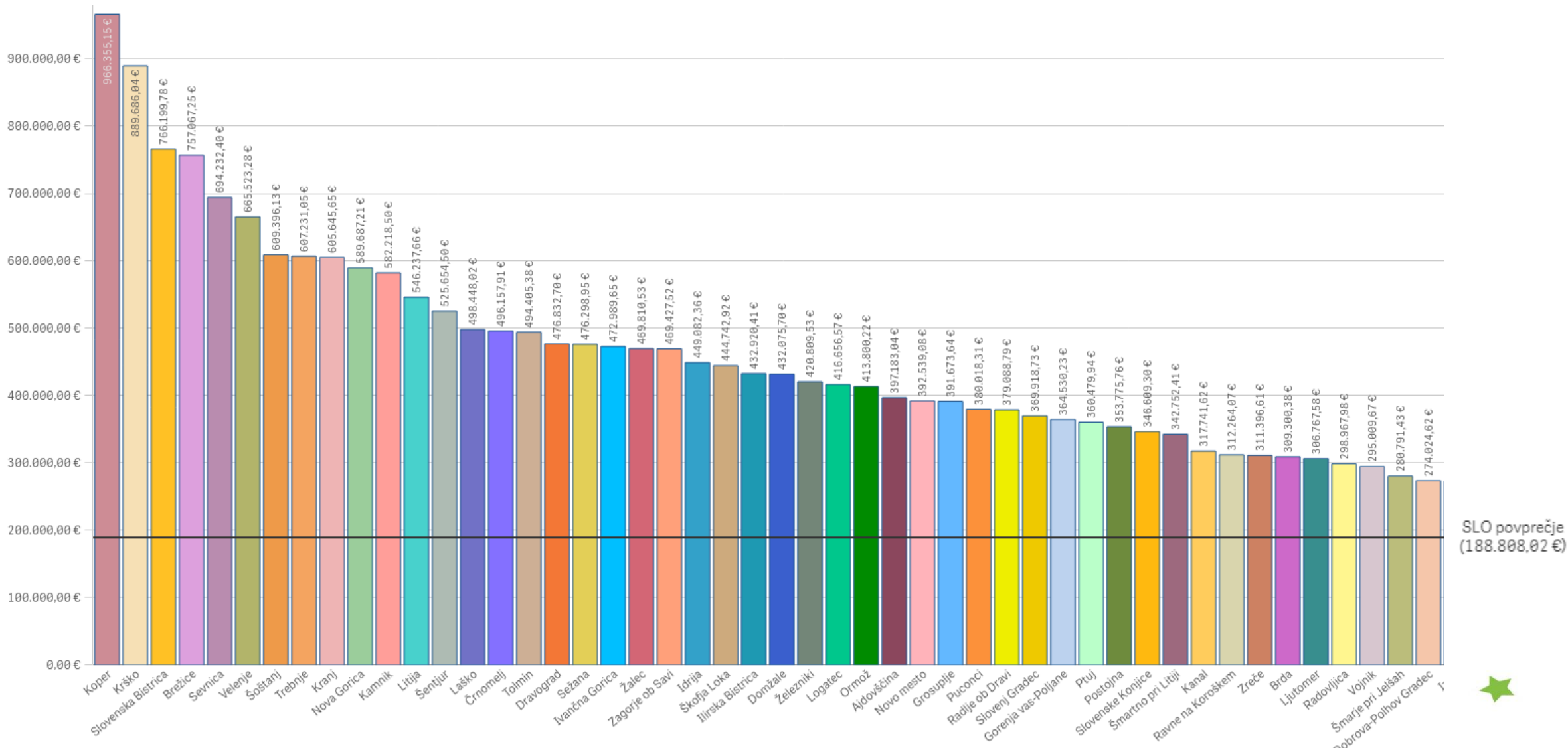
# Prihodek NUSZ na preb. za pravne osebe z leto 2022



