

17. PLENARNO ZASEDANJE

Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope

V Strasbourgu je med 13. in 15. oktobrom 2009 potekalo 17. plenarno zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope. Kongresa se je udeležila vodja slovenske delegacije, gospa Bernardka Krnc, županja Šmarjeških toplic. Skupnost občin Slovenije je ob tej priložnosti pripravila posebno izdajo Evropreglednika SOS, v katerem boste našli kratke informacije o Svetu Evrope, Kongresu, povzetke obravnavanih vsebin 17. plenarnega zasedanja in aktivne povezave do sprejetih dokumentov ter druge zanimivosti.

Sekretariat SOS

Vsebina

Uvod	2
Svet Evrope na kratko.....	2
Predsedovanje Slovenije.....	2
Kongres na kratko	2
Vloga Kongresa.....	3
Dvodomna skupščina	3
Slovenska delegacija v CLRAE.....	4
Zasedanja in delovna telesa	4
I. Plenarno zasedanje Kongresa	5
Preverjanje veljavnosti mandatov novih članov in imenovanje novih postopkov.....	5
Čezmejno sodelovanje v Evropi	5
Izjava Kongresa ob 60. obletnici Sveta Evrope	6
Lokalna in regionalna demokracija v Turčiji	6
Globalni izziv podnebnih sprememb: lokalni odziv	7
Preprečevanje nasilja nad otroki.....	7
Enak dostop do lokalnih in regionalnih volitev	8
II. Zbornica lokalnih skupnosti	8
E-demokracija: priložnosti in tveganja za lokalne oblasti.....	9
Kreativna mesta - upravljanje kulturnih dejavnosti mest.....	9
Izboljšanje kakovosti zraka v zaprtih prostorih: nov izziv za lokalne oblasti.....	9
Prve volitve župana Yerevan, Armenija (31. maj 2009).....	10
III. Zbornica regij.....	11
Regije z zakonodajnimi pristojnostmi: na poti na več ravneh.....	11
Prezadolženost gospodinjstev: odgovornost regij	11
IV. Govori.....	12
Govor ministrice, mag. Zlate Ploštajner, 13. oktober 2009.....	12
V. Spremljevalni dogodki	13
Interaktivna Slovenija.....	13
Vsi spremljevalni dogodki	13

Uvod

Svet Evrope na kratko

Svet Evrope, ki je bil ustanovljen 5. maja 1949, je najstarejša evropska mednarodna organizacija in danes šteje 47 držav članic, ki so se z vstopom vanjo zavezale k spoštovanju človekovih pravic, demokracije in pravne države kot skupnih vrednot, na katerih mora temeljiti vsaka evropska država. Svet Evrope se ukvarja z vsemi najpomembnejšimi vprašanji evropske družbe, z izjemo obrambne politike držav. V njegov program se vključujejo človekove in manjšinske pravice, mediji, pravno sodelovanje, socialna vprašanja, zdravstvo, okolje, izobraževanje, kultura, šport, mladina, lokalna in regionalna samouprava, čezmejno sodelovanje. Slovenija je polnopravna članica v Svetu Evrope od 14. maja 1993. Parlamentarna skupščina Sveta Evrope v Mnenju o članstvu Slovenije naši državi ni določila posebnih pogojev za vstop. Slovenija se je v tem času uveljavila kot uspešna članica s priznano visoko stopnjo spoštovanja človekovih in manjšinskih pravic ter uveljavitve demokratičnih institucij in načel pravne države.

Predsedovanje Slovenije

Poseben izziv naši državi prinaša predsedovanje Odboru ministrov Sveta Evrope, ki ga je Slovenija od Španije prevzela 12. maja letos in bo trajalo do 18. novembra. V tem času je predsedujoči Odboru ministrov Sveta Evrope minister za zunanje zadeve RS Samuel Žbogar. V Odboru ministrskih namestnikov ga zastopa stalna predstavnica Slovenije pri Svetu Evrope, veleposlanica Meta Bole.

Kongres na kratko

Svet Evrope je vedno priznaval, da je najpomembnejša prav demokracija na lokalni in regionalni ravni. Navsezadnje je svoboda vprašanje, ki ga je treba urejati tako v najozjem okolju kot na ravni države. Lokalna samouprava mora zadovoljevati potrebe vseh Evropejcev v mestih in vaseh, v središčnih in obrobni pokrajinah ter preko državnih meja. Svet Evrope je naredil prvi korak v smeri zastopanosti lokalnih skupnosti že leta 1957 in od takrat dalje se je njegovo delo razširilo od Islandije do Rusije, od Norveške do Balkana.

Leta 1994 je Odbor ministrov ustanovil Kongres lokalnih in regionalnih oblasti Evrope (CLRAE) kot svetovalno telo, ki je nadomestilo prejšnjo Stalno konferenco lokalnih in regionalnih oblasti. Kongres pomaga novim državam članicam pri praktičnem uresničevanju njihovih prizadevanj za vzpostavitev učinkovite lokalne in regionalne samouprave.

Vloga Kongresa

- je glasnik evropskih regij in občin;
- je forum, na katerem se lahko izvoljeni predstavniki lokalnih in regionalnih oblasti pogovorijo o svojih težavah, združujejo svoje znanje in izkušnje ter vladam povedo svoja stališča;
- svetuje Odboru ministrov in Parlamentarni skupščini Sveta Evrope v vseh pogledih lokalne in regionalne politike;
- tesno sodeluje z državnimi in nevladnimi organizacijami, ki zastopajo lokalne in regionalne vlade;
- organizira razgovore in konference za obveščanje širše javnosti, saj je njeno vključevanje izredno pomembno za uspešno demokracijo;
- pripravlja redna poročila o stanju lokalne in regionalne demokracije v vsaki posamezni državi članici Sveta Evrope in v državah kandidatkah za članstvo ter pri tem zlasti skrbno spremlja izvajanje načel Evropske listine lokalne samouprave.
- pospešuje učinkovito organiziranost lokalnih in regionalnih oblasti v vseh državah članicah Sveta Evrope, še zlasti v novih demokracijah;
- pregleduje stanja lokalne in regionalne demokracije v državah članicah in državah kandidatkah za članstvo;
- razvija pobude, ki državljanom omogočajo učinkovito sodelovanje v lokalni in regionalni demokraciji;
- zastopa interese lokalnih in regionalnih oblasti pri oblikovanju evropske politike;
- spodbuja regionalno in čezmejno sodelovanje za mir, strpnost in trajnostni razvoj;
- spremlja lokalne in regionalne volitve

Dvodomna skupščina

Kongres je razdeljen na dve zbornici: Zbornico lokalnih oblasti in Zbornico regij. Taka dvodomna skupščina ima 318 stalnih in 318 nadomestnih članov in vsi so izvoljeni predstavniki ene izmed več kot 200.000 lokalnih in regionalnih oblasti v državah članicah Sveta Evrope. Zbornici izmenoma izvolita predsednika Kongresa za dveletni mandat.

Slovenija ima v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti 3 člane. Slovenska delegacija ima 2 člana in 1 nadomestnega člana v Zbornici lokalnih oblasti, ter 1 člana in dva nadomestna člana v Zbornici regij. V Zbornici regij Slovenska delegacija še nima glasovalne pravice, le to bo dobila z ustanovitvijo regij oz. pokrajin.

Slovenska delegacija v Kongresu

ZBORNICA LOKALNIH OBLASTI

Bernardka Krnc	Članica in vodja delegacije	Županja občine Šmarješke Toplice
Cveta Zalokar Oražem	Članica	Občinska svetnica Občine Domžale
Uroš Brežan	Nad. Član	Župan občine Tolmin

ZBORNICA REGIJ

Miro Koželj	Član	Župan občine Šenčur
Bogdan Barovič	Nad. Član	Župan občine Trbovlje
Izidor Jekovec	Nad. Član	Podžupan občine Žirovnica

<i>Miha Mohor</i>	<i>Koordinator delegacije</i>	<i>Skupnost občin Slovenije</i>
-------------------	-------------------------------	---------------------------------

Zasedanja in delovna telesa

Kongres zaseda enkrat letno v Strasbourgu. Na zasedanju so lahko kot posebni gosti ali opazovalci navzoče tudi delegacije akreditiranih evropskih organizacij in nekaterih držav nečlanic Sveta Evrope.