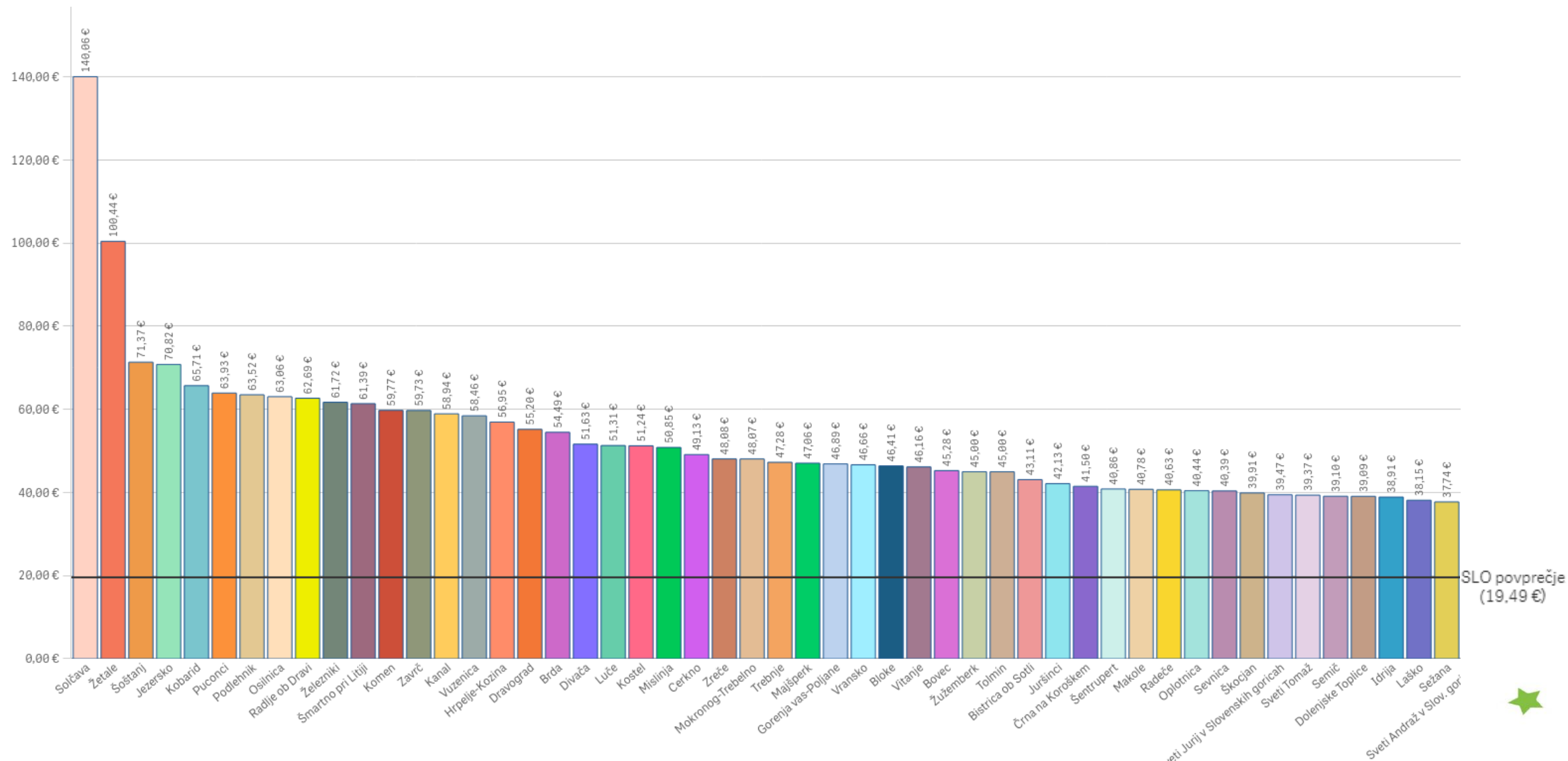
# PRIHODEK NUSZ na preb. za pravne osebe z leto 2022