Stalni odbor, v katerem so predstavniki delegacij vseh držav, deluje v času med plenarnimi zasedanji Kongresa.

Kongres organizira svoje delo v štirih odborih, ustanovljenih na podlagi Statuta. To so:

- **Institucionalni odbor**, katerega naloga je predvsem pripravljanje poročil o napredku lokalne in regionalne demokracije v Evropi;
- **Odbor za kulturo in izobraževanje**, pristojen za medije, mladino, šport in komunikacijo;
- **Odbor za trajnostni razvoj**, ki se ukvarja z okoljskimi zadevami, urejanjem prostora in urbanističnim načrtovanjem;
- **Odbor za socialno usklajenost**, ki rešuje vprašanja, povezana z zaposlovanjem, državljanstvom, odnosi v skupnosti, zdravjem ljudi in enakopravnostjo moških in žensk.

Izvršilni direktor Kongresa je odgovoren za tekoča opravila in pri tem mu pomaga sekretariat, sestavljen iz osebja Sveta Evrope.

I. Plenarno zasedanje Kongresa

Preverjanje veljavnosti mandatov novih članov in imenovanje novih postopkov

Poročevalca: Anders KNAPE (Švedska, L, EPP / CD) in Günther KRUG (Nemčija, R, SOC)

Kot vsako leto doslej, bodo poročevalci pregledali mandate novih članov in vse nove postopke za imenovanje nacionalnih delegacij v luči trenutnih meril Kongresa in poslovnika.

SPREJETA RESOLUCIJA: [THE CONGRESS / RESOLUTION 285 \(2009\) / 13 October 2009](#)

Čezmejno sodelovanje v Evropi

Poročevalec: Karl - Heinz LAMBERTZ, Belgija (R, SOC)

DELOVNO GRADIVO: [CG\(17\)5](#)

Čezmejno sodelovanje med lokalnimi in regionalnimi oblastmi je pomemben del dela Sveta Evrope, saj spodbuja demokratično stabilnost in dobre sosedske odnose med državami in regijami. To je ključna politična naloga Sveta Evrope, ki pa jo morajo vzpostaviti regionalne in lokalne oblasti v partnerstvu z nacionalnimi organi.

Čezmejno sodelovanje izvajajo organi, ki so najbližje državljanom ob polnem spoštovanju načel subsidiarnosti in partnerstva. Zaradi te bližine in sodelovanja, je delovanje osredotočeno na zadeve organov, državljanek in državljanov ter struktur na teh območjih, ki lahko obravnavajo posebna vprašanja, s katerimi se srečujejo obmejne regije.

Trajnostna čezmejna prostorska politika in regionalni razvoj sta pridobila na pomembnosti in odprava dnevnih problemov, ki jih prinašajo meje ter izboljšanje družbeno-kulturnega sodelovanja, so temelji za trajnostni gospodarski razvoj. Čezmejno sodelovanje lahko prispeva tudi k doseganju evropske integracije, h krepitvi socialne in ozemeljske kohezije, k spodbujanju aktivnega sodelovanja vseh državljanov, kot tudi k medkulturnemu dialogu.

Kongres ima pomembno vlogo pri analizi delovanja in razvoju sodelovanja struktur, v dejavnostih za podporo in ustanavljanje novih struktur, kot tudi pri raziskovanju določene teme, kot so manjšine na obmejnih območjih.

SPREJETO PRIPOROČILO: [THE CONGRESS / RECOMMENDATION 270\(2009\) / 14 October 2009](#)

SPREJETA RESOLUCIJA: [THE CONGRESS / RESOLUTION 286\(2009\) / 14 October 2009](#)

Izjava Kongresa ob 60. obletnici Sveta Evrope

Poročevalka: Dubravka SUIČA, Hrvaška (L, PPE/DC)

Ob 60. obletnici Sveta Evrope, Kongres z Deklaracijo oz. Izjavo potrjuje pomen lokalne in regionalne demokracije, kot temelj vsakega demokratičnega sistema, ki ga priznavajo nacionalne vlade, in vlogo Evropske listine lokalne samouprave v zvezi s tem.

To potrjuje edinstveno vlogo Kongresa, kot varuha listine, da zagotovi, da se njena načela uporabljajo in spoštujejo v državah članicah, ter da poudarja pomen spremljanja listine in implementiranje le te v izvajanju in spoštovanje s strani držav članic z njihovimi obveznostmi in dolžnostmi.

Deklaracija tudi priznava vlogo in pomen teritorialnih skupnosti in njihovih organov v Evropi, ki predstavljajo velike politične, gospodarske in družbene akterje, brez katerih danes vlade in parlamenti ne morejo več delati.

Nazadnje Kongres z izjavo poudarja, da je za uspeh v svojem poslanstvu, potrebno imeti priznanje Sveta Evrope za vlogo, ki ga Kongres opravlja in da se zanj zagotovijo primerna in ustrezna sredstva.

SPREJETA RESOLUCIJA: [THE CONGRESS / RESOLUTION 287\(2009\) / 13 October 2009](#)

Lokalna in regionalna demokracija v Turčiji

Poročevalca: Anders KNAPE, Švedska (L, PPE/DC) in Herwig VAN STAA, Avstrija (R, PPE/DC)

DELOVNO GRADIVO: [CG\(17\)10](#)

Namen tega poročila o stanju lokalne in regionalne demokracije v Turčiji je, da bo zagotovilo nadaljevanje spremljanja obveznosti Turčije v skladu z Evropsko listino o lokalni samoupravi, ki je bilo opravljeno leta 2005.

Glede na obisk Turčije v letih 2008 in 2009 ter 2007 glede na odpravo na jugovzhod Anatolije, se v poročilu ugotavlja, da je napredek v smeri reform za leto 2005 še posebej počasen.

Priporočljivo je, da Turčija še naprej dela na ustavnih reformah v smeri decentralizacije, še posebej pa k odpravi upravnega vodstva in k omogočanju uporabe drugih jezikov, razen turškega pri zagotavljanju javnih storitev. Turčijo se spodbuja, da zmanjšajo vpletenost guvernerjev v posebnih pokrajinskih upravah in da pristopi k izvajanju predlaganih reform, še posebej k podeželski zakonodaji in prihodkovni zakonodaji.

Poročilo poziva k bolj samozavestni in bolj neodvisni vlogi Unije turške občin.

Globalni izziv podnebnih sprememb: lokalni odziv

Poročevalec: Jens Jorgen NYGAARD, Danska (L, NI)

DELOVNO GRADIVO: [CG\(17\)8](#)

Podnebne spremembe so pojav, ki predstavlja enega od najbolj resnih gospodarskih, socialnih in okoljskih izzivov tega stoletja.

Zasedanje pogodbenic okvirne konvencije Združenih narodov o podnebnih spremembah v Kopenhagenu decembra 2009, bo izrednega pomena, saj bodo tekla pogajanja o novem mednarodnem sporazumu o podnebnju, ki naj predstavljal nadaljevanje Kjotskega protokola po letu 2012.

Lokalne in regionalne oblasti, ki se zavedajo teh izzivov, so sprejele številne pobude za stabilizacijo podnebja in za prilagoditev svojih področjih, za nove podnebne razmere.

Kongres želi, da se njihove vloge v celoti priznajo, in da države nudijo popolno podporo tem ukrepom, ki so nujni, za doseg nacionalnih ciljev za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov. Kongres meni, da bo učinkovito zastopanje lokalnih in regionalnih oblasti v nacionalnih delegacijah dodalo večjo težo pogajanjem za doseg ambicioznega sporazuma z enakovrednimi podnebnimi deleži.