# O D H O D K I - regresiranje prevozov v šolo 2022



# O D H O D K I - regresiranje prevozov otrok na preb.

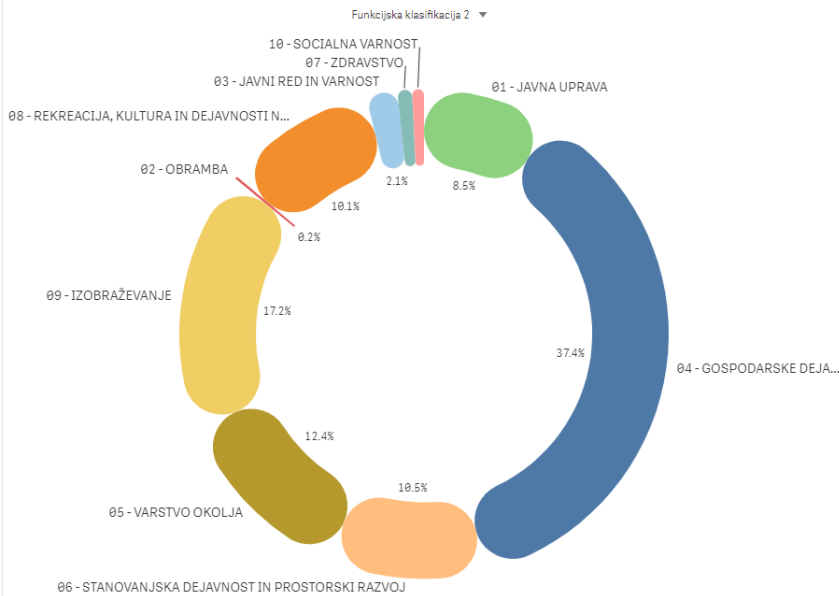


# PRIMER JAVE po letih investicije po funkcijski klasifikaciji

2022

Funkcijska klasifikacija  
976.750.749,15 €

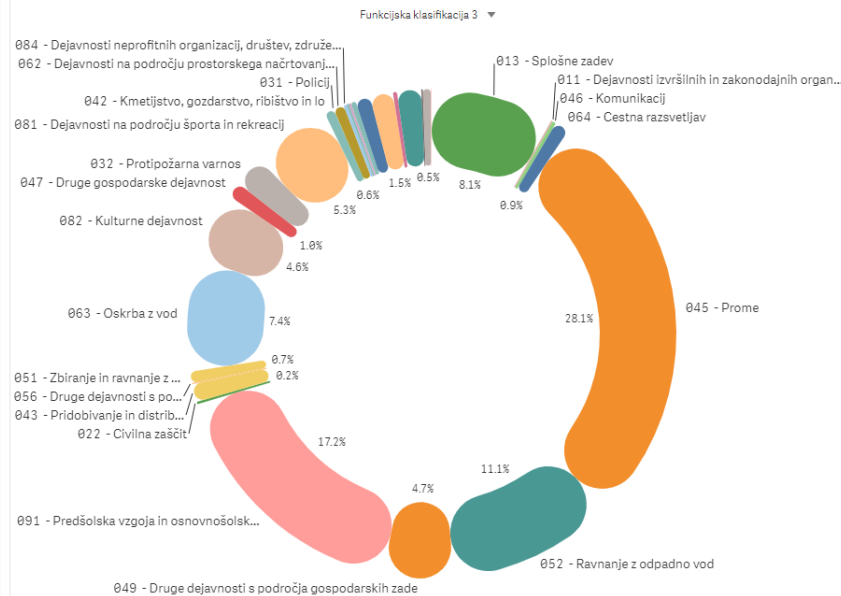