Med tem, ko je usoda celotnega človeštva na kocki, Kongres poziva pogodbenice, da vključijo razsežnost človekovih pravic v svoja pogajanja, da bi zagotovili bolj trajnostni odgovor na ta velik izziv.

SPREJETO PRIPOROČILO: [THE CONGRESS / RECOMMENDATION 271 \(2009\) / 14 October 2009](#)

SPREJETA RESOLUCIJA: [THE CONGRESS / RESOLUTION 288 \(2009\) / 14 October 2009](#)

Preprečevanje nasilja nad otroki

Poročevalka: Pia BOSCH I CODOLA, Španija (R, SOC)

DELOVNO GRADIVO: [CG\(17\)9](#)

Nasilje nad otroki obstaja v vsaki državi in zadeva kulturne, razredne, izobrazbene, dohodkovne, etnične in starostne meje.

Svet Evrope je pripravil vrsto smernic za politike o nacionalnih integriranih strategijah za zaščito otrok proti nasilju, ki predlagajo multidisciplinarni in sistematični nacionalni okvir za preprečevanje in odzivanje na vsa dejanja nasilja nad otroki.

S tem poročilom želimo podpreti in prispevati k dokončanju in sprejetju smernic, za raziskavo vloge, ki jo lahko imajo evropske lokalne in regionalne oblasti pri preprečevanju tega nasilja in za zaščito najbolj ranljivih državljanov.

SPREJETA RESOLUCIJA: [THE CONGRESS / RESOLUTION 289\(2009\) / 15 October 2009](#)

SPREJETO PRIPOROČILO: [THE CONGRESS / RECOMMENDATION 272\(2009\) / 15 October 2009](#)

Enak dostop do lokalnih in regionalnih volitev

Poročevalec: Cees BIJL, Nizozemska (L, SOC)

DELOVNO GRADIVO: [CG\(17\)12](#)

Pravica voliti in biti voljen na volitvah, je zagotovljena z nacionalnimi zakoni z načelom enakega dostopa do volitev, bodisi na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni. To je načelo, zaščiten z mednarodnimi pravnimi normami.

Namen tega poročila je opisati te pravne norme in pogoje za dostop do lokalnih in regionalnih volitev, tako za volivce kot za kandidate. Poročilo tudi predlaga, da se opredeli različne vrste omejitev, pravno ali drugače, glede volilne pravice, uveljavljanja pravice do glasovanja in upravičenosti do kandidiranja v državah članicah Sveta Evrope.

Neenakosti še vedno obstajajo v nekaterih državah, zlasti v zvezi z nekaterimi kategorijami prebivalstva, kot so nedržavljeni, ženske in priseljence. Druge neenakosti je mogoče videti v financiranju volilnih kampanj, registracije političnih strank, sodelovanje kandidatov in pri dostopu do medijev.

Na podlagi teh ugotovitev, poročilo navaja nekaj konkretnih predlogov. Priporočilo Odbora ministrov predlaga, da Kongres nadaljuje delo v okviru spremljanja lokalnih in regionalnih volitev. Prav tako naj nadaljuje s pozivanjem držav članic k priznavanju pravice voliti in biti voljen na lokalnih volitvah, tako da bodo lahko sodelovali vsi prebivalci, ki imajo zakonito prebivališče na njihovem ozemlju vsaj tri leta, ne glede na njihovo poreklo.

II. Zbornica lokalnih skupnosti

E-demokracija: priložnosti in tveganja za lokalne oblasti

Poročevalki: Etienne VAN VAERENBERGH, Belgija (GILD) in Alison Cook, Združeno kraljestvo (PPE / DC)

DELOVNO GRADIVO: [CPL\(17\)2](#)

Informacijske in komunikacijske tehnologije ponujajo lokalnim oblastem vznemirljive nove priložnosti za izboljšanje učinkovitosti svojega dela in povečanje volilne udeležbe in sodelovanja.