Odhodek - Mesečno



2022

Funkcijska klasifikacija  
976.750.749,15 €

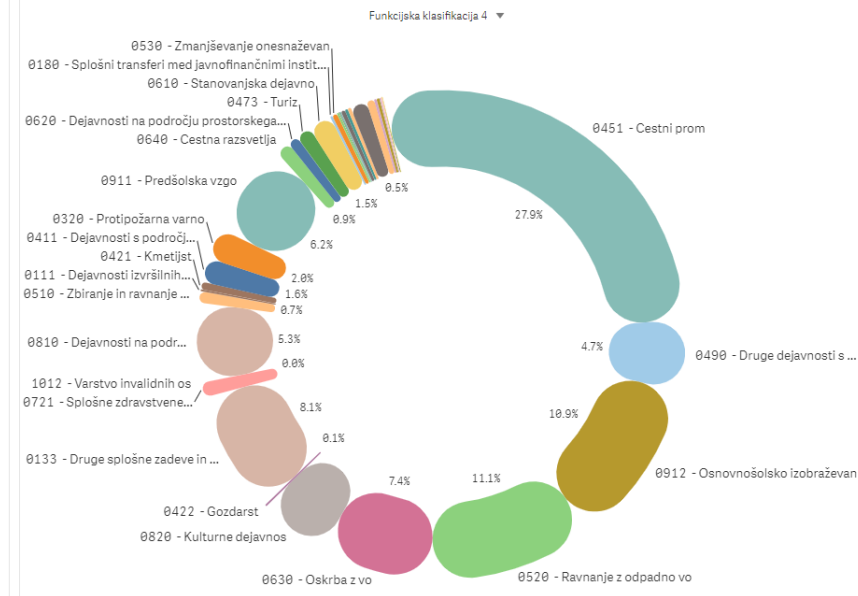
Odhodek - Mesečno



2022

Funkcijska klasifikacija  
976.750.749,15 €

Odhodek - Mesečno



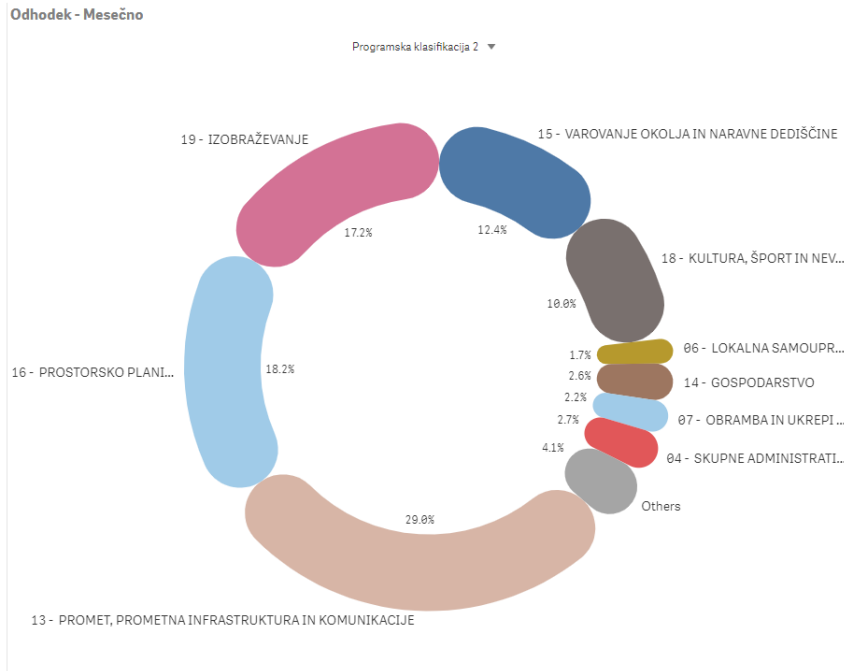
# PRIMER JAVE po letih investicije po programski klasifikaciji