Državljanke in državljani se vse bolj obračajo k spletnemu sodelovanju in socialnemu mreženju za politično mobilizacijo in razpravo. Izziv za lokalne oblasti je, da se odzovejo večjim pričakovanjem in zahtevam za bolj odprto, pregledno, dostopno in participativno upravljanje.

Skrbno upravljanje in stabilne metodologije so bistvenega pomena za zmanjšanje tveganja, ki spremljajo te novosti, da bi se izognili razočaranju javnosti in zagotovili ustrezno zaščito posameznika.

Kreativna mesta - upravljanje kulturnih dejavnosti mest

Poročevalec: Constanty DOMBROWICZ, Poljska (GILD)

DELOVNO GRADIVO: [CPL\(17\)3](#)

Občine in mesta imajo velik ustvarjalni potencial na področju kulture, ki je lahko katalizator pozitivnih sprememb in rasti. Občine in mesta delujejo kot središča kulture, kjer lahko ljudje srečujejo in raziskujejo svoje različne identitete, hkrati pa se zabavajo in bogatijo s prispevki drugih. Kulturno ustvarjalno mesto, lahko postane gonilna sila za svojo regijo, spodbuja gospodarski razvoj in socialno kohezijo.

Da bi ta potencial čim bolje izkoristili, je bistvenega pomena vključevanje vseh zainteresiranih strani. Opraviti je treba temeljito oceno za ugotavljanje posebnih kulturnih opredelitev mesta.

Kulturni program mora vključevati vse starostne, jezikovne in etnične skupine. Kulturni pluralizem je lahko vir moči in vitalnosti.

Izboljšanje kakovosti zraka v zaprtih prostorih: nov izziv za lokalne oblasti

Poročevalec: Paolo RONDELLI, San Marino (SOC)

DELOVNO GRADIVO: [CPL\(17\)4](#)

Kakovost zraka v zaprtih prostorih je bila šele pred kratkim obravnavana kot velik zdravstveni problem, za razliko onesnaženosti zraka na prostem, ki je že predmet obsežne zakonske ureditve in uživa veliko medijsko pozornost. Vendar pa je nedavno javno zdravstvo prestrašilo s podatki, s katerimi so opozorili javne organe, da so ravni onesnaženosti zraka v zaprtih prostorih pogosteje višje od tistih zunaj. To dejstvo vzbuja razlog za zaskrbljenost, saj Evropejci do 90% svojega življenja preživijo v zaprtih okoljih.

Javni organi morajo posvetiti veliko pozornost kakovosti zraka v zaprtih prostorih. Vzpostaviti je treba ustrezne predpise, ustrezno upravljanje ter preventivne ukrepe. Prepočasno izvajanje dejavnosti na tem področju bi lahko ogrozijo zdravje ljudi in povzročilo škodo okolju ter gospodarstvu.

Številne lokalne skupnosti so že vzpostavile ambiciozne programe za izboljšanje kakovosti zraka v zaprtih prostorih, ki močno presegajo meje obstoječe zakonodaje. Ti pristopi vključujejo preventivne ukrepe, da bi v vseh zaprtih prostorih pod njihovim nadzorom, ne glede na javno ali zasebno lastništvo, zagotovili najvišjo kakovost zraka. Lokalne skupnosti so prav tako odgovorne za ozaveščanje javnosti in usposabljanja glede vprašanj izboljšane kakovosti zraka v zaprtih prostorih in zdravega okolja.

SPREJETA RESOLUCIJA: [THE CONGRESS / RESOLUTION 292\(2009\) / 15 October 2009](#)

SPREJETO PRIPOROČILO: [THE CONGRESS / RECOMMENDATION 276\(2009\) / 15 October 2009](#)

Prve volitve župana Yerevan, Armenija (31. maj 2009)

Poročevalec: Nigel MERMAGEN, Združeno kraljestvo (GILD)

DELOVNO GRADIVO: [CPL\(17\)5](#)

Na uradno povabilo armenskih oblasti, k opazovanju prvih županskih volitev v Erevanu v nedeljo, 31. maja 2009, je Kongres imenoval opazovalsko delegacijo, ki jo je vodil Nigel Mermagen, svetnik regijskega sveta South Somerset in poročevalec na Kongresu. Delegacija je bila sestavljena iz devetih članov kongresa in štirih članov Odbora regij. Delegaciji je strokovno podporo zagotavljal sekretariat Kongresa.