2022

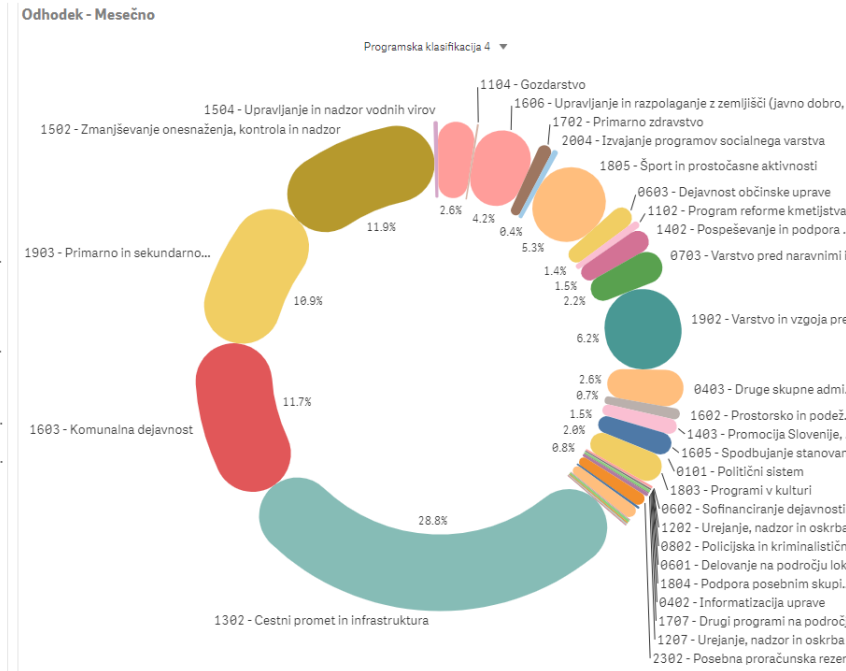
2022

2022

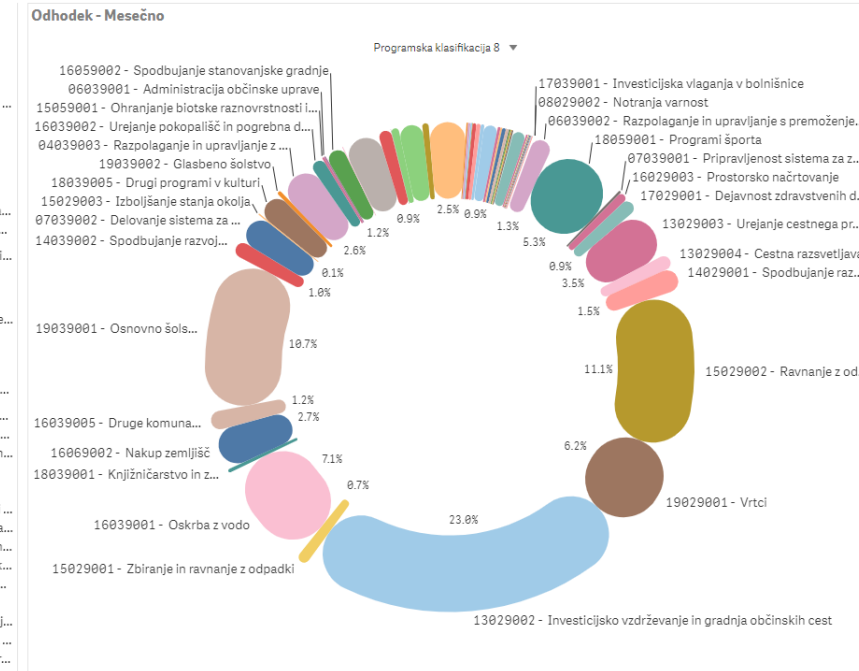
Programska klasifikacija  
976.750.749,15 €



Programska klasifikacija  
976.750.749,15 €



Programska klasifikacija  
976.750.749,15 €



# LETNI STROŠEK vključuje

- nadaljnji razvoj aplikacije (podatki o turističnih taksah, NUSZ, sprejetih proračunih, odpadki...)
- plačilo licence
- personaliziran dostop do vseh podatkov
- možnost vnosa dodatnih podatkov samo za vašo občino (podatke po krajevnih skupnostih...)
- priprava določenega števila vizualizacij samo za vašo občino



# **H V A L A za pozornost**

Jasmina Vidmar

[jasmina.vidmar@skupnostobcin.si](mailto:jasmina.vidmar@skupnostobcin.si)

Miha Mohor

[miha.mohor@skupnostobcin.si](mailto:miha.mohor@skupnostobcin.si)