Delegacija je ugotovila, da je bil organizacijski okvir za volitve v skladu z evropskimi standardi. Vendar pa je delegacija izrazila jasno stališče, da demokracija ni odvisna le od pravilnega organizacijskega okvirja, temveč visoko razvitega volilnega ravnanja in demokratične kulture. Delegacija je ugotovila, da bi si politični akterji v Armeniji morali

prizadevati za višji standard etike, stališč in vedenja ter k dvigu zavesti državljanek in državljanov o svojih demokratičnih pravicah in dolžnostih.

III. Zbornica regij

Regije z zakonodajnimi pristojnostmi: na poti na več ravneh

Poročevalec: Bernd PETRISCH, Avstrija (PPE/DC)

DELOVNO GRADIVO: [CPR\(17\)2](#)

Svet Evrope daje velik pomen krepitvi lokalne in regionalne demokracije, zlasti zato, ker se na lokalni in regionalni ravni uporabljajo načela subsidiarnosti in zato, ker je demokracija na tej ravni najbližja državljanom. Regije z zakonodajnimi pooblastili imajo pomembno vlogo pri oblikovanju politike in odločanja, še zlasti če odražajo regionalne in kulturne razlike.

Regionalna demokracija je pomemben element ustavnega preverjanja in ravnovesja, zlasti v zveznih državah, hkrati pa je jamstvo za demokratično in učinkovito upravljanje na več ravneh. To večstopenjsko upravljanje mora temeljiti na podlagi medsebojnega sodelovanja in interakcije med vsemi ravnmi oblasti - evropsko, nacionalno, regionalno in lokalno ravno - v iskanju rešitev za izzive današnjega časa.

Prezadolženost gospodinjstev: odgovornost regij

Poročevalka: Carmen Patricia MURATORE, Italija (GILD)

DELOVNO GRADIVO: [CPR\(17\)3](#)

Gospodarska in finančna kriza vpliva na potrošniške vzorce mnogih družin, zlasti na najbolj ranljive, ki so za izpolnjevanje svojih osnovnih potreb, izpostavljene prezadolženosti ali oderuški praksi.

Kot dodatek za potreben razvoj nacionalnih določb, to poročilo predlaga regionalne ukrepe, zlasti preventivne, za zaščito potrošnikov in zagotavljanje finančne vključenosti najrevnejših gospodinjstev.

Zato se zavzema za nadzor nad posojilnimi praksami in uveljavlja idejo o oblikovanju evropskega modela za kodeks dobre prakse pod okriljem Sveta Evrope, da bi vsi udeleženci v kreditnih verigah zavedali svojih odgovornosti.

SPREJETO PRIPOROČILO: [THE CONGRESS / RECOMMENDATION 279\(2009\) / 15 October 2009](#)

SPREJETA RESOLUCIJA: [THE CONGRESS / RESOLUTION 294\(2009\) / 15 October 2009](#)

IV. Govori

Govor ministrice, mag. Zlate Ploštajner, 13. oktober 2009

V imenu predsedujočega je Kongres pozdravila tudi ministrica za lokalno samoupravo in regionalno politiko, mag. Zlata Ploštajner. Ministrica je med drugim spregovorila o regionalizaciji v Sloveniji in pomembnosti vključevanja lokalnih oblasti v procese odločanja.

Na spodnji povezavi lahko preberete govor mag. Zlate Ploštajner, ministrice pristojne za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Slovenija, v imenu Predsedovanja Slovenije Odboru ministrov Sveta Evrope. Govor je v angleškem ali slovenskem jeziku. Objavljamo del govora:

»V Sloveniji smo v zadnjih petnajstih letih izgradili nov sistem lokalne samouprave, ki temelji na evropskih vrednotah. Sedaj imamo vzpostavljen samo lokalni nivo – občine, vendar si prizadevamo za ustanovitev druge ravni lokalne samouprave. Razlogi za to so predvsem razvojni. Slovenija je z dvema milijonoma prebivalcev majhna država, je pa geografsko, kulturno in zgodovinsko izredno pestra. Ta pestrost se odraža tudi v ljudeh, tako da lahko zatrdim, da pokrajine v Sloveniji dejansko obstajajo, samo ustanoviti jih moramo. Vlada temu projektu daje velik pomen, v preteklih letih so bili vzpostavljeni ustavni pogoji za njihovo ustanovitev, z njihovo realizacijo bodo načela decentralizacije in subsidiarnosti zaživela tudi v Sloveniji. Cilj tega projekta namreč je, da kar v največji meri prenesemo odločanje o zadevah regionalnega pomena na poddržavni nivo, državi pa naj ostanejo naloge, ki so pomembne za vso državno skupnost. Zavedam se, da bo za uresničitev tega potrebno veliko naporov in časa.

V Sloveniji se glede na zgodovinske izkušnje in sedanji razvoj v Evropi zavedamo pomembnosti ustreznega vključevanja lokalnih in regionalnih oblasti v procese odločanja. Želela bi poudariti odgovornost, ki jo imajo lokalne in regionalne oblasti pri izvrševanju svojih nalog, opozorila bi na partnerski odnos med državo in nižjimi nivoji oblasti. V državah kot je Slovenija so lahko regionalne oblasti manjše kot so evropske regije, v majhnih državah imamo lahko poleg lokalnega nivoja samo še en nivo, na katerem izvedemo decentralizacijo. Merila na tem področju so za nas neprimerna, saj bi jih glede na navedeno tudi težko uveljavili. Če želimo ohraniti tradicijo, kulturno in jezikovno različnost evropskih narodov

moramo prepustiti državam da o položaju, velikosti, številu prebivalcev v lokalnih in regionalnih skupnostih odločajo same, v skladu s svojim zgodovinskim razvojem, politično tradicijo in sedanjimi možnostmi.”

[GOVOR V CELOTI V ANGLEŠKEM JEZIKU](#)

[GOVOR V CELOTI V SLOVENSKEM JEZIKU](#)

V. Spremljevalni dogodki

Interaktivna Slovenija

Ob predsedovanju Slovenije Odboru ministrov Sveta Evrope je Slovenska delegacija v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope (CLRAE) dobila priložnost za predstavitev. SOS je v sodelovanju z drugimi akterji pripravila predstavitev v Strasborugu v času 17. plenarnega zasedanja CLRAE. Vsebine, ki smo jih želeli predstaviti več kot 400 udeleženkam in udeležencem iz 47 držav, smo združili pod tremi vsebinskimi sklopi. Prvi je Informacijska družba, ki predstavlja dosežke Slovenije na področju informatike in katerih uporabniki so predvsem občine. V drugem sklopu so predstavljeni razni projekti, mladinski ali čezmejni, v kateri so pomembno vlogo odigrale tudi občine. V tretjem sklopu pa se predstavljajo naravne lepote Slovenije, bogastvo s katerim je potrebno dobro gospodariti in občine se tega še kako zavedajo. Tretji sklop smo poimenovali I feel Slovenia, saj se v večini navezuje na turistično dejavnost. Ob klasični predstavitvi s plakati in zloženkami smo vsebine prikazali tudi z interaktivno informacijsko točko. Predstavitev Interaktivna Slovenija sta obiskali tudi ministrica za lokalno samoupravo in regionalno politiko, mag. Zlata Ploštajner in veleposlanica Meta Bole iz Stalnega predstavništva Slovenije pri Svetu Evrope. [Več...](#)

Vsi spremljevalni dogodki

Na spodnji povezavi je dostopna publikacija v PDF obliki, v kateri so predstavljeni vsi spremljevalni dogodki 17. plenarnega zasedanja Kongresa.

[PUBLIKACIJA O SPREMLJEVALNIH DOGODKIH](#)